

新疆维吾尔自治区哲学社会科学“八五”重点研究课题

市场经济 与屯垦戍边

SHICHANGJINGJI
YU
TUNKENSHUBIAN

● 主编：杨振华

新疆人民出版社

新疆维吾尔自治区哲学社会科学“八五”重点研究课题

市场经济与屯垦戍边

主 编：杨振华

副主编：王 梁 程德臻 龚联辉

王云华 麻 霞

新疆人民出版社

市场经济与屯垦戍边

主编：杨振华

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市解放南路 348 号 邮政编码：830001)

新疆生产建设兵团印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 6.25 印张 160 千字

1997 年 5 月第 1 版 1997 年 5 月第 1 次印刷

印数：1—20 000

ISBN7—228—04038—4/F·274 定价：15.00 元

课题鉴定小组成员名单

- 组 长:章 恒(新疆维吾尔自治区人民政府副主席)
- 王贵振(新疆生产建设兵团副政委)
- 副组长:伍 成(新疆维吾尔自治区人民政府经济研究中心主任、高级经济师)
- 成 员:陈振年(新疆石河子农学院教授)
- 黄 俊(新疆社会科学院经济研究所副所长、副研究员)
- 贺忠德(新疆维吾尔自治区社科规划办主任、副研究员)
- 李德泉(新疆生产建设兵团教育学院副书记、副教授)

课题小组成员名单

组 长:杨振华(新疆生产建设兵团党委宣传部部长、副研究员)

成 员:王 梁(新疆生产建设兵团党委宣传部副部长、副研究员)

程德臻(原新疆生产建设兵团党委政研室处长、副研究员)

龚联辉(新疆生产建设兵团农四师政研室主任、高级经济师)

王云华(新疆生产建设兵团党委宣传部理论处处长)

麻 霞(新疆生产建设兵团党委宣传部理论处副处长)

序

王贵振

新疆生产建设兵团已走过了 42 年风雨历程,正面临市场经济条件下如何二次创业、再造辉煌的全新挑战。这一全新的事业要求兵团思维方式、行为方式、配置方式、增长方式的全面创新,要求兵团各种功能的重新组合。这是一项十分宏大、复杂、长期而艰巨的工程,需要对兵团各种“资源”条件和政治、经济、社会目标进行深入的考察,对兵团的历史、现实和未来走向进行全面的分析,以寻求一个最优的、高质量的起点。由兵团党委宣传部主持完成的新疆维吾尔自治区哲学社会科学“八五”重点研究课题《市场经济与屯垦戍边》就此进行了有价值的探索。

该书以“兵团现实工作中存在的深层次理论问题”为独特视角,运用翔实的、有权威性的资料,从历史出发,从全国和新疆的宏观背景上,从改革开放对兵团的具体要求上,对“兵团在市场经济条件下的重新定位问题”进行了科学的多层次的分析,具有很强的理论性、实践性、综

合性和时代感。

兵团从诞生之日起,就以其功能的多样性肩负着国家和人民赋予的多重使命。改革开放和建立社会主义市场经济体制对兵团提出了综合性开发的要求,怎样在新形势下进一步发挥兵团“三个队”、“四个力量”的作用、提高兵团屯垦戍边的质量?如何在市场经济中“奋起二次创业,再造兵团辉煌”?兵团怎样在新疆经济和社会发展中确立自己独特而不可替代的位置?这些都迫切要求对兵团各种功能进行更充分的研究和开发,需要就兵团改革开放、经济建设、社会发展、民族团结、巩固边防中的重大问题用新的眼光进行审视,需要对兵团的地位和作用给予重新定位。对这些理论和现实中的“关键性”问题,《市场经济与屯垦戍边》一书做出了颇为成功的回答,使兵团“二次创业”的伟业有一个坚实的、科学的理论基础。

兵团事业需要国家和地方给予充分的理解和支持;也需要兵团的广大干部职工给予正确的认识。然而由于宣传力度不够,更由于传统计划体制下未能解决好兵团多重职能的问题,致使不少人(包括不少兵团人)对兵团存在的必要性产生怀疑,在计划经济向市场经济转轨中这一问题更为突出。这就增加了兵团体制转轨的难度,一定程度上损害了新疆乃至全国的整体利益。《市场经济与屯垦戍边》一书以深入扎实的调查、强有力的论据和严密的论证揭示了兵团在市场经济条件下独特而不可替代的作用,揭示了兵团职能在新形势下不仅不能削弱,反而更

应加强的必要性；理清了人们思想中的一些模糊认识；有助于培育兵团二次创业的良好观念，增强兵团人二次创业的精神动力；使兵团“再造辉煌”的伟大事业有一个良好的精神起点。

