

第一卷 江
城經濟研究

7.35

责任编辑： 静 波

封面设计： 王祖珍

黑 龙 江 城 镇 经 济 研 究
Heilongjiang Cheng Zhen Jingji Yanjiu

张育盛 李弘烈 武恆聚 白津夫

黑 龙 江 人 民 出 版 社 出 版

(哈尔滨市道里森林街42号)

开本850×1168毫米1/32·印张68/16·字数135,000

1985年5月第1版 1985年5月第1次印刷

印数1—3,000

统一书号：4093·146

定 价：1.40元

这个主要问题，不把这
个问题解决好，城市建设就
会带有很大盲目性。宏观
决策搞不好，经济效果就
不可想好。我希望你们
努力搞出成果来。

方方

九月廿二日

开展城市和县镇经济研究(代序言).....陈雷(1)

导 论.....(11)

第一节 城市经济理论研究与城市经济体制改革
.....(11)

第二节 有计划的商品经济与城市经济体制改革
.....(15)

第三节 城市经济发展的光辉成就.....(20)

上 篇

第一章 城市的历史发展和城市结构…………… (27)

 第一节 城市的历史发展…………… (27)

 第二节 城市的结构…………… (34)

第二章 城市的现状和发展战略目标…………… (41)

 第一节 城市的基本状况…………… (41)

 第二节 城市发展的战略目标…………… (49)

 第三节 实现战略目标有关的几个问题…………… (52)

第三章 城市的特点和发展对策····· (55)

第一节 城市的特点····· (55)

第二节 存在的问题····· (56)

第三节 发展对策····· (58)

中 篇

第四章 哈尔滨经济地位及发展战略····· (63)

第一节 哈尔滨的经济地位及其形成与发展····· (63)

第二节 哈尔滨经济发展的几个问题····· (69)

第五章 对外开放与哈尔滨的发展····· (78)

第一节 建成国际贸易城市的可能性 与现实性····· (78)

第二节 措施与条件····· (86)

第六章 煤炭城市(鸡、鹤、鸭、七)的现状与发展····· (90)

第一节 基本情况分析····· (90)

第二节 发展中的问题····· (93)

第三节 战略发展设想····· (94)

第四节 几项改革措施····· (98)

第七章 口岸城市绥芬河的现状与发展····· (101)

第一节 绥芬河是一个重要的陆路口岸城市····· (101)

第二节 充分发挥绥芬河陆路口岸的作用····· (104)

第三节	发展绥芬河口岸经济的几个问题·····	(107)
-----	---------------------	---------

下 篇

第八章	小城镇现状和发展·····	(117)
-----	---------------	---------

第一节	小城镇的基本情况·····	(117)
-----	---------------	---------

第二节	小城镇形成的历史特点·····	(123)
-----	-----------------	---------

第三节	小城镇发展的几点设想·····	(125)
-----	-----------------	---------

第九章	农业现代化的典型——海伦县	
-----	---------------	--

城镇经济的发展·····	(129)
--------------	---------

第一节	城镇经济的一般情况·····	(129)
-----	----------------	---------

第二节	城镇在农业现代化中的发展·····	(140)
-----	-------------------	---------

第三节	进一步发展的规划与措施·····	(145)
-----	------------------	---------

第十章	边境市、镇的基本状况·····	(151)
-----	-----------------	---------

第一节	边境城市·····	(151)
-----	-----------	---------

第二节	边境县镇·····	(152)
-----	-----------	---------

资 料:

近年来全国城镇经济问题研究介绍·····	(165)
----------------------	---------

后 记·····	(181)
----------	---------

开展城市和县镇经济研究

(代序言)

李 富

党的第十一届三中全会以后，已把工作重心转移到四化建设上来，党的十二大明确提出了到二〇〇〇年工农业总产值翻两番的战略目标。为了实现这个战略目标，最近省委、省政府反复研究，提出要重新认识黑龙江、规划黑龙江、建设黑龙江。其中一个重要方面，就是城市和县镇经济如何发展的问题，要深入开展城市和县镇经济研究。这个问题是摆在我们面前的一项重要、十分迫切的任务。它对制订黑龙江省长远规划和开创我省社会主义现代化建设的新局面，有着重要理论意义和现实意义。

