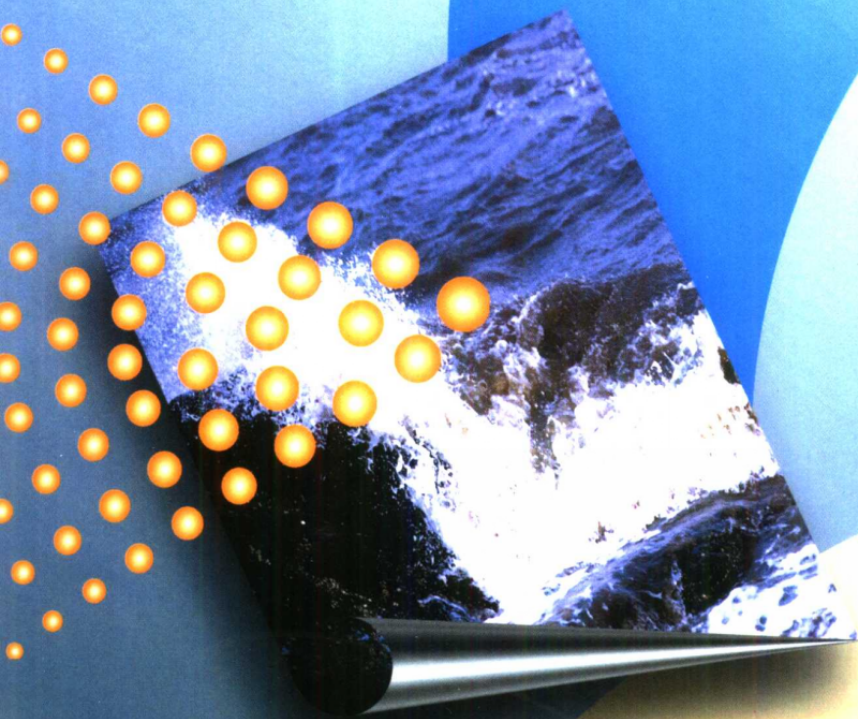


台湾军队透视

董玉洪 著



当代台湾观察丛书

全国台湾研究会编

九州出版社

台湾军队透视

董玉洪 著

九州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾军队透视/董玉洪著. —北京:九州出版社, 2001. 3

ISBN 7-80114-598-4

I. 台… II. 董… III. 军队 - 研究 - 台湾省 IV.
E289.58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 09141 号

台湾军队透视

董玉洪 著

出版:九州出版社 (北京市海淀区万寿寺甲 4 号)

邮编:100081 电话:68450960 68450951

经销:全国新华书店

印刷:九州财鑫印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32

字数:200 千字

印张:8.125

版次:2001 年 4 月第 1 版 第 1 次印刷

书号:ISBN 7-80114-598-4/E·1

定价:15.00 元

《当代台湾观察》丛书

顾问：

程思远 经叔平 王洛林 季崇威 张万欣 姜殿铭
茅家琦 陈孔立

主编：许世铨

副主编：曹治洲 萧 敬

编委：（按姓氏笔划排列）

王在希 许世铨 李义虎 李宏硕 辛 旗 余克礼
张明澍 范希周 周志怀 周建明 郑庆勇 修春萍
徐博东 萧 敬 曹治洲 崔之清 常修泽 黄嘉树

前 言

随着两岸交流交往的日益扩大，关心台湾，进一步客观、全面、实事求是地研究和介绍台湾，对推动两岸关系的进一步发展，促进祖国的和平统一具有越来越重要的意义。为此，本会决定编辑《当代台湾观察》系列丛书，力求全面和集中反映台湾政治、经济、社会等各方面状况，以帮助社会各界人士对台湾现状有更深地了解。

本套丛书以当代台湾为主要研究对象，选题范围包括台湾政治、经济、社会、文化及两岸关系等领域，每个选题就一方面的问题进行深入、细致的论述，单独成册，是作者在台湾研究领域的最新成果。同时，丛书注重学术性、政治性和可读性的统一，以求获得最大的社会效益。

