

中国西北地区 经济发展探索

主 编 魏世恩 副主编 郭志仪
兰州大学出版社

内 容 提 要

本书对西北五省(区)的经济发展,进行了全方位、多层次的论述,进而提出了决策的方向。全书共十七章,分为三个部分。第一部分是总体概论,第二部分为各部门各领域有关问题的论述,第三部分是分省(区)的论述。本书行文流畅,资料丰富且详实。既是经济研究者、决策者不可多得的好书,同时也是了解西北经济的一个窗口。

中国西北地区经济发展探索

主 编 魏世恩

副主编 郭志仪

兰州大学出版社出版

(兰州大学校内)

中科院近物所科技印刷厂印刷 甘肃省新华书店发行

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 11

1988年10月第1版 1988年10月第1次印刷

字数: 230千字 印数: 1—3000册

ISBN7-311-00042-4/F·12 定价: 3.10元

前 言

西北的开发溯源于西汉，自那时起，中华民族的许多有识之士为了这片辽阔土地的开发作出过杰出的贡献。近一百多年来，一些经济思想家曾精心研究西北开发问题，以饱蘸之笔写下了历史的篇章。他们的研究给后人留下了许多宝贵的经验，然而，这些研究毕竟是历史。今日之西北，虽然与沿海发达地区相比还有较大差距，但与历史上的西北已不可同日而语。

我国正处在社会主义现代化建设的新的历史时期，经济体制改革在不断深化，政治体制改革也已拉开序幕；沿海地区积极发展外向型经济，跻身于国际市场一显身手；西北地区正面临着新的挑战。

《中国西北地区经济发展探索》是国家教委哲学社会科学博士点基金支持的一项重点研究课题，它以开拓、求实的精神对西北地区的经济发展进行了系统地探索性研究，目的在于以鄙陋之见为有关方面进行决策时提供参考，并力求为经济理论研究和在实际部门工作的同志提供西北问题的系统理论思考，同时也是为了让广大读者真正认识和了解西北，为祖国西北地区的建设献策出力。

《中国西北地区经济发展探索》全书共十七章，分为三个部分，第一部分是总体概论，第二部分为各部门各领域有关问题论述，第三部分是分省（区）概述。本书的撰写工作

从1986年开始，在步骤上是先根据主题思想设计写作大纲，经过广泛征求意见修订后确定撰稿人。为本书撰稿的作者共18位，来自西北各省（区）的高等学校、研究单位和实际工作部门。各章撰稿人在大量调查研究的基础上完成初稿，初稿经认真讨论，由正副主编修改、补充和审定。吴解生和石培基同志参加了部分章节的修改工作。

本书各章撰写人员名单

第一章	魏世恩	韦惠兰	石培基		
第二章	尹霖初			第三章	郭志仪
第四章	魏世恩	郭志仪		第五章	魏世恩 石培基
第六章	张志良			第七章	吴解生
第八章	王安鹏	石培基		第九章	沈明善 徐建华
第十章	蔡光柏	郭志仪		第十一章	吴解生
第十二章	张忠山	白克荣		第十三章	张权柄
第十四章	董兆祥			第十五章	左理
第十六章	郭志仪	魏世恩		第十七章	司正家 宋岭

本书所用资料，大部分来自各省（区）已公布的统计资料和公开出版的书刊、报纸，有一部分是根据有关资料重新加工整理的。本书在写作过程中得到一些同志的大力支持，并参考和借鉴了学术界的一些研究成果，在此一并表示衷心的感谢！

