

續修四庫全書



《續修四庫全書》編纂委員會編

續修四庫全書

上海古籍出版社

五九六・史部・地理類

天下郡國利病書不分卷 (清)顧炎武撰

2665/06

天下郡國利病書二

〔清〕顧炎武撰

據四部叢刊影印稿本
影印原書版框高一四
二毫米寬二一〇毫米

常鎮

備錄

武進縣志

編輯所藏書

額賦 宣德七年 欽賜禮部尚書胡濙原抄沒孫昂入官田壹千叁百

伍拾畝房屋壹所門面內房共貳百零捌間基地拾陸畝奏奉 聖旨房

錢稅糧都不要你納戶部隨給常字叁百叁拾柒號勘劉付文撫按將稅

糧差役盡行蠲除 宣德八年巡撫侍郎周忱請立均徵加耗法大畧謂

蘇常諸府稅糧自洪永以來適多待免大戶及卑稅游談之士例不納糧

納無贈耗惟蘇東來小民被迫累年抱擾不完據蘇州一府自宣德元年

以來積欠米粟至柒百玖拾叁萬陸千玖百玖拾石松常等府莫不皆然

今議諸府稅糧各連加耗并船脚使用等米壹總徵收撥運又將觀倉蘆

簾并作固稻草取勘見數仍以加耗餘米留存賑濟或與人戶包納要稅

馬草農桑絲絹等項于是諸府錢糧始得清完 建濟農倉者得蘇松常

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

一

三府土壤雖饒民生甚困耕耘灌救修築疏濬無有已時類皆乏食又其
轉輸糧稅或罹風盜之患未免借貸資豪倍厚酬息據奪益急兼并日盛
以致農民棄其本業膏腴之壤漸至荒蕪地利削而國賦虧矣臣於宣德
八年區畫設立水次倉廩連加耗船脚壹總徵收并先奏 准節省耗米
陸拾萬石見在各處同貯今欲於三府屬縣各設濟農倉宜所收貯前米
過後農民之食或運糧遭風失盜俱於此給借賑濟賠納秋成各令抵斗
還官免其倍息舉債以資無并 立京俸就支法先是蘇松常三府歲運
南京倉米壹百萬石以爲北京武職之俸每石外加盤用耗米陸斗然前
條既可以南京支取獨不可於三府就取乎是歲歲耗米陸拾萬石 正
統二年復請立馬役看得洪武間北地被兵民艱賈馬當站兵部議於江
南人戶湊合民糧伍百石以上買上馬壹匹肆百石以上中馬貳匹叁百

石以上下馬武尺分撥北京等處當站走通俟後土民復業倉發替回永樂初如今以三年更替為限時因民糧不敷又將大小人戶官糧編湊每足馬有編貼肆伍拾家多至貳叁百家者路遠費繁有馬死或馬頭事故移文勾補者有舖陳什物損壞借債置買回家追賠者有馬頭消乏告替里胥實當差貧每壹馬事故壹大被勾貼戶數家俱無寧息雖連年買補起解隨即棄馬逃還首得各處馬驛所在有司俱有孽生馬足可以選補驛馬各驛附近衛所旗軍可以選撥當站約計洪武間借編江南驛馬不過貳千餘疋若令照數撥贖則占用在官軍馬不多可免江南數萬家微歛勾操之苦舖陳什物損壞者坐派江南府縣置辦送驛應用如此則在官有走逸之實小民無追擾之患 正統六年復立買納馬草蘇常諸府歲供南京馬草沂江西上風清阻惡最為患苦今令賞價就彼地方易草

天下郡國利病書

原第七冊 常鎮

二

而納俱奉 旨付至今賴之 嘉靖七年宜興知縣丁謹疏請內閣府屬武無江宜四縣前代稅額每畝征伍升叁合伍勺至正丁酉武進宜興先附 天朝無錫江陰附近蘇州尚為叛賊竊據天命征勦苦戰十年我軍乏食至丁未年權于武進宜興預借次年秋糧民田每畝伍升叁合伍勺併作壹年起科遂徵至壹斗柒合至戊申為洪武元年常州知府趙良貴以無錫江陰稅糧俱照舊額獨武進宜興撫臣失于申請併舊額及預借之數聚作實徵未曾分豁宣德間巡撫周忱獨憐二縣糧重奏乞金花銀陸萬肆千兩每兩折米肆石官布捌萬疋每疋折米壹石儘派二縣歲進政更金花銀每兩折米貳石捌斗省出之數反包別用官布捌萬疋亦為拾江嘉定二處分去叁萬疋二縣雖有銀布之名殊無銀布之利賦役之苦其來如此已轉行巡撫衙門金花每兩照舊折徵官布為拾江嘉定分

去者照舊復還分派仍將例歲派耗米比照江陰無錫減半科徵以補二縣重額之數行勘問本府知府張大輪勘得無錫之糧得與江陰同宜興武進反不得與無錫比委係不平然舊額卒難擅改但取彼之餘包此之耗又善體文襄之意而權不底經也每畝得減耗米叁升伍合本縣共免米壹萬捌百石有奇永為例 嘉靖十六年知府應慎謹議常年會計奉戶部開坐稅糧馬草起存各衙門本折色數目到府派發徵運原未立有法程故輕可耶重可耶輕奸弊百出莫能查考本府錢糧有白細糧糯米次等白梗米有糙梗米有金花有白銀有官布田地有斗則有柒斗陸斗以下有伍斗肆斗以下有叁斗貳斗壹斗以下前周文襄公立法柒斗至肆斗則納金花官布輕辦折色貳斗壹斗則納白糧糙米重等本色因田則輕重而為損益法非不善也但法久弊生官司以情奉金花茲當以

