

· 财政部科研课题 ·

利用国外农业贷款的 前景与对策

万长荣 著

2.43

中国商业出版社

前 言

利用国外农业贷款,是财政部跨世纪的科研课题之一。当初选题时是由中国经济开发信托投资公司高级经济师宫成喜总经理提出来的。课题经申请中标后,即由我负责领导课题小组活动。小组成员有:毛刚(硕士会计师)、贾广宇(副教授)、周兴新(博士副教授)、张礼卿(硕士讲师)、史建平(硕士讲师)、陈守中(学士讲师)和于桂芹(学士讲师)。

小组曾多次召开碰头会,对课题深层的、全面的进行了交流和探讨。同时还研究了具体任务和开展活动的计划,且对每个成员作了明确分工。

宫成喜总经理参加了其中一些会议。

后来由于经费问题、出国问题、时间问题、工作调动问题等诸多原因,结果课题调查、资料搜集、研究分析、整理撰写,无可奈何全由我承担了。历时两年的艰辛困难,惶诚惶恐。为了“交差”不得已而写此拙文,个中又受水平限制拙文是不遂人意的,敬请专家、读者掷毫教正。

在调研过程中,中国农业科学院王文玺副研究员在资料上给予了关心和支持、在此衷心致谢。

我的研究生莫斌在社会调查方面帮我做了很多工作,在此也一并表示我的谢忱。

万长荣
1994.6

目 录

第一篇 本世纪末我国农业发展的目标…………… (1)

我国农业发展概述

本世纪末我国农业发展的目标

更加牢固地确定农业的基础地位

尽快实施农业的战略性转变

坚定不移完善统分结合双层经营体制

各级党政领导机关为农村经济多做好事办实事

第二篇 国内外农业存在的差距 …………… (13)

国外农业产业的发展趋势

研究氮素开发，进行绿色革命

积极推动农业产业结构的工业化进程

防止农业结构演进中的兼业化倾向

国内外农业的差距

农业人口的差距

务农人口的差距

土地使用的差距

谷物生产的差距

农用拖拉机的差距

谷物出口的差距

第三篇 利用国外农业贷款的意义 (33)

篇头语

重要意义

有利于加快积累更新过程

有利于促进农业物质装备的改造

有利于增强现代农业生产能力

有利于推动农业综合开发与利用

有利于开拓农业生产新领域

第四篇 利用国外农业贷款应遵循的政策和原则 ... (43)

利用国外农贷政策

国外农贷立项政策

国外农贷使用政策

国外农贷外汇风险政策

国外农贷偿还政策

利用国外农贷原则

自力更生和国外农贷并举原则

长期行为和短期行为并举原则

引进和管理并举原则

利用国外农贷策略

支农全面发展，但要优先保龙头
扩大国外农贷利用，但必须上台阶
加强农业现代化，但不是空心化

第五篇 利用国外农贷的来源渠道 (57)

国际金融机构贷款

世界银行集团贷款

国际复兴开发银行贷款

国际开发协会信贷

国际金融公司贷款

亚洲开发银行贷款

国际金融市场贷款

国际银行贷款

其它国际信贷

国际金融租赁

国际债券

外国政府贷款

资本贷款

转让性贷款

政府混合贷款

第六篇 利用国外农业贷款的前景 (81)

农业步入市场经济需要扩增利用国外农贷

农业生产观念发生变化的后继力量问题

急等解决共同富裕问题

农业灾害问题

农业生产主力军断层问题

国际环境创造了扩增国外农贷的机遇

国际的和平环境

工业国的经济不景气

国际金融界对我敞开大门

第七篇 利用国外农业贷款的问题与对策 (93)

