

高速公路管理

论文集

■ 林兴旺 主编

■ 李英豪 主审

人民交通出版社

高速公路管理论文集

林兴旺 主编

李英豪 主审

人民交通出版社

内 容 提 要

本书是广东省高速公路管理理论研究活动的成果汇集,所选 70 余篇论文从不同侧面、不同层次反映了广东省高速公路的管理特点。

论文介绍了广东省高速公路管理体制和营运机制的改革、管理队伍素质的提高、法规条例的落实以及收费、路政、养护、设备管理等方方面面的经验,具有较强的理论性、实践性和针对性;对各地的高速公路管理有一定的借鉴作用,也可作为大、中专院校相关专业的参考资料。

图书在版编目(CIP)数据

高速公路管理论文集/林兴旺主编. —北京:人民交通出版社,2000.8

ISBN 7-114-03723-6

I. 高... II. 林... III. 高速公路—交通运输管理—研究—文集 IV. U491-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 65430 号

高速公路管理论文集

GAOSU GONGLU GUANLI LUNWENJI

林兴旺 主编

李英豪 主审

版式设计:周 园 责任校对:戴瑞萍 责任印制:杨柏力

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号 010 64216602)

各地新华书店经销

北京凯通印刷厂印刷

开本:787×1092 $\frac{1}{16}$ 印张:21.25 插页:2 字数:525 千

2000 年 9 月 第 1 版

2000 年 9 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数:0001—3000 册 定价:38.00 元

ISBN 7-114-03723-6
U·02697



整装待发



上岗



路政交通指挥



交流



路政消防



执勤出发



表彰先进



集合

《高速公路管理论文集》编审委员会名单

主 编：林兴旺

副主编：郑扬海 周余明

主 审：李英豪

副主审：徐 燕

统 稿：王文武 徐泽忠

序

《高速公路管理论文集》是广东省高速公路开展高速公路管理实践研究和活动的成果汇集，是集体智慧的结晶。

改革开放以来，我省在学习借鉴国外有关高速公路建设管理经验的基础上，结合实际，不断实践、探索、总结，逐步形成有自己特色的一套高速公路建设管理体系。特别是近年来，开展了高速公路管理理论研究活动和一批论文的形成，对于提高高速公路干部、职工的管理素质，加强广东省高速公路管理机制建设，达到科学化、系统化、规范化的管理，起到了很好的促进作用。目前，广东省公路通车里程已达 95610km，公路密度每百平方公里为 53.7km，高速、准高速公路通车里程达 1010km。随着公路以及高速公路建设的加快，广东省公路基础设施的结构发生了根本性变化。高速公路管理是一个系统工程，内容复杂、涉及面广，高速公路管理需用新型的管理模式和新的方式、方法来实施管理，这是一项开拓性的工作。

理论是行动的指南，我们在开展高速公路管理理论研究，制定高速公路管理机制和管理规范的活动中，坚持群众路线，集中发挥了领导干部、管理人员和一般工作人员的智慧，根据各自担负的工作职责，采取理论与实践、借鉴与独创、传统与现代相结合的研究方法，汇集了一批具有较强理论性、实践性和针对性的论文。由于广大干部职工的积极参与，《论文集》从理论上对完善高速公路的管理做了较深层次的论述和探索，对指导实践将产生长远的影响。

《论文集》的出版，对促进我国高速公路的健康发展，少走弯路，以期起到互相学习、促进借鉴的作用，对进一步激励我省高速公路管理系统广大干部职工的敬业精神，促使我们不断完善管理机制，提高管理水平，保障广东省高速公路安全畅通，提高高速公路社会效益和经济效益具有强烈的实践意义。

作为一个起点，我们对高速公路管理的探索研究正刚刚起步，论述的观点难免有其局限性。为此，希望我省从事高速公路建设管理工作的领导和工程技术人员，再接再厉，在今后的实践工作中，不断丰富、完善、发展、提高，为把高速公路管理好，为促进广东省高速公路经济建设和现代化管理添砖加瓦、再立新功。

中国桥梁结构学会副理事长
广东省政协常委
广东省交通厅厅长



2000 年 1 月

前 言

改革开放以来，高速公路在我国从无到有、从少到多。截至目前为止，我国已建成通车的高速公路里程有 13000 余公里，按拥有里程计算，位居世界第四。为了加快国家经济建设的步伐，各省市在中央的统一部署下，按照交通部的规划首先进行“两纵两横”、“三个重要路段”国道主干线的建设。全国高速公路建设的形势喜人。同时，高速公路作为一种新事物摆在全国人民的面前。