把西北地区作为一个整体从理论上系统地研究其经济发展问题，尚属首次，由于水平所限，且涉及面广，疏漏讹误难免，敬希广大读者批评指正

1988年4月

目 录

第一章	经济发展战略构思	(1)
一、	经济发展条件的综合评价.....	(1)
二、	经济发展战略构思.....	(13)
第二章	深化经济体制改革	(21)
一、	经济体制改革的简要回顾.....	(21)
二、	西北地区经济体制改革面临的若干特殊问题	(27)
三、	西北地区经济体制改革的进一步深化.....	(31)
第三章	对外开放战略思考	(38)
一、	实行对外开放的出发点和基本指导思想.....	(38)
二、	对外开放的模式选择.....	(46)
第四章	科学技术发展战略问题	(54)
一、	西北地区科学技术发展的基本状况.....	(54)
二、	科学技术发展的战略思想.....	(59)
三、	科学技术发展重点分析.....	(66)
第五章	产业结构调整与生产力布局	(75)
一、	调整产业结构.....	(75)
二、	西北开发过程中的生产力布局.....	(90)
第六章	能源开发布局	(104)
一、	能源资源概况.....	(104)
二、	能源开发与供需前景.....	(110)
三、	能源开发与战略布局.....	(117)

四、	能源战略措施·····	(125)
第七章	工业发展战略思想·····	(128)
一、	工业的发展状况及其特点·····	(128)
二、	工业发展的内外部条件分析·····	(130)
三、	工业发展存在的主要问题·····	(133)
四、	工业发展的战略思想·····	(137)
五、	促进工业发展的若干措施·····	(145)
第八章	农业发展的基本指导思想 ·····	(150)
一、	成就与现状·····	(150)
二、	发展的制约因素·····	(156)
三、	农业发展的基本指导思想与对策·····	(159)
第九章	交通运输业的发展·····	(170)
一、	交通运输业在西北地区经济发展中的地位与作用 ·····	(170)
二、	交通运输业在本区的发展历史、现状及存在的问 题·····	(173)
三、	交通运输发展战略与对策·····	(181)
第十章	人口发展与智力开发 ·····	(188)
一、	人口概况·····	(188)
二、	西北开发中的人口问题·····	(193)
三、	现有人才和教育状况分析·····	(196)
四、	人才与智力开发的战略思想·····	(205)
第十一章	城镇建设 ·····	(208)
一、	城镇发展的现状及特点·····	(208)
二、	城镇发展中存在的主要问题·····	(214)
三、	加速城镇建设, 促进经济振兴·····	(221)
第十二章	建设资金的筹集与使用 ·····	(227)
一、	建设资金的筹集·····	(227)

二、	建设资金的合理分配与使用·····	(238)
第十三章	经济发展战略构思——陕西·····	(249)
一、	基本概况·····	(249)
二、	建国以来经济发展的历史回顾·····	(253)
三、	经济发展战略研究·····	(261)
第十四章	经济发展战略构想——甘肃·····	(269)
一、	基本概况·····	(269)
二、	主要成就·····	(272)
三、	发展战略·····	(281)
第十五章	经济发展战略思想——宁夏·····	(286)
一、	宁夏概况·····	(286)
二、	建国以来经济建设的主要成就·····	(290)
三、	经济发展道路设想·····	(294)
第十六章	经济发展道路探索——青海·····	(303)
一、	青海概况·····	(303)
二、	建国以来经济建设的主要成就·····	(308)
三、	经济发展道路探索·····	(316)
第十七章	经济发展战略构思——新疆·····	(323)
一、	概况·····	(323)
二、	建国以来经济发展的历史回顾·····	(329)
三、	2000年以前的经济发展战略与主要措施·····	(336)

第一章 经济发展战略构思

陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆是我国现代化建设的一个大有希望、尚待开发的地区。由于历史、社会和自然环境的原因，广大西北地区现在还处于低度开发和初级商品化、社会化阶段。随着生产力的发展，西北的开发步伐将会加快。为了建立适合西北区情和国情的经济体系，走具有西北特色的经济发展道路，必须重新认识西北的优势和劣势，在全国劳动地域分工中最大限度地发挥优势，争取创造出较好的成绩，实现党的十三大提出的发展社会生产力所要解决的课题。