已经出现的问题

工农产品的剪刀差矛盾没有得到缓解

利用外资中的小农意识还在顽固作祟

通货膨胀的隐忧仍是农业发展最大危险

农地污染日趋恶化

农民的低收入和不合理的负担尚未根本解决

农业创汇还没有形成大气候

正在出现的问题

不利于我国的国际投资新动向

美元贬值形成国际贷款货币多元化所带来的
新风险

待出现的潜在问题

农业工业化后时代问题

实施相应对策

下决心调好投资工程

下力气搞好瓶颈工程

下本钱抓好借脑工程

第一篇 本世纪末我国农业发展的目标

我国农业发展概述

本世纪末我国农业发展的目标

更加牢固地确定农业的基础地位

尽快实施农业的战略性转变

坚定不移完善统分结合双层经营体制

各级党政领导机关为农村经济多做好事实事

农业是人类生活的源泉，是人与自然的伟大结晶。它通过利用有生命的动、植物自身的生长机能、且按照人们的意愿实施培育和管理，以取得所需要的物资。农业历来就深受科学家的赞誉。人类学家认为：农业是哺育人类生存的母亲；社会学家认为：农业是促使社会进化的摇篮；历史学家认为：农业是推进历史发生演变的象征；生态学家认为：农业是区别生态失衡的温度计；环境学家认为：农业是修饰大地的美容师；土壤学家认为：农业是维护土壤的保育员；水利学家认为：农业是天然的改造利用资源的设计师；经济学家认为：农业是绿色革命的急先锋，是人们粮袋子、菜篮子。

在我国农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础。对农业重视不重视，把农业搞的好不好，既关系到全面振兴农业经济，又关系到四化建设大业能否及早实现。所以“农业、农村和农民问题，是我国经济发展和现代化建设的根本问题。”这个问题对我国来讲不论世界的经济趋势如何发展，在一个相当的时间里，坚持把加强农业放在首位，是无法改变的既定国策，这是新中国成立几十年来经济建设经验的科学总结。我国人多地少是众所周知的，只占有世界百分之七的耕地，却需要养活占世界百分之二十二的人口；如果按农业人口计算平均每人的耕地面积只有 1.88 市亩。若按全国人口计算，平均每人耕地面积只有 1.27 市亩

为世界人均的四分之一。如此悬殊的一点有限耕地，每年还在向社会提供 30% 的消费品，供应 70% 的轻工原料，吸收 54% 的社会劳动力，维持 73% 的农民家庭生计，出口农副产品占全国 56% 创汇。我国农业的沉重负荷，不难想象农业经济发展任务之繁重，国民经济奔小康之艰难。

这种基本国情决定了我们在任何时候都不能放松农业特别是粮食生产。所以建国以来，党和国家一直在十分关心和重视农业的发展问题，经常把它放在议事日程上作为全局的最重要的头等大事来抓。在政策上优先倾斜，在工作上优先布置，在资金上优先安排。这些不仅为大力发展农业开辟了广阔的前景，而且还在实践中不断摸索适合中国国情的农业发展道路。从而为中国的社会主义经济地健康运行奠定了良好的物质基础，并为经济地起飞创造了极好的客观条件。

七十年代末，在党中央三中全会“改革开放”的战略决策下，在执行坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，坚定不移地贯彻把农业放在经济工作的首位这两个要求的同时，为了加快农业改革和发展的进程，于是对农业经济先后采取了一系列的振兴政策和措施，并取得了一些重大突破性的进展。

第一，普遍推行了以家庭联产承包经营为主要形式的、各种农业生产经营责任制，突破了农业长期以来“一大二

公”统一经营的体制。在坚持土地公有制的前提下，变过去的集体经营、集体劳动和统一分配为以家庭联产承包为主的责任制和统分相结合的双层经营体制。使各种农业生产劳动者充分享有生产和经营的自主权。农业的生产力获得了解放，农业生产长期增长缓慢的局面就取得了改观。据有关资料记载：“1980年到1990年，全国农业总产值平均每年递增6.4%，粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜、水果等经济作物和猪、牛、羊肉及水产品产量大幅度增加，农民收入按可比口径年均增长6.4%，基本上解决了广大农民的温饱问题，丰富了城市居民的“菜篮子”。（见《九十年代中国农业发展纲要》人民日报1994年1月19日，第二版）