首先，研究城市发展战略是领导好城市经济建设的需要。

城市是一个历史范畴，是人类社会经济、文化发展的必然产物。马克思和恩格斯早就指出：城市的建造是一大进步。在社会化大生产的今天，城市在经济、社会发展中，更起着积极地、创造性地组织生产和流通的巨大作用。恩格斯在讲到大城市作用时说：“这个大规模的集中，二百五十万人这样聚集在一个地方，使这二百五十万人的力量增加了一百倍。”列宁也说：

“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动

力。”毛泽东同志在全国解放前夕党的七届二中全会上曾经明确指出：“从现在起，开始了由城市到乡村并由城市领导乡村时期。党的工作重心由乡村转移到城市。”他要求全党“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”。由此可见，城市的作用是不可忽视的，现代化离不开城市化。

建国后的五十年代，根据城市发展中的问题，全国和我省都曾召开过城市工作会议，对城市生产、流通、财政、技术、教育、人口、副食供应、劳动就业等问题，作过细致的研究和安排，在城市建设上取得了一定成绩。但是，后来由于“左”的指导思想影响，把城市发展与修正主义联系起来，人为地限制城市的发展，硬要城市向农村看齐，甚至拆城市的工厂、大学往农村搬，以此来“拉平”城乡差别。以及忽视商品生产和商品交换，使城市的作用没有很好的发挥，城市本身的问题越来越多，结构失调、效益低下、环境污染等等。三中全会以后，从指导思想上拨乱反正，城市工作有了很大的起色。中央一再强调要充分认识城市在现代化经济发展中的重要地位和作用，要以大中城市为中心组织不同类型不同规模的经济区，形成经济网络，要充分发挥中等城市的作用，要大力发展小城镇，这就把研究城市问题提到了重要议事日程。

我们要领导和管理好城市，就必须从战略上认识城市，了解城市，从总体上和全局上掌握城市发展的客观规律，只有掌握城市的性质、规律和各有关因素的相互依存关系，才能正确认识一个城市的功能特点及其作用，才能正确地确立其发展战略。

城市是一个复杂的系统，它是政治、经济、社会、科学文化和自然实体的有机统一体。当然经济是基础，是城市这个有机体最重要的组成部分，所以，研究城市，首先就要研究城市经济。

其次，研究城市发展战略是实现本世纪末经济发展战略目标

的需要。

城市是社会物质财富生产的主要基地。实现到二〇〇〇年的战略目标，必须十分重视发挥城市的作用。据我国1982年统计，二百三十二个城市工业总产值约占全国的73.7%；全民所有制工业企业固定资产原值占全国的68.5%；全民所有制独立核算工业利润和税金占全国的80.6%。高等院校在校学生占全国的93.1%。从我省情况看，1981年，哈尔滨、齐齐哈尔、鸡西、伊春、大庆，五个50万以上人口的城市（包括市辖县），总人口为639万，仅占全省总人口的19.7%；但其工业总产值占全省的61%，地方财政收入占全省的55.8%，工业企业固定资产占全省的59.1%，上缴利润占全省的84.9%，大学在校学生占全省的76%，绝大多数的科技人员集中在这里。这些都是大城市生产力高度集中和积聚形成的社会化大生产优越性的反映。

城市工业在整个国民经济中的领导地位以及城市经济的中心作用，对农业、对周围毗邻地区的发展关系极大。城市经济的发展与城市的经济中心作用的发挥，必将有利于城市工业支援农业，把城市的加工能力与农村自然资源结合起来；有利于发挥城市科学技术的优势，提高农业生产技术水平；有利于使用城市机动财力，支援农业的现代化建设；有利于发挥城市商业枢纽作用，为农村提供丰富的生产、生活资料；从而也有利于城市发挥工业基地作用，合理地组织城乡工业生产；有利于建设卫星城市，全面发展城市经济。城市经济的发展，必将促进区域经济的全面发展。从各国经济发展的情况看，一个国家城市化和城市经济发展的程度，同这个国家的富裕程度有着直接关系。据国外的统计资料分析，1977年，全世界城市人口比重占60%以上的有34个国家，人均国民生产总值3,858美元；城市人口比重占40~59%的国家有43个，人均国民生产总值2,155美元；而城市人口比重在39%以下的81个国家，人均国民生产总值都在700美元以下。可以看

