

国际形势黄皮书

1999年拉丁美洲和加勒比发展报告

主编：李明德 副主编：高 川

社会科学文献出版社



· 国际形势黄皮书 ·

1999 年

拉丁美洲和加勒比发展报告

主 编 李明德
副主编 高川

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

1999 年拉丁美洲和加勒比发展报告/李明德主编. - 北京:社会科学文献出版社,1999.6

(国际形势黄皮书)

ISBN 7-80149-197-4

I. 19… II. 李… III. ①国际形势-研究-拉丁美洲-1998 ②国际形势-发展-预测-拉丁美洲-1999 IV. D773.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 19167 号

·国际形势黄皮书·

1999 年拉丁美洲和加勒比发展报告



主 编: 李明德

副 主 编: 高 川

责任编辑: 郭 文

责任校对: 郭 纪

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京科技印刷厂

开 本: 889×1194 毫米 1/32 开

印 张: 9.75

字 数: 253 千字

版 次: 1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 0001-3000

ISBN 7-80149-187-4/D·022

定价: 22.00 元

版权所有 翻印必究

主 编 李明德

副主编 高 川

作 者 (以姓氏笔画为序)

马小平	王玉林	王晓燕	王绪苓
吕银春	刘承军	江时学	孙桂荣
汤小棣	苏振兴	李明德	杨 西
宋晓平	张 凡	张 颖	张宝宇
郑丽娟	贺双荣	钱去非	徐世澄
徐宝华	袁东振	黄红珠	曾昭耀

前 言

为了对拉丁美洲和加勒比地区的形势进行跟踪研究，特别是为了加强对拉丁美洲和加勒比地区的现实问题和热点问题的研究，中国社会科学院拉丁美洲研究所每年都要多次召开关于这一地区形势的专题和热点问题研讨会，每年年底还召开这一地区形势的综合研讨会，除本所学者参加外，还邀请京区有关单位的学者参加。《1999 年拉丁美洲和加勒比发展报告》一书便是主要基于拉丁美洲研究所 1998 年 12 月中旬召开的该地区年终形势研讨会的发言，同时还收入了一些有关这一地区 1998~1999 年形势的研究论文。这部书同时又是中国社会科学院“国际形势黄皮书”的组成部分。本书的作者主要是拉丁美洲研究所的学者，个别作者为其他单位的学者。

中国和拉丁美洲虽然相距遥远，分处两个半球，但双方一直存在着友好往来。目前同中国建交的拉美和加勒比国家总数已达 19 个，一些尚未同中国建交的拉美和加勒比国家也开始与中国往来，并正在考虑发展双边关系。

拉美和加勒比是近年来进行广泛而深刻改革的地区之一。在经历了 80 年代“失去的 10 年”之后，拉美和加勒比地区于 80 年代末走上了改革的道路。长达 10 余年的改革成果如何？艰巨的改革是否值得？有什么经验和教训？这是拉美和加勒比各国一直对自己提出的问题，也是包括中国学者在内的各国学者探索的问题。应该说，90 年代以来，拉美和加勒比地区的经济和社会状况较 80 年代有了明显的改进，但是，总的来说，与各国所付

出的努力和代价相比，改革的结果仍不令人满意，特别是该地区的发展缺乏平稳和持续性。1999 年 1 月中旬巴西爆发的金融动荡对巴西乃至整个地区带来的严重影响，更显示了拉美改革的不完全和不彻底性，以及拉美抵御风险和危机的脆弱性。但是，尽管如此，如若拉美未曾进行改革，可以断言，其状况要比目前更糟。拉美的改革恰恰为中国的改革提供了借鉴。

此书系拉丁美洲研究所第一部关于拉美和加勒比地区的年度发展报告，内容涉及这一地区 1998~1999 年的政治、经济和国际关系等形势，此外还附有一些必要的参考资料和数据。我们力图对拉美和加勒比地区进行较全面和较系统的分析，并对某些国别进行较详尽的分析。但是，由于此书系第一部对该地区的年度形势分析报告，因此，难免存在一些不足，例如：报告中的国别分析主要集中于拉美大国，因而有欠全面；虽有一些论文涉及拉美社会和文化，但总的说来缺少对该地区社会和文化各有关领域的全面分析；由于等待 1998 年的最新统计资料和数据而使成书时间稍有拖后。所有这些均有待于我们今后继续编写该地区发展报告时加以改进。