第二、调整了农村产业结构、改变了农村经济几十年较为单一的格局，在确保粮食生产稳定增长的前提下，全面发展农、林、牧、副、渔业及乡镇企业，一改过去那种农村经济就是农业经济，农业生产就是粮食生产的狭窄认识。在日趋缓解农产品供需矛盾的同时，大力发展乡镇工业企业，使之以工养农、以工促农、以工富农，以此来逐步改变农村经济的状况，使农业产业结构日趋合理。据有关资料表明，自1980年以来农业产值比重在相对地不断下降，非农业产业产值比重在相对地不断上升，两者间的比重关系由原来的七三开转变成四六开。乡镇企业年均产值

约以 25% 的速度递增，有力地促进了农村商品经济的发展和农村社会的繁荣。

第三，改革农产品流通体制，对主要农产品将过去的统购统销改之为订购定销。订购以外的农产品允许和一般农产品一样，实行随行就市逐步全面放开经营，从而给农民更多更大处理产品的自由，这样有利于发挥农民生产的自觉性、创造性和积极性，有利于农业生产与社会主义市场经济机制的接轨；有利于改变农业经济的自然经济格局。同时，还要积极面向国际市场，大力发展高附加值产品和出口创汇农业，以提高农业经济的商品化、工业化、社会化和外向化。据有关资料记载：“农产品的商品率由 54% 提高到 63%，农副产品及其加工品的出口创汇额增长了一点五倍”。

第四，通过中央、地方、集体和国外、境外以及农民等多种投资渠道，增加对农业基础设施建设的货币资金和实物资金投入，增强了农业发展的后劲，提高了农业经济的综合生产能力，突破了农业长期发展缓慢上台阶的局面。据有关资料记载，这些投资已经显示如下效果：“改造中低产田 2670 万公顷左右，开荒 250 万公顷；建设了一大批农产品生产基地和农林牧渔良种繁育基地；森林覆盖率由 12% 上升到 12.9%；农业气象灾害的监测和预报能力大大提高，从而减轻了农业损失；各种适用的农林、畜牧、水

产种养技术得到普遍推广应用；全国粮、棉综合生产能力由 80 年社的 3000 亿公斤和 250 万吨左右，提高到 90 年代初的 4250 亿公斤和 450 万吨左右，肉类、水产品等综合生产能力也都有明显提高”。

第五、用现代科学技术改造传统农业，大力提倡“科技兴农”，加强农业科学技术的研究和普及，加快农村的社会教育，提高农民的文化素质，积极推进农科教三结合，尽快把农业科研成果转换为生产力依靠科技进步，组织推广农业先进适用技术，以适应市场经济对农产品消费需求的不断变化。优化农业品种结构，引导农业朝着高产、优质、高效的高层次、宽领域、纵深化方向发展。

总之，经过农村经济体制改革和一系列政策性调整，我国农村面貌和农业形势发生了显著变化。主要农副产品生产能力有了增强，农业技术改造有了成效，农业机械化水平有了提高，农业生产条件有了一定的程度的改善，农村产业结构已日趋合理，农民生活水平有了较大幅度提高，绝大多数农村人口已经摆脱了贫困，农民的温饱已基本上获得了解决，并起步向小康迈进。

我国农业持续稳定发展已经有了一个很好的基础，而且待挖掘的潜力也是相当大的。经调查预测现有 9600 多公顷耕地中，占有 60% 的中低产耕地如果加以改良，每亩可增产粮食几百斤；现有草场中，占有 80% 的二三等草地

如果加以改良，载畜量可以成倍提高；现在已经利用的养殖水面平均亩产只有 95 公斤，养殖业的饲料报酬率还比较低如果改进饲养方法，可以大幅度增加肉类产量。此外尚有 3300 多万公顷宜农荒地、7670 多万公顷荒山荒坡、130 多万公顷沿海滩涂、1200 多万公顷淡水水面有待开发利用。