一、经济发展条件的综合评价

（一）经济发展的内部条件

1. 区位和自然资源

（1）具有潜在的对外开放的经济区位优势。

西北地区地处亚欧大陆腹地中心，长期以来是交通不便、信息不灵的封闭地区。但在对外开放的经济形势下，西北地区已经同东部、中部地区建立了经济、技术、文化的相互关系。它还具有靠近中亚、中东、欧洲等地区的明显特

征。陇海—兰新铁路贯通本地区，随着北疆铁路与苏联西土铁路接轨，将构成亚欧大陆第三陆桥，成为联系环太平洋经济带和大西洋经济带的陆上走廊。西北内陆边境5 000多公里分别与蒙古、苏联、阿富汗、印度、巴基斯坦等国接壤，历史上就有边境贸易的传统。在加强与东部、中部地区合作的同时，充分利用边境口岸，建立西北边境经济贸易特区，无疑将会促进技术、资金的引进，推动西北地区的发展步伐。

（2）具有发展能源、原材料工业的丰富资源。

西北地区矿产资源丰富，种类多、储量大。现已有500多处大中型矿产地，已发现有用矿种130多种，已探明储量的矿种有90多种。其中镍、铂、铼、硒、锂、钾溴镁盐、云母、石棉、硅石、重晶石、毒重石、化工石灰岩、钠硝石、长石、铸型粘土、陶瓷粘土等矿产储量，居全国首位。陕西已探明86种矿种，其中铼的储量居全国第一位；钼、汞、重晶石居全国第二位；水泥灰岩、石棉居全国第三位；磷矿储量居西北各省之首。甘肃已探明矿种66种，其中25种矿产储量列全国前五位。在10种主要有色金属中，甘肃就有镍、铜、铅、锌、铋、汞等6种。就保有储量而言，镍、铂族金属分别占全国的67.4%、71.3%，均居全国第一位；钴占全国17.8%，居第二位；铬占全国15.3%，铋占10.7%，钒占5.44%，均居全国第三位；铜锌占全国第四位；铅、金占全国第五位。按矿藏资源综合优势度公式计算（选了12种有色金属资源），甘肃为0.782，在全国仅次于0.857的云南，居第二位，优势是明显的。宁夏已探明96种矿产资源，不仅有丰富的优质煤，而且石膏的储量达100亿吨，为全国之首。青海初步发现矿种86种，其中探明储量的59种，有37种名列

全国前十位。锂、钾盐、池盐、镁盐、溴、石棉、化工灰岩、硅石等10多种已探明的矿产，均占全国第一。还有名列第二位的4种，第三位的6种，第四位的3种，第五位的3种，第六位的7种。新疆已发现矿种达113种，占全国已发现矿种的78%。其中已探明储量的有60多种，如铁矿储量10亿吨，铬矿储量101万吨，铍矿33万吨，锂矿33万吨，并发现了12个金属矿区，18个有色金属远景区，47个有色金属远景成矿带。阿勒泰地区的铜镍矿带可与非洲的加丹加高原同类矿相媲美。

西北不但有色金属和盐化资源丰富，而且还有丰富的煤炭、石油和水电资源。煤炭预测总蕴藏量达18 964亿吨，占全国总储量的34%，其中新疆的预测储量大约占西北地区总蕴藏量的84%。陕西神府煤田储量达1000亿吨以上，是我国目前已探明的最大优质造气动力煤田。宁夏的太西煤质量特优，可与越南鸿基煤相媲美。宁东煤田位居黄河沿岸，开发条件十分优越。西北地区石油储量也十分丰富，自玉门、克拉玛依、长庆油田开发以来，又在准格尔、塔里木两地打出高质油气井，大面积的勘探工作正在进行。

本地区水力资源也十分丰富，其理论蕴藏量占全国的12.5%，仅次于西南地区而居全国第二。水力资源的突出特点是集中程度高。黄河干流龙羊峡—青铜峡，水力资源理论蕴藏量为1 133万千瓦，年发电量992.5亿度，可布置15个梯级，总装机容量1 246.4万千瓦，年发电量500.6亿度。由于本河段水电梯级开发建设的条件好，淹没损失小，技术经济指标优越，投资效果显著，故有我国“水电富矿”之誉，已被列为国家重点开发的水电基地之一。

