

中华全国总工会生产保护部编

一定要做好 劳动保护工作

3.6

工人出版社

一定要做好劳动保护工作

中华全国总工会生产保护部编

(内部资料·注意保存)

工人出版社出版(北京安外六铺炕)

工人出版社读者服务部发行

海淀印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张: 3.375 字数: 70000

1985年6月第1版 1985年6月北京第1次印刷

印数: 1—50300册

统一书号: 3007·427

定价0.45元

编 者 的 话

《一定要做好劳动保护工作》这本书是我们把1983年以来，中央和国务院领导同志以及国家经济主管部门、劳动部门、卫生部门、企业主管部门和工会组织的负责同志，为了实现党的十二大提出的工农业年总产值翻两番的宏伟目标，必须加强劳动保护工作所作的重要指示、讲话、报告编辑成书，供经济部门、企业行政的领导同志和从事劳动保护工作的同志学习与贯彻。

编辑在这本书中的材料有：万里同志一九八三年四月在全国煤矿安全检查会议上的讲话，郝建秀同志一九八三年三月关于劳动保护问题对全国总工会负责同志的讲话，张劲夫同志一九八三年四月在全国“安全月”活动动员大会上的讲话，以及袁宝华、高扬文、何光、王崇伦等同志为了贯彻中央领导同志的指示精神，答新华社记者问和所作的讲话，共计十篇。

在这些指示与讲话中，主要是阐述了劳动保护工作是生产工作的重要组成部分，是企业管理的一项基本原则，是我们党的一贯方针。要进行生产就必须做好安全与劳动卫生工作，才能促进社会主义现代化建设的顺利发展。指出了当前劳动保护工作中存在的问题，分析了原因，提出了解决的措施。

当前在全国城市经济体制改革中，在企业技术改造中、

在承包中必须贯彻中央领导同志指示的精神，把劳动保护工作切实纳入工作日程，从思想上，组织上和实际工作上采取积极措施。劳动保护工作也要适应改革的需要，把经验变成科学，加强劳动保护法制与监督检查工作。

我们在编辑工作上没有经验，在书中难免出现缺点与错误，殷切希望读者批评指正。

本书的材料多为内部文件，请注意保存。

目 录

在全国煤矿安全检查会议上的讲话·····	万 里 (1)
关于劳动保护问题的讲话·····	郝建秀 (11)
在全国“安全月”活动动员大会上的讲话·····	
·····	张劲夫 (15)
就安全生产问题答新华社记者问·····	袁宝华 (20)
做好安全工作,促进生产发展·····	高扬文 (23)
在全国工会劳动保护干部培训班上的讲话·····	
·····	何 光 (30)
在全国“安全月”活动动员大会上的讲话·····	
·····	王崇伦 (39)
在全国工会劳动保护干部培训班结业会上的讲话··	
·····	张富有 (42)
在全国工会劳动保护干部培训班上的讲话·····	
·····	章 萍 (48)
切实加强工会劳动保护工作·····	张存思 (63)
我国的工业卫生与职业病防治工作·····	于德文 (78)

在全国煤矿安全检查会议 上的讲话

万 里

中央书记处发现今年以来煤矿安全情况不好，决定进行督促检查。煤炭部抓得很紧，召开这个安全检查会议，很有必要。

在全国安全月活动动员大会上，高扬文同志发了言。今天的会议是有表扬，有批评，首先是表扬你们。去年煤炭产量达到六亿六千六百万吨，是历史最好水平，按百万吨死亡人数计算，安全情况也是近十几年来最好水平。这两个最好水平，是在煤炭部和各级地方党委、政府领导下，全体煤炭职工共同努力的结果。我代表党中央、国务院向你们，并通过你们向煤炭战线的全体职工表示感谢。感谢你们为国家、为人民作出了重大贡献。

今天我讲两个方面的问题。

第一个问题，认清大形势，
提高责任感，千方百计把
煤炭工业搞上去。

党的十一届三中全会以来，我国的经济形势越来越好。

今天报纸上公布了1982年国民经济和社会发展计划执行结果。去年我们要求全国工农业总产值增长4%，结果增长8.7%。粮食总产量突破了7,000亿斤大关，是历史最高年产量；棉花359.8万吨，是历史最高纪录；油料1,181万吨，也是历史最高水平；你们煤炭创历史最好水平，是世界第三位。现在我们一有吃的，二有穿的，三有烧的，形势大好，是欣欣向荣的好形势。