过去，兵团虽然号称是一个统一的政治、经济、军事、社会实体，实际上除了自上而下的硬性行政计划联系外，缺乏出自各师局、团场、连队内在利益要求的、稳定、灵活、有效、多样化的联系通道；各级领导决策忽视整体和综合效率。市场经济凸显了各师局、团场、连队独特的利益要求，以经济利益为基础的综合效益取代了单纯的政治追求。但由于竞争的强化，兵团政治、经济、军事、社会诸功能仍未充分协调，团场之间的“协作效应”尚未充分发挥，兵团难以形成集团优势和规模优势，只能在市场夹缝中艰难生存。要使兵团经济和屯垦戍边事业上一个新的台阶，需要立足于各师局、团场具体的利益需求，立足于市场机制的充分发挥，从全兵团角度对兵团诸功能进行系统设计和战略组合。在这方面，《市场经济与屯垦戍边》进行了先导性的探索。书中出自多年调查的大量第一手材料的结论很有逻辑性和针对性，有助于提高各级领导干部的战略意识，使基层决策同兵团宏观效益更好地相互协调，使兵团二次创业有一个更为牢固的基础。书中大量有价值的材料还可以直接成为各级领导干部决策时的参考和指导，有助于提高各级领导的决策质量。

该书勾画了兵团在市场经济条件下改革、发展、稳定

的初步框架。本书作者均为兵团长期从事理论研究工作的同志,在对政策的把握上,对兵团实际问题的理解上,在采用资料的真实性、权威性上,在对兵团面临的理论问题钻研的深度上,在理论与实践结合的层次上,都具有优势。所提出的建议、对策和措施也具有高度的针对性和较强的操作性。无论是对兵团现实问题更具体、更深入的考察、分析和探索,还是对兵团未来发展蓝图更为细致的勾画,该书都不失为一个良好的基点。

作为多年在兵团工作的同志,我殷切希望一切有志于在兵团二次创业中大显身手的理论和实际工作者能够从书中获得更多的教益;能够对书中所揭示的事关兵团全局的问题有更深刻的把握;俾能使兵团“二次创业,再造辉煌”的伟业有一个良好的开端,使兵团的潜能得到更充分的释放。相信这也是该书全体作者的希望!

目 录

第一篇 兵团的由来及经济社会发展回顾

一、兵团的由来	(1)
二、兵团的性质和特点	(4)
(一)集团性	(7)
(二)开发性	(7)
(三)适应性	(7)
(四)战斗性	(8)
三、兵团的概况	(8)
四、兵团的发展阶段	(13)
五、兵团的贡献	(14)
六、兵团的优势	(16)
七、兵团的单列	(17)
(一)为什么国家要对新疆生产建设兵团 实行计划单列	(18)
(二)国家对新疆生产建设兵团实行计划 单列的主要内容	(19)
(三)如何理顺和完善兵团计划单列体制	(20)

第二篇 兵团在新疆经济中的地位和作用

一、兵团在新疆经济建设中的地位与作用 (23)

二、兵团经济发展现状及影响经济发展的问题

..... (26)

三、兵团未来发展经济的总体思路 (34)

(一)改革兵团经济体制,建立兵团社会主义市场经济新体制 (35)

(二)制定正确的发展战略,加快兵团经济发展 (45)

四、兵团发展市场经济面临的矛盾及解决原则

..... (50)

(一)共性和个性相统一,把市场经济运行的普遍性与兵团的特殊性结合起来

..... (53)

(二)历史和现实相统一,赋予新时期屯垦戍边更深刻的内涵 (55)

(三)兵地相结合,兵团地方共同发展 (56)

(四)宏观调控与微观搞活相结合,坚持可控性 (57)

(五)坚持开放性 (58)

(六)坚持求实性 (58)

五、兵团发展市场经济的基本对策 (59)

(一)进一步解放思想换脑筋,摒弃一切陈旧观念,树立社会主义市场经济的新观念

.....	(59)
(二)建立适应市场经济的、以公有制为主导 的多种所有制结构	(60)
(三)以市场为导向,调整产业结构和产品结 构	(60)
(四)建设适应市场经济的国有企业经营机制 和产业组织形式	(63)
(五)走向大市场、大流通	(64)
六、兵团发展社会主义市场经济的具体措施	(65)
(一)发展国有经济问题	(65)
(二)发展非国有经济问题	(71)
(三)抓住建立现代化企业制度这个主题, 深化改革	(75)
七、改善外部环境实行政策倾斜	(78)