众所周知，建设高速公路很不容易，而管理高速公路就更加不容易。对促进公路运输高度发展和推动社会经济加快发展的高速公路，如何采用科学的管理方法和先进的管理手段，使这些用最新科学技术和先进的设施设备以及用巨额资金建造起来的高速公路充分发挥其功能，创造经济效益和社会效益，是我们每个高速公路管理者需要研究的课题。

《高速公路管理论文集》是广东省高速公路公司开展高速公路管理研讨活动成果的汇集，作者均来自于高速公路管理第一线，他们对高速公路管理的实践、管理的环境具有切实的感受和体会。同时，他们来自不同收费模式的不同营运单位，又具有不同工作岗位多侧面切入的特点，加上他们爱岗敬业，干一行、爱一行、专一行的精神，文章读来翔实生动，既是工作中经验教训的总结研究，又是与同行共商管理策略的良好素材，很值得一读。

全书由徐泽忠、王文武二位同志负责统稿编辑。李迁生、毛海明、谢志明、孔祥金、袁登平、史焕杰、李塔垣等同志对重点文章进行了阅审和热情指导。在出版发行过程中，得到人民交通出版社有关领导、专家的热情支持帮助，借此机会，向他们表示谢意。

由于我国高速公路管理工作起步不久，加之编著者的理论水平和文笔水平有限，书中难免存在不足之处，恳请广大读者提出宝贵意见，以便共同探讨，共同提高。

2000 年 3 月

目 录

一、综合管理类

浅谈广东省高速公路的战略发展	周余明 徐泽忠 (1)
论广东省高速公路路政执法机构的设置	郑扬海 王文武 (10)
回顾与展望	
——浅析广东省高速公路公司可持续发展策略	徐泽忠 (15)
从建设投资主体的多元化入手,探讨加强高速公路营运管理的有效途径	
.....	周余明 徐泽忠 (19)
干部管理工作的改革与管理	王晋湘 (25)
交通系统财会现状及加强管理和增加效益的措施和发展目标	
.....	王文武 王晋湘 (28)
试论道路平面交叉口的综合治理和发展方向	王文武 (32)
我国高速公路交通工程建设及现状浅析	李迁生 (41)
论第三次思想解放	侯景芳 (46)
论加强职业道德建设	侯景芳 (49)
以“三化”达标活动为载体,提高营运管理队伍的整体素质	郑青松 (52)
试论目标管理责任制	吴祥乃 (56)
“99”管理模式的探讨	
——军事化与人情化管理在高速公路营运企业中的运用	唐开庆 (59)
浅谈公路路政执法人员职业道德修养	肖开达 (65)
依《条例》治路,使高速公路事业兴旺发达	钟庭昌 (69)
规范建设和管理,加快高速公路的发展	张光明 (72)
依法建设管理高速公路,确保国民经济持续快速发展	李永梅 (75)
高速公路营运管理中思想政治工作的探讨	胡宏合 (78)
论建立国有企业经营管理者的激励与约束机制	王晋湘 (82)
推行厂务公开认识是前提、求实是方针、效果是根本	周春华 (94)
浅谈高速公路企业文化建设	林惠荣 (97)
开发和运用人力资源,促进高速公路长效管理	管京湘 (100)
试论现代科学管理的人本原理及其相应原则	党 红 (103)
塑造多方位形象	关小靖 (106)
人本文化在惠盐	夏小燕 崔立山 徐璜华 秦 卫 (109)
浅谈收费人员积极性的激发	李作州 (112)

二、收费管理类

提高收费站长的素质是加强收费管理的关键	钟荣森 (117)
浅谈广佛高速公路《站收费设备维护暂行规定》的制定与实施	曾建辉 (120)
非接触 IC 卡系统使用中要注意的几个问题	杜 军 (123)
收费管理要加强对电脑废票的监管	陈月君 (126)
关于如何发挥考勤、奖金的激励作用的探讨	李 明 (129)
从后门收费站“98.11.2”小团伙贪污事件看收费站防贪反贪工作	林少群 (132)
高速公路异常车辆收费探讨	杨贵文 (136)
浅谈如何加强合资(合作)高速公路的营运管理	李勤裕 (139)
浅谈高速公路的营运管理	郑 勇 (143)
如何搞好收费站管理工作	马扬前 (146)
浅谈高速公路通行费流失的原因及对策	杨 莉 (149)
增创高速公路营运管理新优势	钟庭昌 (152)
浅谈监控工作的规范化	陈志强 (155)
监察工作在高速公路管理实践中的作用与思考	向锋锐 (160)
论监控员在收费管理中的作用	周传新 (164)
发挥稽查作用 促进收费管理	李永梅 (168)
收费员星级评比的实施及效果	林惠宇 (172)
通行费征收稽查规范研究	黄加德 吴春雷 (175)
佛开高速公路入口发卡系统	崔美霞 都志文 (180)

