

STUDII SOCIALE-
POLITICE ASUPRA
FENOMENULUI
MILITAR CONTEMPORAN

EFICIENTA ECONOMICĂ
ÎN DOMENIUL MILITAR

胡伟权 褚一平 译

贝拉·亚尼上校 主编



军事经济效益

解放军出版社

300
1701
431

STUDII SOCIAL-
POLITICE ASUPRA
FENOMENULUI
MILITAR CONTEMPORAN
EFICIENTA ECONOMICA
IN DOMENIUL MILITAR

论 军 事 经 济 效 益

〔罗〕 贝拉·亚尼上校 主编

胡伟权 褚一平 译

解 放 军 出 版 社

本书作者:

贝拉·亚尼上校 (第一、三、四、六、七、十章)

彼得鲁·莫丘上校工程师 (第二章)

西米翁·皮泰亚上校博士 (第六章2、第九章)

杜米特鲁·波普上校工程师 (第七章2)

扬·瓦西里上校博士 (第四、八章)

科斯塔凯·兹梅乌少将博士 (第五、六、十章)

本书主编:

贝拉·亚尼上校

论军事经济效益

(罗)贝拉·亚尼上校主编

胡伟权 褚一平 译

解放军出版社出版

*

新华书店北京发行所发行

一二〇二工厂印刷

*

787×1092毫米 开本1/32·印张5.25·字113,000

1985年5月第1版 1985年5月(北京)第1次印刷

统一书号: 5185·59 定价: 0.90元

译者说明

党的十二大向全国各族人民提出了新的历史时期的总任务。目前，全党、全军、全国人民正在为实现四化这个中心任务而努力奋斗。随着四化建设的深入发展，正确处理国防现代化与其它三个现代化的关系，摆正国防建设与经济建设的关系，如何以有限的军费支出获取最佳的国防效益与经济效益等问题，越来越突出地摆在我们面前。

以尼古拉·齐奥塞斯库同志为首的罗马尼亚共产党，坚持独立自主的内外政策，制定了在罗马尼亚建设全面发展的社会主义社会和向共产主义迈进的宏伟纲领。罗马尼亚人民继承和发扬了光荣革命斗争传统，为反抗外来侵略、捍卫国家独立和主权进行了不懈的斗争。罗马尼亚共产党根据罗马尼亚的民族、政治、社会、经济、地理、文化等方面的特点，制定了建设祖国和保卫祖国两者协调一致的军事思想——全民防御思想，并在军事经济学方面开展了卓有成效的理论研究工作。

本书是罗马尼亚公开发行的军事著作之一，书的原名是《军事经济效益——当代军事的社会政治研究》，为简明计，译者将书名意译为《论军事经济效益》。本书从罗马尼亚的国情出发，并着眼于当代科学技术发展的现实，遵照罗共军事思想，从理论上探讨了罗马尼亚军事建设的宝贵经验。它从国防经济问题的宏观到微观，从国防基金的分配到各项基金的使用，从合理发展军工生产、进行军事投

资到战备物资的保障，从提高军政训练的效果到提高军事干部的经济思想水平，如何以最小的经济耗费获取最大的军事效益等方面进行了深入、细致的阐述，并提出了经济分析的原则、手段和方法。

本书对军事建设中如何提高经济效益问题的论述有一些独到之处。它对开展我国国防经济学的研究，对我军体制编制及后勤管理的改革，以及提高各项军费开支的经济效益可能有一定的借鉴作用。为此，我们将它介绍给在有关部门和单位从事实际工作的同志以及从事军事经济理论研究的同志。