政治形势也是大好。十一届三中全会以来，在党中央的领导下，做了一系列的拨乱反正工作，制定了正确的纲领和一系列方针、政策，再加上调整领导班子，落实政策，等等，出现了安定团结的政治局面。

经济形势好，也还有点问题。拿煤炭战线来说，一个很大的问题就是今年以来安全情况不好。我国煤矿的安全状况，比世界上先进产煤国家差得很远。百万吨死亡率比印度还高，这是不应该的。

现在我要向你们煤炭工业提出要求，**一要安全生产，二要提高产量，三要满足国家和人民的需要。**

安全生产很重要。安全搞不好，出了事故，给职工的生命和健康造成损失，政治影响坏，经济损失大。安全搞不好，你们的职工队伍也巩固不住，谁也不愿意到你们煤矿去。

煤炭工业在我国国民经济中占有举足轻重的地位，你们上不来，其它许多行业也上不来；你们一下，谁都得上。所以，必须提高煤炭产量，保证国家和人民的需要。有的同志可能会问，为什么都压到我们头上来了，你还有石油、电力呢！我说，我国的能源主要依靠煤炭，这是我们的国策。

先讲讲电。我们这样的大国，要搞现代化，没有电是不行的。美国现在的年发电量平均每人一万多度。前天我问罗马尼亚电力部长，他说他们每人平均四千多度。而我国现在每人平均才三百多度。如果每人平均不到五千度电，是称不起现代化国家的。我们现在还差得很远。发电靠什么？现在主要是火电，煤炭上不去，电也上不去。我国有丰富的水力资源，但现在开发利用得很少。即使将来大量开发利用起来了，也不能代替火电，也还得水火并举。所以煤炭还得搞上去。我们还准备在广东、华东、辽宁建立核电站，主要是考虑到煤炭运不过去，满足不了要求。

再讲讲石油。我国石油的前景很好，但现在勘探出来的储量有限，近期只能维持年产一亿吨的水平。我们的石油主要不能作燃料，除了汽车、飞机、柴油机等必须烧油的之外，其它不能烧油，不能用来发电。石油要用来搞石油化工，搞三大合成。我们已成立石油化工总公司，相当部一级，把石油部的、化工部的、纺织部的所有石油化工方面的业务都集中起来抓。要用石油制品搞合成纤维，顶替棉花，解决穿的问题。到本世纪末，我国的人口将增加到十二亿，吃饭、穿衣是个大问题。而我们的耕地就那么多，多种棉花就是挤占粮食。我们要把种棉花的耕地限制起来，特别是南方，江西、湖南、四川，要把棉花种植面积压下来种粮食。穿的问题怎么办？就是依靠石油化纤。七千万担棉花，加上二百万吨化纤就可以解决穿的问题。要用石油合成橡胶，顶替天然橡胶。我国生产天然橡胶的就那么两块地方，一个叫西双版纳，一个是海南岛，满足不了需要。我们还要用石油搞塑料，代替木材作建筑材料。因为我们要节约森林资源，

保护生态自然平衡。总之，石油主要是搞三大合成，不能用来发电。

我们的煤炭还要千方百计满足城市和农村人民生活用煤的需要。这也是个大问题。现在我们还有相当多的农民没有煤烧。我到林区去，问他们不烧木材烧煤炭行不行，他们说没有煤，只好烧木材。每年我们烧掉的木材有几千万立方米，而我国的木材是很紧张的，城市里做桌子、凳子就很缺木材。现在青年人结婚，要几十条腿，大部分都是木头腿，就是金属腿，也得有煤才能炼出来。

讲来讲去，把煤炭搞上去是我国的一个战略问题。它对发展国民经济的重要程度，可以说是生死悠关，关系重大。你们煤炭工业各级领导、全体职工都要认清这个大形势，要有责任感，紧迫感；承担起这个光荣的责任。

