



经济全球化中的
大国战略丛书

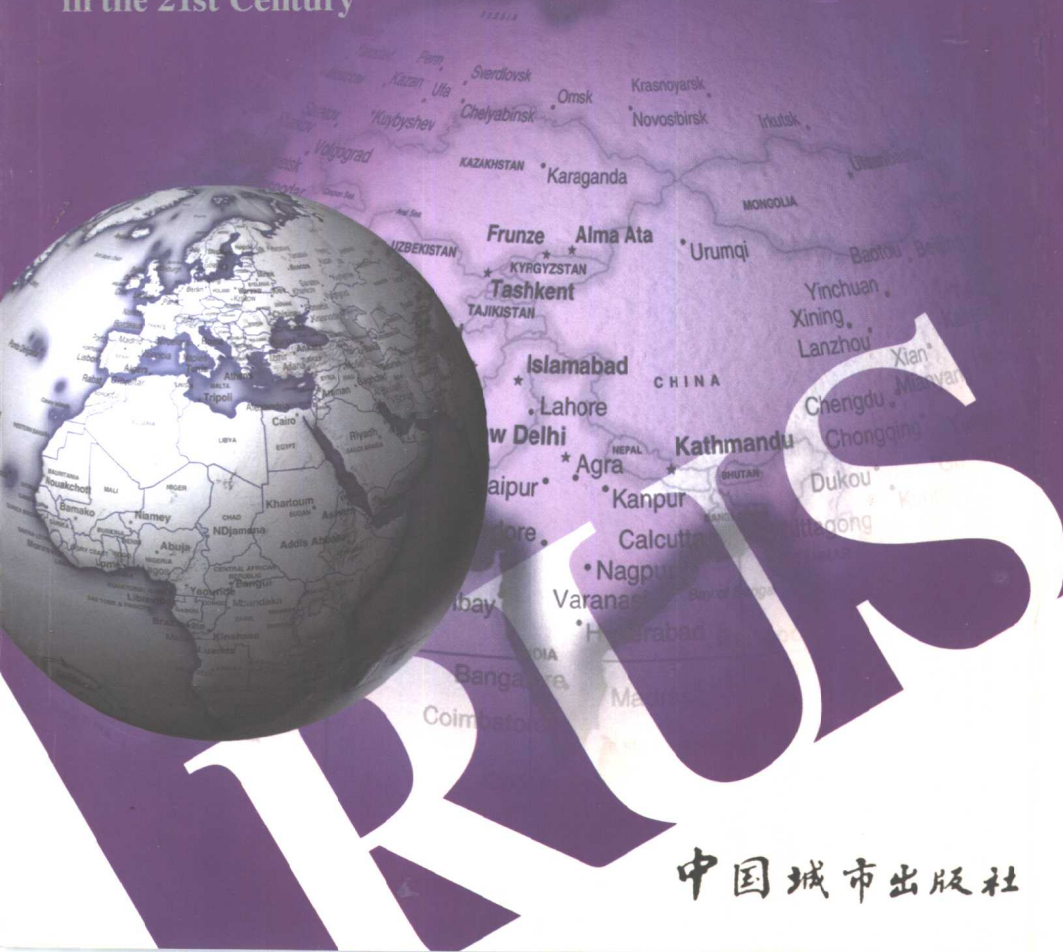
21世纪的

李京文 / 主编

俄罗斯经济发展战略

Russia's Strategy of
Economic Development
in the 21st Century

周全 / 著



中国城市出版社

经济全球化中的大国战略

主编 李京文

21 世纪的 俄罗斯经济发展战略

周全 著

中国城市出版社

21世纪的

俄罗斯经济发展战略

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪的俄罗斯经济发展战略/周全等编著. —北京:中国城市出版社, 2002. 1