本书的编写和出版得到了中国社会科学院科研局和社会科学文献出版社的大力支持，借此机会，谨向他们表示衷心的感谢。

我们希望本书对国内的同行们和有关部门有所用处，并期望在今后继续编写拉美和加勒比发展报告时，能够得到大家的支持与合作。

李明德

1999 年 4 月

目 录

政治经济篇

1998 年拉丁美洲政治形势综述	3
1998 年拉丁美洲经济形势综述	16
拉美民主化进程的新动向	28
1998 年拉美外贸形势	34
经济适度增长 前景不容乐观	42
阿根廷形势报告	50
阿根廷能否实行美元化?	61
1998 年巴西经济与政治形势	66
巴西的金融动荡	72
巴西金融动荡的来龙去脉	80
巴西货币危机述评	87
拘留皮诺切特对智利政局的影响	96
增长放慢 出口受损	
——1998 年智利经济形势	100
从总统大选看哥伦比亚政治经济形势	106
海地政治危机的由来与发展	114
经济增幅下降 政局总体平稳	
——墨西哥形势分析和展望	125
巴拉圭执政党内部派别之争引发政局动荡	135

秘鲁经济和政治形势·····	143
----------------	-----

国际关系篇

对外关系趋于多元化 地区内各国团结加强	
——1998 年拉美对外关系 ·····	153
阿根廷和智利的边界问题及两国关系·····	164
当前的古美关系·····	172
化干戈为玉帛	
——秘厄边界实现和平·····	180
俄罗斯重返拉美大陆·····	187

社会文化篇

当前拉美的社会发展形势和社会改革·····	201
拉丁美洲知识界对全球化趋势的批评性分析·····	212
教育对拉美经济的影响·····	220
巴西的贫困、青年和妇女问题·····	227

资 料 篇

1998 年拉美和加勒比大事记 ·····	243
拉美和加勒比近期中文文献目录·····	266
附 表·····	289

CONTENTS

Political and Economic Review

Political Situation in Latin America 1998	3
Economic Situation in Latin America 1998	16
New Trends of Latin American Democratic Process	28
Foreign Trade in Latin America 1998	34
Economy in Growth but Future not Optimistic	42
Report on Argentine Situation	50
Is Dollarization Realistic in Argentina?	61
Political and Economic Situation in Brazil 1998	66
Financial Turmoil in Brazil	72
Cause and Effect of the Brazilian Financial Turmoil	80
Comments on the Brazilian Monetary Crisis	87
Impact of the Detention of Mr. Pinochet on Political Situation in Chile	96
Growth Slowing Down and Export Suffered —Economic Situation in Chile 1998	100
Political and Economic Situation in Colombia Viewed from the General Election	106
Origin and Development of the Political Crisis in Haiti	114
Mexico 1998: Growth Rate Going Down but Political Situation Stable	125
The Ruling Party's Factional Strife and	

Political Unrest in Paraguay	135
Political and Economic Situation in Peru	143

International Relations

Pluralization in International Relations and Strengthening of Unity in the Region: ——International Relations in Latin America 1998	153
Border Dispute and Mutual Relations between Argentina and Chile	164
The Current Relations between Cuba and the U.S.	172
Peaceful Solution of the Border Dispute between Peru and Ecuador	180
Russia's Reentry into Latin America	187