综上所述，西北的矿产资源和煤、油、水能资源丰富，而且空间组合好，为建立具有全国意义的有色稀有金属冶炼和能源、化工等工业提供了坚实的资源基础，具有东部沿海地区无法相比的区际优势。开发西北的矿产资源是我国国民经济持续稳定发展的客观要求。

(3) 光资源丰富，适合种植优质棉花、甜菜和瓜果。

本地区光资源丰富，温差大，日照时数2 600—3 500小时，日照百分率达60—80%，太阳总辐射量为130—180千卡/cm²年，≥10℃的积温在3 500—4 500℃之间，各地年平均气温日振幅为11℃，有的地方高达20℃。在此条件下生长的长绒棉、甜菜、瓜果等，在国内享有盛誉。

(4) 具有发展畜牧业的草场资源。

本地区总面积35.7亿亩，而天然草场就有17亿亩，其中可利用草场约15亿亩，占全国可利用草场近一半。牧场有高山草甸、低山草原、山前荒漠草原、荒漠等类型，便于四季轮牧。农区发展畜牧业也有良好的条件，种草、养畜、草田轮作，发展畜牧业也有很大潜力。发挥畜牧业优势，合理利用、改造草原生态系统，建立全国的畜牧业基地，是西北在全国劳动地域分工中的重要内容。

(5) 人均耕地较多，宜农荒地尚有较大潜力。

本地区现有耕地2.8亿亩，占全国13%。人均4亩耕地，是全国平均水平的两倍。还有未垦耕地约1.5亿亩，占全国未垦宜耕地的 $\frac{1}{3}$ 。这是发展种植业的有利基础。在我国耕地后备资源严重短缺的情况下，显示出了相对的优势。

总之，西北地区矿产资源、能源十分丰富，许多矿种在全国居于重要地位。但由于受干旱、高寒条件的限制，给区

域开发带来了一定的困难。但是，地表资源也是可以利用的，全区的光、热、水、土组合的地域差异较大，许多绿洲、平原、谷地为西北经济发展的基地建设提供了良好的生态环境。只要科学的开发、利用和保护，西北仍是一个有广阔前景的地区。

2. 社会经济技术条件

西北地区社会经济技术条件，从总体来看较差。但是地区内部的区域之间、部门之间和民族之间差异很大，有些部门和骨干企业的经济技术条件，在国内居领先地位。建国以来，在党和政府的领导下，西北各族人民经过努力奋斗，艰苦创业，这中间尽管有曲折和徘徊，但和建国前相比，全区国民经济和社会生活的各个领域都发生了重大的变化。特别是十一届三中全会以后，随着党的工作重点的转移，整个西北地区的社会主义建设事业正向前健康发展。

(1) 进行了大规模的基本建设。

建国之后，党和政府就把开发和建设大西北列为社会主义建设的重点之一，先后进行了大规模的基本建设。从1950年到1985年，全区全民所有制单位累计基本建设投资达1 084.89亿元。按投资渠道划分：国家投资745.65亿元，占全部投资的68.73%；地方自筹资金339.24亿元，占全部投资的37.27%。按投资性质划分：生产性投资768.86亿元，占全部投资的70.87%，非生产性投资316.09亿元，占全部投资的29.13%。在这一时期，全区完成的基本建设累计新增固定资产731.24亿元。

(2) 农业经济得到了快速发展。

本地区广大农村也得到了很大的发展，尤其是在十一届

三中全会以后，实行了家庭联产承包责任制，大大提高了农民生产的积极性，促进了农业生产力的迅速发展，出现了欣欣向荣的喜人景象。

30多年来，通过兴修水利，进行农田基本建设，实行科学种田，加速农业机械化等措施，改良了土壤，扩大了耕地面积和灌溉面积，提高了农作物的单产和总产量。1985年，全区拥有农业机械总动力达2 172.62力马力，其中，大中型耕作机械约占40%，排灌机械667.395马力，农用载重汽车35 757辆，农村用电量达34.9亿度，施用化肥93.7万吨。农业生产条件的改善，使全区1985年粮食产量达2 221万吨，棉花总产量达8.6万吨，农业总产值达237.22亿元(按当年价计算)。