ISBN 7-5074-1355-1

I. 2… I. 周… III. 经济发展战略-研究-俄罗斯
斯 N. F151. 241

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 097943 号

责任编辑	孙建庆
封面设计	武晓强
责任技术编辑	张建军
出版发行	中国城市出版社
地址	北京市朝阳区和平里西街 21 号 邮编 100013
电话	84275833 传真 84278264
电子信箱	citypress@sina.com
读者服务部	84277987
经销	新华书店
印刷	北京市通县电子外文印刷厂印刷
字数	250 千字 印张 10.875
开本	850×1168(毫米) 1/32
版次	2002 年 1 月第 1 版
印次	2002 年 1 月第 1 次印刷
印数	0001—5000 册 定价 20.00 元

本书封底贴有防伪标识。版权所有,盗印必究

举报电话:(010)84276257 84276253

总 序

李京文

这套《经济全球化中的大国战略》丛书，是在我国和世界各国一起送走经历了大灾难和大发展的 20 世纪，迎来了充满机遇和挑战的 21 世纪之际编写的。很明显，编写这套丛书的主要目的，是想帮助我国的各界读者了解正在发生巨变的世界，既要认识这些变化产生的背景、原因及其复杂关系与后果，更要掌握当前的变化状况并展望其发展变化趋势，以便能高屋见瓴地、科学地制订我们国家、地区和企业甚至个人的发展战略和应对措施，做到知己知彼，趋利避害，为顺利实现我国现代化发展战略第三步目标做出贡献。

我们在编写这套丛书时，特别注意了以下几个问题：

第一，本丛书突出时代的背景，反映强烈的时代气息与使命。

这套丛书是在世纪之交、千年转换的时候写作，21 世纪之初同读者见面的，因此，我们不是一般地介绍和论述各国战

略，而是研究、阐述和评介新时代的各国战略。这个“新时代”是在几千年人类社会发展的基础上正在出现和将要出现的知识经济（有的同志称之为“新经济”）的新时代。在有类历史的数千年时间里，人类经历了原始社会、游牧社会、农业社会和工业社会，创造了光辉灿烂的物质文明和精神文明，积累了巨大的社会财富。据荷兰著名经济学家麦迪逊研究，公元1000年时全世界的国内生产总值（GDP）只有1150亿美元。经过800多年的发展，到1820年世界GDP总值增加为7200亿美元，而到20世纪末，世界GDP已增加到约33万亿美元。在全球经济高速增长中，技术进步的贡献已由20世纪初的占5%左右上升到占50%以上。技术进步的基础则是科学的发现、发明，是知识的扩展与应用。知识及其精华——科学技术已成为当代一个国家富强的源泉、一个企业兴旺的根本，成为人类文明不断发展的基本动力。21世纪，世界将由工业经济时代迈向知识经济时代，推动这一伟大潮流的是迅速兴起的知识革命，包括科学革命、高新技术革命、信息革命、思想革命、文化革命、信仰革命、行为革命等等在内的知识革命，正在世界各地兴起，掀起了自动化、信息化、网络化、智慧化、柔性化、虚拟化浪潮，促进经济全球化和区域集团化的发展，并迅速向生产、服务、生活以及政治、文化的各个领域渗透、冲击，改变着世界政治、经济的格局和人类生存与发展的条件。

当前，知识经济已露端倪，而一些经济发达国家已开始步入知识经济社会。我国由于仍处在社会主义初级阶段，经济、科技发展水平都还比较低，应该客观地认识到我国距离知识经济时代还有相当大的距离。但是，我们不能甘于落后，不能消极等待条件具备后再向知识经济过渡。我们必须勇敢迎接时代大趋势的挑战，采取正确的战略与对策措施，在坚持改革开

放、扎实地贯彻“科教兴国”战略和“可持续发展”战略、加速经济发展、提高经济增长质量并积极认真地研究知识经济的理论与动向的同时，研究发达国家和其他大国发展的经验教训，了解借鉴他们的发展战略，从我国的实际出发，利用后发优势，采取积极措施，加快我国向知识经济过渡的步伐。这是我们编写这套丛书的第一个目的。