本套丛书已出版《台湾经济政策轨迹》、《跨越新时期门槛之路——透视台湾经济转型》、《台湾选举纵横谈》、《台湾历史与两岸关系》、《跨越海峡的桥梁》、《郑成功与明郑台湾史》、《国民党在台 50 年》、《台湾军队透视》。

编者

作 者 介 绍

董玉洪，男，1955年12月生，福建仙游县人。1982年毕业于厦门大学中文系，后考入厦门大学台湾研究所，获历史学硕士学位，现为福建省台湾研究会常务理事、研究员。

自80年代中期从事台湾研究工作，勤于钻研，成果颇丰。多次承担全国社会科学“八五”、“九五”规划重点课题及国务院台办、全国台湾研究会重点课题研究任务，著有《蒋经国去世后的台湾》、《台湾政治转型》等学术著作，在国内外学术刊物上发表过数十篇学术论文。分别被全国台湾研究会、福建社会科学院聘请为特约研究员。

目 录

序 言	(1)
第一章 从“反攻大陆”到“防卫固守”	(3)
第一节 台湾军事战略的演变	(3)
第二节 “防卫固守”战略的构成与内涵	(7)
第三节 “防卫固守”战略的影响	(10)
第四节 台军事战略再次调整的迹象	(18)
第二章 “精实案”——幅度最大的兵力	
精简	(22)
第一节 实施“精实案”的背景	(22)
第二节 实施“精实案”的目标与步骤	(28)
第三节 实施“精实案”的进程与内容	(30)
第四节 “精实案”对台湾军队的影响	(36)
第三章 武器装备更新——亚洲最大的军火	
买主	(41)
第一节 武器装备更新的背景	(41)
第二节 武器装备更新的途径	(47)
第三节 武器装备更新的现况	(60)
第四节 武器装备更新存在的问题	(64)

第四章	TMD 圆不了“台独”梦	(69)
第一节	TMD 的来龙去脉	(69)
第二节	台湾军方当局对参与 TMD 的态度	(73)
第三节	台湾当局谋求参与 TMD 的意图	(85)
第四节	TMD 圆不了“台独”梦	(89)
第五章	军队“本土化”的发展	(93)
第一节	军队“本土化”的发展过程	(93)
第二节	军队“本土化”的特点	(97)
第三节	军队“本土化”的影响	(104)
第四节	台籍军官思想特点	(109)
第六章	政战制度的变化	(112)
第一节	政战制度的沿革与发展	(112)
第二节	政战制度的任务与内容	(115)
第三节	政战制度的调整变化	(117)
第四节	政战制度的未来趋向	(125)
第七章	“军队国家化”的进展	(129)
第一节	“军队国家化”的背景	(129)
第二节	“军队国家化”的体现	(133)
第三节	“军队国家化”的影响	(141)
第八章	信念危机困扰军方当局	(145)
第一节	信念危机的种种表现	(145)
第二节	信念危机产生的原因	(155)
第三节	军方当局化解信念危机的做法	(162)

第九章	军购弊案黑幕重重	(169)
第一节	从“尹清枫命案”到“中科院”采购 弊案	(169)
第二节	军购弊案并非偶然	(176)
第三节	军购弊案对军队的影响	(180)
第四节	军方防范军购弊案的措施	(183)
第十章	不当管教触目惊心	(188)
第一节	不当管教的种种表现	(188)
第二节	不当管教的死亡档案	(192)
第三节	明德管训班的神秘面纱	(200)
第四节	不当管教产生的根源	(203)
第十一章	台湾军队作战能力分析	(209)
第一节	台湾防卫作战的局限性	(209)
第二节	凭恃外国势力难以保台	(215)
第三节	两岸军力对比台军处于劣势	(222)
第十二章	台湾新领导人与台湾军队	(230)
第一节	陈水扁与台湾军队的渊源	(230)
第二节	台军官兵对陈水扁当选“总统”的 心态	(234)
第三节	陈水扁笼络军队的主要做法	(238)
第四节	陈水扁能掌控台军吗	(243)

