

39✓
知识丛书

英国国家制度

孙承谷著

11
32
18

英国国家制度

孙承谷 著

《知識丛书》編輯委员会編

知識就是力量。一个革命干部需要有古今中外的丰富知識作为从事工作和学习理論的基础。《知識丛书》就是为了滿足这个需要而編印的；内容包括哲学、社会科学、自然科学、历史、地理、国际問題、文学、艺术和日常生活等知識。为了使这一套丛书編写得更好，我們期望讀者們和作者們予以支持和合作，提供意見和批評。

《知識丛书》編輯委员会

生活·讀書·新知三联书店出版

(北京朝陽門內大街320号)

北京市书刊出版业營業許可証出字第56号

北京新华印刷厂印刷 新华书店发行

开本 787×960 毫米 $\frac{1}{32}$ · 印张 4 $\frac{3}{4}$ · 字数 71,000

1965年8月第1版 1965年8月北京第1次印刷

統一书号 3002·127 定价 0.35元

印数 00,001—20,000

前 言

这本小书主要是介绍英国的政治制度和国家机构，同时，也谈到一些与此有联系的问题。

资产阶级的国家机构是资产阶级统治人民的主要工具。无产阶级要解放自己，必须用革命的行动，推翻资产阶级的统治，摧毁资产阶级的国家机器。为了维护自己的统治，资产阶级除了对人民采用公开的暴力镇压手段外，还替他们的国家机构披上了各种“民主”的伪装。资产阶级的辩护士连篇累牍地散布各式各样的谬论，歪曲资产阶级国家机构的本质。他们要无产阶级相信，在资产阶级“民主”制度下，自己并不是被压迫者，因而不需要革命，不需要推翻资产阶级的统治。可见，识破资产阶级的谎言，认清资产阶级“民主”和资产阶级国家机器的本质，是一个极其重要的问题。从资产阶级国家机构的活动中也可以看出，资产阶级和无产阶级之间的极其尖锐的政治斗争正在激烈地进行。

英国资产阶级是最早用“民主”“自由”的幌

子来掩飾自己专政的老牌騙子。书中談到了一些英国国家机构和政治的历史，这可能会有助于認識当前的問題。不过，政治情况是既复杂又多变的。在新的条件下，英国統治阶级如何利用这套工具来实现自己的专政，这就必須根据当前英国的政治形势来考察了。

作 者

一九六四年三月

目 录

一、没落中的英帝国	1
(1) 无法改变的命运	2
(2) 統治階級和被統治階級	5
二、君主政体的階級本质	9
(1) 封建的君主专制	10
(2) 資產階級的君主立宪	19
三、两党制度和資產階級政党	30
(1) “执政党”和“反对党”	31
(2) 保守党	38
(3) 工党	43
四、不成文宪法	57
(1) 宪法法案	58
(2) 宪法慣例和法院判決	64
五、众議院	71
(1) 議員的选举	72
(2) 立法活动	81
(3) “监督”財政	87
(4) “监督”政府	89
(5) 議会的实际作用	92

六、貴族院	95
(1) 貴族和貴族院	95
(2) 一九四九年“議會法”通过后貴族院的 职权	99
(3) 貴族院的“改革”	102
七、君主	107
(1) 王位的继承和摄政	107
(2) “王权”的理論和实际	110
(3) 英王——资产阶级的“王牌”	113
八、內閣和政府	118
(1) 內閣的組成	118
(2) 首相控制下的內閣活动	122
(3) 各部和委员会	125
(4) 文官制度	129
九、司法机关	133
(1) 法院組織	133
(2) 法官的“中立”和陪审制	136
十、英国的“公民自由”	139
(1) “凡不是被禁止的事都是可以做的”	139
(2) 践踏公民自由的反动立法	141

一、沒落中的英帝国

英国的全称是大不列顛及北爱尔兰联合王国。这是由西欧的大不列顛島、邻島爱尔兰北部的一部分和其他約五千个小島組成的島国。英国的面积为二十四万四千二百平方公里，人口据一九六一年四月統計为五千二百多万。大不列顛島的主要部分是英格兰，所以也可以称这个国家为英国。

英国是目前世界上拥有殖民地最多的帝国主义国家。有些英国的殖民地現在取得了自治領的地位。英国本国、自治領、殖民地（包括托管地和保护国）以及其他类型的成員国共同組成“不列顛帝国”，也就是“英帝国”。英帝国的各个組成部分和英国之間的法律关系并不相同，但他們都在不同程度上受英国垄断资产阶级的控制和剝削。

为了掩盖英帝国的本质，十九世紀末，英国統治阶级中有些人就主张用“英联邦”这个名称来代替“英帝国”。据英国资产阶级宪法学家詹宁斯的解释，这是因为“‘帝国’是和永不可寬恕

的政治罪名‘帝国主义’联系在一起的，改用‘联邦’一詞在政治上可以稍为减少一些困难”。

当然，英国統治阶级有把“英帝国”改称为“英联邦”的自由，可是，政治上的“困难”是不是“减少”了一些呢？英帝国内部的离心倾向和沉重地打击着英国垄断资产阶级的民族解放运动是最好的回答。