党中央、国务院是很重视煤炭工业的。国务院几次开会都是讨论煤炭问题，国家经委那里也把煤炭当作一个重点来抓。为了开发山西的煤炭，国家组织了专门机构，还专门把你们部里的总工程师王森浩同志派到山西省当省长。你看，中央重视不重视！我对王森浩同志说，你就是要把山西煤炭基地搞起来，当山西省长不懂煤不行，不抓煤不行，你要当一个名符其实的煤炭省长，别的方面差一点我们不怪你，煤炭搞不好可不行。当然还有其它的煤炭基地。比如两淮、徐州、兖州、华东这几个矿区也要加紧搞上去。华东最缺煤，又是我国工业产值最集中、人口最集中的地方。西北主要是运输问题，将来再研究。

总之，煤炭工业，一要安全生产，二要提高煤炭产量，三要满足国家和人民的需要。这个要求是很高的。现在世界

上煤炭产量，美国近8亿吨，苏联7亿多吨，你们要赶上去，争取第一，当煤老大。你们要认清大形势，提高认识，千方百计把煤炭生产搞上去，这是国家的需要，人民的需要，四化建设的需要。你们生产的煤炭越多，经济效益越好，对国家的贡献就越大。这一点要使广大煤炭职工家喻户晓。

第二个问题，我要着重讲讲 煤矿的安全生产。

我讲的三条中，第一条就是安全生产，要年年讲，天天讲。

1. 坚决执行“安全第一”的方针，真正把安全工作摆在首要的位置上。

不把安全工作放在首要位置上，很容易出乱子，一出乱子就影响整个工作。煤矿即使死一个人，也不得了，影响太大。首先，我们是无产阶级、共产党领导下的社会主义国家。对工人的生命安全、生活福利和民主要非常关心，不关心或关心不够，就不象共产党了。这不是个小问题，是个政治原则的问题、建党原则的问题。共产党不关心人民的生命安全，不关心人民的生活，不给人民以民主，这个共产党就糟糕了。我们的党是毛主席领导建立的，是个好党，一向依靠人民群众，坚持斗争，取得了革命的胜利。夺取政权以后我们十分关心人民生活，给人民以民主权利。三中全会以后，我们制定了党内政治生活的准则，十二大修改了党章，对党的要求更严格了。这是因为我们是执政的党、有权力的党，必须对人民负责任。作为企业的领导干部，一定要关心

你所领导的群众，关心他们的安全，关心他们的生活，关心他们行使民主权利。否则，你的领导作风、群众观点就成问题。水城木冲沟煤矿发生的事故，我看主要就是领导问题，是责任事故，是对矿工不负责任。凡是领导班子较好地注意安全，依靠广大工人解决问题的，生产条件差，事故也能少；否则，即使条件好，事故还是多，我看这是个规律。

还要看到，在目前条件下，安全工作也是可以做好的。我看了你们的材料，十一届三中全会以来你们在安全措施、材料设备上都做了很多调整工作，花了六亿多元，安全条件已有了较大改善。有些单位的经验也说明安全工作是可以做好的，象唐山地区的小煤矿、晋城、潞安矿务局等就很好。是不是他们的条件特别好？不是。就是因为这些单位的党组织够格，领导干部认识水平高，群众观点强，重视安全工作。