序 言

台湾军队作为国民党维系统治地位的御用工具，50 余年来，在协助国民党巩固政权，稳定社会民心，以及与祖国大陆军事对峙中，扮演着重要角色。尤其在台湾实行军事戒严时期，军队拥有超常的地位和权力，触角无远弗届，影响无时不在。在这一特殊的时空中，军人的地位远在其他行业之上，在令人敬畏的同时，也充满着神秘色彩。

90 年代后，台湾社会进入由威权时代向所谓“民主政治”转化的政治转型期。政党纷起，多党竞争，旧有的政治体制与秩序解构，传统的价值观念瓦解，政党之争、流派之争、统独之争、省籍之争此起彼伏，难以止息。加上台湾当局背弃一个中国原则，推行“台独”分裂路线，更加剧了政局的动荡性与复杂性。台湾军队作为社会中的特殊群体，尽管带有较大的保守性与封闭性，但在台湾社会大变迁、大动荡的时代背景中，也难以独善其身，远避纷扰。

一方面，台湾当局不顾祖国大陆政府“和平统一、一国两制”的呼吁，无视海峡两岸人民盼和平、求统一的愿望，加紧整军备战，耗费巨资购买先进武器，增加与大陆军事对抗的筹码，数度把海峡两岸关系引向战争的边缘；另一方面，台湾军队官兵不满当局的分裂政策，反对当局肆意制造台海紧张局势，把他们推向灾难的深渊，对当局的政策作为及政坛上的种种乱象，充满不解与失望；不知为谁而战，为何而战，士气低落，精神沮丧为国民党逃台以来所少见。军中携械逃亡、自我伤害频繁发生，刑案、弊案禁而难绝，军队屡屡成为社会抗争的目标，舆论抨击的

焦点，官兵昔日作为军人的自豪感、荣誉感荡然无存，从军不再成为社会优秀青年向往的职业，反而成为役男的梦魇。

2000年3月18日台湾“总统”大选，国民党下台，民进党上台，台湾政局出现了民进党长期追求的“变天”结局，它不仅对台湾政坛造成极大震撼，更对台湾军队构成重大冲击。面对曾是军方政战教育长期批判对象的民进党人当选“总统”，成为三军统帅，台军官兵感情上普遍难以接受，尴尬和无奈溢于言表，不安与不满充斥军营，对军队的未来与个人的前途，充满着忧虑与惘然；更有一些高层将领，“道不同，不相与谋”，纷纷要求提前退役。尽管台湾新领导人采取了诸如提名唐飞出任“行政院长”、伍世文升任“国防部长”，宣布“三安”政策（军队安全、军人安定、军眷安心），拜访资深将领等安抚措施，部分地消除了官兵的疑虑，但官兵的不安与不满，非短期内能完全消除，军心与士气动荡状况也将持续相当时期。台湾新领导人欲完全掌控台湾军队，建立对三军的统帅地位，仍将面临着诸多阻力。

本书本着求真务实的科学精神和探幽索微的严谨态度，对90年代以来人们所关注的台湾军事战略调整、军队“国家化”、“本土化”、官兵信念危机、武器采购弊案，以及台湾军队能否阻止祖国大陆以武力解决台湾问题等十二个热点问题，进行全面、详实和深入的分析研究，希望能对人们正确地认识台湾军队，进而增强早日实现海峡两岸统一的信心有所帮助。

本书在撰写和出版过程中，得到全国台湾研究会的指导和鼎力相助。在此，谨向他们表示衷心的感谢。

海峡两岸尚未完全打破隔绝状态，台湾军队又带有更多的保守性和封闭性，给本书的资料搜集与撰写工作带来较大的难度。加上作者水平所限，书中观点如有不妥之处，还望专家及读者不吝指正。