（1）无法改变的命运

英国是世界上最老的资产阶级国家。资本主义因素在英国产生得比較早。经过十七世纪中叶的资产阶级革命和十八世纪后半期的工业革命，英国的资本主义经济更有了迅速的发展，十九世纪五十和六十年代就达到了最盛时期。当时的英国有“世界工厂”之称，在世界市場上没有一个国家的商品能够和英国商品作有效的竞争。同时，英国还拥有相当于本土面积七十五倍的殖民地，全世界有四分之一的人在这些殖民地里受英国资产阶级的剥削和奴役。在金融方面，英国也处在优越的地位，当时的伦敦是世界金融的中心，英国的銀行遍布全世界。为了对外侵略和維持广大殖民地之间的联系，英国还建立了一支强大的海軍。这支海軍的舰队吨位大約經常等于另外两个最大的海軍强国

的舰队吨位的总和。这就是所謂“二强舰队标准”。有充足的經濟和軍事实力作后盾的英国資產階級，当时不但主张世界貿易自由，还在外交上奉行不参加长期性的同盟以保持自己行动自由的“光荣孤立”政策。

然而英国資本主义的黄金时代並沒有存在多久，十九世紀七十年代以后，就逐漸向帝国主义阶段过渡。由于資本主义內部矛盾和資本主义国家发展不平衡規律的作用，德国和美国等新兴的資本主义国家很快在工业生产方面超过了英国，并且和英国展开了多方面的竞争。帝国主义国家之間不可調和的矛盾导致了第一次世界大战的爆发，英国在这次战争之后是被大大地削弱了。第一次世界大战和十月革命以后开始的世界資本主义体系的总危机，使英国的政治、經濟和金融等都受到了沉重打击。英帝国的殖民体系开始逐漸动摇。战后英国工业一直停留在蕭条阶段，在国际市場上又受到美国的排挤。为了提高和其他国家竞争的能力，英国垄断資本家便加紧对英国工人階級的生活水平进攻，越来越严重地压榨工人。这就使得英国的階級矛盾十分尖銳。特别是在一九一九年、一九二六年和一九三一——三二年，英国工人階級反对資產階級政府反动政策的斗争达

到了十分激烈的程度。

英国垄断资产阶级是世界反动势力的堡垒之一，一贯扮演着各国革命事业和民族解放事业绞杀者的角色。十月革命后不久，英国反动政府就成了国际帝国主义和反动派对苏维埃国家武装干涉的组织者。当时，英国资产阶级的代表人如以反对共产主义而臭名远扬的丘吉尔之流，就气势汹汹地叫嚣要把第一个社会主义国家扼死在摇篮里。第二次世界大战发生前，英国反动统治集团执行了可耻的“慕尼黑政策”。为了鼓励德国法西斯把侵略的矛头指向苏联，一九三八年九月，英、法在美国支持下在慕尼黑和德、意签订了将捷克斯洛伐克出卖给法西斯德国的协定。英、法资产阶级以为用这种向侵略者让步，以出卖别的国家来换取侵略者和自己“和平共处”的办法可以使苏联和德国互相削弱，自己则可保存实力，在战后有足够的条件来夺取世界霸权，坐收渔翁之利。在东方，英、美帝国主义又积极鼓励和支持日本，想假日本军国主义之手来扼杀中国和东南亚各国的民族解放运动。可是，事实却和反动的资产阶级的打算完全相反。二次大战之初，英国不但没有从法西斯德国方面讨到便宜，反而遭到德国的进攻和轰炸。战后，社会主义的力量和民族解

放运动都有了空前的发展，遭到沉重打击的是包括英国在内的各个帝国主义国家。

英国在經濟和政治方面的被削弱不是第二次世界大战以后才开始的，而是在二十世紀初期开始的世界資本主义总危机的一部分。不过第二次世界大战确实进一步打击了英国。英国在战争中耗費了巨額資金，国債增加了，工业产品和出口商品都大为减少。战后社会主义力量的不断壮大，民族解放运动风起云涌的发展以及帝国主义国家之間矛盾的进一步尖銳，更使英帝国主义陷入了越来越无法摆脱的困境。为了维护英国垄断資產阶级的統治和利益，为了镇压民族解放运动，为了与社会主义力量对抗，战后英国的保守党和工党政府不惜出卖英国的民族利益和主权，和美国結成了联盟。战后十多年来，英国統治集团采取了一系列旨在消灭社会主义国家和扑灭民族解放运动，制造国际紧张局势和扩軍备战的反动政策。这样做的结果是，英国的政治和經濟情况更加恶化，进一步加深了英帝国的内外矛盾。

(2) 統治階級和被統治階級

英国是資本主义发展到最高、也是最后阶段，即帝国主义阶段的國家。在經濟上，資本主

又在工业和农业中的发展程度和生产集中程度都极高。少数垄断资本家不但掌握着全国经济命脉,而且牢牢地控制着国家政权,利用庞大的军事官僚机构对工人阶级及其他劳动人民实行剥削和镇压。资产阶级和工人阶级是当前英国主要的统治阶级和被统治阶级。