第二，本丛书把对世界经济发展的研究放到经济全球化的大环境之中来分析，而不是简单地介绍国外的情况与经验。

什么是“经济全球化”？至今尚无统一定义。比较通用的是国际货币基金组织在 1997 年 5 月发表的一份报告中提出的如下定义：“全球化是指跨国商品与服务交易及国际资本流动规模和形式的增加，以及技术的广泛迅速传播使世界各国经济的相互依赖性增强。”据此，也可以认为，经济全球化是指世界各国的经济在生产、分配、消费各个领域所发生的一体化趋势。经济全球化是生产社会化在现代高新技术条件下的发展，是一个客观的、不以人们意志为转移的历史趋向。世界银行 1999 年发表的年度报告指出，“全球化和地方化是 21 世纪发展潮流。”目前，经济全球化正在加速进行。从当前的情况看，经济全球化进程加快主要表现在以下几个方面。

1. 世界统一大市场加速形成。

经济全球化的本质要求是：要在世界范围内使各种资源得到更合理、更有效的分配与使用。因此，它首先要求贸易自由化和投资自由化。在贸易自由化、投资自由化以及现代信息技术的推动下，用商品的网络、金融的网络将世界各国越来越紧密地捆绑在一起，各国之间相互依赖程度加大。

从世界经济总体来看，1978 年世界贸易占世界 GDP 的比重还只有 9.3%，而到 1998 年世界商品和服务贸易总额已达到

7.1 万亿美元, 占世界 GDP 的 24.3%, 达到了举足轻重的地步。国际贸易对世界经济的拉动作用日益增强, 近 30 年来, 其年均增长率 (6.2%) 高出世界 GDP 增长率 (3.2%) 1 倍左右, 1965—1999 年, 全球 GDP 以美元计算增长了 15 倍, 但全球贸易额却增长了 30 倍。2000 年全球贸易增长速度达到过去 10 多年以来的最高点, 世界商品贸易总额达到 6.2 万亿美元, 比上一年增长了 12.5%, 同时国际贸易的范围由货物 (商品) 贸易扩大到包括服务贸易, 且后者的规模也由小到大, 已成为贸易全球化的重要组成部分。2000 年, 全球服务贸易额估计增长 5%, 达到 1.4 万亿美元, 是 1997 年以来增长最快的一年。

2. 生产全球化日益加深。

这主要反映在跨国公司已成为经济全球化的主要推动力量, 世界上 100 家最大的跨国公司就拥有 2 万多亿美元的海外销售额和 600 多万各外国雇员。跨国公司已成为世界经济主要支配力量。据联合国《1997 年投资报告》提供的数字, 当时全世界的 4.4 万家跨国公司通过其 28 万家子公司和附属企业渗透到各国和各地区的各个产业领域和部门。

到 1998 年底, 跨国公司的总数增至 6 万家, 它们在全球建有分支机构达到 50 多万家。这些跨国公司的经济实力巨大, 占世界 GDP 产值的 40%, 国际贸易的 60%, 国际技术贸易的 60%~70%, 对外直接投资的 90%, 可以说它们能左右世界经济。应该特别指出, 跨国公司的国际化生产远比它的国际贸易更重要, 是近 10 年来显现的总趋势。1998 年跨国公司国际化生产销售总额为 11 万亿美元, 而当年世界出口额仅 7.1 万亿美元, 少于跨国公司的总销售额。

生产要素包括资金、劳动力和科学技术。因而生产要素全球化也包括金融全球化、技术全球化和人力（人才）全球化。当前最为关键的是金融全球化。金融全球化是指世界各国或地区的金融活动趋于一体化。金融全球化突出表现为国际资本的大规模流动、金融机构和金融业务跨国界按同一规则运作和国际金融市场的蓬勃发展。20 世纪 90 年代以来，跨境银行债权增长迅速，1992 年约为 2000 亿美元，1997 年增加到 9000 亿美元。国际融资总额 1992 年为 2000 多亿美元，1997 年增加到 8.8 万亿美元。其中，全球跨国直接投资一直在创记录地发展。根据联合国贸易发展大会资料，1970 年全年的直接投资额仅 400 亿美元，20 世纪 80 年代末也只有 1700 亿美元，而到 1995 年跃升到 3150 亿美元，比上年剧增了 40%；到 1999 年，就更高达 8000 亿美元，比 1998 年又增加了 25%。其中发达国家占 6000 多亿，发展中国家也达到 1660 亿美元，对发展中国家经济发展起到显著作用。以中国为例，中国外资依存度（外资投资存量占 GDP 的比重）1985 年还仅 1.55%，1995 年起保持在 20% 左右（1997 年为 24.4%）。

