

计划工作手册

陈 先 主编

中国财政经济出版社

计 划 工 作 手 册

陈 先 主 编

(内部发行)

中国财政经济出版社

计划工作手册

陈 先 主编

(内部发行)

✱

中国财政经济出版社出版

北京印刷二厂印刷

✱

787×1092 毫米 32 开本 30 印张 603,000 字

1984年6月第1版 1984年6月北京第1次印刷

印數：1—200,000

统一书号: 4166·533 定价: 半精装 3.90 元
全精装 4.25 元

统一书号: 4166·533 定价: 半精装 3.90 元
全精装 4.25 元

主 编 陈 先

副 主 编 柳随年 刘中一 周之英 黄德一

主要审稿人 (按姓氏笔画排列) 王春正 王积业

何廷试 陈光健 郑 力 张 寿 郝成鸣

徐礼章 裴英武

编 辑 组 组长 刘日新

成员 罗精奋 余芝芳 何贤能 黄青薰

荀大志 蒋志刚 董沛霖 宋红旭

李 镭

前 言

中华人民共和国成立三十五周年了。全国各族人民在党的领导下，经过艰苦努力，取得了社会主义建设的重大成就。一个独立的、比较完整的工业体系已经基本形成，农业生产显著增长，教育、科学、文化等事业有了很大的发展，城乡人民生活有了较大的改善。实践证明，在生产资料公有制基础上实行计划经济，对促进我国国民经济和社会事业的发展起了重要作用。

党的十一届三中全会以来，党和国家在经济和社会发展方面提出了一系列重大的方针和措施，经济生活发生了深刻的变化。党的十二大确定了从一九八一年到本世纪末经济建设的宏伟目标，即在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，人民的物质文化生活达到小康水平。当前世界又面临着一次新的科技革命，我们要迎接挑战，采取适当对策，以加快我国社会主义现代化建设的步伐。所有这些，对计划工作提出了更高的要求。我们要在党中央和国务院的领导下，以马列主义、毛泽东思想为指导，解放思想、实事求是，勇于探索、立志改革，贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，在认真总结我国历史经验的基础上，研究新情况，解决新问题，按照客观经济规律和自然规

律办事，逐步建立起具有中国特色的社会主义的计划管理制度，开创计划工作的新局面，充分发挥社会主义计划经济的优越性。这是摆在我们面前的一项重大而紧迫的任务。

为了适应新的形势，提高计划工作的水平，广大计划干部迫切需提高政治、业务素质。无论是新参加或者长期从事计划工作的同志，都需要进一步学习并掌握计划业务和现代科学技术知识。我们编辑出版这本《计划工作手册》，目的就是试图为广大计划工作人员、经济工作人员、经济研究人员以及财经院校的师生提供一些比较系统的学习和参考材料，以便大家学习革命导师关于计划经济的论述，学习三中全会以来党和国家关于经济计划工作的有关政策规定，了解计划工作的历史和现状。这对提高计划工作水平及研究计划经济的理论和实际问题可能会有所帮助。限于我们的水平，错误之处在所难免，欢迎读者批评指正。

编 者

一九八四年三月

目 录

第一部分 革命导师关于计划经济的若干论述

一、计划经济的必然性.....	(1)
二、计划经济与经济规律.....	(6)
三、计划经济与统一计划.....	(9)
四、计划经济与综合平衡.....	(12)
五、计划经济与商品生产.....	(16)
六、提高计划的科学性.....	(21)

第二部分 重要经济、计划文献选编

陈云：计划与市场问题（1979年3月8日）.....	(25)
李先念、陈云：关于财经工作给中央的一封信 （1979年3月14日）.....	(29)
陈云：调整国民经济，坚持按比例发展 （1979年3月21日）.....	(31)
陈云：在财经委员会召开的汇报会上的发言 （1979年9月18日）.....	(37)
叶剑英：向着四个现代化的宏伟目标前进（摘自 1979年9月29日《在庆祝中华人民共和国成立 三十周年大会上的讲话》）.....	(42)
陈云：经济形势与经验教训（1980年12月16日）.....	(44)

