

MPA

必修核心课程

公共政策行为

PUBLIC POLICY BEHAVIOUR

王传宏 李燕凌 编著



系统介绍欧美MPA必修核心课程，准确阐述MPA必须
牢固掌握的公共管理精髓要义

依据欧美最权威、最通行的知识，囊括最普遍、最适
用的方法

中国国际广播出版社

MPA 必修核心课程

公共政策行为

王传宏 李燕凌 编著

中国国际广播出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共政策行为/王传宏,李燕凌 编著. - 北京:中国国际广播出版社,2002.2

(MPA 必修核心课程)

ISBN 7-5078-2075-0

I.公… II.①王… ②李… III.公共政策-研究生-教材 IV.D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 005910 号

公共政策行为

编 著	王传宏 李燕凌
责任编辑	胡杏天 何 清
版式设计	唐德春
封面设计	徐 昕
出版发行	中国国际广播出版社(电话:68036519 传真:68033508)
社 址	北京复兴门外大街2号(国家广电总局内) 邮编:100866
经 销	新华书店
排 版	凯凯工作室
印 刷	廊坊人民印刷厂
装 订	廊坊人民印刷厂
开 本	787×960 1/16
字 数	458 千字
印 张	31
版 次	2002年2月北京第1版
印 次	2002年2月北京第1次印刷
书 号	ISBN 7-5078-2075-0/C·119
定 价	49.00 元

国际广播版图书 版权所有 盗版必究
(如果发现图书质量问题,本社负责调换)

MPA

PUBLIC POLICY BEHAVIOR

MPA 必修核心课程

编 委 会

主 编：甘华鸣

副主编：余兴安

编 委：（以姓氏笔画为序）

尹继卫	甘华鸣	刘艳良	余兴安
张学栋	苏祖勤	吴爱明	段尔煜
柏 桦	唐 进		

前 言

MPA 这一简洁而响亮的名称，以其不可抗拒的魅力和不可思议的魔力征服了全球主要发达国家，也强烈地吸引着中国的有识之士，特别是青年人的注意。

MPA (Master of Public Administration, 公共管理硕士)，是面向政府部门及非政府公共机构，包括政党团体、事业单位、社会中介组织等公共部门的高层次、应用型专门人才。

MPA 教育诞生于美国。在欧洲、北美一些发达国家中，MPA 已有了超过半个世纪的办学历史。美国目前开设 MPA 课程的院校有 220 多所，在读学员达 3 万多人。MPA 的毕业生主要是去地方、州、联邦政府机构、非营利的公共组织（各种社会中介组织、基金会、协会等）、思想库或咨询公司等，也有一些在企业的人事、行政部门工作。美国联邦政府中 10%~20% 的工作人员，公共政策领域中 50%~60% 的工作人员具有 MPA 或相近的学位。

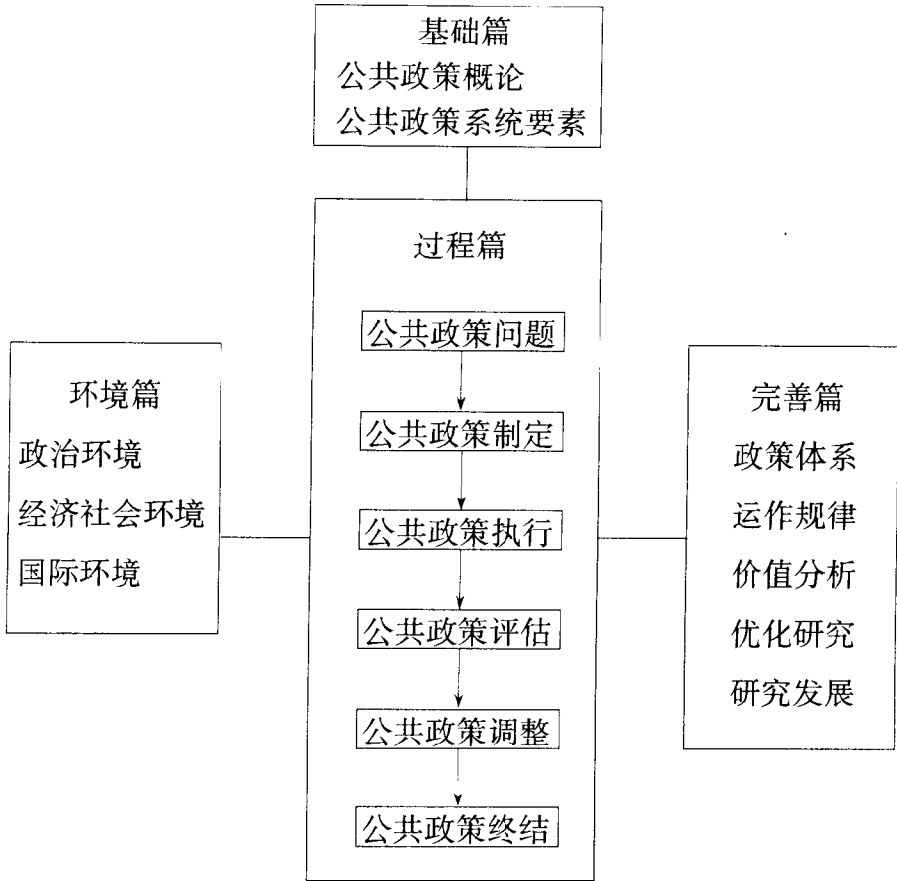
MPA 意味着超群的能力、胆识、品德……代表着财富、地位、权力、荣誉……预示着希望、成功和辉煌……