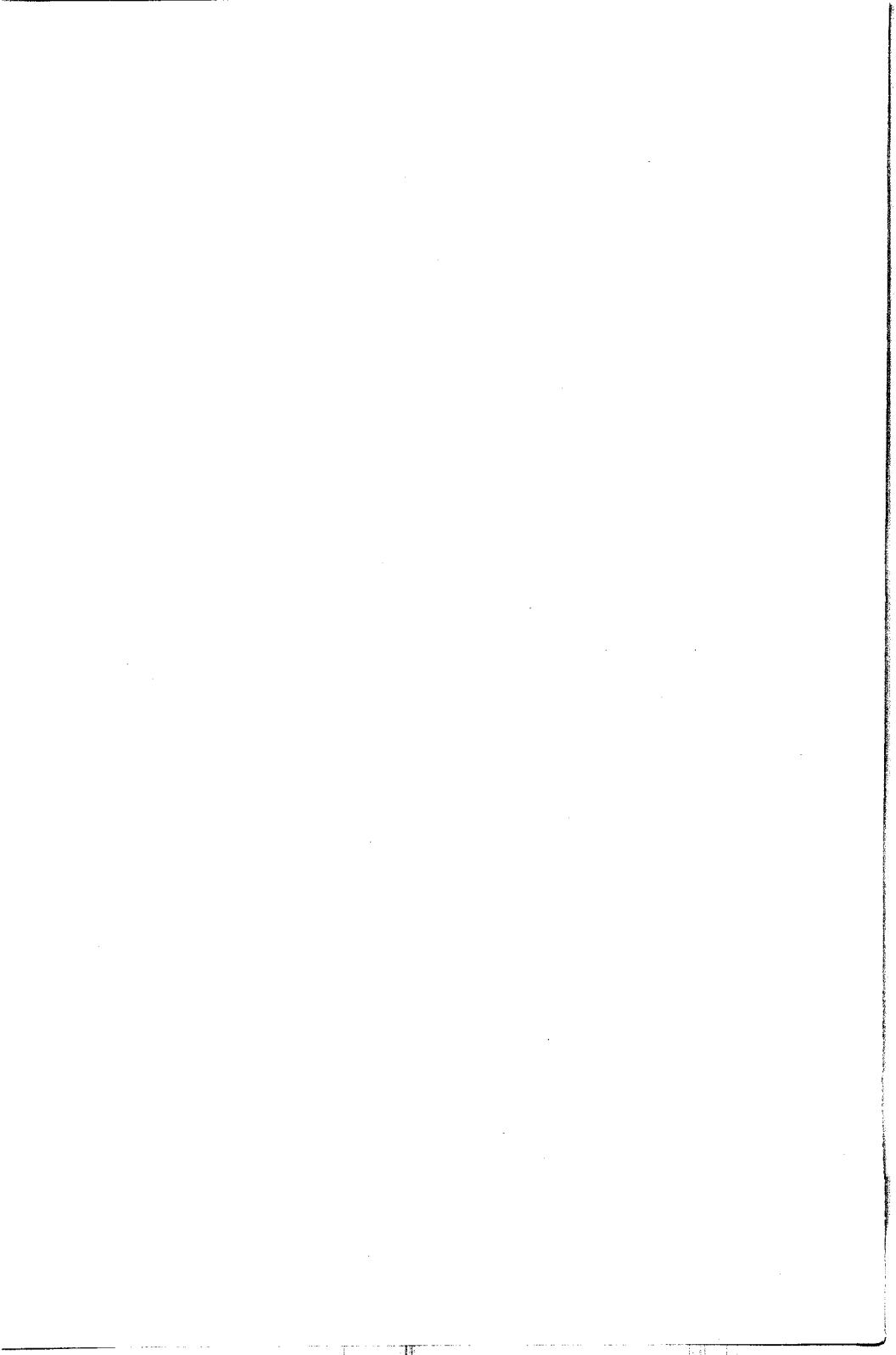
Society and Culture

Social Development and Social Reform in Latin America Today	201
Critical Analysis of the Trends of Globalization: Views from Latin American Intellectual Community	212
Impact of Education on Latin American Economy	220
The Issues of Poverty, Youth and Women in Brazil	227

Data

Chronology 1998	243
Index to the Recent Publications	266
Appendix	289

政治经济篇



□ 曾昭耀 □

1998 年拉丁美洲政治形势综述

1998 年在拉美历史上可以说是一个平庸无奇的年份。1994 年底爆发的墨西哥金融危机已经过去，1997 年 7 月开始的东亚金融危机也没有对拉美构成致命的威胁，因此，在政治上，拉美并没有发生什么值得大书特书的重大事件。然而，如果仔细分析一下 1998 年拉美的政治进程，我们仍可以看到，有些发展动向或发展趋势还是很值得注意的。

一、民主程序进一步制度化，政局基本稳定

1998 年拉美政治发展的一个突出的特点是选举运动频繁，一共有 8 个国家举行了总统选举，这就是中美洲和加勒比地区的古巴（1 月）、哥斯达黎加（2 月）和伯利兹（8 月）；南美洲的巴拉圭（5 月）、厄瓜多尔（5 月）、哥伦比亚（6 月）、巴西（10 月）和委内瑞拉（12 月）。纵观这 8 个国家的选举情况，大体上有以下几个特点。

