

百年中国史话



◎ 徐辉琪 傅建成 / 著

宪政史话



社会科学文献出版社



百年中国史话

史政史话

著者 徐辉琪
傅建成

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

宪政史话/徐辉琪,傅建成著 - 北京:社会科学文献出版社,2000 9

(百年中国史话/王忍之主编)

ISBN 7-80149-207-2

I. 宪… II. ①徐… ②傅… III. 宪政运动 - 历史 - 中国 - 通俗读物 IV. K257.509

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 21282 号

·百年中国史话·

宪政史话



著 者: 徐辉琪 傅建成
责任编辑: 余 立 杨 群
装帧设计: 孙元明 魏 凯
责任校对: 杨蔚琴 阎晓琦
责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 人民文学印刷厂

开 本: 787×960 毫米 1/32 开

印 张: 6.125

字 数: 88 千字

版 次: 2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-207-2/K·017 本辑定价, 180.00 元

(全套共四辑 720.00 元, 单本 8.00 元)

版权所有 翻印必究

本丛书为中国社会科学院重点项目

本丛书为国家“九五”重点出版项目

《百年中国史话》丛书总序

王忍之

在新旧世纪交替的日子里，我们将这套《百年中国史话》丛书，奉献给正在跨入新世纪的祖国人民。

1840年，作为西方资本主义强国的英国发动鸦片战争，首先用坚船利炮敲开以农立国的中国的大门。西方列强接踵而至，发动了一次又一次的侵略战争，并将一系列不平等条约强加给中国人民。古老的东方大国开始一步步堕入半殖民地半封建社会的深渊。中国人民为此进行了不屈不挠的抗争，但总是一次又一次惨遭失败。夜漫漫，路漫漫，“长夜难明赤县天”……多少志士仁人在挫折中奋起，努力探寻救国救民和发展的道路。他们向西方学习，也向学西方有成效的日本人学习。可是先生们的侵略，总是在不断地打破着学生的迷梦。尤

总 序

其是日本帝国主义所发动的全面侵华战争，更是旨在灭亡中国。没有现代化，固然无法跻身于世界民族之林；但没有民族独立，更不可能建设一个现代化的国家。以马克思主义武装起来的中国共产党人，领导中国各族人民进行了争取民族独立、人民解放的英勇斗争，并取得了新民主主义革命的胜利。

1949年中华人民共和国的建立，标志着半殖民地半封建旧中国的终结。曾经饱受痛苦和屈辱的中国人民从此站起来了。中国人民走上了社会主义的发展道路。这是历史的抉择。尽管在以往社会主义建设过程中，我们在取得巨大成就的同时也有过挫折与失败，在今后现代化事业的道路上，也不会一帆风顺，但“坚冰已经打破，航路已经开通”。迎接我们的，是光辉灿烂的美好前途。

古人说过：“温故而知新。”学习历史可以使人变得聪明一些。毛泽东当年在延安曾把研究现状，研究历史，研究国际革命的经验 and 马克思列宁主义，作为改造党内学习的基本内容。他认为，不注重研究现状，不注重研究历史，不注重马克思列宁主义的应用，是极坏的作风。他要求党的干部要真正懂得中国共产党的历史，真正懂得中国的近百年史。邓小平同

志、江泽民同志也经常提醒党员、干部和青年，要学习历史，尤其是中国近代史和中国共产党的历史。1991年，江泽民同志专门致信李铁映等同志，强调进行中国近代史、现代史及国情教育，使小学生、中学生、大学生认识人民政权来之不易，提高民族自尊心和自信心。

正在社会主义现代化道路上跨入新世纪的中国人民，当然不应该也不会忘记过去的岁月，不应该也不会忘记自己曾经经历过的任人宰割的痛苦和屈辱，奋起反抗的失败与胜利，学习西方的经验与教训，建设现代化国家的成功与挫折。这是我们前进的起点，也是我们前进的动力。今天的青少年，是未来世纪建设国家的主力军。建设的重任，要求他们多懂一点中国近百年的历史。这就是这套丛书的编写缘起。我们组织了中国社会科学院内外的专家学者，写出了大体上反映近代中国历史进程的九十多本小书。中国社会科学院还组织学者编写了一套《中华文明史话》丛书，它是向青少年朋友讲述中国古代历史的。希望这两套丛书能相互配合，成为我国未来建设者的好读物。