- 赵紫阳：加强集中统一，正确处理调整与改革的关系（摘自1980年12月16日《关于调整国民经济的几个问题》）……………（51）
- 赵紫阳：今后经济建设的方针（摘自1981年11月30日在第五届全国人民代表大会第四次会议上所作的《政府工作报告》）……………（56）
- 陈云：对经济工作的几点意见（1981年12月22日）……………（87）
- 陈云：加强计划经济（1982年1月25日）……………（91）
- 赵紫阳：关于当前经济工作的几个问题（节录）（1982年3月4日）……………（94）
- 邓小平：我国经济建设的历史经验（1982年5月6日）……………（112）
- 邓小平：中国共产党第十二次全国代表大会开幕词（节录）（1982年9月1日）……………（115）
- 胡耀邦：促进社会主义经济的全而高涨（摘自1982年9月1日在中国共产党第十二次全国代表大会上所作的《全面开创社会主义现代化建设的新局面》的报告）……………（117）
- 赵紫阳：全面实现六五计划的主要措施（摘自1982年11月30日在第五届全国人民代表大会第五次会议上所作的《关于第六个五年计划的报告》）……………（129）
- 陈云：搞活经济和国家计划，就象鸟和笼子的关系一样（摘自1982年12月3日《人民日报》：“会见上海市部分全国人大代表的谈话”）……………（152）
- 赵紫阳：今后五年的主要任务（摘自1983年6月

- 6日在第六届全国人民代表大会第一次会议上所作的《政府工作报告》) ……(154)
- 陈云:给中国计划学会的祝贺信(1984年3月16日) ……(174)

第三部分 重要经济、计划文件选编

- 中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议(节录)(1981年6月27日) ……(175)
- 中共中央、国务院关于广开门路,搞活经济,解决城镇就业问题的若干决定(节录)(1981年10月17日) ……(180)
- 中共中央关于当前农村经济政策的若干问题(摘要)(1983年1月2日) ……(187)
- 中华人民共和国宪法(节录)(1982年12月4日
中华人民共和国第五届全国人民代表大会第五次会议通过) ……(204)
- 国务院关于健全各部委责任制的一些问题的通知
(1982年6月11日) ……(210)
- 国务院批准试行的《国家计划委员会的主要任务和职责》(1983年3月) ……(215)
- 国务院关于社队企业贯彻国民经济调整方针的若干规定(1981年5月4日) ……(218)
- 国务院关于加强基本建设计划管理、控制基本建设规模的若干规定(1981年3月3日) ……(224)
- 国务院关于严格控制固定资产投资规模的补充规定(1982年12月24日) ……(230)

国务院关于对现有企业有重点、有步骤地进行技术改造的决定 (1982年1月18日)	(235)
国务院关于改进“划分收支、分级包干”财政管理体制的通知 (1982年12月4日)	(244)
国务院批转国家计委等部门《关于编制综合财政信贷计划的报告》的通知 (1983年4月6日)	(247)
国务院关于发布《国家能源交通重点建设基金征集办法》的通知 (1982年12月15日)	(253)
国务院关于整顿和加强统配物资管理的通知 (1983年8月10日)	(258)
国务院批转国家计委、教育部、国家人事局《关于改进一九八一年普通高等学校毕业生分配工作的报告》 (1981年2月23日)	(261)
国务院批转国家经委、国家计委《关于抓好小商品、中小农具生产和供应的意见》的通知 (1982年2月9日)	(268)
国务院批转国家物价局等部门《关于逐步放开小商品价格实行市场调节的报告》的通知 (1982年9月16日)	(275)
国务院批转国家物价局等部门《关于进一步放开小商品价格的报告》的通知 (1983年9月1日)	(281)
国务院办公厅转发商业部《关于完成粮油统购任务后实行多渠道经营若干问题的试行规定》的通知 (1983年1月22日)	(287)
国家计委印发《关于改进和加强计划管理的意见》	