天下郡國利病書

原第七冊 常鎮

三

利買金花書等以官田作民田輕則改重則巧於飛騰非一人一日所能查理貧寒小民各聲認重則納本色雖欲告理而難于憑達若勢則使然也其夏稅麥綠每年分各會計於秋糧田上徵辦近從民便比照湖州府均耗事例申蒙本院驗糧均攤通算所屬各縣秋糧夏麥實在之數隨糧合用耗脚併作一次會計共該本色米若干折色銀若干其白細糯梗次等白梗糙糧頭緒雖多然准米料數皆謂之本色其金花白銀官布名色雖異然計銀扣派均謂之折色概煩就簡分為二項每糧壹石驗派本色米若干折色銀若干較弊之法可謂要矣又各屬田有多寡則有輕重欲將合用耗脚將本府所屬官民田地山灘塘蕩等項除親國公徐義庄并衡成潤望田地止徵原額米麥供免加耗外其各屬官民田地若干原額米麥各若干合用不等脚耗若干各隨多寡加減分為官民二則官民山

灘塘湯淹圩埂正耗另為一則若正米數多而耗米通減若正米數少而耗米通加如某縣官田地若干正米若干小麥若干耗米若干不論則數每畝均科平米若干民田地若干正米若干小麥若干耗米若干不論則數每畝均科平米若干官民山灘塘湯等項若干正米若干耗米若干不論則數每畝均科平米若干通融損益幾官府易徵小民易曉非惟可革里書增減即說之獎重則之田亦樂買賣無不售之產積荒之田亦樂耕野無不耕之土計畝均輸稅各歸田元為均平里甲無包賠之苦官民兩便然起存稅糧各縣不等查照先今酌量處分均攤其先軍北運白糙糧米派與武無江宜四縣如南運白糙米若各衛倉糧僅派靖江一縣其餘各衙門本折蘇絲草鹽鈔義役馬役均派閩屬五縣官布折價較諸金花彼此相若仍依舊規分派武進宜興二縣如此庶原額不失均攤有定

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

四

均則無獨累之苦簡則小民無欺蔽之私矣 隆慶二年鄉民比例均科將官民田宜萬肆千貳百玖拾壹頃壹畝分叁厘每畝均科平米貳斗壹升伍合壹勺伍抄捌撮壹圭非粟陸顆叁粒民山蕩如故自是官田之則遂廢而民田每畝為貳升壹合叁勺矣 先是嘉靖三十二年無錫知縣王其勤丈田竟併官民田地均為三則吾邑亦遂倣而行之不知官田者抄沒入官 朝廷之田也民間止是佃種未嘗納價其每年上納止係官租原非稅糧凡為民間平田佃種者率完租米壹石官田重至七斗其高低民田佃種者率完租七八斗官田輕至四斗其視佃民田者已屬輕額矣故當時奸頑之民散於他縣錢糧者多佃官田良民不顧也說者不察目租為糧遂病其重一舉均于民田令其賄賂將 朝廷入官之田無價而印與民將原額所納之租無辜而重害平民非理非法殊為

可憐即當時藉口不過為則多則人易為奸然當是值止官民二則近為平沙高低或三則或六則或三則六則不若其為奸二則反苦之乎即欲均糧當存其額何也藉有如胡忠安者起 朝廷欲賜之田以將何所取大都藉于錢穀先無如周文襄後無如應侯荀子民便于法宜二公當先為之豈止令官田自為則民田自為一則也 萬曆十年奉 旨通縣大畷 舊制大畷之法有魚鱗圖每縣以四境為界鄉都如之田地以坵相挨如魚鱗之相比或官或民或高或圩或肥或瘠或山或蕩逐畷細註而業主之姓名隨之年月賣買則年有開註人雖變遷不一田則一定不移是之謂以田為母以人為子 依子母而的 可據縱欲說寄埋沒而不可得也此魚鱗圖之制然也自此制一廢以田隨戶以戶隨田戶既可以田移而田即因之變亂母依子子變動不拘官民肥瘠高圩山蕩存於

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

五

籍者特其舉爾名是而實非於是商虧商折之虛糧不可勝計而縣總標欺隱濫派之權是年大畷當造魚鱗圖之每畷實費數金推求繕寫不當再三總而藏之在官未數年來胥吏患之毀棄殆盡有抱而驚之市人之用者自後疏說復出莫可端倪即如萬曆三十一年鄉民金某自為總書一旦欺隱田六百餘畷濫派衆戶已則陰食其贓而令一縣窮民代之稅後同事者訟其奸竟為一二縉紳所護脫即一以推其餘獎亦何可窮詰也且其時最法者尺土不遺奸頑者連汗多漏欲求其策必如縣令馬君汝璣開濬法其法以一百八十丈為一里每里總該田五百四十畷內再選一分大塘溝若干圩埂若干基墳若干河街若干以其細數合其總數然後總標縣若干里而合界之是或一道也開近日江陰大田邑侯和君敬用此法而加密諸奸畏氣懾後未畢而即以左遷罷今日足國

裕民之大計無如清稅法清稅法無如窮總書總書之窳穴非一日習計非一人影射片時權權歲月然而不難察也第得一嚴明之令如隆慶間上虞謝公而奸窮失而又嚴立魚鱗圖之制專責典守于戶役者為令甲有如損一苗者坐不赦爬搜剔其虛幾米竊嘗謂今武進者能窮戶籍胥史之奸而為民造福不淺矣 唐荆川先生答施武陵書曰方田一法不難於量田而最難於數田蓋田有肥瘠難以一槩論而須於未丈量之前先覈一縣之田定為三等必得其實然後丈量乃可用折算法定賦如周禮一易之田家百畝再易家二百畝三易家三百畝此為定畝起賦之準亦嘗觀 國初折畝定稅之法使鄉田必窄瘠鄉田必寬亦甚得古意今茲不先核田便行丈量則使鄉之重則必裁瘠鄉之輕則必加非均平之道也量田之難全在乎此至於丈量法其簡易者具之九章算法中