三、路政管理类

论交通标志标线的发展、设置与作用	王文武 (189)
论要从法规上向超限超载运输亮红牌	王文武 (195)
论路政管理现场勘察的程序及操作方法	王文武 (199)
高速公路交通监控管理系统的探讨	李迁生 (206)
高速公路交通安全问题探讨	李迁生 (215)
论高速公路路政管理依法办案的重要性	庄 莉 (220)
浅谈路政执法人员应掌握的理论知识	曹文丰 (224)
浅析高速公路事故原因及预防措施	杨增法 (230)
浅论高速公路路产损害的民事责任与索赔	钟华贵 (234)
浅谈高速公路路政管理存在的几个问题及对策	闫志彪 (238)
从《GB5768—1999》谈省管高速公路交通标志设置	张泽平 (241)
浅析高速公路建筑控制区的难点与对策	徐萍萍 (245)
浅谈高速公路路政执法力度不足的原因与对策	黄德春 (248)
论高速公路交通标志对引导车辆安全行驶的作用	周仕荣 (252)
高速公路路政档案分类初探	都玉生 (258)
大型运输车辆在高速公路上安全运行的探讨	都玉生 (263)
关于高速公路车辆拯救拖带的思考	雷玉魁 (268)

在恶劣天气条件下高速公路拯救排障车辆救援时应采取的措施与方法	郑培居 (271)
依法治路 依法管路	方清江 (275)
路政工作必须加强依法治路	赖香舟 (277)

四、养护管理类

关于高速公路养护管理体制与分工的探讨	徐泽忠 (283)
浅谈广花高速公路养护管理	谢志明 胡巧玲 (287)
深汕高速公路西段管理处养护管理的探讨	张武强 张玉滢 (292)
浅谈高速公路的养护	郑培居 (297)
高速公路封闭式收费系统通行券的探讨	李翠芳 (302)

五、机电系统管理类

浅谈广佛收费系统计算机网络的再开发	黄云滔 (309)
试论高速公路信息化管理	罗君伟 (312)
佛开高速公路通信系统的构成特点及维护的设想	黄 强 (316)
浅谈高速公路隧道营运管理	刘镇蛛 (321)
深汕高速公路后门隧道监控系统的组成及功能	蔡 新 (325)

一、综合管理类

浅谈广东省高速公路的战略发展

周余明 徐泽忠

(广东省高速公路公司)

摘要 本文结合目前广东省高速公路的现实,阐述了高速公路发展的战略构想,提出了理顺管理体制,加强行业管理;着手战略发展研究,注重科学技术管理。针对投资主体多元化,各业主分别统属自己投资建设经营项目的实际,认为实施行业管理应重点抓好联网收费分账,统筹养护基地建设和中、大修养护工作。特别强调了转变“重建轻管”的观念,提出了“建管并重、着眼发展”的观点,供同行和决策者参考。

关键词 高速公路 战略 发展

高速公路是经济发展的产物,是一个国家、一个地区经济实力的象征。广东作为全国改革开放的前沿,在国家建设资金不足的形势下,率先开拓了“贷款修路、收费还贷”的路子,采取多种方式方法,争取国际金融机构、境内外经济组织及民间人士投资高速公路建设。广东省高速公路现通车里程 850 余公里,使广东的高速公路建设一直走在全国的前列,从 1998 年开始,国家加快交通基础设施建设并相应地加大了投资比例,特别是在党的“十五大”精神鼓舞下,全省上下积极行动起来,为实现江泽民主席提出的“增创新优势、更上一层楼”的宏伟目标努力工作。目前由省高速公路公司、省公路建设公司、省路桥建设发展公司、省交通实业投资公司、省长大公路工程有限公司、广州市、深圳市、东莞市等八大业主分别负责的在建项目共 24 个,计 1250 余公里;计划至 2000 年底,高速公路通车里程争取达到 1000km,至 2010 年达到 3310km,到 2020 年网络形成,通车里程达到 3900 余公里,整个高速公路的建设呈现出勃勃生机。

然而,高速公路的发展不单单是建成多少公里,形成网络,还要看它是否发挥了应有的作用。众所周知,建好一条高速公路很不容易,而管理好一条高速公路就更加不容易。建好并且管好高速公路才能推动社会经济不断发展,造福子孙后代。从目前广东省高速公路发展的状况来看,暴露出不少的问题。处理得好,防范得早,能推动高速公路事业持续健康的发展。否则,广东省高速公路发展的优势将难以保持,甚至会落在内地很多省份的后面。从高速公路发展战略的角度出发,从以下四个方面谈一下笔者的拙见:

1 建立统一的管理机构,实施有效的行业管理

1.1 发展与实践需要统一的管理机构

广东省高速公路经营项目有 19 个之多,分属 4 大业主。最近几年内,经营项目已达 40 多个,业主也迅速增至 8 个。按照“谁投资、谁经营”,“谁统筹、谁管理”的原则,各业主

采取的管理模式、系统和管理方式、方法存在很大的差异；就同一业主管理之下的各经营项目，由于投资主体不同，也是自成体系，各有一套。以通行卡为例，省内就有多种形式：深汕西、机荷东发的是印制的纸卡；广佛、佛开使用的是电脑打印的纸卡；广州北环用的是磁性纸卡；广深、深汕东用的是磁卡；深汕西、佛开、广清机电标及广佛等正在改为非接触式IC卡；惠盐深圳、惠州公司、达高公司、九江大桥、虎门大桥等不使用通行卡，显而易见给联网收费带来很大的困难。

投资主体多元化和多业主统筹建设高速公路是广东省的成功之作，它在建设时期已经发挥并仍在发挥着巨大的作用。但是，也应该看到，在这种形式上产生出来的高速公路经营模式，给今后的管理工作带来很多棘手的问题，也由此形成了目前广东省高速公路管理“诸侯割据”的局面。虽然《广东省高速公路管理条例》中明确省交通厅是全省高速公路的主管部门，但交通厅本身没有一个具体部门统管，也没有一个像外省那样受交通厅委托统一管理全省高速公路的高管局之类的机构。省高速公路公司作为一个业主，负责管理着580余公里高速公路，从该公司营运部负责的设站，变迁，收费标准申报、调整，收费人员的培训、服装，稽查等业务看，需与交通厅基建处、综合计划处、人事教育处、路政局、征费办5个部门发生联系，而营运部负责的养护业务还未明确与厅哪个部门联系。遇到路况普查时，由厅临时指定与省高速公路公司平行的省公路局负责统筹召集。

借鉴外省高速公路管理方面的可取之处，以及我们管理工作的需要，特别是随着我省拥有高速公路里程的不断增多，建立统一的高速公路管理机构，实施有效的行业管理已变得非常重要。这个统一的管理机构可以是交通厅的一个部门，也可以是交通厅委托或新组建的一个单位。其名称可以结合当前的政府机构改革和各省已有此类机构职能的利弊来确定，可以是“省高速公路管理局”或“省高速公路集团公司”或“省高速公路管理总中心”或其它名称，但其职能应该统筹全省高速公路行业管理工作。改变目前这种各自为政，分散管理，有主管单位却无主管部门，看似都在管实则有些事务没人管的行业管理薄弱局面。实践证明，没有统一的管理机构，难以实施有效的行业管理。有些上层不易觉察的问题，在基层看得最清楚，作为业主之一的行业部门，我们深感没有统一的管理机构给工作带来的困难和弊端，我们呼唤和盼望全省统一的高速公路管理机构的产生！在这方面，四川省在成渝高速公路管理机构的基础上，于去年成立了省高管局；山西省在太旧高管局的基础上组建了山西省高管局；山东省正在着手筹建山东省高速公路有限总公司……。高速公路不断发展的实践和需要，使他们已较早意识到了这一问题。

1.2 统一的管理机构应便于实践和促进发展

也许有人提出，一个省有了公路局，再设立高管局，会造成机构重叠，应把高速公路管理合并到公路局。笔者认为：高速公路是新兴的迅速崛起的且近几十年内仍在大量发展的行业，对它的管理明显的不同于普通公路。封闭式的管理，较高的技术含量，先进的设施、设备，能适应大车流、快车速的养护维修以及对管理工作提出的更高的要求，都充分体现了它的特性；如果把高速公路管理业务合并到公路局，那么公路局的业务必然形成两大分支，即高速公路和普通公路，而结合的面将很小，成为一个“Y”型结构，虽可避免部分机构人员重叠浪费，但不如分为两个机构，更有利于高速公路的管理和发展。

对高速公路的管理，特别是路产、路权的维护，带有较强的行政性质，而实行公司化的高速公路管理机构不具备执法主体资格，针对这一新的问题，有些省份采用的是一套机构两块牌子，既是高管局，又是高速公路总公司。笔者认为，这也不失为一种解决转制时期矛盾