的通知(1983年1月22日)	(291)
国家计委、国家经委、财政部、国家统计局转发 《关于加强国民收入计划统计工作报告》的通 知(1983年11月14日)	(301)
国家计委关于一些单位在年终要求修改国家计划 问题的处理意见的通知(节录)(1982年1月28日)	(306)
国家计委、国家统计局关于沿海和内地划分问题 的通知(1982年5月26日)	(308)
国家计委、国家建委、财政部关于试行《加强基 本建设管理的几个规定》的通知(1978年4月 22日)	(309)
国家计委关于补充、修订部分基本建设项目大中 型划分标准的通知(1979年12月16日)	(350)
国家计委、国家建委、财政部关于制止盲目建设、 重复建设的几项规定(1981年3月25日)	(355)
国家计委关于编制建设前期工作计划的通知 (1982年9月22日)	(360)
国家计委颁发《关于建设项目进行可行性研究的 试行管理办法》的通知(1983年2月2日)	(364)
国家计委、国家经委、国家统计局下达《关于更 新改造措施与基本建设划分的暂行规定》的通 知(1983年6月20日)	(371)
国家经委、国家计委关于加强技术改造管理的通 知(1983年8月15日)	(376)
国家建委、国家计委印发《关于缩短建设工期,	

提高投资效益的若干规定》的通知(1982年2月26日)	(382)
国家计委、国家建委、财政部、建设银行关于进一步实行基本建设拨款改贷款的通知(1982年5月1日)	(392)
国家计委、国家经委、财政部、人民银行、建设银行关于试行《国内合资建设的暂行办法》的通知(1982年10月14日)	(397)
国家计委、国家经委、劳动人事部关于印发《基本建设项目包干经济责任制试行办法》的通知(1983年3月3日)	(405)
国家计委、国家物资局、国家统计局关于编制综合物资计划的通知(1983年11月15日)	(413)
国家计委、国家科委关于编制十五年(1986—2000年)科技发展规划的报告(1982年11月25日)	(417)

第四部分 现行计划工作制度简介

一、计划制度的建立	(423)
二、计划体系	(425)
三、计划的主要内容	(428)
四、编制计划的主要方法	(430)
五、编制计划的程序	(433)
六、计划的检查、考核和修改	(436)
七、计划管理体制	(438)
八、计划机构体系	(444)

第五部分 计划名词解释

- 一、综合类……………(451)
1. 计划经济……………(451)
2. 国民经济和社会发展
计划……………(452)
3. 经济和社会发展战
略……………(452)
4. 多种经济形式……………(454)
5. 国民经济体系……………(454)
6. 工业体系……………(455)
7. 经济结构……………(456)
8. 产业结构……………(457)
9. 产品结构……………(457)
10. 技术结构……………(458)
11. 企业组织结构……………(458)
12. 专业公司和经济联
合体……………(459)
13. 调整、改革、整顿、
提高……………(459)
14. 计划管理……………(460)
15. 计划管理体制……………(461)
16. 国家计划……………(462)
17. 部门计划……………(462)
18. 地方计划……………(463)
19. 企业计划……………(463)
20. 直接计划……………(464)
21. 间接计划……………(464)
22. 指令性计划……………(464)
23. 指导性计划……………(465)
24. 市场调节……………(466)
25. 行政手段……………(466)
26. 经济杠杆(经济手
段)……………(466)
27. 经济法规……………(467)
28. 区域规划……………(467)
29. 地区协作计划……………(468)
30. 社会总产品……………(468)
31. 生产资料……………(469)
32. 国家储备……………(469)
33. 消费资料……………(469)
34. 销售额……………(470)
35. 净产值……………(471)
36. 附: 定额净产值……………(471)
37. 国民收入……………(472)
38. 消费基金……………(474)
39. 居民消费基金……………(475)
40. 居民消费水平……………(475)
41. 社会消费基金……………(476)
42. 积累基金……………(477)
43. 积累率……………(477)
44. 积累效果……………(477)
45. 社会经济效益……………(478)
46. 综合平衡……………(478)
47. 全国一盘棋……………(479)