出，城市化的程度，已成为间接衡量一个国家和地区经济发达程度的重要标志。

正因为这样，我们说，在本世纪末能否实现工农业总产值翻两番的任务，在很大程度上取决于城市经济的发展程度。

再次，研究城市发展战略是建设具有中国特色的社会主义的需要。

人口和经济活动的城市化是社会发展的必然趋势。我国是一个农村人口占多数的十亿人口的大国。我国城市发展的道路要符合于建设具有中国特色的社会主义的特点，要走出自己的路子。现在全世界44亿人口中，大约有17亿人生活在城市，占39%。世界城市化的进程还在发展着。经济发达国家的城市人口已占67%，经济不发达的亚非拉地区，城市人口也占29%左右。全世界10万人口以上的城市1980年已有950座，100万人口以上的城市已有234座。从我国的情况看，从1949年到1981年，城市人口的比重已从10.6%提高到14%，全国城市数已从157个增加到233个，其中百万人口以上的城市从6个增加到18个。从我省的情况看，解放前，只有哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯四个市，根据1980年统计，全省已有12个市、104个镇，城镇人口占全省人口的38.5%，到1982年底，又有北安、绥化、五大连池三个地方设了市的建制。这种城市化的趋势，必将随着经济发展进一步发展下去。城市化是商品经济发展的体现。现在我国农村人口有计划地通过小城镇的途径大规模转变为城镇人口的过程才刚刚开始。据推算，我国三十多年来城镇人口增长总数中80%是自然增长，机械增长仅20%。今后，随着农村商品经济的发展和农业现代化的实现，人多地少的矛盾将更为突出，城镇的发展速度必将加快。在我国人民生活进入小康时，城镇人口比重可能达到40%，也就是说，本世纪末我国城镇人口可能扩大两倍以上。这也是不依人们的意志为转移的，我们必须认真研究这种必然趋势，自觉地加以促

进和引导，推动城市经济的发展。但是我们不能走资本主义国家城市化的老路。他们那里的城市化是农民破产，大量涌进大城市，大城市人口急剧膨胀，带来一系列难以解决的问题。我们不能设想建设那么多大城市来容纳大量的农村人口，我们要走自己的路。对此中央已经制定了明确的方针：“坚决控制大城市的规模，充分发挥中等城市的作用，大力发展小城镇。”今后要重点发展小城镇，小城镇处在大中城市与广大农村的联节点上，不但能大量容纳农业现代化游离出来的人口，而且在地区的整个经济网络中居于重要地位。我们要认真研究这一特点在我省的体现，认真研究国家的城市发展方针怎样在我省的具体贯彻，认真研究我省小城镇的发展和建设问题。

还有一个经济管理体制问题。我们要寻找具有中国特点的社会主义经济管理体制，以解决当前体制中的弊端，促进社会主义经济的发展，就要充分重视城市的作用。1980年以来，赵紫阳同志不断强调要发挥城市经济中心的作用：“要以经济比较发达的城市为中心，带动周围农村，统一组织生产和流通，逐步形成以城市为依托的各种规模和各种类型的经济区。”这是我们体制改革的方向。以农村包围城市，是中国新民主主义革命武装斗争胜利发展的道路。现在是以中心城市为依托，建立不同规模和不同类型的经济区，大力发展小城镇，通过城市来领导和带动农村，引导社会主义的农村与城市经济协调发展，逐步缩小城乡差别，这可能是中国式的社会主义经济建设胜利发展的正确道路。我们要认真研究这一发展过程的规律性，自觉地、正确地推动这一历史进程的发展。