天下郡國利病書

卷第七 常鎮

六

須臾自明此意乃可若付之下人為之不無弊也 萬曆十一年改科田據經賦冊開靖江縣縣治濱江其田土多係漲沙積成故稱曰沙然而冊漲不一冊則宜豁其漲則宜加之賦以故舊例每五年清丈一次除以漲抵冊外不足則以縣縣額額攤補有餘則亦縣縣攤減惟求不失原額而已倘告冊非其時者有司不得與理告陞科者暫以其米貯本縣濟農倉備賑務報循環以便稽查仍伺應大之年方許收冊算派若頻數則亂賦法後滋奸人欺弊非其宜也今後傍邑有告冊者且照靖江縣例付仍必責令告冊之人查有新漲田土方許代豁 是年去丈量僅一歲耳而紛告改科何耶聞當時科之高低以田主之強弱為低昂故往沙得平而平反入于高下之則其後歷年告改抑或由此大率告陞告改多出西北沿江諸民難沙積散不常歲月轉陞靡定而人情巧詐亦巨測

萬曆三十年奸民中言利之旨中官下勸勢張甚地方洵賴當事者委曲調停得以無患今黃山脚諸處日漸漲成田民爭利之鎮江志云王端從公撫江南議以各處臨湖濱江東冊西漲田地名曰新增實非舊額將此等錢糧不入黃冊為白冊以補小民之包賠意可師也 唐鶴徵曰予嘗總計吾邑之賦當洪武初畝田課米伍升後以漸增至乎十年墾田玖千叁百餘頃冬夏賦以拾肆萬有奇宣成間墾田壹萬伍千餘頃冬夏賦以貳拾叁萬石有奇幾一百二十年增三之一然墾田幾倍之賦似增而實減也萬曆年來合田地山塘蕩等項止壹萬柒千餘頃冬夏賦額遂至叁拾壹萬伍百石有奇亦百二十年又增三之一矣然田增至貳千頃以增板舊賦幾倍也何前增之寡而後增之多乎語云滄海不能實漏卮矧非滄海乎截長補短方肆百捌拾餘里山陵湖蕩幾半之為足以供且

天下郡國利病書

卷第七 常鎮

七

利之所往蠹之所叢苟非強察之吏爬剔抉則上取其一向下費其十奈何望其不涸不竭也其最繁於輸者惟本色以軍運者曰軍儲幾二石而致一石以民運者曰白糧內官供用光祿及 涇景福三府之入是也幾五石而致一石運至南京衛倉者則以一石五斗而致一石迺其最省者也折色則以辦金花官布漕折輕齎馬草農桑鹽鈔珠漆茶蠟菓笋牲口料價段足胖襖馬役及光祿糧糯之折府部南北公侯祿俸之折鳳陽壽寧淮揚鎮江諸倉之折至南京之山川壇祠祭署供用庫酒醋局光祿寺之塔家砂糖皆有折焉蓋不勝其瑣細也嘉靖初賦額既懸會計無定蓋自畝七斗六升以至二斗一升不下十有餘則周文襄公忱乃權以本折之難易以求其平至歐陽撫公鐸始以本府應公糧議眾多益寡通融為一惟官田民田不容索易各為一則而已正耗本折以時會計雖在輕

顧者不無苦於損增然賦有定額會有定時吏胥不得低昂貪暴不得橫徵矣故吾常之民無問知愚至今頃烈焉然清賦猶易清田額更難蓋有田而無賦者有賦而無田者其原起於富家之宕子急於售產不暇推收久之而推者無所歸里胥之奸執巧於飛渡久之而納者不知其自下困貧民上虧國賦延至萬曆初年勢窮當變江陵奉旨遍宇內而大馬初意止期均賦不期增額也奉行太過悉求增以爲功然園菓開墾爲日已久從實步之未有不增者始廢其無增則嚴刑峻法山場溝蕩悉大爲田增額過當及至歸戶則上付其稅下悉其弊所增之額全不在官矣故累法若取益虛大仍有賦而無田巧法者陰縮增額終有田而無賦於今二十年來積弊日增大抵西北之田視之雖平沙磧難肥則其高者東南之田視之雖下土饒易墾則其平者山陵時望咫尺荒闕未足浸滅

天下郡國利病書

第七冊 常鎮

八

遼瀋圖築一成當富終有可期尤當少爲劑量焉耳其錄起存款項備查秋糧本色起運兌軍價運糧正米內官監白熟細正米白熟梗正米供用庫白熟梗正米光祿寺白熟梗正米白熟糯正米景府漕府養膳祿白梗正米府部等衙門糙正米儀仗所糯稻糙准糙正米南京各衙倉糙正米秋糧本色存留存恤孤老口糧米秋糧折色起運京庫米折金花銀開白棉布折色布銀府部等衙門米折銀宗人府米折銀公侯祿米折銀甲丁二庫祿漆料銀供用庫本色蠟茶銀折色黃蠟銀光祿寺菓簞料銀工部四司織造料銀箭枝料銀磚料銀裁造段足銀南公侯駙馬伯府部等衙門依米折銀祿米折銀南光祿寺菓糖料銀柴薪脚價銀南戶部茶課銀馬後銀揚州府倉米折銀鎮江衛淺船料銀江北河工米折銀輕濟銀過江水脚銀蘆席銀夏稅折色起運京庫麥折金花銀農桑絲折

天下郡國利病書

絹銀戶口食鹽鈔價銀公侯麥折銀南山川鹽藉田祠祭署正麥折銀揚州府倉淮安府倉鳳陽府倉壽州倉亳州倉鎮江府倉各麥折銀馬草折色起運京庫草折銀南供用庫酒醋麵局草折銀南戶部定場草折銀鎮江府草折銀衙門歲用起運休河米折銀甲丁二庫祿漆鋪墊銀官布鋪墊銀山川壇耗麥折銀白糧車脚銀貼役鮮扛銀衙門歲用存留府縣官吏兩學師生吏折俸銀練兵并新增兵餉銀蘆灘課拉銀另鮮進私銀米以上惟兌軍輕費水脚蘆席爲軍運餘俱民運