与此同时，我国农业持续发展面临的困难也不少，亦须亟待解决，否则变会成为前进中的羁留。首先，农业既是自然风险和市场风险并存的弱质产业，又是本身效益小与社会效益大并存的基础产业。由于我国经济体制正处于社会主义市场经济转变过程中，调控机制尚不健全，加之“比较利益”的影响。资金和物资投入易向非农产业倾斜，极不利于农业发展。其次，随着国家改革开放政策的深入和经济建设的日益扩大，耕地、草场和水面等农业资源在不断减少，农业生产的负荷在日益加重，而农业养活的人口的比率在日益增多，极不利于农业发展。其三，由于种种原因，长期以来对农业的资金和物资投入极有限。使之农业物质基础薄弱，抗御自然灾害的能力差的局面没有较大改变，“靠天吃饭”仍在很大程度上左右着农业生产。其四，工农业“剪刀差”的状况仍较严重的存在，造成农业生产效益低。再加上关系国计民生的、定购以外而又不是—般农产品的农业生产，产量多了收购难，资金不能及时

回收，极大影响了农民生产的积极性。其五，“科技兴农”不能即时到位，实施亦有限，农业生产使用新高技术，采用品质兼优更新换代良种还比较少。农业生产的低成本和高效益还不能全面上去，不能适应农业发展迈上新台阶的需要。其六，对农业的各种干扰，其中包括对农民的各种侵害和摊派，还没有根本的改观。它不仅从各方面影响着农业生产，还从根本上伤害了农民的利益，成为农业发展的毒瘤。其七，农村妇女人才资源尚待开发的领域挖掘的很不够，占农村劳动力主要和重要地位的妇女，绝大多数只在从事着“简单的劳动”。至今农村轻视妇女的封建意识还相当浓厚，妇女的社会地位仍很低下，她们的聪明才能和智慧没有得到应有的重视和发挥。法国社会主义者傅利叶曾经说过：妇女解决的尺度是衡量全社会解放的尺度。农村社会获得彻底解放过程中，妇女的翻身与经济的翻身是同等重要的，它们是相互映衬农业现代化的完整标志。其八，目前农业作为一个独立的产业，自身的效益还很低，而主要靠非农产业的补贴来求生存、求发展，长此下去是不正常的也是危险的。一个产业不能争取自身的效益和竞争力，却完全依靠非农产业来补贴，别说是发展，就是简单的维持下去也是很难的。

鉴此，为了全面加强农业的基础地位，促进农业更快的发展，更好的协调农业跟上工业高速增长的步伐；为

了确保我国经济和社会发展战略目标，以及现代化建设第二步和第三步发展目标等宏伟目标的顺利实现。诚然，今后农业发展的任务仍然十分的艰巨，同时还交替面临许多新矛盾新问题。在本世纪结束时农业发展若要再迈一个新台阶，以实现《九十年代中国农业发展纲要》，须解决好以下诸问题。

1. 更加牢固地确立农业在社会主义市场经济体制下，在全国经济建设发展中所处的极端重要的基础地位的指导思想。尤其在当前我国经济迅速发展，农产品供应较为充足的形势下，强调并认识到这点是很重要的。社会主义市场经济是我们国家经济发展的必然，它为农村经济的发展带来了前所未有的机遇。但由于诸多的因素，农业无论在产品市场的竞争中，还是在经济资源的竞争中，往往处于一个软弱的不利地位，因此农业是极需要加以保护的产业。当农业深化改革时，应以培育市场主体，健全市场体系，加强宏观指导和对农业的保护为主要内容，加快建立适应社会主义市场经济要求的农村经济运行机制和管理体制，使农业逐步走上“面向市场，利用资源，优化结构，提高效益”的道路。

2. 尽快实施农业的战略性转变。首先，千方百计加快发展农村的社会生产力，及早实现高产、优质、特效的“三高农业”和“创汇农业”。其次，大力推进农业集约化