

13311

论农业

中共中央书记处研究室经济组编

经济科学出版社

经济专业

中共中央书记处研究室经济组编

经济科学出版社

一九八四年·北京

封面设计：风 闻
责任编辑：洪日明
责任校对：段小青

论 专 业 户

中共中央书记处研究室经济组编

经济科学出版社出版 新华书店北京发行所发行
铁道出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 12.25印张 270000字

1985年5月第一版 1985年5月第一次印刷

印数：00001—15000册

统一书号：4312·65 定价：1.85元

前 言

自党的十一届三中全会以来，我国农村发生了深刻的历史性变化。随着联产承包责任制的普遍实行，广大农村出现了生机勃勃的景象，开始从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化，从传统的农业向现代化农业转化。大批各种类型专业户的涌现，就是这场变革的一个突出标志。在专业户的带动下，一些地方出现了以从事某项专业生产为主的专业村，一些地方又在专业村的基础上形成了不同形式和不同规模的专业乡、专业区（镇）、专业市场。专业户的发展，为开创具有中国特色的社会主义现代化农业的道路，提供了新鲜的经验，向人们展示了中国农业发展的光明前景。

为了使更多的读者了解专业户发生和发展的深远意义，促进专业户的进一步发展，我们编了这本书。内容包括：中共中央、国务院关于农村专业户问题的指示；专题论文；调查报告；问题解答。除问题解答之外，各部分都是按时间先后为序排列的。

正如专业户的产生和发展必须经历一个过程一样，人们对专业户的认识也有一个由浅入深的过程。实践在发展，人们的认识也在深化。本书所收调查报告和论文的作者，都以满腔热情歌颂了专业户这一新生事物。至于所持论点，所用论据，见仁见智，自有不同，编者以客观的态度予以选入，乃是为了推动进一步的深入研究。

中共中央书记处研究室经济组

1984年6月

目 录

中共中央、国务院关于农村专业户问题的指示

(1979年12月—1984年4月) (1)

专 题 论 文

关于农村个体专业户的几个问题.....祁国玺 (15)

关于农村经济体制改革中的专业户的发展

问题.....王松霈 (21)

饲养专业户的性质和特点.....孙耀川 (40)

我国农村专业户的发展与农业现代化.....陈言新 (49)

论专业户.....林子力 (58)

粮食生产专业户和多种经营专业户要并行

发展.....顾益康 (83)

关于自营专业户的几个问题.....唐盛杞 (90)

试谈国营农场的专业户.....杨荣秋 (101)

关于农村专业户若干问题的探讨.....黄焕中 (106)

专业户、专业村与商品粮专业户.....吴 象 (116)

初论专业户.....周其仁 杜 鹰 (130)

关于发展农村专业户的几个

问题.....中共辽宁省委农村工作部 (163)

论农村经销专业户.....吴健安 (174)

浅议向专业户、重点户提供信贷支持中的几个关系

问题.....李国华 (181)

调 查 报 告

专业户、专业村促进了农村经济大

发展……………孙洪志 张建中(191)

发展“两户一体”走“小而专”

之路……………中共湖北省宜昌地委政策研究室(193)

养殖专业户对畜牧业经济的影响……………胡宝义(212)

农村专业户经济的性质和发展前景初探

——上海市郊农村经济调查附记

……………何道峰(217)

及时解除农民致富的顾虑

——四川省农村专业户、重点户发展情况调查

……………毛朝敬(228)

农业发展的重要条件

——山西省农副产品加工专业户的调查

……………李梦陵(231)

积极发展商品粮专业户……………陈俊生(251)

乾县专业村考察报告……………中共陕西省委

政策研究室农业经济处(257)

关于河南省巩县农民购买汽车问题的

调查……………河南省工商局、

郑州大学经济系联合调查组(272)

关于粮食专业户几个问题的

探讨……………中共湖南省岳阳地委研究室(280)

积极扶持引导“两户”健康发展……………董继昌(289)

发展粮食专业户是促进商品粮生产的重要

途径……………杨廷谷(295)

