

領導幹部 社會保障知識讀本

張左己 主編



中國勞動社會保障出版社

領導幹部 社會保障知識讀本

張左己 主編

中國勞動社會保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

领导干部社会保障知识读本/张左己主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2002.2

ISBN 7-5045-3336-X

I. 领…

II. 张…

III. 社会保障—基本知识—中国

IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 072634 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

北京印刷三厂印刷 新华书店经销

890 毫米×1240 毫米 32 开本 9.625 印张 4 插页 201 千字

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

定价: 26.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

中共中央总书记、中华人民共和国国家主席
江泽民为本书题写书名：

領導干部
社會保障知識讀本

这项工作意义重大，
关系国运，惠及子孙。

朱镕基

——摘自朱镕基同志一九九六年六月十六日在国务院
养老保险调研小组第一次研讨会情况报告上的批示

编 委 会

主 任 张左己

副主任 李其炎 林用三 王建伦 王东进 张小建
崔会烈

成 员 (以姓氏笔画为序)

于仁国	于法鸣	马占元	王 帆	王 维
王 程	王以才	王为璐	王东岩	王克益
王维山	毛 健	乌日图	方潮贵	田小宝
田素清	宁长珊	史锦杰	刘 旭	刘天贵
刘光义	刘礼权	刘永富	刘贯学	刘振华
刘燕斌	孙大海	孙建勇	朱天宝	朱志良
闫宝卿	何 平	李 戈	李良业	李顺通
李家鑫	沈宝英	吴文辉	宋连辉	花绍增
苏海南	杨 骏	杨绍红	陈 刚	陈凤鸣
陈海波	张欣庆	张梦欣	郑灿栋	泽巴足
周光耀	信长星	胡春周	胡晓义	赵志强
赵湘平	祝均一	祝晏君	袁彦鹏	秦玉德
黄昌元	蒋大国	韩春根	傅火树	焦凯平
谢 群	路和平	熊盛文		

11/50/07

序 言

社会保障制度的产生,是生产力发展到一定阶段的产物,是社会进步和文明的重要标志。经过一百多年的发展,它已经成为市场经济不可或缺的重要支柱,被称之为社会的“稳定器”、经济运行的“减震器”和实现社会公平的“调节器”。

在我国建立和完善社会保障体系,是落实江泽民总书记“三个代表”重要思想的具体体现,也是深化改革、促进发展、稳定社会和安邦兴国的根本大计,是一件“关乎国运、惠及子孙”的大事,具有重大而深远的政治意义和经济意义。党的十四届三中全会明确了建立社会保障制度的基本原则和主要任务,党的十五大和十五届四中、五中全会提出了建立社会保障体系的总体目标。近年来,我们实行确保国有企业

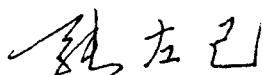
下岗职工基本生活和确保企业离退休人员养老金按时足额发放的政策,完善基本养老保险和失业保险制度,建立城镇职工基本医疗保险和城市居民最低生活保障制度,多渠道筹集社会保障资金,制定完善社会保障体系的试点方案并组织实施,社会保障的制度框架基本形成,覆盖范围不断扩大,待遇水平有所提高,在维护人民群众合法权益和改革、发展、稳定中发挥了重要作用。但我们也清醒地看到,我国的社会保障制度建设尚处于起步阶段,企业事业单位仍然承担着大量的社会保障事务,资金缺乏有力保证,管理和服务不够规范,还有许多新情况、新问题需要研究解决,我们的工作还需要进一步改进。

当前,我国正处在完善社会主义市场经济体制和进行经济结构调整的重要时期,加入世界贸易组织后将面临更加激烈的国际竞争,企业的优胜劣汰和职工的下岗、失业会成为一种经常发生的社会经济现象,妥善解决好下岗失业人员的基本生活保障和再就业问题,是推进

企业改革和结构调整的重要措施。同时,我国已进入老龄化社会,今后一个时期老龄人口将持续快速增长,职工养老和医疗保障的压力将越来越大。无论是立足当前,还是着眼长远,都需要尽快建立起独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系,实现老有所养、病有所医、弱有所助,解除人民群众的后顾之忧。经过二十多年的改革开放,我国的综合国力日益增强,已经具备建立和完善社会保障体系的物质基础和社会条件,抓住这一有利时机完善社会保障体系,是我们义不容辞的历史责任。

江泽民总书记指出:“对我们面临的、广大干部群众十分关心的一些重大理论和实际问题做出进一步回答,以更好地指导实践。”社会保障工作涉及人民群众的切身利益,社会关注,百姓关心。及时总结历史经验,完善社会保障理论,对于推进社会保障事业的发展,是十分必要的。《领导干部社会保障知识读本》坚持理论与实践相结合,阐述社会保障的基本理论、基本知

识和基本政策,是我国社会保障实践经验的总结,也是理论研究的阶段性成果。该书的出版,对于宣传社会保障理论知识和方针政策,增强全社会的社会保障意识,对于各级领导干部了解社会保障工作,加强对社会保障工作的领导,都具有重要的意义。我相信,在党中央、国务院的坚强领导下,在社会各界的大力支持下,我国的社会保障事业一定会不断取得新的成就,为促进经济和社会的持续健康发展做出贡献。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '庄惠' (Zhuang Hui), written in a cursive style.