近年来金融全球化趋势有几个比较明显的特征：一是金融市场的一体化程度加深。各个地区之间的以及全球不同类型的金融市场相互贯通，联系密切，金融风险的“传染”效应增大。二是私人资本流动成为国际资本流动的主力。大约占全球资本流动的 3/4，其中相当一部分流向了新兴经济地区。1998 年十大外汇交易市场日均外汇交易额已超过 1.9 万亿美元。三是跨国银行呈现出“全能化”发展趋势，业务趋于综合化。随着金融混业管制的放松，能为客户提供全面金融服务的“全能金融企业”逐渐成为各大银行发展的目标。四是大规模的银行兼并风起云涌，仅 1999 年就发生了 7 起大规模的金融机构兼

并案。例如，1999 年 8 月 14 日，巴黎国民银行成功购并巴黎银行，一家总资产达 8020 亿美元的超级“航母”组成。2000 年，美国两家历史悠久、威名显赫的金融企业美国大通银行集团与 J·P·摩根于 9 月 13 日正式达成协议，以美国大通银行集团收购 J·P·摩根组成新的联盟的方式进行重组。合并后，新公司定名为 J·P·摩根大通银行，资产总值约为 6600 亿美元。

科技全球化趋势也开始明显，但劳动力全球化则尚处于畸形发展阶段，发达国家只允许他们紧缺的高智力人才流入，而严格禁止一般劳动力进入。这是对待劳动力丰富的发展中国家一种极不合理、极不公平的政策。我们相信，经过发展中国家今后长期的争取，情况会逐渐变化的。

经济全球化是一把双刃剑。一方面，经济全球化作为现代生产力发展的产物，是生产社会化高度发展的体现，它对促进生产力的进一步发展有强大的作用，因而已经和必将具有历史的进步性；另一方面，在少数大国、富国、强国的主导和控制下，全球化的发展遇到许多问题、矛盾和困难，而且带来许多消极后果，造成了全球贫富差距的拉大和国际关系的动荡和不稳定。那种想借经济全球化为资本主义对外扩张提供理论依据的所谓“全球主义”、“世界主义”、“民族国家消解”、“国家主权衰退”、“全球文化国际化”、“全球政府”等论调和主张，从目前看都是错误的，甚至是别有用心的，也是不可能的，对此必须保持清醒与警惕。

我国坚持对外开放的方针，20 多年来不断扩大国际经济联系，积极参与推进经济全球化的进程。2001 年我国将加入 WTO，我国将面临众多和严峻的挑战。在这种情况下，深入研究其他国家在经济全球化中的发展战略，必将给我们带来多方