第一章 从“反攻大陆” 到“防卫固守”

台湾当局出于立足本岛生存发展，维系两岸分离局面的政治需要，自 90 年代后将其军事战略由 50 年代的“攻势战略”、80 年代的“攻守一体”，调整为“防卫固守，有效吓阻”，并据此进行武器装备更新、兵力结构配置，强化军事反制力量，力图通过这种军事战略的调整，加强本岛防御力量与反制力量，确保台湾本土安全，并为其拒绝两岸统一，维持分离现状，最终走向独立奠定武力基础。

第一节 台湾军事战略的演变

国民党政权从祖国大陆败退台湾后，为因应台海关系与国际局势变化，以及适应其大陆政策调整的需要，曾数度对其军事战略作出重大调整。国民党逃台以来，这种军事战略调整大致经过了以下几个时期：

1. 攻势战略时期（50 至 60 年代）这一时期，国民党当局虽败退台湾，但并无偏安一隅，长期经营台湾的打算，而是将台湾作为喘息、休养之地，时时不忘“反攻复国”，“光复大陆”，夺回在祖国大陆丢失的政权。因此，确立了以“攻势为主”的军事战略，提出“一年准备，两年反攻，三年扫荡，五年成功”的口号，希望借助美国的军事、经济和外交等方面的强力支持，实现反攻大陆的梦想。

依据这种攻势战略，台湾当局积极进行反攻大陆的政治、经

济、军事准备，对军队编制体制进行大幅度调整，使其能更好地适应军事反攻大陆的需要。从1950年开始，至60年代末期，台湾军方共进行了6次大的军事整编，尤其是大幅度调整陆军的编制结构，将诸多仓卒逃离大陆，名存实亡的空架子，成建制地予以裁撤，使军部由1949年的20个，缩减到1963年的6个，师则由57个，改编为15个。

同时，台湾军方当局大力强化军队的进攻能力。为适应渡海作战，反攻大陆的需要，新成立了预备步兵师、装甲师、“反共救国军”、空降师及海军陆战队等新的编制部队，突出部队进攻作战及适应祖国大陆沿海山地作战的性能。

这时期，台湾当局不断地对祖国大陆，主要是东南沿海地区，进行骚扰和破坏，冲击祖国大陆的政经建设，削弱祖国大陆的军事实力。如频繁对祖国大陆沿海进行登陆窜犯和小股武装袭扰。派遣飞机轰炸东南沿海城市，或进行侦察骚扰，出动军舰在海上袭击和抓捕祖国大陆的渔船与运输船，炮击、劫夺祖国大陆沿海的渔船、商船或与祖国大陆通商的外国海轮。据有关部门不完全统计，1950年至1953年间，仅浙江、福建两省，遭到国民党军上千人至上万人规模的登陆窜犯就各有5次之多。从1949年10月至1957年，国民党空军仅在福建一省，就投下了1680余枚炸弹，扫射180多次，炸死炸伤1400余人，炸沉炸伤各种艇船91艘，毁坏房屋4800余间。自1953年至1958年8月中旬，国民党军队炮击祖国大陆船艇共2150多次，发射炮弹7600发，打死打伤大陆军民500余人，击毁民船84艘、房屋数百间。国民党军还向祖国大陆空投武装特务，妄图建立“反共复国”的游击根据地，以便策应台湾当局的军事反攻。仅在朝鲜战争期间，国民党空军在祖国大陆14个省区空投的武装特务，就达200多人。⁽¹⁾