由于译者水平有限，译文中难免有不当之处，谨请读者指正。

张辅枢同志对本书的翻译工作给予了许多宝贵的指导和帮助，并进行了最后定稿工作。对此，谨表谢意。

前 言

本书是在对我军现状进行一番考察的基础上写成的，目的是提请所有在国防部门工作的人员重视分析各级军事部门的经济效益，向他们提供进行这种分析的方法和专门程序。

把经济效益、特别是军事经济效益作为军事经济分析的重点，这是罗共十一大、1977年召开的党的全国代表会议和1978年3月22—23日召开的中央全会所要求的。这些会议所通过的文件指出，国民经济的整个进程及发展远景在很大程度上取决于经济-社会活动的质的提高，其中主要是大力提高经济效益和增加国民收入，这是社会发展和提高全国人民福利的基础。正如尼古拉·齐奥塞斯库同志强调指出的：不认真提高经济活动的效益，“……我们就不能做到，为了国家的发展和人民生活水平的普遍提高而切实地增加国民收入，换句话说，我们就不能实现使社会拥有尽可能多的纯收入”。

同整个国民经济的要求直接联系起来，把经济效益原则放在一切军事工作（如军政训练、武器装备、给养、生产、投资、维修、运输、后勤等）的首位，这不是权宜之计，而是一个长期的、极其重要的问题。它反映了一种先进的思维与行动的方式。这种思维与行动的方式对保卫祖国的今天与明天负有责任，对人民提供给武装部队的资金负有责任，以便使武装部队能与其它民防组织一起，保卫

祖国的边疆、民族独立与主权。关于这一点，尼古拉·齐奥塞斯库同志在全军基层指挥与政治干部会议上的讲话中指出：“应特别重视妥善管理部队的一切物资，包括武器、其它装备和营房。”

为了落实我国武装部队最高统帅尼古拉·齐奥塞斯库同志的指示，为了提高财经工作的质量，为了在各单位大力提倡节约精神，我们在本书中阐述了提高军事经济效益的主要内容和方法。

显然，本书涉及的问题没有包括军事经济学的全部内容。所以，必须而且可能在以后的调查研究的基础上，不断完善研究这个问题的办法及计算方法。如果本书能引起读者的兴趣，能为在国防部门和军事机构工作的人员提供以最低消耗获取最大效益的分析方法和计算方法，提高广大军事干部的经济思想水平，增强他们合理使用旨在提高我军作战能力的装备的责任感，那么我们认为，我们的研究工作是有意义的。

目 录

前 言

第一章 军事经济分析	(1)
1. 经济分析的对象、目的和任务.....	(1)
2. 经济分析的要素、原则和阶段.....	(2)
3. 各级军事部门经济分析的主要目标.....	(8)
4. 已经使用的一些分析方法.....	(13)
5. 经济效益——分析的中心目标.....	(18)
第二章 军工生产的经济效益	(24)
1. 军工生产的组织特点与经济效益.....	(26)
2. 专用产品与多用途产品.....	(31)
3. 军用产品的寿命.....	(33)
4. 耗费与效果的确定.....	(35)
5. 军工生产效益的指标.....	(41)
第三章 军队的后勤系统——经济分析的 一个领域	(51)
1. 后勤系统的组成与职能.....	(52)
2. 后勤系统的组成与等级关系.....	(57)
第四章 国防基金	(62)
1. 重视国防基金的使用效益.....	(63)
2. 经济耗费及其效果的确定.....	(65)
第五章 军事投资	(74)
1. 确定投资必要性的主要要素.....	(75)

2. 投资效益	(76)
3. 效益指标	(79)
4. 提高投资效益的主要途径	(84)
第六章 维修	(91)
1. 有形损耗与维修	(91)
2. 维修效益与改进军事装备的分析	(96)
3. 维修效益的判据和指标	(102)
第七章 装备基金	(113)
1. 装备基金使用效益的确定	(114)
2. 装备基金的最佳使用	(116)
第八章 给养基金	(129)
1. 给养基金的使用效益	(129)
2. 经济耗费数量的确定	(130)
3. 效益在部队人员给养方面的主要形式 ..	(131)
4. 合理使用给养资金的途径	(134)
第九章 训练基金	(138)
1. 军事专业人员的培训	(140)
2. 基本训练的费用与成果的估计	(147)
3. 基本训练的效益分析	(152)
4. 提高军事训练效益的方法	(154)
第十章 高效率领导的前提	(156)
1. 提高干部的经济认识水平	(156)
2. 领导干部应有的能力	(157)