天下郡國利病書

第七冊 常鎮

九

煩簡不等民甚苦之弘正以前不可考正德間本府同知馬議將通縣田地均分十段別造十段文冊每年編審一段初甚便之而後造冊之時富民巧爲規避入戶消長參錯多有產去差存者訟牒紛紜官又病區嘉靖元年巡撫羅議將里甲均徭俱行三則編審以家資富貲及丁田居上者爲上戶戶丁田數少家道頗可者爲中戶戶丁田消乏者爲下戶某項徭役重大合派上三則人戶某項徭輕者合派中下人戶一戶或編一差及數差或數戶朋一差務期酌量資富定擬差役輕重通均嘉靖十四年知縣馬汝彰據里書開報輪審人戶丁田數目到縣對覈徵黃二冊多有奸民賄通里書以田地挪移後花分說藉避差役今議將縣官田壹千叁百玖拾陸頃陸拾貳畝柒分伍伍折民田壹畝共折民田貳百伍拾玖頃叁拾叁畝伍分實存民田壹萬貳千玖百伍拾捌頃捌

拾壹畝肆分山爲赤百伍拾肆畝肆分捌畝每拾畝折民田壹畝共折民田赤拾伍頃肆拾畝捌分人丁拾貳萬肆千叁百玖拾捌丁每丁折民田壹畝共折民田壹千貳百肆拾叁頃玖拾捌畝四項共折民田壹萬肆千伍百伍拾柒頃伍拾玖畝柒分有奇內除華壹年歲年審過外民田壹萬壹千陸百肆拾陸頃柒畝柒分玖厘貳毫壹絲捌忽每年輪民田壹千叁百叁拾頃柒拾伍畝玖分柒厘肆毫伍絲捌忽造丈冊刻立石碑每年以一段編食此所謂十段冊也嘉靖十六年知府應懷讓立里甲均糧議曰力併則易處事分則易辦里甲均糧分爲二事凡以便民也奈何本府田根每歲推收奸徒得以計避申蒙本院議准通縣弄編則其事分其力愈省矣但里徭有異而丁徭無二若仍二次編審亦不免於煩擾今將各項合用數目提會而併徵之仍查照舊額各以類分法雖簡而實不

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

十

廢也其見年里甲每里出夫一名專一投遞及不時做工而已官吏人等俱不得免嘉靖二十一年巡撫都御史夏和讓割付均糧舊規十年一編本有一勞九逸之宜緣何建議更改即令一年一編似有蒙輕易舉之便緣何民不樂從二者之間要見何者便民何者病民何者經久可通何者窒碍難行不許泛爲兩可及避嫌遷就貽貽民患其以前後過自第六甲至十甲人戶若與以後未役第一甲至第五甲人戶一票以十年輪編則役過者似有偏累之歟而末役者不無輕省之條務須稟益得宜酌處停當俾人心允服而經久可行巡按計汀條開均糧之害舊規十年一編得九年安息近用縣縣通編之法聞其輪年均糧之役亦所不免遂有大均徭小均徭之說弊端甚多惟數不無是否前稟應否復舊合行勘擬知縣徐良傳議得均徭一款十年一編出銀雖多而百姓有九年之空一年

一編出銀雖少而百姓無息有之期況田野細民收糧銀兩或假手於見年之里長或包納於積年之歇家多收少報美入惡出其弊滋甚不若先年十段冊將縣縣丁田分作十段多寡之數大畧相等一年一段較若畫一可以幸焉時那移之弊可以免近年縣之惡官民向便經久可行也舊時均徭之弊那移出甲十甲之內不着一差十段冊之法正爲革此弊而設何也人戶之消長不齊田地則一定不易故十段冊專以田地爲主不以人戶推收爲主如一縣有田十萬頃分作十段則每年該得一段爲田一萬頃官司惟據此一萬頃之田照差中間人戶推收縱有不齊而田地固自若官司亦不必復問之矣出甲之計將安所施故曰可以幸舊時那移之弊又此法一定百姓皆得據爲之所商賈之買遷工匠之執技間民之轉移執事者亦將歸而計九年之歲爲一年之役既役之後又將

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

十一

照而樂東南西北無不可者警鼓之召不復驚里胥之席不復設故曰可以免近年騷屑之患有此二便至於秋糧帶徵則又有可講者夫有田則有租稅糧是也月則有庸徭役是也徭役而蓋爲糧差也雖併入稅糧可也一年徭役銀力若干而力差又有重有輕如斗級庫子之類倉庫出納動經數年非有司臨時遞取實良善之察而一票付之無心之會計萬一亡賴之徒肆其侵盜此其當講者一也常年會計在秋冬之交而徭役百需則自入春正月朔日以來即無一事一人可關勢必預爲一年之計而後可此其當講者二也稅糧自功臣田土之外無弗上納而徭役則有全免者有免其半者有免其十之二三者分更分滴會計將益難矣此其當講者三也終不若十段冊之爲簡便周盡也本縣上自大天下至閭閻小民聳然以復十段冊爲善及據無錫江陰宜興靖江縣申各相同

呈府轉詳巡按周 批據議委曲詳盡着實舉行 邑人端修唐頤之與
蘇州守王儀書曰執事所病於均徭舊法之不可行者其說大槩有五 大
戶之說寄也奸猾之那移也花分也賄買也官戶之濫免也 大戶之說寄
起於官戶之濫免則此二弊者其實一弊也夫濫免說寄之弊謂某官例
得免田千畝而自有田萬畝或自無田而受說寄田萬畝則散萬畝於十
甲而散免千畝實則萬畝皆不當差也其說是矣然雖其以萬畝而散之
各甲以歲一俸免千畝者必非各甲皆是本官真名與皆注本官者也必
將田甲說為之名也使其田甲皆是本官真名而不說為之名則一人而
十甲其為奸固易破矣若必是一甲為真名而諸甲說為之名過其真名
與注官之甲則免其非真名與注官之甲不得免即十年亦止免一年耳
安得歲一俸免也不然均徭冊外別置一冊注每歲所當蠲免之數如某