①除哥伦比亚由于游击队组织的抵制少数地方稍有混乱外，大体上都进展顺利，政权的交接基本上是按各国选举法所规定的程序，在平静的气氛中进行的。譬如古巴，尽管美国舆论界对古巴的民主制度多有攻击，但是，在 1998 年 1 月 11 日这一天，古巴仍有 98% 以上的选民自觉地行使了选举权，在全国 33000 个

投票站平静有序地进行了 11 个小时的投票。在所选的 601 名代表中, 65% 以上是第一次当选为代表, 代表了社会各个阶层。卡斯特罗再次当选为国务委员会主席。选举的成功和人民对选举的一致支持, 证明古巴人民对古巴现行政治制度的支持。

②在选举中, 原执政党是否能够竞选成功, 主要取决于它们经济战略是否成功, 为政是否廉洁。譬如在 2 月 1 日哥斯达黎加的大选中, 由于执政党(民族解放党)在执政的 4 年中经济一直处于低谷, 内外债务猛增, 通货膨胀居高不下, 失业率上升, 人民生活水平下降, 引起广大人民群众不满, 结果, 反对党(基督教社会团结党)总统候选人米格尔·安赫尔·罗德里格斯以 1.9 个百分点的优势战胜了执政党候选人, 当选哥斯达黎加总统。同样, 在 5 月 31 日厄瓜多尔的大选中, 也是因为执政党经济上失策, 加上 1996 年当选总统布卡拉因专横跋扈, 贪污腐败, 任人唯亲, 被议会罢免, 政府一直处于临时状态, 招致人民的严重不满, 结果, 反对党(人民民主党)总统候选人哈米尔·马瓦德以微弱优势击败执政党(罗尔多斯党)候选人诺沃亚, 当选厄瓜多尔新一任总统。在 10 月 4 日巴西举行的全国大选中, 现任总统卡多佐之所以能以 52% 的绝对多数票顺利当选, 成为巴西历史上第一位直选连任总统, 是因为他推行稳定经济、促进发展的“雷亚尔计划”获得成功, 并不断深化经济改革, 解决了长期居高不下的通货膨胀问题, 使巴西经济连续 4 年平均增长 4% 以上。在 6 月 21 日哥伦比亚的总统选举中, 最大反对党社会保守党总统候选人安德烈斯·帕斯特拉纳·阿兰戈之所以获胜, 是因为他高举“变革大联盟”的旗帜, 表示要组织“超党派民主联合政府”, 积极推动国内和平进程, 推动经济改革, 加强缉毒斗争, 因而赢得了选民的拥护, 战胜了执政党(自由党)候选人, 当选哥伦比亚总统。在 12 月委内瑞拉的选举中, 反对党爱国中心的候选人查韦斯之所以当选, 在相当大的程度上是因为委内瑞拉传统执政党政治腐败现象严重, 社会不平等加剧, 引起人民群众的

严重失望和愤怒。所有这些都说明,能否把经济搞上去,政治上是否廉洁,已经成了拉美各国选民选举自己国家领导人的最主要的标准。选举的结果也证明,新当选的几个跨世纪总统基本上都是有经验的经济专家。

③人心思变,只有锐意改革的人物才能得到选民的拥护,多数传统执政党都在这次选举中败北。譬如委内瑞拉新当选的总统查韦斯,尽管在 1992 年曾有过发动军事政变的记录,但由于他在人民心目中是一个有魄力的改革派人物,他的竞选纲领——《改革方案》赢得了民心,所以他获得了成功。而像委内瑞拉的民主行动党和基督教社会党、哥斯达黎加的民族解放党、厄瓜多尔的罗尔多斯党、哥伦比亚的自由党等传统执政党,这次都败下阵来。

④由于政党政治腐败现象严重,在这次选举中,多数国家都出现了广泛的无党派选举阵线,它们所追求的是一种摆脱固定机制和传统政治分野的选举,要求变革和寻找新形象的希望非常明显。譬如委内瑞拉的爱国中心就是发动一场非党派性的选举运动,高举反腐败、反新自由主义、反贫困的旗帜而获得成功的。

从以上几个特点来看,拉丁美洲的程序民主已基本上实现了制度化,尽管选举竞争是激烈的,但政局基本上保持了稳定。在社会矛盾日益加剧的情况下,拉丁美洲国家的选举能有这种结果,主要应归功于 80 年代以来的政治改革,同时也因为有美国和美洲国家组织的政治压力和监督。