开发山区的新课题

——黔北林业承包大户的调查

.....彭百登 周 鼎 罗运秋 杨凤翥 (301)

农村运输战线上的一支生力军

——浙江省浦江县机械运输专业户的调查

.....浦江县委、县政府联合调查组 (310)

冲破精神枷锁开拓农村商品经济新局面

——关于河南农村“两户一体”的调查

.....中共河南省委政策研究室 (317)

五个专业村的调查.....陈复东 (328)

农区畜牧业三种类型的专业村

——河南省西平县调查

.....杨承训 阎培德 (337)

问 题 解 答

1. 专业户在农村商品生产中有哪些作用..... (347)
2. 目前农村专业户的基本特征是什么..... (348)
3. 怎样划分专业户、重点户..... (350)
4. 为什么说专业户是发展农村商品生产的好形式..... (351)
5. 发展专业户会不会助长“两极分化”..... (353)
6. 专业户怎样提高经济效益..... (354)
7. 怎样避免专业户盲目发展..... (356)
8. 为什么要加强对专业户产前产后的服务..... (357)
9. 农村多种经营专业户可否不种责任田..... (359)
10. 为什么要提倡耕地使用的相对集中..... (360)

11. 为什么要大力扶植粮食专业户..... (362)
12. 发展粮食专业户应注意哪些问题..... (363)
13. 提倡农民“离土不离乡”有什么意义..... (365)
14. 为什么允许农民从事家庭小工业..... (366)
15. 国家对农民就地加工农副产品有哪些政策
规定..... (368)
16. 国家对农民经营农村个体工商业有哪些政策
规定..... (369)
17. 为什么要大力发展运销专业户..... (371)
18. 国家对农民贩运农副产品有哪些政策
规定..... (372)
19. 国家对购置机动车船经营运输业的农民有哪些政策
规定..... (373)
20. 为什么要鼓励开发性承包..... (375)
21. 组织开发性承包应注意哪些问题..... (376)
22. 怎样正确处理专业户和周围群众的关系..... (378)
23. 农民联合经营企业需要注意哪些问题..... (379)
24. 什么是农村经济联合体..... (380)
25. 专业村是怎样形成的..... (381)

中共中央、国务院

关于农村专业户问题的指示

(1979年12月—1984年4月)

养猪、养鸡、养鱼等专业包产到组或者到人的，也应按照原来协议实行超产奖励，特别是对经过辛勤劳动超产很大的，不能看到他们得奖很多就推倒不算。总之，要维护协议的严肃性，不得单方面毁约，失信于民。

——《国务院批转国家农委关于农村人民公社收益分配问题的意见》
(1979年12月24日)。

专业承包联产计酬责任制，就是在生产队统一经营的条件下，分工协作，擅长农业的劳动力，按能力大小分包耕地；擅长林牧副渔工商各业的劳动力，按能力大小分包各业；各业的包产，根据方便生产、有利经营的原则，分别到组、到劳力、到户；生产过程的各项作业，生产队宜统则统，宜分则分；包产部分统一分配，超产或减产分别奖罚；以合同形式确定下来当年或几年不变。

这种生产责任制，较之其它包产形式有许多优点：它可以满足社员联产计酬的要求，稳定生产队的经济主体地位，把调动社员个人的生产积极性和发挥统一经营、分工协作的优越性，具体地统一起来；有利于发展多种经营，有利于推广科学种田和促进商品生产；有利于人尽其才，物尽其用，地尽其力；有利于社员照顾家庭副业，对四属户和劳弱户的

生产和生活便于做适当的安排。这种形式，既适用于现在的困难地区，也能随着生产力的提高和生产项目的增加，向更有社会化特点的更高级的专业分工责任制发展。

——《中共中央关于印发进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题的通知》（1980年9月27日），载《半月谈》1981年8月第8期。