《百年中国史话》这套丛书，当然不可能囊括一切，但尽可能注意到各个方面，尽可能

总 序

全面地、立体地反映自 1840 年鸦片战争以后直到 1949 年中华人民共和国成立的 110 年间，也就是半殖民地半封建社会的旧中国的历史。这是中国历史的昨天。发生在昨天的许多故事，是值得我们永远记取的。这套丛书的各位作者在写作中，或者溶入了自己的见解，或者采纳了学术界的研究成果，限于体例，不能一一指出，谨在此向在中国近代史研究领域长期耕耘的学者们一并致谢！

是为序。

二〇〇〇年三月



百年中国史话

第一辑

■ 名誉顾问 胡 绳 刘大年
■ 编委会主任 王忍之
■ 主 编 王忍之 张海鹏

编辑委员会委员 (以姓氏笔划为序):

马 勇	王 正	王庆成	王忍之
李文海	何秉孟	余绳武	张海鹏
金冲及	郭永才	姜 涛	徐辉琪
龚书铎	谢曙光	戴 逸	

常务编委:

张海鹏 徐辉琪 姜 涛 马 勇

目 录

一 革命运动兴起与清末

“预备立宪” 1

1. 近代西方宪政学说在
中国的传播 1

2. 资产阶级革命派初试
锋芒 9

3. 立宪派的出现与清廷
宣布“预备立宪” 15

4. 三次国会大请愿 19

5. 资政院和谏议局的
开设 26

二 辛亥革命胜利与民初宪政

实践 33

1. 南京临时政府成立 33

宪政史话

2. 临时参议院与《中华民国临时约法》	37
3. 第一届国会选举及召开	43
4. 北洋军阀肆意践踏民主宪政	48
三 孙中山的宪政思想及发展	60
1. 五权宪法学说	60
2. 两次护法与痛苦思索	66
3. 改组国民党和新民权主义的 确立	73
四 南京国民政府的“训政”和 “宪政”	81
1. “训政”三部曲	81
2. 国民参政会的设立与蜕变	93
3. “制宪国大”与《中华民国 宪法》	100
4. “行宪国大”的闹剧	106
五 日益高涨的宪政要求与主要宪政 团体	115
1. 资产阶级改良派的宪政主张	115
2. 邓演达与“平民政治”	123
3. 中国民主政团同盟与宪政运动	128

六 中国共产党坚持实行新民主主义	
宪政·····	138
1. 新民主主义宪政理论的提出 ·····	138
2. 新民主主义宪政的实施 ·····	148
3. 为民主宪政而斗争 ·····	159
4. 新政治协商会议召开与 新中国建立 ·····	171
参考书目·····	183

一 革命运动兴起与清末 “预备立宪”

1. 近代西方宪政学说在中国的 传播

宪政，即宪法政治，也就是民主的政治。它是一种以制定国家根本大法——宪法——来管理国家和社会的政治，与封建专制制度截然不同。从广泛的世界历史角度看，宪政是近代资产阶级革命的产物，是资产阶级革命初期反封建斗争的主要内容之一。早在17世纪后半期，英国资产阶级在与封建贵族的斗争和妥协中，先后通过或确认了一些法令、惯例，逐渐形成了宪法体系，建立了君主立宪政权。到了18世纪，美国和法国资产阶级革命取得胜利后，同样把制定宪法作为国家的根本制度加以确定，建立了民主共和政权。这些国家所颁布

的宪法，大都以资产阶级启蒙思想家的政治学说为理论基础，对国家的社会制度、国家制度、国家机构、公民的基本权利和义务等作了全面的规定，宣布自由、财产、安全以及反抗压迫是“天赋人权”；言论、信仰、著述和出版自由；确认了“主权在民”、“三权分立”以及法律面前人人平等和私有财产神圣不可侵犯等资产阶级民主的基本原则，具有十分明显的反封建专制制度的色彩。

从严格意义上说，中国争取制定宪法、实现民主政治的运动开始于1894年中日甲午战争以后。但实际上在此之前，先进的中国人在抵抗外来侵略的同时，便开始了向西方寻求真理，寻找救国道路的艰辛曲折历程。西方资产阶级民主宪政学说也因此而逐渐地被介绍到中国并传播开来。