面的收益。

第三，本丛书不是泛泛地介绍世界各国的发展经验与教训，而是有重点地研究一批有代表性的国家的发展趋势及其战略。

这里包括：美国、欧洲联盟、日本、俄罗斯和中国。这是当今世界多元化发展中的几个主要代表力量，他们的经济构成世界经济的主体，主导着世界的政治、经济格局。因而，研究他们的发展经验，分析他们的发展战略，预测他们的前景，对于了解世界，认识世界，掌握其发展脉搏，具有十分重要的意义。例如，研究欧洲共同体（即当今的欧洲联盟），就有很大的意义。欧洲经济经历了战后 50 年的一体化进程，到目前为止，15 个欧盟成员国的 GDP 达 9 万多亿美元，足以同美国抗衡。欧洲共同体国家所走过的经济发展路子，实际上是一种联合图强的一体化经济发展路子。这种经济发展模式在发展的进程中不是一帆风顺的，而是相当曲折的。然而，经济一体化已经成为欧洲国家不可逆转的战略抉择，任何有悖于经济一体化的战略或行为，在欧洲国家都没有生存的市场。因此，欧洲一体化通过联合图强的经济发展战略，通过政治、经济、外交和安全防务政策的全方位一体化战略整合的方式，使得 21 世纪初的欧盟已成长为世界上一个重要的经济发展实体。欧盟走过的路子充分说明这样一个事实：制定出正确的经济发展战略是十分必要的，也是关乎国家振兴、民族兴亡的头等大事。《21 世纪的欧盟经济发展战略》对此进行了全面、深入的分析与论述，有理论、有事例、有数据，内容充实，文字流畅，对广大读者必有裨益。

经济发展战略是一门战略决策科学，从经济学的角度讲，经济发展战略是一个系统的但又对全社会产生整体影响的学

科。写出世界上第一部被人们誉为发展经济学经典作品的是美国著名的发展经济学家艾伯特·赫希曼教授。艾伯特·赫希曼教授在 1958 年出版的《经济发展战略》中提出了许多发展经济学和发展战略学的重要概念，如不平衡增长和联系效应等。赫希曼教授明确指出，经济发展战略是一种系统的发展战略，发展是一种不平衡的连锁演变过程，“要使经济向前发展，发展政策的任务是保持紧张、不成比例和不平衡。平衡经济学的噩梦像永无尽头的蜘蛛网，这就是我们艰苦努力所要寻求的一种机制，它是有助于经济发展的无价之宝”。^① 该书提出并分析了经济发展中事关全局和长远利益的许多具有创新意义的战略问题，这对于建立国家经济发展战略学具有重要的意义。

美国经济学家罗斯托的《经济成长阶段论》也是一种经济增长和经济发展一体化的重要理论。W·W·罗斯托教授在 1960 年出版的《经济成长阶段论》一书中，把人类社会划分为传统社会阶段、起飞阶段、向成熟推进阶段、高额群众消费阶段和对生活质量追求阶段。这一理论认为，人类社会的这 5 个阶段是一种依次由低级阶段向高级阶段过渡的不同的社会经济形态，而这种过渡性具有历史的必然。经济成长阶段依次更替主要表现在主导部门序列的变化，主导部门的这种变化又是通过对回顾影响、旁侧影响和前瞻影响来带动经济增长的。罗斯托教授还具体对经济成长各个阶段的特征作了描述。罗斯托的这些经济发展战略理论对 60 年代美国经济结构的调整以及决策者对经济发展的思考产生过重大影响。

在 20 世纪 70 年代，美国国防大学战略研究所所长约翰·科林斯撰写了《大战略》一书。该书系统地提出了美国大战

略。科林斯认为国家利益是构成一切正确战略的基础，而国家利益几乎都和国家的安全、国家的生存、国家的发展、国家的独立以及领土完整等有关，最重要的就是需要通过确定一种正确的大战略来保障这些目标和利益的实现。这些战略思想，在美国近几十年的国家发展战略和对外关系战略中有充分的表现。

在西方经济理论发展史上，欧洲经济学家的经济理论同样对西方发达国家发展经济产生了相当大的影响，最为典型的一个代表人物当数曾任联邦德国总理的路德维希·艾哈德。战后联邦德国经济的腾飞，可以说基本上是依赖了艾哈德教授在1957年提出的社会市场经济理论。艾哈德作为联邦德国新一代著名的经济学家和政治家，代表了联邦德国新自由主义学派，当时面对整个联邦德国百废待兴的局面，面对民众要求迅速恢复国民经济的愿望，他认为要复兴联邦德国的经济就必须选择一种理念经济模式，也就是实行自由市场经济，它的核心是由市场价格机制自发调节经济活动，因此，要求政府放松对宏观经济的管理，使消费和生产者在生产环节中能够充分体现自己的自主权，从而把生产的环节减少到最低，这才是复兴联邦德国经济的必由之路。