生产队要根据当地自然资源、劳动力资源的状况和生产习惯，推行在统一经营的前提下，按专业承包、联产计酬的生产责任制，组织各种形式的专业队、专业组、专业户、专业工。同时要通过订立合同和其它形式，积极鼓励和支持社员个人或合伙经营服务业、手工业、养殖业、运销业等。凡是适宜社员个人经营的项目，尽量由农户自己去搞，生产队加以组织和扶助。

——《中共中央、国务院转发国家农委〈关于积极发展农村多种经营的报告〉的通知》（1981年3月30日），载《半月谈》1981年8月第8期。

近两年来，各地实行专业承包到组、到户、到人的联产计酬责任制，对发展多种经营，收到了显著的效果。实践证明，专业组、专业户的形式，是在我国目前生产水平下发展专业化生产，提高经济效益的好办法。为扶持专业化生产，有些地方采取了一些措施。甘肃省兰州市西固区对畜牧专业户采取了几种办法：银行给一些专业户贷款，帮助解决资金不足的困难；粮食部门组织供应饲料，或由群众自办集体化的饲料生产供应合作社，方便专业户；区、社抽调兽医，经常深入到户，帮助搞好疫病防治；物资部门为新发展的专业

户提供木材、水泥、建造棚舍；有关部门积极组织提供优良种畜种禽，推广科学饲养知识，提供防疫措施。这些经验很值得总结、提高，积极推广。

——《中共中央、国务院转发国家农委〈关于积极发展农村多种经营的报告〉》（1981年3月19日），载《半月谈》1981年8月第8期。

即使在那些目前基本上实行分户经营的生产队，也应逐步量力而行地从事一些多种经营项目，如林场、茶场、果园、养殖场等，逐步发展专业分工和专业承包，逐步改变按人口平均包地、“全部劳力归田”的作法，把剩余劳力转移到多种经营方面来。

——《中共中央转发〈全国农村工作会议纪要〉》，载1982年4月6日《人民日报》。

只有在多种经营的基础上发展社会分工，才有利于动员农村的人力资源。在短短一年多的时间内，实行了专业承包责任制，发展了一大批专业户，涌现出很多饲养能手、种植能手和各类能工巧匠，并开拓出新的生产领域，向生产的社会化、专业化方向发展。这证明：生产、就业、消费三者是互相依存、互相促进的。多种经营综合发展，路子将越走越宽，形势会越来越好。

——《中共中央转发〈全国农村工作会议纪要〉》，载1982年4月6日《人民日报》。

近年的经验证明，发展家庭副业，发展专业户，可以充分利用分散的物力、财力和具有技术专长的人才。这是一项巨大的经济资源。对于家庭副业和专业户，必须实行积极扶持的政策，在资金、技术、供销等各方面给以帮助和指导；

与此同时，要注意适应生产发展的需要，组织必要的协作和联合。既要倡导在生产队内个人与个人、个人与集体的协作和联合，也要允许跨社队、跨地区的协作和联合。

——《中共中央转发〈全国农村工作会议纪要〉》，载1982年4月6日《人民日报》。

今后，应当在努力抓好海洋渔业的同时，积极发展淡水渔业，特别是养殖业，做到国营、集体、个体一起上，并以扶持重点户、专业户为主。这个指导思想，必须认真贯彻落实到水产工作中去。

——《中共中央、国务院批转农牧渔业部〈关于加速发展淡水渔业的报告〉的通知》，载1982年10月30日《人民日报》。

近年来随着多种经营的开展和联产承包制的建立，出现了大批专业户（重点户），包括承包专业户和自营专业户。它们一开始就以商品生产者的面貌出现，讲求经济效益，充分利用零散的资金和劳力，发挥了农村各种能手的作用，促进了生产的专业分工和多样化的经济联合。

——《当前农村经济政策的若干问题》（中共中央1983年1号文件摘要），载1983年4月11日《人民日报》。

适应农民中已经出现的学科学、用科学的热潮，各地要办好国家和集体的农业技术服务机构，通过技术承包制，建立科技示范户、技术服务公司、生产科技联合体、科技普及协会等等，普及农业科技知识，推广科技成果，为农民提供科技服务。