二、政治改革进一步深化

拉美各国自 90 年代初完成政权的文职化之后,大体都不同程度地进行了国家职能的改革和宪法的修改,特别是选举制度的改革。1998 年,政治改革继续深入。由于十几年来新自由主义改革带来的腐败问题日益严重,1998 年拉美国家的政治改革基

本上都集中于解决腐败问题。

(一) 加强反腐败斗争的力度

在洪都拉斯，为了严惩腐败分子，全国检察长监禁了好几名内阁部长和 1 名前市长。在哥伦比亚，负责打击毒品、贪污和腐化现象的首席检察官把差不多 1/10 的议会议员投入了监狱。在厄瓜多尔，最高法院于 9 月 9 日对前副总统阿尔韦托·达伊克进行缺席审判，判处他滥用国家资金罪名成立，并宣布自判决之日起 20 年内，达伊克只要回国（他现在流亡国外），仍将被判刑。11 月 5 日，新上任的马瓦德总统又宣布，政府已决定制定一项全国性反腐败计划，以坚持不懈地开展反腐败斗争。目前，厄瓜多尔政府已采取了好几项反腐败措施，其中包括设立政府职能控制特别办公室，对政府官员和工作人员实行监督，对举报的腐败行为进行调查；建立公开的公务员档案库，让公民了解他们的情况；健全政府官员财产申报制度，从总统、副总统到各级政府官员都必须如实申报财产；建立国家各工程项目招标档案库，提高招标透明度等。在委内瑞拉，最高保护法庭已一致决定，对前总统佩雷斯及其情人马托斯进行预防性逮捕，罪名是两人在国外联名开设账号，侵吞国家财产。为了将反腐败斗争制度化，委内瑞拉政府又在 1998 年 7 月正式颁布《公务员行为法典》。在秘鲁，司法机关已在 1998 年初推出一系列措施，进一步强化机关内部的反腐败斗争，打击贪赃枉法的司法人员，如根据案情的轻重给举报人以适当的经济奖励，在各级法院安插 300 名左右秘密监督人员；成立反贪法院，专门审理政府官员的贪污受贿案件等。在乌拉圭，众议院已于 6 月 4 日一致通过一项反腐败法案，规定“凡不正当使用公共权力或公共职务为本人或他人谋取经济好处者，不论其行为对国家构成危害与否，均属腐败”；所有公职人员必须申报本人及其配偶的财产；公职人员利用职权牟利和非法致富是犯罪行为，将受到处罚等。

(二) 大力进行司法改革

1998 年，拉美国家的政治改革大都与反腐败相联系，主要是进行司法改革。长期以来，拉美国家一直实行从西班牙殖民统治时代沿袭下来的司法制度，其特点是没有完没了地交换书面证据。因此，拉美的法院历来办事拖拉、腐败和政治化，监狱里挤满了等候审判的被告，使公众对法律失去信心。现在，拉美正在对这种司法制度进行一场悄悄的革命，主要是抛弃古老的西班牙模式，仿效美国模式，实行当事人交锋对质、公开审判、口头证据、检察官和陪审团等制度。在委内瑞拉，为改革作风拖拉的刑事司法制度，政府已投资 1.2 亿美元，并颁布新的刑事诉讼程序法，废除了秘密抄写书面证据的制度，取消冗长的文书工作，实行新的司法制度。新制度定于 1999 年 7 月 1 日开始全面实施。为此，委政府已请美国检察官和司法部官员在委内瑞拉开办讲习班，还准备雇用 700 名检察官，把公设辩护人的数量增加 5~10 倍，把数十栋大楼改为法院大楼，并为普通人作为陪审员参加审判做准备。为支持委内瑞拉的司法改革，鼓励委内瑞拉为拉美以及其他地区做出一个好的榜样，美洲开发银行和世界银行特别给委内瑞拉提供了 3000 万美元的资助。现在，拉美已经有 19 个国家正在进行这种改革。

(三) 加强国家干预和社会保障，以缓和日益尖锐的社会阶级矛盾

在墨西哥，主要是解决恰帕斯武装冲突问题。自从 1997 年 12 月 22 日在该州切纳洛市发生 45 名印第安人被杀惨案后，恰帕斯的武装冲突又激化起来。为了平息冲突，墨西哥政府于 1998 年 1 月相继撤换了恰帕斯州州长和内政部部长。2 月 28 日，新任州长阿尔沃雷斯向州议会提交了一项旨在恢复和平、促进发展的“和解协议案”。紧接着，新任内政部长拉瓦斯蒂达又于 3