2. “攻守一体”战略时期（70至80年代初期）这一时期，

由于美国陷入越南战争的泥潭而难以自拔，加上当时中苏关系恶化，美国推行“尼克松主义”，逐步改善美中关系，企图联中制苏，将中国纳入其对抗前苏联的大战略中。出于这种战略的需要，美国对台湾的支持有所松动。尤其是1979年中美建交，美台断交，废除“台美共同防御协定”，从台湾撤军，对台湾当局予以沉重打击。这种现实使台湾当局意识到，“山姆大叔”难以完全信赖，一味依赖美国，恐受制于人。加上担心一旦失去美国的支持，不仅反攻大陆无望，祖国大陆对台进攻的可能性也大大增加。在这种情况下，台湾当局遂将其军事战略由攻势为主，转向攻守结合，提出了“攻守一体，以防为主，独立固守”的军事战略。依据这种战略，台湾当局于1970年间拟定了代号“固安”的独立防御作战计划，将独立防御作战提升到战略的高度，并将台湾本岛及澎湖、金门、马祖外岛划分为相对独立的战区、防卫部，确立了“分区固守、独立作战”的防御作战思想。

与此相适应，台湾当局对军队尤其是陆军的编制体制作出新的调整，主要是将14个“前瞻师”、6个轻装师和2个装甲师，按甲、乙、丙三种类型师改编，编成3个装甲步兵师（甲种师）、11个重装步兵师（乙种师）和6个轻装步兵师（丙种师）。后又将3个装甲步兵师撤销，其中2个改编成4个重装旅；1个改编为重装步兵师。同时加强了预备队的建设，将1个预备步兵师改编成重装预备师。

这一时期，台湾当局并未完全放弃“反攻复国”的幻想，在军事上并未停止反攻大陆的准备，仍强调对祖国大陆的攻势作战，突出的是将特种作战司令部和空降司令部合并成空降特战司令部，下辖4个特种作战总队，2个空降旅，他们的主要任务就是进入大陆地区作战。但总体上，其立足点逐渐由一味准备反攻大陆，转向兼及本岛防守，重视对本岛防御作战的研究以及兵力的重新配置，开始有经营台湾，伺机反攻大陆的考虑。

3. “防卫固守”时期（80年代中期以后）进入80年代中期后，国际格局发生了重大变化，东欧剧变，前苏联解体，国际冷战结束，美国成为世界上唯一的超级强国。由于祖国大陆政府在1979年发表《告台湾同胞书》，1981年发表“叶九条”，提出海峡两岸尽早进行结束军事对峙谈判，开展通航、通商、通邮，经济、文化、学术、体育交流等，之后并逐渐形成与完善以“和平统一，一国两制”为中心的对台方针政策。这一政策充分体现了国家民族的根本利益和海峡两岸人民的共同愿望，也照顾到台湾的社会现实和台湾当局的处境，同时有利于亚太地区的稳定。为了体现以和平方式实现两岸统一的诚意和善意，党和政府还率先采取了一系列促进缓和，淡化敌意的措施，如停止炮击、停止空飘、海漂宣传品、停止对台军官兵驾机驾艇起义人员的奖励、撤销福州军区、减少福建地区驻军等，有力地推动了台海紧张局势的缓和。而台湾当局继1987年蒋经国宣布开放民众赴大陆探亲后，在李登辉主政期间，以推动“宪政改革”为由，于1991年宣布终止实施长达43年之久的“动员戡乱时期”，废除“动员戡乱时期临时条款”，从法律上取消了对祖国大陆政权是“敌对政权”的认定，而视同为与台湾对等的政治实体，对祖国大陆政权的称谓，也由“共匪”、“匪伪政权”，改为“中共”、“中共政权”。这时期台湾当局的大陆政策，已逐渐放弃了反攻大陆的企图，转而立足台湾，经营台湾，固守台湾，追求台湾作为与祖国大陆对等的政治实体地位，维持两岸分离分治局面。至李登辉主政后期，更是抛出“中华民国在台湾”，“海峡两岸至少是特殊的国与国之间的关系”等分裂主张，彻底暴露了台湾当局推行分裂政策，谋求台湾从中国版图上分裂出去的意图。

因应上述新的形势变化和大陆政策调整的需要，1992年间，李登辉下令台“国防部”，重新评估、调整现行的军事战略，时任“国防部长”陈履安在1992年2月18日接受台湾《新新闻》