草原牧区的建设同步进行，1985年全区拥有各种牧草业机械近2万台，大牲畜存栏数达1 943.74万头，牧业产值达264 731万元。

近几年来，随着经济体制改革和开放搞活方针的实行，农村的产业结构也发生了很大的变化，片面的“以粮为纲”的局面已经改变，多种经营全面展开，乡镇企业在农村经济中正越来越显示出它的重要作用，促进了自然经济向商品经济转化，传统农业向现代化农业转化的步伐。

(3) 形成了一个门类较多的现代化工业体系。

30多年来，国家先后在西安、兰州、乌鲁木齐、银川、西宁以及嘉峪关、石嘴山、玉门、克拉玛依、石河子、天水、宝鸡、咸阳、铜川等城市，兴建了一批冶金、煤炭、石油、化工、电力、电子、机械、纺织等现代化的大企业，逐步形成了以兰州、西安、乌鲁木齐为中心的机械、纺织，以

西安和兰州为代表的航空、电子等工业的生产基地；以嘉峪关、金川为代表的冶金，以渭北、贺兰山、陇东、陇中和乌鲁木齐为代表的采煤，以玉门、克拉玛依、长庆、冷湖、兰州为主的石油化工，以刘家峡、青铜峡、龙羊峡为标志的电力等现代化企业，大大地改变了西北地区的工业状况，基本上形成了一个门类较多的现代工业体系。1985年工业总产值达424.56亿元。

本地区重工业从无到有，从小到大，迅速发展壮大起来，已经具有了相当的规模和生产能力，不仅可以生产多种产品，而且可以生产高精尖的产品，其中原油、煤炭、化肥、有色金属、电力等，在全国都占有相当的比重。1985年重工业总产值达268.74亿元。

在重工业发展壮大的同时，轻工业也较快地发展着。一个以棉纺、毛纺、乳品和家电为骨干的生产体系，已基本形成，品种繁多，数量可观。1985年，全区的轻工业总产值达154.53亿元。

伴随着工农业生产的发展，交通运输业也发生了重大的变化。建国以来，国家先后投资修建了兰新、兰青、包兰、宝成、青藏（一期工程）等铁路线，扩建了陇海、咸铜等铁路线。1985年铁路货物周转量达657.97亿吨公里，铁路客运周转量达227.51亿人公里。全区的公路建设由少到多，由线到网，1985年公路货运周转量达29.92亿吨公里，公路客运周转量达104.12亿人公里。民用航空事业的发展也很迅速，不仅各省区之间互相通航，而且每个省区还有直达北京、上海、广州、成都、昆明、桂林、沈阳等大城市的航班。邮电通讯事业也出现了新局面，各省区以省会城市和自治区首府

为中心的明线、电缆、短波、微波通讯网已基本形成，实现了县县通邮、乡乡通话，开通了各省区至全国主要城市的微波线路。1985年，全区市话的容量达152 694户，邮电业务总量达20 188.7万元。

(4) 教育、科技、文化和卫生事业得到迅速发展。

建国以来，党和国家十分重视西北地区的人才培养和智力开发，拿出大量经费，兴办各类学校，使教育事业得到了较快发展。1985年，全区共有小学80 932所，在校学生954.4万人；普通中学7 518所，在校学生513.53万人；农业、职业中学448所，在校学生13.9万人；中等专业学校8 294所，在校学生440.1万人；高等院校88所，在校学生14.8万人。各级各类学校的兴办，改变了西北人口的文化素质。其中高等院校和中等专业学校的学科齐全，专业众多，培养出的各类人材多数已成为各条战线上的骨干力量，为开发和建设大西北贡献着他们的聪明才智。