——《当前农村经济政策的若干问题》（中共中央1983年1号文件摘要），载1983年4月11日《人民日报》。

要认真执行各项林业政策，发动群众造林、护林，绿化祖国，增加植被，建设生态屏障。要适当扩大自留山，积极扶持育苗造林的专业户，办好国营和集体林场。明确宣布，林木谁种谁有；个人所造林木有继承权。

——《当前农村经济政策的若干问题》（中共中央1983年1号文件摘要），载1983年4月11日《人民日报》。

他们实行联产承包责任制后，按照国家计划安排生产；踊跃向国家交售农副产品，向集体缴纳公积金、公益金；发展多种经营，增加商品生产；积极采用现代农业科学技术和现代管理方法，进一步改变生产条件；坚持联合兴办农田水利基本建设和文化、福利等公共事业；联合抗灾、救灾，专业户之间实行各种形式的联合等。这些都说明，农民正在改造客观世界的过程中改造着自身，已经初步走出旧日的、小私有者的、自然经济的狭隘思想境界，已经不是那种站在十字路口徘徊观望的小私有者。

——《加强农村思想政治工作》（中共中央1983年2号文件摘要），载《农村工作通讯》1983年第6期。

大力表彰先进典型。如评选优秀党员、模范干部、五好社员以及表扬专业户、劳动致富户、各种先进人物，以先进带动后进。

——《加强农村思想政治工作》（中共中央1983年2号文件摘要），载《农村工作通讯》1983年第6期。

发展商品经济，实现农业生产社会化，可以采取多种形式，通过多样途径。近年来，各地农村在向生产的广度和深度进军的过程中，相继涌现出一批有技术专长和经营能力的

多种经营专业户、重点户。其中，无论是向集体承包的承包户，还是从家庭副业发展起来的自营户，一般都具有投资少、见效快、收益高的特点，对促进农村商品生产，推动农民更快富裕，起到越来越显著的作用。

目前，许多地方的专业户、专业组，积极筹集资金，扩大经营规模。其中有的从事长途贩运，或者购置和承租拖拉机、汽车进行营业性运输。对此，应采取适当放宽、因势利导的方针。

集体所有制合作经济中的一些专业户，以及不少属于自营性质的专业生产，随着生产的扩大和经营水平的提高，会从不同方面逐步提出新的协作或联合的要求，按照有利生产和自愿互利的原则，建立起各种形式的联合，如专业性的生产联合、供销联合、技术服务性的联合等，有的还可能突破原有社队的范围。十二大报告指出：“我国农村在不太遥远的将来，一定会出现有利于因地制宜地发扬优势，有利于大规模采用先进生产措施，形式多样的更加完善的合作经济。”

今后农村的经济生活中，除了承包制、新联合体等合作经济之外，也有一定范围的劳动者个体经济同时并存。如某些分散、多变以及需要特殊技能的项目，就不一定都实行联合，可以较长时间地保留个体经营。这种个体经济是公有制经济的必要的、有益的补充。当然，我们对个体经济并不采取放任自流的态度，而是运用国家政权和公有制经济的优势地位实行领导和控制，通过多种环节将它们组织在社会主义经济的体系之中。

承包制、各种形式的新联合体以及自营专业户，生产和经营的规模往往比较小。但这种较小规模的生产和经营并不是自给自足，而要成为面向社会的商品性生产。它具备以下

几方面优势：（一）便于发挥劳动力和生产资料的潜力，特别是使辅助劳力以及简易的建筑和设施得到最大限度的利用。（二）适应生产者现有的技能、经验及管理水平，为我国广大农民施展聪明才智提供用武之地。（三）可以吸收较多的劳动力，节约资金，降低能源消耗，保护生态环境。联产承包制的成功经验已经证明，在生产过程的基本方面实行集体统一经营的同时，发挥农户的经营积极性，符合我国大多数地方的情况，有广泛的适用性。因此，今后农村经济中，除补充性的个体专业户之外，多种形式的合作经济，大部分也是以家庭或小组的劳动和生产作为基础。总之，又是小规模，又是走向专业化、社会化的生产方式，这是我国社会主义农业的重要特色。