2002 年 1 月

目 录

综 合 篇

第一章 社会保障概述	(3)
第一节 社会保障的概念、内容和功能.....	(4)
第二节 社会保障理论与实践的发展.....	(9)
第三节 当今世界主要的社会保障模式.....	(20)
第四节 社会保险.....	(28)
第二章 有中国特色的社会保障体系	(32)
第一节 建立健全社会保障体系是实践“三个 代表”重要思想的具体行动.....	(33)
第二节 我国社会保障制度的建立和改革.....	(39)
第三节 我国社会保障体系建设的目标和原则	(48)
第四节 我国社会保障体系的主要内容和特征	(57)
第五节 政府在社会保障中的职能.....	(64)

制 度 篇

第三章 养老保险	(71)
第一节 养老保险概述.....	(71)
第二节 国外养老保险制度的基本情况.....	(75)
第三节 我国养老保险制度改革的历史回顾.....	(80)
第四节 我国现行养老保险制度的基本框架.....	(89)
第五节 企业年金.....	(92)
第六节 农村养老保险.....	(97)
第七节 当前我国养老保险工作的几个问题.....	(99)
第四章 失业保险	(106)
第一节 失业与失业率.....	(106)
第二节 失业保险及其产生与发展.....	(108)
第三节 我国失业保险制度的主要内容和实施情况.....	(111)
第四节 进一步完善我国失业保险制度.....	(120)
第五节 国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨.....	(124)
第五章 医疗保险	(131)
第一节 医疗保险概述.....	(131)
第二节 我国医疗保障制度的历史沿革.....	(139)
第三节 我国城镇职工基本医疗保险制度.....	(145)
第四节 医疗保险制度改革的进展情况和对策措施.....	(151)

第五节 多层次医疗保障体系·····	(154)
第六章 工伤保险 ·····	(161)
第一节 工伤保险概述·····	(161)
第二节 我国工伤保险制度的建立和发展·····	(168)
第三节 我国的劳动能力鉴定制度·····	(174)
第四节 工伤预防和职业康复·····	(178)
第七章 生育保险 ·····	(185)
第一节 生育保险概述·····	(185)
第二节 我国生育保险制度的建立和发展·····	(189)
第三节 生育保险制度的改革探索·····	(192)
第四节 稳步推进生育保险工作·····	(195)
第八章 城市居民最低生活保障 ·····	(198)
第一节 城市居民最低生活保障的概念和意义 ·····	(198)
第二节 城市居民最低生活保障制度的主要内容 ·····	(202)
第三节 城市居民最低生活保障制度的实施情况 和改革方向·····	(205)

运 行 篇

第九章 社会保险关系 ·····	(211)
第一节 社会保险关系概述·····	(211)
第二节 社会保险关系的建立与转移·····	(216)
第三节 社会保险管理·····	(218)
第四节 社会保险争议·····	(223)

第十章 社会保险基金	(227)
第一节 社会保险基金的筹集.....	(227)
第二节 社会保险基金管理.....	(234)
第三节 社会保险基金的投资运营.....	(245)
第十一章 社会保险基金监管	(253)
第一节 社会保险基金监管概述.....	(253)
第二节 基金经办的监管.....	(257)
第三节 基金运营的监管.....	(260)
第四节 基金监管的方式与程序.....	(263)
第五节 法律责任及处理.....	(268)
第十二章 社会保障的社会化管理服务	(271)
第一节 社会保障社会化管理服务的概念和意义	(272)
第二节 社会保障社会化管理服务的主要内容	(274)
第十三章 社会保障信息化建设	(282)
第一节 社会保障信息化的概念和意义.....	(282)
第二节 社会保障信息化的主要内容.....	(285)
第三节 我国社会保障信息化建设的现状与目标 任务.....	(292)
后记	(296)

综 合 篇

第一章 社会保障概述

现代社会保障制度是工业革命和社会化大生产的产物，也是工人阶级长期斗争的结果。经过 100 多年的发展，社会保障已经形成了一个相对独立、完整的体系，成为市场经济的重要支柱。作为一项基本的社会经济制度，社会保障具有保障公民基本生活、维护社会稳定、促进经济发展、保持社会公平和增进国民福利等重要功能，人们通常称之为社会的“安全网”和“稳定器”。目前，全世界已有 160 多个国家和地区建立了不同形式的社会保障制度。

我国是社会主义国家，新中国成立以后，党和政府一直高度重视维护人民群众的根本利益，从毛泽东同志“全心全意为人民服务”，到邓小平同志“共同富裕”，再到江泽民同志“三个代表”的重要思想，为我国建立和完善社会保障体系提供了指导思想。我国正处于完善社会主义市场经济体制和经济结构战略性调整的历史时期，社会保障体系建设直接关系到改革、发展、稳定的全局，关系到社会主义市场经济体制的建立与完善，关系到全心全意为人民服务宗旨的贯彻落实。如何构建一个统一、规范、完善的社会保障体系，已经成为摆在我国政府和社会各界面前