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

十二

官例免田千畝而一甲內已免過田七八百畝縱或二甲三甲有田許種
足例免之數 外則後如此則雖甲一免歲一免亦止得一甲一歲該免
之數又安得以千畝影免萬畝也此法在一體察吏執之雖真是官戶之
田亦不得免額外濫免說寄乎至于移甲之弊則執事所謂只據黃冊
或十段冊足以韋矣而又病於黃冊與十段冊之不可據者則固以為與
每歲推收之法相礙也夫每歲推收宜於賦不宜於後十年定冊宜於後
不宜於賦使主戶賦主田賦則應田流轉後則依戶擬法是以賦法則既
準之每歲推收之徵冊所以便民之准輸役法則宜準之十年併造之黃
冊所以便民之照差即此兩法本不相礙而執事又疑於擬定冊編差或
有田既賣而差仍累者則編差之際其人必自言於官曰吾田已賣之某
人而某人宜頂吾差于是官為之按其賣而以某人頂某人差如此則是

以虛名編差者故賣主以實力頂差者新買主也故賣主以虛名編差可
以無亂乎定差之舊新買主以實力頂差可以無累乎舊田之今且夫後
法上下其戶以差其甲之錢聚則稍重而散則稍輕花分則可花分子戶
以移稍重而就稍輕其實不得花分鬼名以移絕有而就絕無也且十年
輪編不能禁人之花分而一年一編又安能使人必不花分則在嚴之於
橫籍之始而非所以較於編差之際也賄買一說曩時輪歲編差則豪民
以賄避力差而諸銀差今時歲一編差則豪民以賄避差頭而諸貼戶累
時輪歲編差則戶胥之家一年而集一甲豪民之金今時歲一編差則戶
胥之家一年而集一縣豪民之金大抵論說寄賄買兩弊則繫乎今長之
彊察與否不繫乎輪年與不輪年也論花分移甲兩弊則繫乎冊籍之精
核與否不繫乎輪年與不輪年也法無全利亦無全害以輪年一編為全

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

十三

害乎而可使小民一歲忍苦出錢九歲宴然坐食以一年一編為全利乎
縱可以盡輩說寄賄買花分移甲之弊而不能不使窮僻小民歲一集銀
集錢奔走城郭此其利病亦自相集古有之利不百不變法先時有司激
於官戶豪家之暗損小民然却不就舊法中調停聚益而驟變之以收一
切之效以為此足以裁損官戶豪民而已不知小民亦竟受其病今之萬
口說一喧然稱不便者未必盡出於官戶豪民而性之多出於窮僻困阨
之小民矣請試言小民之所最不便者大槩亦有數說且如一邑丁田以
十分為率性時一歲編審一分其為數則供令長耳且易備待需而審
之差異辦役有弊焉而差易以察令一歲盡審十分則其為數鉅闊於性
時十倍令長一人耳目難兼所缺漏處必益多耳目難兼缺漏益多則戶
胥里胥之權益以重奸民益得以輸金於權之所重以為規避小民無金

可輸則歲受苦役益無所訐而長令則益不能覺察若此者非業之長令多精強而後之長令多驕突也其繁簡濶狹之勢寬然而執事乃謂輪年則胥猾多得售奸不輪年則胥猾多不得售奸豈別有說耶不然何其與吾所聞異耶又如一力差約銀拾兩為率往時十年一編正戶約銀伍兩貼戶約銀伍兩則貼戶伍兩而足矣人數既寡故其家而歛之也不難今一年一編則業率出銀壹兩者今減而出十分面之一業用貼戶五者今必增而用貼戶之為五者十人數既廣其勢必散有差頭終歲物色尚不能備識貼戶之門者何況能盡歛其錢是以往時所病正戶饕餮貼戶今時所病貼戶耗損正戶小民不幸被點正戶則破家矣若此者非業時之正戶皆強梁而今之正戶皆懦弱也其聚散零總之勢亦必至此而不足惟又如銀差業之法歲總納銀壹兩則今之法歲零納銀壹錢納多者其倍

天下郡國利病書

原第七冊

常鎮

十四

稱之數必重納壹兩而綴倍之卷而奇足以納矣納壹錢非倍之肆錢伍錢或至捌玖錢不足以納也此其總納則費固輕而零納則費固重也不獨如是而已以壹兩總納之一年則是為壹兩之銀一適赴官守候交納一適往來盤費或交納不時公人一適下鄉需索而已今以壹兩而散納之十年則是為一錢一之銀亦一適赴官守候交納一適往來盤費或交納不時公人亦一適下鄉需索是今日壹錢之累並不減於壹兩而累日一年之累乃浸淫於十年其為便耶其為不便耶其最不便者其為坊郭之豪民耶其為窮僻之細民耶此其為病不可枚舉恐不特如執事所謂似涉驕慢而已也則今法之當變理在不疑秋糧帶徵之說既格於復除之無定數而不可行矣惟用十段冊法則可以革詭寄移甲諸弊而無一歲一役之擾然執事因黃冊之不可行而疑於十段冊之不可行者