社会市场经济理论是对联邦德国新自由主义经济学派思想的发展，并且对当今资本主义国家经济的发展都产生了重要的影响。社会市场经济理论所主张的自由竞争的市场经济，不同于亚当·斯密时代的自由放任政策，而是一种以市场为主、以政府调节为辅的经济政策，政府在市场经济中仅仅是充当一名

① 张则荣主编：《20 世纪的经济学发现》，经济科学出版社 2000 年版，第 247 页。

裁判员的角色，制定一些有利于国家的比赛规则，而不是亲自去参与游戏。政府的责任主要是制定和执行经济政策，并对企业界给予物质和精神的支持，而不直接干预经济事务。而经济自由应该包括消费自由和生产自由这两个环节，同样自由竞争体现在国际经济领域，它可以使人们全力以赴地反对垄断，真正使国与国之间、企业与企业之间的智力资源、财务资源得到最有效的配置，从而达到经济学讲的优化组织、投入产出的最佳效益。

同样，俄罗斯、日本的一些政治家和理论家的战略思想及它们的实践，也有许多精彩的、成功的内容。

上述战略理论与实践，都很值得我们深入研究和借鉴。

第四，本丛书在研究、分析其他国家的发展战略的同时，还专门研究了中国发展战略的形成、发展及其主要理论观点，并在此基础上系统地分析中国与上述国家经贸关系的发展过程、特点，展望了 21 世纪初的发展前景。

例如本丛书中的《21 世纪的俄罗斯经济发展战略》中，详细论述了中俄经贸关系的发展历程、现状、问题与前景。该书指出中俄两国国土相连，两国的外交关系在明末清初就开始了，两国的经济关系也大致开始于同一时期，至今已有三个半世纪。350 多年的中俄经济贸易关系，同两国外交关系、政治关系和军事关系一样，经历了复杂的过程，其中既有友好和和睦相处的岁月，也有不和与争斗时期。中华人民共和国建立之后的中苏（俄）两国的经济关系，更是经历了曲折、复杂的过程，而当前则是两国经贸发展史中辉煌的一页。特别是 2000 年中俄贸易额大幅增长，达到 80 亿美元，其中中国进口额为 57.7 亿美元，较上年增长 36.6%，出口额为 22.3 亿美元，同比增加 48.96%。这是历史上两国贸易额最高的年份。1999

年，中国是俄罗斯除独联体国家外的第三大贸易伙伴，仅居德国和美国之后，中俄贸易额占俄罗斯贸易总额的6%左右。2000年，从贸易额来看，俄罗斯在中国的对外贸易中占第8位，中俄贸易额占中国外贸总额的1.69%。^①

除了两国的贸易关系有了较大发展外，两国还在两个方面也取得一定成果。

一是相互投资有了进展。截至1998年11月，中国有944个中俄合资企业，经营项目涉及汽车零配件生产、汽车组装、建材生产、化工和饮食等领域。俄罗斯在华投资的企业主要是小型企业。俄资在中国全部外来投资中占0.01%，约合1亿美元。

中国在俄罗斯投资兴建的合资企业约为1300个，主要集中在边境地区，从事的多为资金周转快的贸易行业，但有200多家是生产型企业。由俄中共同投资的最大的贸易项目是位于纳霍德卡的“远东大厦”以及泽廖诺格勒的计算机电路生产企业和乌法的通信设备生产企业，这些项目的投资总额超过1.1亿美元。俄罗斯在中国的投资项目大约也有1100个，投资额约为2.2亿美元，这些投资集中在动力设备、核动力、汽车、化工和建材、农机组装与维修。还有一个特点，就是俄在中国的企业主要分布在黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古和天津。将在包头市中俄联合生产的“乌拉尔”汽车是双方合作的一个较大项目。但双方在投资领域里的合作潜能远未发挥出来。