英国的资产阶级和工人阶级都有一些值得注意的特点。

英国的大资产阶级和大地主、贵族有极为密切的联系,这种联系是在历史上形成的。在英国资本主义发展过程中,许多大地主转变成了大资本家,有些大资本家则经营着与土地有直接利害关系的各种企业,或者有来自土地的收益。大地主和贵族的关系就更加密切,例如汉密尔顿公爵、布克留一斯柯特公爵、德文夏公爵、达比伯爵等家属都是占有几万公顷的大土地所有者。资产阶级和贵族也在各方面结合了起来。三位一体的大资产阶级、大地主和贵族今天既控制着英国和英帝国的经济命脉,又掌握着政权。英国保守党就是他们的直接代表。

工人阶级是英国最重要的政治力量,也是从事基本生产活动的主要力量。英国工人阶级的核心是工业、采矿业、农业和交通运输业中的一千二百多万工人。此外,还有五百多万名由

辦事員、打字員、店員等組成的非工業工人。

英國工人階級受着資產階級多方面的殘酷剝削和壓榨，但也有长期的光輝的鬥爭傳統。早在十八世紀六十年代，新興的英國工人階級就展開了有組織的反对資產階級的鬥爭。第二次世界大戰結束以後，英國工人階級在爭取提高生活水平，爭取民主權利和保卫世界和平等方面都展開了鬥爭。可是，英國工人階級隊伍中也出現了一批背叛工人階級，為資產階級所收買的“工人貴族”。“工人貴族”實際上是工人階級隊伍中的資產階級的代理人，他們破壞工人的鬥爭，為資產階級的統治和剝削效勞。

英國的工人貴族產生得最早。十九世紀中叶，英國占有了廣大的殖民地，在世界市場上又居于壟斷地位。這些條件給英國資產階級帶來了巨大的超額利潤。為了分化工人階級隊伍，麻痹工人羣眾的革命意志，從內部破壞工人運動，資產階級從自己的利潤中拿出一部分來對工人中的少數上層分子進行收買，給他們很高的工資，使他們成為生活優裕，脫離廣大工人羣眾的資產階級化的工人“貴族”。英國資產階級利用這批工人貴族來破壞工人運動，散布機會主義的幻想，誘騙工人羣眾放棄革命鬥爭。因此，英國的工人貴族又構成了英國工黨改良主

义思想的重要的社会基础，成为资产阶级操纵工人运动，维护英国资本主义剥削制度所不可缺少的一支反动力量。长期以来，工人贵族在工人运动中起着十分恶劣的反动作用，散布了许多极有害的影响。彻底粉碎和肃清工人贵族的这种反动影响，是英国工人阶级革命化的重要条件。

二、君主政体的阶级本质

十七世纪资产阶级革命以后，英国的资本主义经历了自由竞争阶段和帝国主义阶段。可是在这期间，英国君主立宪的国家制度在表面上并没有大的改变。今天英国仍以英王为国家元首；贵族院、枢密院等封建时期产生的国家机构也还存在；法官在审案时带着假发，穿着中世纪的长袍；一二一五年的自由大宪章仍然算是英国宪法的组成部分之一。一个资本主义高度发展的国家竟保留了这么多的封建的形式！这种看来极为矛盾的现象正是英国国家制度的显著特点。

今天的英国是大资产阶级掌握政权的国家。英国的全部国家机器都是为了维护大资产阶级的统治，是为了镇压劳动人民服务的，也就是说，都是大资产阶级对劳动人民实行专政的工具。现代英国国家机构中虽然保留有一些封建的形式，但是它们已经经过资产阶级的改造，成为资产阶级专政的工具了。自然，仅仅保留和利用一些封建时期建立的机构和形式是不能

滿足資產階級統治的需要的。所以二百多年來，英國資產階級通過了一些新的憲法法案和許多法律，建立了資產階級的軍隊、文官、警察和特務機構，在政府中也設置了許多新的部門，組成了龐大的軍事官僚機構。現代英國國家機構正是英國歷史發展的產物。

（1）封建的君主專制

在英國形成國家以后的最初幾百年間，英國由國王直接進行統治，不存在議會之類的代表機關。當時，大封建主在國內有很大的勢力。國王的主要社會支柱是為數眾多的中小地主。這些中小地主一方面要鎮壓農民的反抗，另一方面又要防止大封建主對自己的侵犯，於是就積極地支持國王。

一〇六六年哈斯丁斯戰役之後，諾爾曼人^①征服了英國。諾爾曼公爵威廉成了英國國王。這次征服加速了英國封建化的過程。威廉一世（一〇六六——一〇八七年在位）即位后就憑借軍事優勢大量沒收大地主的土地，使自己成了英國唯一的土地所有者。然後，他又把一部分土地賜予和他同來英國的諾爾曼和法兰西

① 公元九一一年，法兰克王查理四世曾把法国西北部塞納河下游一帶封給諾爾曼人，建立了諾曼底公國。