第一章 军事经济分析

1. 经济分析的对象、目的和任务

经济分析是研究某个过程或某种现象的一种方法。它是把一个整体分成若干组成部分并对它们分别进行分析，研究影响它们的因素，从而达到科学地认识经济活动的目的，认识它在时间、空间以及各个阶段上的表现形式。它不仅可以把经济活动作为分析对象，也可以把军事、技术、社会、医疗、行政等其它方面的活动作为分析对象。

在军事方面，它的研究对象可以是：各种形式的军工生产（军工生产的特点，它在社会生产总过程中的位置，它对经济发展的影响，军工生产的经济效益等）；军事投资；国防基金的调拨与使用（包括总基金和专项基金）；一个军工厂或者属于军队的一个车间、工段的经济活动；劳动生产率；生产成本；武器装备、运输工具、机械设备的使用和保养；供给工作；我军在国民经济范围内开展的生产活动等等。

从本质上讲，军事经济分析的主要目的，是研究用于增强国家国防能力的费用与所取得的成果（效果）之间的关系，以使用最低耗费取得最高军政训练水平。从这里也就引出了分析工作的主要任务，即：认识和揭示拨给国防的资金的使用状况，找出影响提高军事系统战斗力的诸因素；推广合理的措施；挖掘内部潜力和确定使用它们的最

佳途径。

进行经济分析应具有建设性的批判精神。它不应局限于指出某一时刻的状况，而应勇敢地揭露在使用国防资金方面存在的问题，并为排除具有不良效果的做法提出处理办法。同时，经济分析应为各级领导干部提供制订军事系统的技术-物资保障计划所必需的数据和用最低的支出（物力、人力和财力）去实现这个计划的方法。

2. 经济分析的要素、原则和阶段

军事经济分析包括互相联系的一系列要素，例如：确定要进行的行动或要达到的目标，找到进行这些行动或达到这些目标的方案，估计每种方案所需的费用，拟定一个或几个模型，确定各种方案^①的选择判据。

军事经济分析的出发点是确定依靠手头的物力和财力要进行的行动或要达到的目标，另外，是为实现预定目标选择方案。事实上，方案是达到预定目标的方式。从这里可以引出进行科学分析的另一个基本前提，即从分析工作一开始，就把所有可能的方案都包括进来。

每一种旨在达到目的的方案都需要一定的支出。要做到正确地选择，必须确定每种方案准确的费用，以便选择一个最合理、最有效地使用上级拨给的物资和资金、最能达到预定目标的方案。众所周知，一笔资金一旦拨给某个

^① 方案经常被称为系统（从这里也就引出“系统分析”，这是一个数量分析中经常使用的词），因为从根本上讲，每个方案都集中了人力、资金和为达到预定目的使用这些人力与资金的某项政策。

项目，就很难再挪用用于其它项目。

经济分析的另一个重要要素是制订一个或几个模型^①。

无论在系统分析还是在选择分析中，模型的作用是为每一种方案估计将来的参数和确定最后的结果。

模型并不是象复印照片似的再现现状，而是把现状抽象化，集中最本质的东西。所以，一个模型可以比另一个模型好，这不仅在于它的复杂性，而且在于它给人以更好的启示，使你能作出正确的决定。在经济分析里，模型必须帮助你尽可能清晰地确定资金与目标之间的关系，并在比较的基础上推断选择这个系统或那个系统的主要后果。

选择方案是根据一些被称为判据^②的规则进行的。

判据是选择方案的主要工具。原则上，要选那些能保

① (经济)模型是一种抽象的、简化的图式，用于扼要表示一个复杂的经济现象，并从已研究过的问题的角度出发，探讨原因-效果之间的关系。在经济分析里，经济模型的表示方法可以是多种多样的：从单纯用口头描述到经济-数字模型或者电子计算机的程序。经济模型归纳为以下几组：1——根据包括的经济现象或经济过程的范围分为：微观经济模型（一个工厂生产成本模型），宏观经济模型（战争经济模型）和战备经济模型（战备费用模型）；2——根据作出反应的时间间隔分为：静态模型（反映某个时刻的经济现象或经济过程的状态）和动态模型（时间是引起结构变化的一个变量）；3——根据使用目的分为：用于采取决定的决策模型（使各种军事支出处于最佳状态的模型）和预示一个经济现象或经济过程的演变的模型（在某个时间范围内的支出模型）。