48. 比例关系.....(480)
 49. 国民经济平衡表.....(480)
 50. 平均先进定额.....(481)
 51. 计划期、基期.....(482)
 52. 发展速度.....(482)
 53. 平均每年增长速度... (483)
 54. 翻两番.....(484)
 55. 控制数字.....(484)
 56. 计划草案.....(485)
 57. 计划表格.....(486)
 58. 计划指标体系.....(487)
 59. 数量指标、质量指标.....(488)
 60. 实物指标、价值指标.....(489)
 61. 核算指标、考核指标.....(489)
 62. 单项指标、综合指标.....(490)
 63. 中心城市.....(491)
 64. 城镇、乡村.....(492)
- 二、农业类.....(494)
1. 农业总产值.....(494)
 2. 农业净产值.....(494)
 3. 农业总收入.....(494)
 4. 农业区划.....(495)
 5. 农业布局.....(496)
 6. 农产品商品率.....(496)
 7. 农副产品收购基数... (496)
 8. 多种经营.....(497)
 9. 集约经营.....(497)
 10. 粗放经营.....(497)
 11. 农业“八字宪法”.....(498)
 12. 农业技术改造.....(498)
 13. 农业现代化.....(498)
 14. 农业生产责任制.....(499)
 15. 农工商联合企业.....(499)
 16. 种植业.....(500)
 17. 复种指数.....(500)
 18. 经济作物.....(500)
 19. 地膜覆盖.....(500)
 20. 良种繁育推广体系... (501)
 21. 标准化肥.....(501)
 22. 林业.....(502)
 23. 森林覆盖率.....(502)
 24. 造林面积.....(502)
 25. 成林抚育.....(503)
 26. 采伐迹地更新.....(503)
 27. 速生丰产林.....(503)
 28. “三北”防护林体系.....(504)
 29. 畜牧业.....(504)
 30. 畜群结构.....(504)
 31. 猪牛羊肉产量.....(505)
 32. 牲畜出栏率.....(505)
 33. 瘦肉型猪.....(505)
 34. 饲料.....(506)
 35. 饲料添加剂.....(606)
 36. 饲料工业.....(506)

37. 农村专业户、重点户.....(507)	4. 重工业.....(519)
38. 乡镇企业.....(508)	5. 新兴工业.....(520)
39. 水产业.....(509)	6. 工业布局.....(520)
40. 水产品.....(509)	7. 综合利用.....(521)
41. 水产养殖.....(509)	8. 加工深度.....(522)
42. 农业机械化.....(510)	9. 工业计划产品目录.....(522)
43. 拖拉机混合台、标准台.....(510)	10. 新产品.....(523)
44. 标准亩.....(510)	11. 日用小商品.....(524)
45. 机耕面积、可机耕面积.....(511)	12. 优质产品.....(524)
46. 半机械化农具.....(511)	13. 一等品.....(525)
47. 灌溉面积.....(511)	14. 正品率.....(526)
48. 南水北调.....(511)	15. 工业生产经济责任制.....(526)
49. 水资源及其综合利用.....(512)	(二) 轻工业.....(527)
50. 滞洪区.....(513)	1. 发展轻工业“六个优先”的政策措施.....(527)
51. 防洪能力.....(513)	2. 凸版纸、新闻纸.....(528)
52. 蓄水工程.....(515)	3. 耐用消费品.....(529)
53. 除涝治碱工程.....(516)	4. 复合配方合成洗涤剂.....(529)
54. 水土保持.....(516)	5. 化学纤维.....(530)
55. 农业气象预报.....(516)	6. 新型纺织品.....(531)
56. 无霜期.....(517)	7. 织物后整理.....(531)
三、工业类.....(518)	8. 中长纤维织物.....(531)
(一) 综合.....(518)	9. 化纤长丝织物.....(532)
1. 工业总产值.....(518)	10. 工业用织物.....(533)
2. 工业净产值.....(518)	11. 装饰用织物.....(533)
3. 轻工业.....(519)	12. 果葡糖.....(534)
	13. 食品添加剂.....(535)
	14. 方便食品.....(535)