則亦有說夫黃冊之不可行者黃冊之法敝也黃冊之法敝而邑之丁與田大半不登焉故十段冊者為之括其欺隱以補黃冊之不及以均平力征而已使黃冊果無弊乎則徑用黃冊編差可也使黃冊不能無弊米則為之十段冊以補黃冊之不及而編差焉可也因黃冊之不可行而併疑於十段冊之不可行則過也執事又謂常州賦稍輕蘇州賦稍重則其法不可盡一故常州自宜從舊法蘇州自宜從新法夫賦自重輕而人情之好惡厭煩好省厭費則胡人度之越人固有不甚相遠執事其試察之竊恐蘇之民之情不甚遠乎常之民之情而法之可行於常者未必不可行於蘇也嘉靖四十四年巡撫陳瑞查得庫役專司看守非供應役也迺近來有司以庫子為舖戶有花段卓席之煩有收支賠賂之苦他如公堂拜見紙筆下程各衙油炭椅卓日用果菜之類無不取給焉是以千金之

天下郡國利病書

原第七冊

常鎮

十五

家費八九百不能當一年之役累六七載不能了一年之義至于河下斗級供應亦令庫役預借支給是以一縣重差取足于三四人其為民父母何忍虐使其子至此也今後各府州縣掌印官庫子止令看守庫藏不許仍前濫派及接受拜見公堂之費果事有不得已者動支官錢禮有不可廢者申明上司與其虐取于民孰若公出于官與其欺于下孰若分謗于上違者重論究不貸嗣後并禁祇應隆慶二年巡撫林潤劄開里雖係兩道丁田賣出一事故民間疾苦所係惟均據嘉靖十七年書冊出入有稽未嘗不善奈何法久弊生或用生派之類仍編立空役或因原議之太依私自加增或經一事之中允輒為舊規或以併途之浩繁另立名色查盤之所不及書冊至不相蒙又如朝覲賓興等限三年帶徵以供一年之用導河夫備等銀即年常徵以應不時之需與凡一切不急之費

經收利其可緩而任意侵規官吏交代不常而漫無稽考及臨期不敷非
提編下甲則另派百姓矣俾將里甲一應公費恭酌地方繁簡斟酌的確
訴報等因隨該本府知府許猷議得各屬里甲如慶賀朱祭祭祀飲之
類詳備無議外惟科貢考拔公費供應修理城垣衙門新官到任器物使
客禮儀備用等項不敷幸有另派總甲里長夫役等銀若干互相濟用近
蒙裁革蓋若不足今議應因者因應革者革應增裁者量行增裁四縣俱
以均徭輪段丁田等派入每丁折田二畝山塘以十折田之一總計一年
合用之銀原共銀八千四百三十七兩二錢零每年共增銀二千八百八
十九兩三錢然實減總甲夫役等銀共六千二百六十兩而與編定銀數
遇用申支三年帶徵科貢等銀按季解府候給承為遵守是年巡撫林
潤又剝開均徭者必丁田齊一輕重得宜乃均也今查十段冊如丁田多

天下郡國利病書

第七冊

常鎮

十六

而優免又少者則人戶編銀即少丁田少而優免又多者則人戶編銀即
多以致規避成風多寡懸隔此銀差之不均也力差中如州縣總解戶斗
庫船頭等役所費十倍極重民世巡撫等役費一二倍稍輕今以田力富
饒之家反得輕役而瘠薄中人之產反得重差此力差之不均也甚者奸
猾之輩輪甲將到而預跳別甲以規避投靠托勢力差既避并銀差得以
樂免富者日強貧者日累何以均徭為哉合無行府取各縣十段丁田
逐一查埋眾多益寡務得其平除已應役外其未輪年分各候該年即有
過割不得聽從規避一年止編一段即有別故不得擅提下甲應優免者
照舊例填發不得拘勢豪增減應銀力者照田力編實不得任里役輕重
寄庄人戶不許藉端免本處官戶毋得分門重疊上戶不得討占銀差
下戶不得混編重役等因隨該本府知府許猷議得本府所屬武無江宜

四縣丁田舊現一例十段輪流編審近該本府知府李幼瀛查得力差賠
費頗重議從田起銀差納官願便議從丁起其田不及二十五畝者亦編
銀差每年輪審一段輪段人戶閱領官銀照役出力當差又查得向來優
免太濫小民苦累宜照近議題奏事例優免十年止免一年一年止免
本戶不得分外加增及各段各戶混免仍將免過丁田分註輪段之下以
便稽查隆慶四年巡撫朱大器行條編法先是江西諸郡行條編法人
皆稱便至是兵憲蔡國熙廣詢而力行之其法先總縣州縣每年銀差若
千其力差應出額役銀若干其繁苦而應加增者明為加增共該銀若干
次總一州縣實在丁田若干除優免外將一歲合用之數均派丁田併入
秋糧徵辦應解者官自發解應額者官自給值并里甲每田一畝大約共
輸銀一分五厘有奇百姓不知有徭里之差矣至今永為例云隆慶六

天下郡國利病書

第七冊

常鎮

十七

年巡撫張佳胤巡按李學詩議前項徭銀派入秋糧會計帶徵唐鶴徵
曰萬曆初兵革甫平蔡公倣江右條編法將行之詢於鶴徵鶴徵笑曰差
不便於士紳爾齊民則誠便已然以私計之母適自為士紳之日寡子孫
為齊民之日久相母適士紳之不便輕而子孫之長便重爾蔡公笑曰請
從其父者重者蓋先是優免雖有制京朝官常得全免即以入粟非光祿
鴻臚者由至一二百頃率得免為齊民一食重役旦夕破家說寄冒免之
弊時方盛行余故云然條編者大畧與歲編同縣一縣之後計銀若干科
一縣之田銀若干第不分銀力率附正賦而徵之既徵銀入官為之
頗厚應役者也一時民情翕然稱便既而有付之山東者齊魯之民羣起
譁焉蓋條編主田為差而每丁折田二畝江南地土瘠饒以田為富故賦
役一出于田賦重而後輕以輕履重且指妄費安得不利齊魯土瘠而寡