杂志独家专访时证实,“国防部正在重新评估‘国防’政策和战略”,声称“总统有这个指示”。同年2月,台“国防部”公布第一部“国防报告书”,首度提出“空中防卫、海上防卫、陆上防卫”的战略理念,以取代多年来被奉为最高战略指导方针的“制空、制海、反登陆”的提法。据台湾军方将领透露,这个提法的改变“是由李登辉亲自决定的”。在“国防报告书”中以它取代“制空、制海、反登陆”之前,军方内部曾做过多次广泛讨论,但仍无具体结论,意见无法一致,最后,“在相当晚的阶段”,即接近完稿出版时,才由李登辉确定。1994年3月,台“国防部”公布第二份“国防报告书”,提出台军建军构想已从“攻守一体”,改为“守势防卫”。1996年3月,台“国防部”公布第三部“国防报告书”,进一步将其军事战略明确为“防卫固守,有效吓阻”。至此,“防卫固守,有效吓阻”作为台军新时期的军事战略,逐渐形成并确立下来。

第二节 “防卫固守”战略的构成与内涵

“防卫固守”作为台湾当局新时期的军事战略,依据台湾军方当局的构想,它主要由三个方面构成:

一是空中防卫。强调加强远程监控与早期预警能力,将敌机侵入领空的威胁降至最低程度。当开始防卫作战时,空军藉其迅速反应能力,力阻敌机进入己方领空,并对敌方地面或海上部队实施牵制或削弱,对己方海军、陆军部队予以强力支援,以确保制空权。为达成此目标,要求台空军积极汰换老旧机种,运用自制或外购的高性能战机、空中预警机与各式机载武器系统,配合更新地面雷达和防空导弹系统,实现作战管制自动化,防空整体化,以确保防空优势。

二是海上防卫。重点在于夺取制海权。除采取扫雷、侦巡、

护航等必要措施外，将主要兵力用于开辟安全航道，反制对方封锁，以保持海上航运畅通。同时，力保重要港口、海岸及邻近陆上要域的安全，并适时截击、削弱对方海上作战力量，以利海上防卫之执行。为此，要求台海军将发展立体化海军，增进防空、反潜、扫雷、布雷和水面作战能力，完成二代舰主战兵力更新，筹建近海巡逻舰艇，有效发挥制海、制敌作战能力，当作“当前的要务和建军目标”，力求实现舰艇武器导弹化、指挥管制自动化、反潜作战立体化，强化反封锁作战能力，以确保海上优势，牢牢控制制海权。

三是陆上防卫。首先藉着建构工事、疏散配置等，避免遭受对方突然打击，保留决胜战力；再依内线作战的原则，选定优先打击目标，以机动、速决的战术作为，集中优势兵力，力求“拒敌于港岸，击敌于半渡，制敌于背水，袭敌于后续”，把主战场由台湾本岛前推至台湾海峡，避免把主战场带至台湾本岛。为此，要求台陆军大力更新地面部队武器装备，及指挥、管制、通讯、情报、电子作战设施，研制新一代坦克与装甲车辆，采购对地攻击直升机、侦查搜索直升机及大型运兵直升机，达成反登陆作战机动化、立体化、自动化、电子化的目标，以有效地增强反登陆作战能力。

从台湾政要的言论及军方的作为观察，这种“防卫固守”的战略隐含着下列三种内涵：

一是防御性。台军方将目标锁定在保卫台澎金马安全上，不主动挑起战端，不主动发起军事进攻，即台湾军方经常宣称的“不避战、不求战”。李登辉以及台军近几任“国防部长”曾多次表示，“就国军而言，唯一的任务是保卫国家安全，作为政府开创新局面的后盾”；“我们的国防目标，具体而言就是要维护台澎金马 2100 万同胞的生命财产安全”；1994 年 3 月底，主持起草台第一部“国防报告书”的陆军中将宋文在接受记者访问时进一