所以，一个煤矿安全情况好不好，就看企业的党的领导。对安全好的单位，首先应该表扬党委和行政领导干部，因为安全工作中，领导是关键。

2. 认真解决安全技术措施、测试手段、设备等问题。

在这方面要下功夫认真加以解决。国内能制造的，要尽快制造；不能制造的，可以引进一些技术和设备。

特别要注意解决防治瓦斯、煤尘的技术装备问题。在目前情况下，瓦斯、煤尘、顶板、水、火的问题，在技术上、设备上、措施上都是能够解决的。事在人为嘛！

3. 加强管理，高标准，严要求。

现在，各种法规、条例、规章、规程都有了，问题就是要严格执行，从党委书记、矿长、到工程技术人员、基层干

部和广大工人都要严格执行。

为什么现在有的企业管理不善，有章不循？就是因为缺乏高标准、严要求。特别对井下工作，不高标准严要求，更不得了。我找了铁道部门，对双城堡车站野蛮装卸提出尖锐批评。装卸中的损坏有各种情况，属于物品包装不好或装卸设备、运输条件不好而损坏一些货物，是难以完全避免的，可以不责备、不处分装卸人员。双城堡车站损坏洗衣机的事情不是这样，是装卸工敲诈知青商店，要按原价买人家的洗衣机，人家不干，他们达不到目的就故意摔坏。开始处理时，从铁道部到车站都把这件事当作一般事故，不愿赔偿，扯皮。我严肃地批评他们，指出这关系到铁道部门的信誉和国家的信誉，决定对站长、支部书记撤职，摔坏洗衣机不能公家赔，谁摔坏的谁赔。扣当事人工资，一角也不能少。这样一处理，群众都高兴了。

我们国家本来就落后，现在正在进行四化建设，没有个高标准严要求不行。我希望煤炭行业在执行安全条例上必须高标准严要求，不能马虎。全国的煤矿工人都必须知法守法。不懂安全条例的人，不准上岗位。只有从基础工作抓起，才能防患于未然。这是起码应该达到的标准。

执行纪律也要严要求。就象赛篮球一样，犯规就吹哨罚球，不吹就打起来了。煤矿生产也要这样，有了违章现象，有了事故预兆就要“吹哨”，因为出了事故要影响生产嘛。煤矿决不能没有规矩，没有纪律。

4. 必须发挥工人的监督作用。

工会在安全生产上要维护工人利益，代表工人说话。不代表工人，工会主席就该罢免。如果工会连保障工人的生命

安全这一点都做不到，工人还要你工会干什么？

我们宪法里没有允许罢工的条款，但在讨论劳动法时，我提出要加一条：生产中出现影响工人生命安全的情况，工人可以通过工会或直接向行政领导提出建议，要求马上改正。不听，再提出警告，工会也可以发动工人督促行政领导采取措施。再不解决，工人可以有不上班的权利，工资照发。宪法上虽然没有规定允许罢工，劳动法可以允许工人在安全没有保障时不上班。在这种情况下，保护工人生命安全，就是维护国家利益和人民利益。劳动法还要规定一条，对犯错误屡教不改的工人，允许企业辞退。对违法乱纪的人，可以开除；对犯错误屡教不改的人，但他没有犯法，不叫开除，叫辞退。这两条，你们回去可以传达下去。水城木冲沟矿的事故，事前工人提过十多次意见，职工代表大会提过三次提案，都没有引起矿领导警惕，这样工会就可以带领工人不上班，促使领导干部处理事故隐患。

5. 对干部、工人必须严格进行安全技术培训。

从一些事故中暴露出，干部和工人安全技术知识太少。甚至大学设置的课程也缺乏煤矿安全知识方面的内容。要从现在起，规定个期限，把基层干部和工人的安全技术培训完成，达到应知应会。

搞些形象化的教育好，如电视片、科教电影、图片展览等等。报纸也可以专版刊登煤矿安全知识，连篇累牍地讲安全问题。总之，通过多种形式，采取有力措施，加快培训工作，这对安全生产是十分重要的。

6. 煤炭部和各省煤炭局都要加强对小煤窑的管理。

现在小煤窑归地方管理。但小煤窑的安全检查、安全培

训、安全技术措施等问题，煤炭部和各省区煤炭局都要抓起来。我们国家很大。煤炭资源是优势，人又多，可以多开地方小煤矿。对小煤窑，要注意一不能破坏资源，二要保证安全，还有一个运输问题。所以必须加强对小煤窑的管理，煤炭部门不要把它当作份外的事，而应把小煤窑作为重要的力量、重要的单位、抓紧管好。

7.在改革当中不能影响安全生产，不能影响质量。

全国都在进行经济改革，煤矿改革的工作也不少，如工资制度的改革、干部制度的改革、机构改革等，还有各种承包。这些改革工作，首先都不能影响安全，只能加强安全工作。干部调整过程中，生产企业不可一天没有司令员，半天没有也不行，这也是战斗呀！铁路、煤矿等行业与机关不一样，时刻都要有人指挥。你们反映班子批得慢，有的影响了安全生产，这种办事效率可不行。要有个临时解决的办法，新选的干部可以先到任把工作抓起来，手续后办。