產其富在末故賦主田而役主戶賦輕而役重以輕帶重田不足供安得不困戶科都給事中光懋山東人也概請罷條編法會江南諸郡金花懲期時有御史方巡按江南還司徒詰其故御史實不知故謬言曰以什條編故輒混金花于他項又銷戶部以爲實然因覆奉 旨金花銀兩原不在蠲免之數依條着另項查徵以後再不許拖欠致虧國用前累有 旨內外諸司凡事一遵 祖宗成憲不許妄行更改近來通不遵守好爲生事擾民依擬再行申飭着各撫按督率各有司各將因糧差役里甲驛遞本等職業實心幹理如舊法有弊只宜補偏振廢通變宜民不許妄生意見條陳更革反生弊端違者定以重亂成法論而既余鵬徽亦以使還謁司徒因請曰條編法甚善何卻復着斯之嚴也司徒曰金花且爲清季何言善也余駭問故司徒曰御史言然余曰非也司徒曰有司事御史實知

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

十八

之子未之知也余曰鄉曲事鵬徽實知之御史未之知也司徒曰何以徵之余曰條編法行以癸酉金花之員在癸酉後御史言是員在癸酉前鵬徽言是司徒入覈之果在癸酉前因曰子言良是然何以知之余曰額賦總徵亦曰條編所稱善者以緩急之權操之有司云爾額賦孰急金花者姑以武進論折徵八萬餘金：花居二即善連有不輸其二者采有二即金花解矣烏得他夫且先是額賦款目實繁未有紊亂胡增一均徭遽至淆奪也司徒曰子姑悉言之以貽我：將更覆之以謝其便法者余遂爲書大畧曰語云法無全利斯言非也條編之法其全利者乎議者何其紛紛也余不知他省姑就江南言之不啻歲舉一縣之田而均之役乎銀力正貼之低昂有司耳目勢必不周奸胥黠吏上下其手是歲集一縣之賄賂于奸猾也甫徵正賦復課均徭是歲而歲一縣之追比於有司而勤一

縣之勾稽於百姓也其可不當十分緊縣之田而役其一乎然令中下之家積十載待一朝之需不能也以一年而併十年之額不任也即富有者既盡其田而編之至數十差又舉其重而責之至數十倍其倖而尾金者吾見亦罕矣至于額役則額者與受額者交相病也貼役則貼者與受貼者交相病也于是乎巧詐百出以逃役候責者則詭寄以幸免不亦銀差爾通奸胥者則爲移甲爲花分移甲則移未審編之戶入既審編之甲十年俱不役矣花分則以千畝之家下同于百畝百畝之家下同於數畝避重而就輕矣雖有神明之宰安能爲然厚之照哉惟條編則以一縣之役課一縣之田責之輕者咸編役之重者加累昔之什百於一家通融於一縣矣有田者遵額輸銀執役者於官領餉昔之力差悉爲銀差矣額則徭賦分科徵則徭賦併比昔之終歲比而不竟者悉以十限畢事矣

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

十九

歲舉一縣而徵之安能移甲歲舉一縣而銀差安事花分奸猾何所操其權孰要無庸受其累無十年併役之艱無終歲再徵之苦百畝之家歲輸一金有奇千畝之家歲輸十金有奇鼓腹而遊高枕而卧矣蓋併之賦額似乎稍加問其徭役則不免而免已累者百姓所祠廟而求而不得者今坐而得之有司所盜賊而禁而莫止者志過而不問謂之全利誰曰不然安得以一孺之傷飽而廢嬰兒之乳食一夫之偶覆而棄溪人之操舟也書具一以奏司徒一以移江南巡撫胡公：司徒遂更爲覆曰如有地方便於條編者請從民便報可次年余以使事過句曲胡公出謁：起曰江南條編可無變矣

優免 按正統元年 詔定在京文武諸官除里甲正役外一應均徭雜役全免外官半之正德十六年巡撫都御史羅 素驗內開今後隨朝大

職內官內便俱如舊例全戶優免其餘見在方面之家各免丁十丁知府
免八丁同知以下至知縣等官各三丁八品至雜職省祭舉監生員吏典
例各二丁著為例嘉靖八年二月詔在京文武官員之家除里甲正役外
其餘一應均徭雜派差役照依正統元年例行如有詭寄田糧業損小民
者聽撫按察奏治罪嘉靖十年禮部尚書汪 題准其有丁多而糧少者
則以丁准糧丁少而糧多者則以糧准丁戶內丁糧不及額者止免實在
之數俱以本戶自有丁糧照免凡有分門逐族毋一槩混冒例載于後二
十二年巡撫喻茂堅查照部劄各該大小衙門凡遇審編徭役悉遵先今
原議優免之例綿永衡指揮免丁七十戶免丁五鎮撫百戶免丁三內外
文臣大小一如嘉靖十年例二十四年間題准例載于後萬曆十年部議
清查冒濫復如嘉靖二十四年例其見任居憂聽用聽調聽降聽勤者照

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

二十

數免以禮致仕者免十之七閑住者半墨敗削職編戶除名者不許官故
即行停免任子者即照任子品級叙行其退學生員及納銀儒官義官選
授教官王府典膳至吏承加納官帶不願出仕者止復其自十四年河南
道御史傅光宅題准照品免糧照糧免田每田壹畝准免叁升為率人每
丁准田貳畝有丁免丁不者以田准有田免田不者以丁准例如左 京
官一品嘉靖十年免糧二十石人二十丁二十四年免糧三十石人三十
丁今糧准田一千畝丁如舊 二品嘉靖十年免糧拾八石人十八丁二
十四年免糧二十四石人二十四丁今准田八百畝丁如舊 三品嘉靖十
年免糧十六石人十六丁二十四年免糧二十石人二十丁今准田六百
七十畝丁如舊 四品嘉靖十年免糧十四石人十四丁二十四年免糧
十六石人十六丁今准田五百三十五畝丁如舊 五品嘉靖十年免糧