第三篇 积极发展兵团社会事业,努力实现 兵团社会全面进步

一、发展兵团社会事业的指导思想	(83)
二、基本经验	(85)
(一)贯彻屯垦戍边的战略思想,以经济建设 为中心,是兵团发展社会事业的指导思 想	(85)
(二)自力更生、艰苦奋斗,是推动兵团社会 事业发展的精神动力	(87)

(三)牢固树立马克思主义民族观,促进 民族团结进步事业发展	(136)
(四)加强兵地团结,推动民族团结进步 事业的发展	(139)
(五)搞好兵地之间的横向经济联合	(141)
(六)加强兵团内部的民族团结工作	(145)
二、搞好兵团的宗教事务管理	(150)
(一)兵团宗教的基本状况	(150)
(二)导致宗教传播、发展的基本原因	(152)
(三)正确认识宗教的本质	(156)
(四)认真贯彻党和国家的宗教信仰自由 政策,加强宗教事务管理	(158)
(五)“坚持两手抓,两手都要硬”的方针, 大力推进社会主义精神文明建设	(162)
三、保卫边防 维护稳定	(167)
(一)新疆的屯垦戍边渊源流长,意义重大	(167)
(二)屯垦戍边是党和人民赋予兵团的历史 使命	(170)
(三)正确处理市场经济条件下屯垦戍边的 几个问题	(173)
(四)高扬爱国主义旗帜,同民族分裂主义 分子作坚决斗争	(178)
(五)加强民兵队伍建设,寓兵于民,全面提 高干部职工的军事素质	(180)
(六)发挥政治优势,培养和造就一支“四有”	

职工队伍 (182)

后 记 (185)

附：课题专家鉴定意见 (193)

第一篇 兵团的由来及经济 社会发展回顾

一、兵团的由来

新疆生产建设兵团承担的根本任务是屯垦戍边。它是历史上屯垦戍边事业的继承和发展,但又区别于历史上 2000 年的屯垦戍边;它是毛泽东屯垦戍边思想的具体体现,是邓小平有中国特色社会主义理论在新疆的具体实践,是中国人民坚持爱国主义优良传统在新疆的具体实践。

在社会主义建设时期,对于如何搞好屯垦戍边的认识是不断成熟,不断完善的。

1952 年 2 月,当中国人民解放军胜利地完成了解放中国大陆的伟大事业的时候,毛泽东同志签署命令指出:“中华民族和人民要彻底解放,必须实现国家工业化”,“在新民主主义建设中,以及将来过渡到社会主义的建设中,国内外的敌人会千方百计地进行破坏和抵抗,我们还必须大力加强国防建设,巩固人民民主专政,巩固国防,来保障祖国的建设;而发展工农业生产,又是加强国防建设的物质基础。同志们

还要知道,胜利了的中国对东方和世界和平的国际责任,而要更好地承担伟大的保卫东方和世界和平的责任,要依靠我们对祖国建设的努力”。

“我们人民解放军在中国共产党领导之下,从创建之日起,就具有高度的爱国主义和国际主义精神,本着全心全意为人民服务的宗旨,英勇奋斗,艰苦奋斗。今天,我们人民解放军将在已有胜利的基础上,站在国防的最前线,经济建设的最前线,协同全国人民,为独立、自由、繁荣、富强的新中国而继续奋斗!”

“为此目的,除各特种兵和大部份陆军,应继续加强正规化,现代化的训练,警惕地站在自己的战斗岗位,保卫祖国国防外,我批准中国人民解放军××军××师转为中国人民解放军××师改编的计划,将光荣的祖国经济建设任务赋予你们。你们过去曾是久经锻炼的有高度组织纪律性的战斗队,我相信你们将在生产建设的战线上,成为有熟练技术的建设突击队。”新疆军区遵照上述命令和西北军区的整编命令,于1953年春天,将所属部队分别编为国防部队和生产部队。(新疆人民出版社《人民军队在新疆》第7页)。

新疆军区编入生产部队的有一兵团的大部,二十二兵团的全部和五军的一部。还有军区建筑工程处、运输处、合作总社等单位也编入生产部队。新疆军区以原六军十七师办公室和军区生产管理处为基础,组成了新疆军区生产管理部。

1954年,为了理顺对生产部队的领导关系,为了使驻疆生产部队安心边疆,屯垦戍边,中共新疆分局和新疆军区于1954年7月15日向西北军区、西北局和中央军委,总参谋部提出《关于新疆生产部队领导机构名称的请示报告》。1954年8月6日军委总参谋部批准了这个报告。批复的电令指出:“为加强生产建设,决定以新疆军区生产管理部与二十二兵团合并,组成新疆军区生产建设兵团”。

1954年10月7日,新疆军区发布命令:“成立新疆军区生产