② 判据是选择优先方案的规则。它可以是技术-战术的，技术-经济的，经济的，劳动经济学的，等等。从它包括的范围来看，判据可以是普遍性的，也可以是局部的，这要根据进行分析的级别或者被选择的方案而定。

证实现最佳系统^①的判据。使用判据时，必须仔细地斟酌，要估计到采取的方案可能造成的后果，以便避免产生不理想的效果。

与国民经济的其它部门相比，军事部门的分析工作具有一定的特殊性。如：在军事部门很难确定一笔资金与用这笔资金取得的成果之间的比例关系。因为这里的成果具体落实在战斗力上，而战斗力是不能用一个确切的数量来表示，它不能用自然单位表示，也不能用价值单位表示（如：一件武器的价值和它的效用不能用它所消灭的敌方目标的价值来表示）。因此，在选择判据时，只能是一个相对于“理想”要求的大概数，不能死抱着“最佳”不放。评判一种武器比另一种武器好，只能对它们的性能——射程、准确度和效果等进行比较而言。同时，选择判据在不同的系列、不同的阶段、不同的等级也有所不同。很可能为一种系列或等级选择的判据不适合其它的系列和等级。所以，必须根据进行分析的系列、等级以及它所处的阶段选择判据。

判据的主要作用是挑选最好的解决方案。归根结底，我们采取的决定及其效益取决于我们是如何选择判据的。

经济分析的根本原则是正确地处理问题。要做到这一点，必须集中精力，尽可能深入地理解问题及其包括的范围，确定相应的目标，寻找估计各种方案的正确判据。正确选择判据对整个分析过程具有重要意义。正确地确定目标有助于找到良好的解决办法。俗话说，一个问题经过周

① 最佳系统指能够保证所取得的效果除去使用或消耗的资金后有最大的结余。

密思考后就等于解决了一半，这是很有道理的。相反，目标确定得不正确，则有把整个分析工作引入歧途的危险。此外，把所有好的、可能的方案都包括进来，这对于科学分析来说也是极其重要的。如果我们先挑选出一组较好的方案进行比较，那么，对于选择最佳方案是很有利的。

进行经济分析时，除了细致的研究以外，还要做归纳工作。关于这一点，恩格斯指出：“思维既把相互联系的要素联合为一个统一体，同样也把意识的对象分解为它们的要素。”^①列宁说，把分析与归纳结合起来——对各个部分分别进行研究并把它们归纳集中——这是辩证法一个有意识的过程。

概括地说，分析不是把事物原封不动地拿来研究，而应把它分解成若干部分进行研究。同时，应根据需要把注意力集中在研究界限上，以便断定要研究的系统各部分之间的相互依赖关系。这些部分应作为一个整体的各组成部分、作为一个单一个体来看待。这一点，即使在不得已而使用纯直观推理方法时也不应忘记。这样，每一个局部的分析就可找到整体一级的最佳措施提供数据。今天，涉及各种复杂问题的军事科学分析比以往任何时候更需要一批具备各方面知识与才能、跨学科的专家。有了这样的专家，就能从不同的角度全面地分析一个问题。我们知道，同一个问题在一个军事经济师眼里是一回事，而在一个工程师或战术家眼里则可能是另一回事。从多种角度思考问题有助于找到并采取最佳决定。军事经济分析应成为一项基本工作，首先是那些作出军事决定的人、指挥员、所有决策

① 弗·恩格斯：《反杜林论》，马恩全集第20卷，第46页。

人物的一项基本工作。

分析的一个基本原则是意识到不确定性的存在。在军事领域,相当数量的决定和命令经常有许多不确定的地方。比如,很难断定生产某种武器的决定是否正确。因为每种考虑都会遭到敌方的反对,敌方会想方设法对抗你所采取的每一个措施,它会采用新型的、出人意料的武器来对付你。所以,在军事领域,经济分析的原则之一是指出不确定性对结果的影响。这件事可以通过分析决定的易变性进行,即根据作出决定之前出现的变化和估计的变化作出的决定,根据在这个部门或在那个部门、在这个问题上或在那个问题上的变化情况进行分析。