二是在经济技术合作方面得到进一步加强。在1999年，中俄签订了总金额为7836万美元的技术贸易合同，主要涉及核动力、航天、电子、通讯和机械制造等领域。两国各有关机构还签订了399份工程承包和劳务输出合同，总金额为3.6亿

^① 本节部分内容引自本丛书《21世纪的俄罗斯经济发展战略》。

美元，实际完成工程承包合同 9095 万美元，中国向俄派出劳务 13000 人。此外，中俄在大型项目上的技术合作也取得了一定进展。双方政府签署了组装生产家电的协议。双方还将在船舶制造、电站建设、机械制造、技术转让等领域加强合作。1999 年烟台中俄高科技产业化合作示范基地、哈尔滨东北亚经贸科技合作区正式启动，这些都标志着中俄之间的科技合作迈出了新的一步。

但是中俄两国经贸关系中还存在不少问题，如规模太小，结构不合理，方式也不灵活等。这种状况是同两国政治上的良好关系不相称的。原苏联解体后，中俄两国的经济关系不仅未受影响，而且在继续发展。在俄联邦成立不久，即 1991 年 12 月 27 日，中俄在莫斯科签署了《会谈纪要》，正式建立了两国国家关系。1992 年 12 月 17—19 日，俄罗斯总统叶利钦首次对中国进行正式访问。中俄两国签署了《关于中华人民共和国和俄罗斯联邦相互关系基础的联合声明》。声明说，双方一致认为，将两国关系提高到一个新的水平并使其进一步巩固和发展，符合两国人民的根本利益，有助于亚洲和世界的和平与稳定。随后两国关系基本上沿着这个方向发展，到了 20 世纪末，普京就任总统后，又进一步加强了两国的来往。特别重要的是，2001 年 7 月 15 日中国国家主席江泽民抵达莫斯科进行国事访问，同俄罗斯总统普京签署了《中俄睦邻友好合作条约》，这将使两国关系在新世纪中保持长期、健康、稳定的发展。

中俄两国政治上的友好合作关系的巩固和发展，对两国经贸关系的进一步发展提出了更高的要求，也创造了良好的条件。

在经济全球化的大趋势下，国与国之间的经济联系越来越紧密，经济利益或者说经济安全在国家关系中的地位也更加突

出。因此，中俄经贸关系在两国战略协作伙伴关系中的地位日益重要。必须对中俄经贸关系的战略意义重新进行认真考虑，并在此基础上制定出发展中俄经贸关系的长期战略和措施，将中俄经贸合作推向新的阶段。

第五，本丛书的作者都是对所涉及的国家（美、欧、日、俄、中）有长年研究和深刻了解的专家，且大都是思想比较解放、理论根底扎实、精通相关国家语言和国情的中青年专家、博士，因而本丛书的特点之一是观点鲜明、内容丰富、资料翔实、行文流畅，可供关心世界发展状况与趋势及其与我国关系的专家、学者、企业家、大专院校师生和各行各业的广大读者阅读与参考。

当前，世界正处于大调整、大变革、大开放、大联合、大动荡、大发展的进程之中，在这个过程中，各个国家、各种力量都要登台表演，各种矛盾，斗争与妥协、合作都将发生，形成一种极其错综复杂、犬牙交错的国际关系与世界格局。而任何一个国家、地区、企业，甚至每一个当代的人，都不可避免地受到这种复杂的国际关系、国际格局所左右和影响。因此，每个国家、地区、企业乃至个人，都应当密切注意世界各地特别是几个重要国家和地区的发展动态，以便制定自己的对策。2000年秋以来，美国经济在强劲增长117个月之后出现了大幅下滑，虽然采取了多次降息和大幅减税等措施，至今未见起色，而且有走向衰退的可能。这严重影响了世界经济的发展，欧洲、东南亚许多国家2001年的经济增长预测纷纷下调，不少国家将由2000年5%~10%的增长率变为2001年的负增长或零增长，这就是经济全球化条件下各国经济关系相互紧密关联、相互直接影响的一个鲜明案例。在这个案例中，只有中国有点特殊。2001年上半年中国经济仍增长7.9%，预计全年将