15. 食品专用油脂.....(536)
- (三) 能源工业.....(537)
1. 能源.....(537)
2. 能源消费量.....(538)
3. 产品综合能耗.....(539)
4. 能源利用效率.....(540)
5. 能源消费弹性系数.....(540)
6. 煤田.....(541)
7. 矿区.....(541)
8. 统配煤矿.....(542)
9. 原煤.....(542)
10. 煤炭洗选加工.....(543)
11. 煤炭入洗率.....(543)
12. 洗精煤.....(543)
13. 中煤.....(544)
14. 动力配煤.....(544)
15. 含矸率.....(544)
16. 灰分.....(545)
17. 综合机械化采煤.....(545)
18. 原煤全员效率.....(546)
19. 掘进工作面.....(547)
20. 回采工作面.....(547)
21. 回采率.....(548)
22. 采掘比.....(548)
23. 剥采比.....(549)
24. 开拓煤量、准备煤量、回采煤量.....(549)
25. 大陆架.....(551)
26. 石油储量、天然气储量.....(552)
27. 油田产量综合递减率.....(553)
28. 油田采收率.....(553)
29. 储采比.....(554)
30. 原油加工量.....(554)
31. 轻质油.....(554)
32. 发电装机容量.....(554)
33. 大容量火电机组.....(555)
34. 热电结合.....(555)
35. 集中供热.....(556)
36. 坑口电站.....(556)
37. 电力负荷中心.....(557)
38. 发电标准煤耗.....(557)
39. 供电标准煤耗.....(558)
40. 超高压输变电.....(558)
41. 输变电线路损失率.....(559)
42. 无功补偿.....(559)
43. 抽水蓄能机组.....(560)
44. 高、中、低水头水电站.....(560)
45. 电网.....(561)
46. 核电站.....(561)
47. 小水电.....(562)
48. 节能量.....(563)
49. 以煤代油、压缩烧油.....(563)
50. 经济煤.....(564)
51. 成型煤.....(564)
52. 低热值燃料.....(565)
53. 中、低压机组.....(565)

54. 压差发电.....(566)	22. 煤化学工业.....(583)
55. 余热.....(566)	23. 无机盐化学工业.....(583)
56. 沼气.....(567)	24. 精细化学工业.....(584)
57. 薪炭林.....(568)	25. 橡胶加工.....(584)
58. 太阳能.....(568)	26. 化学矿.....(585)
59. 风能.....(569)	27. 化学肥料.....(585)
60. 潮汐能.....(569)	28. 氮 肥.....(586)
61. 地热能.....(570)	29. 磷 肥.....(586)
(四) 原材料工业.....(571)	30. 钾 肥.....(587)
1. 铁钢比.....(571)	31. 复合肥料.....(587)
2. 合金钢.....(572)	32. 微量元素肥料.....(587)
3. 低合金钢.....(572)	33. 化学农药.....(588)
4. 优质钢.....(573)	34. 高效低残留农药.....(588)
5. 连铸比.....(573)	35. 基本化工原料.....(589)
6. 钢锭成材率.....(573)	36. 有机化工原料.....(589)
7. 综合焦比.....(574)	37. 合成橡胶.....(589)
8. 入炉焦比.....(574)	38. 合成树脂.....(590)
9. 高炉利用系数.....(575)	39. 塑 料.....(590)
10. 吨钢综合能耗.....(575)	40. 工程塑料.....(591)
11. 有色金属.....(576)	41. 合成纤维单体.....(591)
12. 稀有金属.....(577)	42. 染 料.....(591)
13. 十种有色金属.....(579)	43. 涂 料.....(592)
14. 采矿回采率.....(579)	44. 感光材料.....(592)
15. 选矿金属回收率.....(580)	45. 原 木.....(593)
16. 精矿品位.....(580)	46. 锯 材.....(593)
17. 有色金属冶金.....(581)	47. 木材综合利用率.....(593)
18. 有色金属加工.....(581)	48. 人造板.....(593)
19. 加工材综合成品率.....(582)	49. 水泥标号.....(594)
20. 冶炼尾气制酸.....(582)	50. 水泥熟料.....(595)
21. 石油化学工业.....(583)	51. 水泥窑外分解生产