科学分析要求做到努力寻找新方案并使已有的方案最佳化。制订一个新方案往往比所提供的方案进行全面、彻底的比较更有价值、更有效,因为提供的方案中可能没有一个令人满意的。

军事经济分析在不违背一般原则的情况下可以具有军事的特殊性所造成的一些特点。在谈到经济现象分析与物理现象、化学现象、生物现象分析的区别时,马克思指出:“分析经济形式,既不能用显微镜,也不能用化学试剂。二者都必须用抽象力来代替。”^①

这就要求分析过程必须建立在科学标准基础上。它们是:可核对性(可用一种由别人准确地重复并能达到同一结果的方法计算结果);确定性(使用经得起严格的核实和反证的计算方法、基本条件、信息、推理);客观性(结论不因人而异,不取决于某个权威或私利,在条件许可的地

① 卡·马克思:《资本论》,马恩全集第23卷,第8页。

方，结论应用数量表示，并进行试验性的核实)；作为分析基础的数据必须准确无误。

把现代化的计算手段与直观判断有机地结合起来，这是经济分析的又一个原则。今天，仅仅用传统的经验主义和“健康的判断”是搞不好分析工作的。随着现代化计算手段的发展，这种方法的相对正确性就日益显示出来。因而要求使用能够增强直观、提高研究能力、和能广泛使用作出决定所需的信息的新的计算方法和技术。使用计算机器并不意味着放弃直观判断法。计算机器只是局部代替和补充直观判断，而直观判断尤其在确定分析目的、拟订和选择将要进行比较的方案以及选择判据时起着重要的作用。

归根结底，经济分析经历三个阶段：第一，陈述阶段，在这个阶段提出主要前提，规定研究范围，确定分析对象和要素；第二，研究阶段，选择信息，拟订方案；第三，评价方案阶段。

各种方案在分析过程中有时需要解剖或重新陈述。在开始进行评价或比较时，这些方案要通过拟订的模型核实检查，指出每种方案所取得的后果或结果，即支出水平和实现已确定的每个目标的程度。

分析的关键是周期的连续重复——陈述问题，确定对象，收集数据，选择方案，制作模型，确定支出与结果的比例，分析决定的易变性，核对前提和初始数据，检查核实对象，阐明新方案，制订改进的模型等等，直至取得一个满意的结果，最佳模型和矩阵。最要紧的是，在分析过程中，要力图做到按事物在现实生活中的实际面貌全面地看待问题。系统地研究领导面临的目标，寻找采纳决定所

需的基本判据；比较（尽可能是数量方面的）每种政策和策略方案的费用、效益、风险和期限，力图制订出较好的方案、选择较好的目标，所有这些是保证成功的基本要素。

3. 各级军事部门经济

分析的主要目标

为了做好经济分析工作，必须确定军队组织系统每个级别确切的目标以及军队各级统一的分析方法，以便使任何级别的领导机构都能够运用其它级别的（高级的或低级的）研究成果。同时，应根据金字塔原则，把中央一级确定的经济分析目标按上下各级和同一等级分成若干部分：中央一级目标数量少些，系统各环节的目标应细致、具体。比如国防部一级的经济分析的目的，是为军队的年计划和长远发展规划奠定经济-财政基础，保证合理地分配和有效地使用拨给军队系统的资金。

从这个要求出发，这一级的经济分析要做到：保证国家的经济社会发展与军队的发展之间的协调一致；寻找实现军队发展计划规定项目的最佳方案；确定一个部门的变化对另一个部门的影响；采取旨在保证发展各种武装力量、各军兵种、各总部、各军事单位与整体之间正确关系的决定；合理地分配和有效地使用军队拥有的物力、财力和人力；积极推广合理化措施；挖掘内部潜力并确定使用这些潜力的最佳途径；发现在使用物力、财力和人力方面存在的问题，并为排除不良工作方法提出措施。

根据最高领导机构制定的任务，各集团军、各军兵种司