1840年爆发的鸦片战争，犹如一声霹雳，震惊了处于昏睡状态的大清帝国。在经历了“坚船利炮”与大刀长矛的较量之后，清朝帝国的尊严被无情地戳破了，长期关闭的“天国”大门被轰开了。自此，广阔的中华大地成了列强的商品市场和原料产地，封建的中国被卷入到世界资本主义的发展体系中。

国门洞开，使中国的思想界受到前所未有的

的大震动。许多地主阶级知识分子开始从过去埋头于训诂、考证的故纸堆中站了出来，一部分封建官员缙绅也逐渐从过去夜郎自大、墨守陈规的状态中清醒了过来，看到了古老的中国与西方世界在各方面的差距。面对严酷的现实，他们主张“师夷之长技以制夷”。这是先进的中国人在鸦片战争后对西方文明的第一个反应，也预示了被迫“开放”后中国社会的发展趋势。

在鸦片战争期间及其后，以林则徐、魏源、徐继畲、梁廷枏等为杰出代表的先进中国人，先后编译了《四洲志》、《海国图志》、《瀛环志略》、《海国四说》等关于外部世界的书籍。书中不仅介绍了西方各国的地理、历史、物产、习惯和风土人情，而且对西方各国的政事也做了介绍和评价。虽然由于时代、阶级和认识的局限，它们对西方政制的理解还很浅显，所掌握的情况有些仅是传闻，而且主要强调学习以坚船利炮为中心的西方物质文明，强调用西方的“长技”来抵御外来侵略，并没有表现出明显的反封建君主专制制度的意向。但是，他们探求新知的进取精神，确为中国人学习西方开了先河。中国人对西方政治制度的了解正是从他们开始的。

近代西方民主宪政学说在中国的传播，到19世纪七八十年代得到了相当的发展。当时，中国社会半殖民化程度进一步加深，民族危机日益严重。民族资本主义随着洋务民用工业的举办而产生，因此出现了反映正在兴起的民族资产阶级利益和愿望的早期维新思想。

早期维新思想的代表人物主要有冯桂芬、王韬、薛福成、马建忠、郑观应等。与林则徐、魏源等人相比，他们开眼看世界的视角更为广大。除了以西书为媒介了解世界以外，他们当中的某些人还与来华的洋学士朝夕相处，切磋知识。也有些人则亲历西方，足践欧土。因此，对于世界大势和中国所面临的危境的认识，他们相应也就深刻些。这些人主张向西方学习，实行某些政治、经济方面的改革，以使中国走上独立发展资本主义的道路。经过比较和分析，他们普遍感到，西方的议院制度的确有种种优点，而最大的好处就是能够使国家富强。所以，中国要想转弱为强，转贫为富，必须首先在这方面效法泰西，进行改革。郑观应在《盛世危言》中认为，封建君主专制政体应该加以改革。他赞赏英国和德国的政治制度，认为实行君主专制政体的国家权力偏于上，而民主共和的国家权力偏于下，实行君主立宪政

治的国家权力得其平。因此，他认为君主立宪政体适合中国的国情。另一个早期维新思想代表人物陈炽也持此主张。他把世界上的国家划分为“君主之国”、“民主之国”和“君民共主之国”三类。他认为，前两类国家均有弊端，只有君民共主最好。陈炽十分赞美西方的资产阶级议会制度，并把能否设立君主立宪的议院看成是国家兴亡的关键。此外，早期维新思想家还对封建顽固派的守旧思想和洋务派学西方只知抄袭皮毛的做法都进行了批评。早期维新思想家的主张也有明显的弱点和局限性，比较突出的集中在他们不敢攻击封建君主专制的理论基础，对西方资产阶级民主宪政学说的介绍和引进缺乏系统性，还没有把进化论、天赋人权和社会契约论系统地介绍给国人。这表明他们还没有完全摆脱封建主义的束缚。但是，尽管如此，早期维新思想家对西方资产阶级政治学说的传播，在当时不仅起了思想启蒙的作用，并且为后来的戊戌维新运动做了思想上的准备。

19世纪末叶，伴随外国资本主义列强的侵略，中国面临的危机更加严重了。尤其是经过1894~1895年的中日甲午战争，清政府一败涂地，被迫签订了丧权辱国的《马关条约》。