——《当前农村思想政治宣传教育提要》（中共中央1983年2号文件附件的摘要），载《农村工作通讯》1983年第6期。

县联社和基层社要通过多种形式、多层次的联营，把各种集体企业、专业户、重点户和个体户，团结在自己周围，逐步办成供销、加工、仓储、运输、技术等综合服务中心，指导和促进农民发展多种经营，把农村的经济活动，逐步引导到有计划发展的轨道上来。

——《国务院批转国家体改委、商业部〈关于改革农村商品流通体制若干问题的试行规定〉》（1983年2月10日），载1983年2月27日《中国农民报》。

通过购销活动，促进生产发展。商业部门要积极组织和扶持专业户、重点户开展多种经营，发展商品生产。要做好生产前生产后的服务工作，及时提供市场信息，帮助搞好生产规划，引进优良品种，传授生产、加工技术，供应生产生

活资料，帮助农民推销产品。

——《国务院批转商业部〈关于调整农副产品购销政策组织多渠道经营的报告〉》（1983年10月29日），载1983年第23号《中华人民共和国国务院公报》。

大力加强农业技术教育。要把改革旱区农业的成功经验和科研成果迅速推广开来，关键是狠抓农业教育工作。从中央到各省、市、自治区都要拟定轮训计划，开展多层次、多形式的技术轮训。农牧渔业部直属院校负责帮助各省、市、自治区培训县以上干部和农艺师以上的科技人员；省、市、自治区和地区负责训练公社一级的行政和技术干部；县社重点培训专业户和科技户。

——《国务院批转农牧渔业部〈关于北方旱区农村工作会议的报告〉》，（1983年12月27日），载1983年第26号《中华人民共和国国务院公报》。

农村在实行联产承包责任制基础上出现的专业户，带头勤劳致富，带头发展商品生产，带头改进生产技术，是农村发展中的新生事物，应当珍惜爱护，积极支持。最为有效的支持，是向他们提供必要的社会服务，满足他们对信息、供销和技术进步等方面的需求。有条件的地方，对粮食专业户和从事开发性生产的专业户，还可以通过合作经济内部平衡各业收入等办法，给以必要的经济鼓励。一些实行“统一经营、专业承包、包干分配”的合作经济组织，除专业户外，还采用专业队、专业组等分工形式，对促进商品生产的发展起了积极作用，应当总结完善提高。

——《中共中央关于1984年农村工作的通知》（1984年1月1日），载1984年6月12日《人民日报》。

专业户的发展是一个经济发展的过程，各地经济状况又很不平衡，因此不宜硬性规定专业户的统一标准和发展指标，物质奖励和资金扶持要适度。

——《中共中央关于1984年农村工作的通知》（1984年1月1日），载1984年6月12日《人民日报》。

地区性合作经济组织应当把工作重点转移到组织为农户服务的工作上来。首先要做好土地管理和承包合同管理；其次要管好水利设施和农业机械，组织植保、防疫，推广科学技术，兴办农田水利基本建设以及其他产前产后服务。不仅要依靠本身的力量，更重要的是要扶植各种服务性专业户的发展，并同供销社、信用社、农工商联合公司、多种经营服务公司、社队企业供销经理部、贸易货栈，以及农林技术推广站、畜牧兽医站、农业机械站、经营指导站等企事业单位建立联系，协同工作，更好地为农户服务。

——《中共中央关于1984年农村工作的通知》（1984年1月1日），载1984年6月12日《人民日报》。

根据国家或集体的安排，在荒山、荒沙、荒滩种草种树，谁种谁有，长期不变，可以继承，可以折价转让。林木砍伐依法，产品处理自主。专业户承包小流域治理，更应保证他们的应得利益。

——《中共中央关于1984年农村工作的通知》（1984年1月1日），载1984年6月12日《人民日报》。

我们既需要合格的领导者，又需要大量的具有新素质的生产者和经营者。要从今年开始在全国有计划地普训人才。要