城市经济需要研究的问题很多，但是当前重点应当研究城市经济发展战略问题。

城市经济发展战略问题的研究，主要是研究城市在长远发展中带有全局性的总方向、总目标、总方针、主攻方向和力量部署。也

就是研究城市的战略地位、作用、战略目标、战略重点、战略措施和战略步骤等等。城市经济发展战略的研究，是为城市长远发展进行宏观规划决策提供科学依据。所以，这项研究搞得好坏，是一个城市发展方向对错、发展速度快慢、经济效益好坏的关键。过去我们在这方面重视不够，忽视了战略的研究，因此，对城市长远发展目标不明，心中无数，在具体规划中，只看眼前，不顾长远，失误不少。这就影响了城市的合理发展，影响了城市经济效益、社会效益、环境效益，也影响了全省经济的发展，这方面我们一定要总结经验教训，从现在起抓紧抓好实际调查和科学研究。我省城市人口比重在全国各省、区中较高，城市经济的实力雄厚，但我们的城市经济发展不太理想。哈尔滨在五十年代曾经在全国大城市中排在第五位。后来逐渐落后了，现在许多指标都排在了后几位，有的甚至是最后位。我们的中等城市，如牡丹江和佳木斯，论条件，较之无锡、常州、蚌埠、南通、丹东这些城市，许多方面要好，现在却让人家拉在后边。佳木斯和常州结成了友好城市，我们要承认差距，要认真向人家学习。我们落后有许多原因，主要还是对城市经济发展战略研究的不够，这些年我们是水里加面，面里加水，这么滚的。现在应当在总结过去经验教训的基础上，对今后城市的发展，有计划、有目的地进行科学研究和整体设计，全面加以规划。不把这个工作搞好，城市建设就会带有很大盲目性。宏观决策搞不好，经济效益就不可能好。

研究城市经济发展战略，应注意以下几个问题：

第一，把眼光放远，把自己的发展同全省、全国，甚至世界的全局发展联系起来。

十一届三中全会以来，我们实行了对外开放的政策，增加了对外经济交往，这样就把我们的城市经济发展，各项经济发展和国际经济发展密切联系在一起。我们要充分考虑到国际环境的变化，

来制定我们的发展战略，也要正视“新技术革命”的挑战，来考虑我们城市经济发展战略。考虑如何发展新兴工业，加强技术改造，注重智力开发，挖掘人才潜力，走以“科技兴市”的道路。

研究城市经济发展战略，必须和全国、全省的发展战略衔接起来，要从全国格局和战略着眼，来选定本城市经济发展的战略目标、战略重点和措施手段。党的十二大确定了新的历史时期的总任务和发展的总目标，同时确定了以农业、能源、交通、教育、科学为战略重点。围绕这一战略目标、战略重点，在整个布局 and 具体实施上，国家提出要重点开发大西北的战略方针。为此，就要充分发挥东北老基地的作用。我省是国家“一五”时期重点开发建设的地区，有一半以上的城市是解放后在国民经济计划管理下，随着国民经济的发展和工业的合理布局发展起来的。因此，我省新兴工业城市多，城市工业基础比较雄厚，加上我省农业资源、森林资源、矿产资源都很丰富，所以潜力是很大的。我们应当考虑如何发挥这个老基地的作用。当然，我们和东部沿海各城市比较，在技术上、管理上又有明显的差距，因此我们必须从这个客观实际出发，来确定我们的发展战略。

第二，把脚跟站稳，立足于本城市的特点。

各个城市，包括县镇，既有共性的一面，又有各自的特点，我们的立足点应当放在本城市的特点和优势上面，要从本市的实际情况出发，认识自己的特点和优势，这是我们制定城市经济发展战略的一条重要原则。特别是相同的和大体相同类型的城市，研究自己的发展战略，更要突出自己的特点和优势。就全省来说，各城市在行业分工上，要有个大体的划分。我们是社会主义计划经济，要有计划指导，进行有计划的分工合作，以利发挥各方面的优势。

我省有15个设市建制的城市，就类型特点来说，有全省性的中心城市哈尔滨，区域性中心城市有齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、

绥化、北安；还有林业城市、石油城市、煤炭城市、边境城市、历史文化及旅游城市等等。此外，还有各种类型的众多的小城市。各个城市，包括县镇，都要根据各自的特点，发挥各自的优势，制定自己的战略。比如经济中心城市，在制定发展战略时，就要考虑形成各具特点、不同规模、不同功能的经济中心和经济区，避免加工工业特点相近，优势产品相仿，销售市场相碰，结构特点相同，彼此抵销力量，耗费资源，阻滞生产力发展的现象。其它类型的城市，例如煤城、油城、林城，都是依靠开发利用附近资源的工矿城市。我省城市结构的一个重要特点，就是资源型的城市多。采掘工业占整个工业的比重，全国是6.5%，我省高达27%。这些资源型的城市在制定自己的发展战略时，不仅要研究资源的质和量、储藏条件、合理开采及综合利用这样的问题，也要研究前景对策，眼光要放长远些。