教育事业的兴旺发达，使科技队伍逐步壮大。1985年，全地区共有自然科学技术人员698 711人。这些科技人员，刻苦攻关，勤奋工作，取得了一大批科研成果，建设了一批用先进手段装备起来的重点实验室和科技情报信息中心。科技服务体系和科技条件大为改观，已具备相当的科技开发能力。

文化和卫生事业也取得了显著的成果。1985年全区有电影放映单位13 897个，图书馆293个，艺术表演团体385个，博物馆68座，文化馆349个，广播电台19座，电视台15座，报纸125种，杂志335种，图书年出版量2 507种26 411万册。1985年，全区共有医疗卫生机构15 985个，病床197 159张，

专业卫生技术人员33.4万人。文化和卫生事业所取得的巨大成就，丰富了全区人民的文化生活和精神生活，改善了人民的健康状况，人口死亡率大幅度下降，1985年仅为5.5‰。

（5）工农业生产的发展，交通运输状况的改善，给本区的商业、外贸和旅游业带来了生机。

西北物产丰富，许多古迹闻名于世，具有良好的发展商业、外贸和旅游的条件。目前，西北商业在国家开放搞活的政策指引下，深化体制改革，使城乡经济日益活跃，商品丰富，购销两旺。1985年，全区社会商品零售总额达245.37亿元，消费品零售总额达203.2亿元。

随着国家对外开放政策的实行，外贸也发生了深刻的变化，同世界上许多国家建立了贸易关系。出口商品也由过去的以土特产品为主，变为以工业产品为主，由过去的单一品种变为多规格多品种。

国家对外开放政策，也给西北旅游业带来了生机。现在，陕西临潼的兵马俑和秦公大墓，甘肃省的莫高窟和麦积山，青海省的塔尔寺和青海湖，新疆的天池等处，每年都吸引来大批的国内外游客。

（6）人民生活有了较大的改善。

建国前，西北地区的广大人民过着饥寒交迫、缺医少药的悲惨生活。建国以来，随着经济的不断发展，人均收入在逐步增长，人民的生活水平有了较大的提高和改善。1985年全地区的国民收入达371.46亿元，职工人均年收入1 376.80元，农村人均收入321.98元，储蓄总额达119.87亿元，城乡新建住宅面积2 517.1万平方米。

社会经济技术的成就为西北地区今后的发展创造了一个较好的条件，但是还存在不少问题。

第一，经济效益差，同全国的增长速度差距拉大了。1985年独立核算工业企业每百元资金实现利税，西北地区12.92元，上海56.90元，江苏29.69元，广东25.41元，全国平均24.02元。“六五”和“五五”期间，本地区社会总产值增长速度比全国也有较大差距，“五五”期间全国社会总产值增长8.3%，西北增长5.2%。“六五”期间全国社会总产值增长11.0%，西北增长7.6%。

第二，建设资金短缺。现在国家建设重点放在沿海地区，对西北投资相对减少。西北地方经济自我增长能力有限，一部分省区靠国家财政补贴维持现状。

第三，二元结构局面尚待改善。西北大型企业技术较先进，设备较齐全，但由于自成系统，和落后的地方经济之间缺少转换联结的机制，未能带动地方经济共同发展，形成开发地区常常出现的大城市经济技术发达而广大农村十分落后的二元结构。

第四，教育较为落后。由于历史和投资偏少等原因，西北教育事业远远不能适应社会经济技术发展的需要。目前文盲半文盲的人口均占三分之一以上，而且还有增加的趋势。在教育结构中，中等专业、职业中学、技工学校偏少，中级人才缺乏。

第五，本地区虽有相当的科技能力，但是，潜力没有充分发挥出来，开发机制较弱，经费不足。由于不少单位领导科技意识不强，科技开发体系还不健全，开发水平低，深度不够，中试和工业化试验基地不配套，科技成果推广率也低