必须向大家讲清楚，凡是在改革当中影响安全的，不能说这个改革是成功的，应当说是失败的！北京的商店搞改革，我曾说过：首先要保证老百姓的利益。搞以次充好、缺斤短两，国家再能得大头也宁可不要，因为你损害了广大人民的利益。煤炭行业的改革一不能影响安全，二不能影响质量，这样的改革就是成功的，应当推广。

下月是安全月，对煤矿不能只搞安全月，要安全年、安全天。要天天安全，年年安全，只搞一个月不行。这个月安全了，下一个月就不安全了，怎么行呢！

今天来看望大家。因为你们的工作太重要了。煤炭是黑色的粮食、黑色的金子，谁也离不了你们。如果你们工作搞

不好，没燃料，形势就大大不好了。你们应该对煤炭各方面工作高标准严要求，目的就是安全生产，提高产量，满足国家和人民的需要。

（一九八三年四月三十日）

关于劳动保护问题的讲话

郝建秀

各级工会在劳动保护方面做了大量工作，积累了不少经验，取得了很大成绩。同志们对于今后劳动保护工作怎样搞法，提出的意见是有力的。从今天汇报的情况看，我们是有条件、有能力搞好劳动保护工作的。过去万里同志对劳动保护工作曾经讲过话，而且讲得很严肃，对安全工作是很大推动。今年在安全月前，发个有力的文件很必要。工会要揭露不关心工人的问题。中央很关心工人，希望工会多为工人办些好事，使工会成为工人之家，这是工会组织的特点。搞好安全工作是一项最大的维护工人利益的行动。这几年来工会和有关单位在劳动保护方面作出了出色的成绩。事故逐步降下来，但下降的程度和我们的愿望还有很大距离。现在大家在集中力量搞四化、搞改革、搞承包，越是这样越要关心职工的安全与健康，工会要争取领导和有关部门的支持。这个文件送领导批要写得全面些，要肯定共同努力的成绩，要表扬好的典型。典型单位做得到的事，为什么其它单位做不到呢？说到底还是领导问题，领导有力安全工作就有成绩，就可以防止事故发生。在报告中摆出问题，讲出危害，指出应采取什么措施保证安全，要讲得全面些。我提些意见供参考：

1. 首先要领导重视。要做到“五同时”，领导在计划、布置、检查、评比、总结工作的同时，要计划、布置、检

查、评比、总结安全工作。不能一讲生产，就是产量、质量、利润，而不注意安全工作，甚至出了事故也不认真分析、处理。一定要把加强劳动保护工作提到各级领导的议事日程上来。

2. 有关安全生产的规章制度要建立健全起来。有些大企业规章制度在本本上写得不少，面面俱到，但贯彻执行得不好，执行起来打折扣。也有些厂矿规章制度本身就不健全。不在于规章制度有多少条文，而在于规章制度是否有针对性，是否符合本单位的实际情况，是否切实有效。

3. 把安全生产纳入各级岗位责任制。要使安全生产成为各级岗位责任制的不可缺少的内容。检查工作既要看到完成任务情况，同时要检查安全生产情况，对工人、对干部都应该这样检查。

4. 开展百日安全竞赛。开展百日安全竞赛是有效的，是受群众欢迎的，同志们在这方面有创造性。我们在这方面的经验比外国丰富得多。安全工作的好坏要与物质利益挂起钩来。不论是工人、干部都要把安全工作的好坏同荣誉、物质奖、提级、升工资联系起来。过去评大庆式企业的条件就有安全生产的内容。群众生产运动应当把安全工作结合进去。

5. 成立必要的监察机构。这个机构如何有效地发挥作用，应很好地研究解决。工会组织怎样抓安全工作？为了工人的安全健康，工会要有职有权。过去工会提了意见有关部门可听可不听，今后不听就揭露，有些问题要交职工代表大会讨论。工会要善于造舆论，出了事故要报党委，由书记在会上讲一讲，及时反映情况，对事故原因做准确的分析。我到纺织部、书记处后有个体会，你的报告写得有情况，提出了