第三，把力气用在实处，紧紧围绕着提高经济效益。

提高社会生产的经济效益是我国社会主义现代化建设的核心问题，也是城市经济发展战略的核心问题。研究和制定城市经济发展战略，一定要抓住这个核心问题。城市本身，一般来说，就是一个以获得聚集的经济效益为目的的集约人口、集约经济、集约科学技术的空间地域系统。城市之所以发展了起来，并不断向前发展，就在于它提供了经济活动的高效益。如果不是这样，它就会衰落。由于经济效益的变化而导致城市的兴衰起落，这在城市发展的历史上和当前城市发展的实际中，是有很多例证的。我省城市经济效益同其它省市比较是比较低的。以哈尔滨市来说，据全国19个中心城市1982年统计，工业每百元资金提供的利税，上海为73元，杭州为39元，大连为28元，沈阳和长春约为20元，哈尔滨仅为15.6元，居17位。上述对比有一定的地区差异因素，但总的说我省经济效益是低的。影响经济效益的因素，既有微观方面属于企业素质的问题，也有宏观方面诸如管理体制、经

济结构、生产力布局、资源开发利用条件等等。而城市经济发展战略选定的正确与否，则是关系到经济效益的关键性环节。因此，研究我省城市发展战略，一定要抓住经济效益这个核心问题。

第四，同周围毗邻地区联系起来考虑，不要孤立地就城市抓城市。

城市是区域经济发展的产物，同所依存的四周毗邻地区形成统一整体，一个城市怎样发展，规模多大合适，离不开周围的自然资源、社会结构、历史渊源、经济联系、地理位置、交通状况、农业基础、技术传统及文化素养等条件，如果割断这些方面的联系，把城市仅仅看成是一个行政区划，而不是把城市首先看成一个同周围毗邻地区有机联系的经济实体，那么城市发展战略研究就失去了客观依据，得不出正确的结论，区域具体构成一个城市的经济环境，是城市赖以存在和发展的空间和物质基础。区域内的土地资源制约着城乡土地利用结构；水利资源及其它资源制约着城市内部门经济结构和规模；农业发展水平，制约着非农业人口的比重；农村小城镇的建设和乡镇企业的发展，又影响着农业人口对城市形成的压力，影响着城市人口规模的控制等等。这里边联系很多，矛盾也很多，必须全面调查，综合考虑各方面的条件和因素，研究城市赖以发展的条件，使之适应于区域发展的需要。所以对城市发展战略的研究，要同全省联系起来，同周围毗邻地区联系起来，特别要把所在地区的区域经济作为重要内容。

我省目前已形成的区域性中心城市，如何带动和扶持自己所联结区域内的小城镇的建设和发展，广大的农村的建设和发展？要把这些小城镇的发展和整个农村的发展考虑到整体的战略中来。一些工矿城市虽然是由于矿业资源的开发而发展起来的，但是随着生产的发展，也必然要成为带有资源特点的一定区域的经济中心，所以也要把周围毗邻地区的资源经济条件，考虑到整个

发展战略之内。就我们全省来说，要逐步形成一个以大城市为中心，以中等城市为骨干，以小城镇为纽带，以广大农村为基础的城乡经济网络，以使全省经济协调发展。

导 论

城市经济学是一门新学科。我国对于城市经济的研究，从十一届三中全会以后才开始重视起来。这是国民经济发展中提出的新课题。开展城市经济研究，是我国经济发展的客观要求，是从根本上改变我国城市落后面貌的重要措施，是实现四个现代化，搞好城市经济体制改革的迫切需要，这是新的历史时期赋予我们的光荣使命。我省是全国城市发展最快、数量增加最多的省份之一，城市经济的发展有着自己的特点，我们要认真研究我省城市经济发展问题，科学地制定我省城市经济发展战略，推进以城市为重点的经济体制改革。

第一节 城市经济理论研究 与城市经济体制改革

赵紫阳总理在六届人大二次会议上的《政府工作报告》中提出：“在今后经济工作中，要着重抓好体制改革和对外开放这两件大事。”并且指出：“城市改革的步子要加快。”着重抓好和加快进行城市经济体制改革，这是适应和促进国民经济发展的重大战略决策，是为九十年代经济振兴打好基础、实现二〇〇〇年发展目标的根本性措施。

根据国务院《城市规划条例》：“本条例所称城市，是指国家行政区域划分设立的直辖市、市、镇以及未设镇的县城。”城市经济体制改革应包括所有上述行政区域的我国整个城市体系。