十二石人十二丁二十四年免糧十四石人十四丁今准田四百七十畝
丁如舊 六品嘉靖十年免糧十石人十丁二十四年免糧十二石人十
二丁今准田四百畝丁如舊 七品嘉靖十年免糧八石人八丁二十四
年免糧十石人十丁今准田三百三十五畝丁如舊 八品嘉靖十年免
糧六石人六丁二十四年免糧八石人八丁今准田二百七十畝丁如舊
九品嘉靖十年免糧四石人四丁二十四年免糧六石人六丁今准田
二百畝丁如舊 外官半減 教官舉監生員嘉靖十年各免糧二石人
二丁二十四年如十年例今准田四十畝丁如舊 雜職省祭承差知印
吏典嘉靖十年各免糧一石人一丁二十四年如十年例今准田二十畝
丁如舊致仕者免十之七丁田准前數 閑住者半丁田准前數
徵輸 嘉靖四十五年知縣謝師嚴立徵糧一條編法先是夏稅秋糧派

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

二十一

徵項款繁雜設有縣總分派其間不無隱急縣總陰操其權與各糧長為
市以致侵欺賄賂不均之甚不惟糧長率至破家而積逋亦無由追償徵
輸之弊于斯極矣至是惡蠹其弊盡革縣總之分派不問緩急總征在官
悉令時廉時又立總由以嚴比較設直總以督里甲分收解以平苦樂均
官民以杜那移聚費徵冊以防隱漏皆前所未有吏胥無欺起之權里甲
無逋負之責糧長得以有其家自自此始也其總由給當年總催里
長製做青由而所載則一箇十甲丁田銀米之數如某甲丁田若干算共
該糧銀若干分定限次每限應完若干註其定數已完若干未完若干
下之奉行則不及遠甚矣 唐鶴徵曰稅糧之中款項甚繁除本色外有
金花銀錢徵算公使俸祿本折布及揚州淮安壽寧等州鹽鈔馬使等銀

以時加增則入有練兵有大工有貼役總之皆征於秋糧者也自隆慶以前各以分設派之糧長總十分為率如金花居十分之幾各項各居十分之幾則亦無論糧長收之多寡而各十分之幾為金花幾為各項法非不善也然朝廷所需有緩急故有司起解有遲速其數浩繁有司不能一一親為均派不免設縣總以司之于是縣總得以操其盈縮而遲速之失糧長之奸猾與之通者則可緩者常多而當急者常少甚而全不派其急者有之其純實而不與之通者則當急者常多而可緩者常少甚而全不派其緩者有之急者常多以至全不派其緩者則所收常不足充其所解於是乎出己資以補當解之數當解之數完則有司之事畢矣孰能更為追征以償之乎補之少者費產補之多者傾家是與縣總相通之累也緩者常多以至全不派其急者則所收常不必辦其所解于是乎以官錢

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

二十二

為妄用之需妄用日久則侵欺之物盡矣何以抵補原數而完官乎侵之少者餘產猶或可償侵之多者傾家則已無及是縣總相通之累也然欲侵欺錢糧之輩率非經營積貯之人其所妄用者非特水陸飲食淫蕩賭博靡所不為而已始而欲縣總之為奸也則為縣總所動視其人之奸愚為所動之多寡二八分者有之三七分者有之中分者有之而輸納者又因其所需之急不復望數之完也常以半銀抱利而易全串則是有侵欺百金之名常不過五六十金之實既而有司之追攝也力不能盡完所負則自不敢自對公庭今日勾稽者至附一二十金以完官明日勾稽者至附二三十金以完官而別賂吏胥以緩其餘者又稱是為兩而勾稽者且計其所負尚多不敢以証之官也又多以所附為已利則是陸續所出者或浮于百金之外而侵欺未完者常盈其百金之數此輩之喪身亡家誠

不足惜國課亦何自而完也自上虞謝侯至始華縣總一例征之不問其孰為急孰為緩收之小民即時之官庫雖奸猾者不得擅之以浪費有急則解不問其糧長之該出若干也緩則貯官庫以俟雖純實者不必傾資以豫補始而糧長之收也有數糧一毫不得以小民既納之數為小民拖欠之數既而縣庫之貯也有庫收一毫不得以糧長既完之數為糧長未完之數江南十餘年采糧長之所以不至破家 國課之所以不至虧損者職此故也說者謂其病有三曰已征在官偶遇蠲免賦吏得以竊而有也一緊混征雖有蠲免小民不得以知其數也一時總征民力且有不堪也嗟夫是俱禁其名而未觀其實也夫征收有嚴經以防糧長所收之不盡報官也防錄官收之而不盡報于上司則令府縣各印一嚴經俱給之糧長糧長一有所入即兩註之隨收隨註收完之日一以繳府一以繳縣

天下郡國利病書

卷第七冊

常鎮

二十三

則銀雖在縣數常在府收銀者不能昧數據數者不能取銀又何慮其入于賦吏也況江南監司故多查盤如蠶侵匿在庫之銀或者非禦人於國門之外者不為也欲小民之悉知其數以蒙蠲免之惠乎則于胥由之中細分其款某款該銀若干今蠲若干某款該銀若干今蠲若干人執一紙則人得一數何疑其昧于蠲免也一以時緊征虞民力之不堪乎夫有餘之家不待言矣不足之家其所需以辦糧者不過待其田之所入其田既入則辦之而已雖稍遲之亦未必別有所入也苟欲寬之則定以歲歲十一月完米新歲二三月完銀則上不悞有司解銀之期下不失小民實米之便矣况江南未變法之先糧長亦何嘗不勸小民以銀米齊完米惟先年為有司者但恃蠲緩不為實事徵糧之初宜徵小民也惟比較糧長以索完呈則小民畏而輸之糧長起解之時宜追糧長也惟比較總部