MPA 创造的奇迹得益于其教育的科学性、规范性、灵活性和实用性。MPA 教育具有传统教育不可比拟的特色和优势。在教育观念、教育理论、教学内容和教学方法等诸多方面，都显现出其不同凡响的特点。这些特点不仅贯彻于 MPA 教育的整个过程之中，还体现在高质量的教材里面。因此，学习和阅读 MPA 权威教材，是了解和掌握 MPA 精髓要义的捷径；尤其是在我国 MPA 教育发展尚不能完全满足广大求学者要求的时候，这种求知的方式越发显得必要和实惠。

我们组织编写的这套“MPA 必修核心课程”，包括《公共政策》(PUBLIC POLICY)、《公共政策行为》(PUBLIC POLICY BEHAVIOR)、《公共财政学》(PUBLIC FINANCE)、《行政法治》(RULE OF LAW IN ADMINISTRATION)、《政府经济学》(GOVERNMENTAL ECONOMICS)、《管理方法》(MANAGEMENT METHODS)、《公共部门人力资源管理》(HUMAN RESOURCE MANAGEMENT OF PUBLIC SECTOR)、《公共部门机关管理》(PUBLIC ADMINISTRATIVE MANAGEMENT)、《MPA 必修核心课程学习大纲》。这些教材囊括了公共管理最普遍、最适用的知识。系统研读这些教材，就能够比较全面地了解 and 掌握 MPA 必修核心课程的知识。(另外我们还组织编写有“MBA/MPA 必修公共课程”)

成就事业需要人才，优秀的公共管理人才需要接受一流的教育。实践证明，MPA 教育是当今世界培养职业公务员最完美的教育。一切有志于在行政界谋求发展并最终赢得成功的人士，都应该不失时机地夯实自己的知识根基。自学 MPA 必修核心课程的基本内容，能让你茅塞顿开、恍然大悟，会使你获得一种全新的感觉、全新的视野、全新的理念、全新的境界、全新的体验。

MPA 必修核心课程编委会



本书框架结构图

目 录

第一篇 基础篇

第一章 公共政策概论	(3)
第一节 什么是公共政策	(3)
一、公共政策的概念	(3)
二、公共政策的产生与本质	(9)
三、公共政策的特征	(15)
第二节 公共政策的类型和功能	(22)
一、公共政策的类型	(22)
二、公共政策的功能	(27)
第三节 公共政策研究的途径	(33)
一、系统途径	(33)
二、过程途径	(34)
三、团体途径	(34)
四、精英途径	(35)
五、制度途径	(36)
第二章 公共政策系统要素	(38)
第一节 公共政策主体	(38)
一、政府系统	(39)
二、政党	(44)
三、政治团体	(46)
四、利益集团	(48)
五、新闻媒体	(50)

六、公民(选民)	(53)
第二节 公共政策客体	(56)
一、社会问题	(56)
二、目标群体	(57)
三、政策资源和环境	(59)
第三节 公共政策系统划分与运行环节	(61)
一、公共政策系统的划分	(61)
二、公共政策运行的各个环节	(68)

第二篇 环境篇

第三章 公共政策环境概述	(73)
第一节 公共政策环境的概念、特征和研究的起源	(73)
一、公共政策环境的概念	(74)
二、公共政策环境的特征	(74)
三、公共政策环境研究的兴起	(77)
第二节 公共政策的工作环境和制度环境	(79)
一、公共政策的工作环境	(79)
二、公共政策的制度环境	(81)
第三节 公共政策与公共政策环境的相互作用	(85)
一、环境对公共政策的影响	(85)
二、公共政策对环境的反作用	(88)
第四章 公共政策的政治环境	(90)
第一节 公共政策政治环境概述	(90)
一、政治环境的概念	(90)
二、政治环境对公共政策的影响	(91)
三、我国公共政策政治环境概况及其影响	(92)
第二节 政治制度对公共政策的影响	(95)
一、专制制度下公共政策的运行	(96)
二、民主制度对公共政策的影响	(98)

第三节 政治文化及其对公共政策的影响·····	(100)
一、政治文化的含义和构成·····	(101)
二、政治文化特征·····	(105)
三、政治文化在公共政策过程中的作用·····	(110)
四、政治文化与公共政策发展·····	(112)
第五章 公共政策的经济社会环境·····	(117)
第一节 公共政策的经济环境·····	(117)
一、经济环境的概念·····	(117)
二、社会经济一般状况对公共政策过程的影响·····	(118)
三、经济制度和经济体制对公共政策的影响·····	(121)
四、我国现阶段的经济环境与公共政策·····	(128)
第二节 公共政策的文化环境·····	(131)
一、文化环境的概念·····	(132)
二、文化制度及其对公共政策的影响·····	(133)
三、我国的文化环境和公共政策·····	(137)
第三节 人口、民族环境及公共政策·····	(141)
一、人口因素与公共政策·····	(141)
二、民族环境与公共政策·····	(143)
第四节 公共政策的自然环境·····	(144)
一、自然环境的概念·····	(144)
二、自然环境与公共政策·····	(145)
三、我国的自然环境和公共政策·····	(147)
第六章 公共政策的国际环境·····	(150)
第一节 国际环境概述·····	(150)
一、国际环境的概念和类型·····	(150)
二、国际环境的基本特征·····	(152)
三、国际环境的功能·····	(153)
四、正确认识我国当前的国际环境·····	(154)
第二节 国际环境对公共政策的影响·····	(157)
一、国际自然环境对公共政策的影响·····	(157)
二、国际经济环境对公共政策的影响·····	(159)
三、国际政治环境对公共政策的影响·····	(163)

四、国际文化环境对公共政策的影响····· (167)

第三篇 过程篇

第七章 公共政策问题····· (175)

第一节 公共政策问题概述····· (175)

 一、公共政策问题的内涵····· (175)

 二、公共政策问题的特点····· (177)

 三、公共政策问题的类型····· (179)

第二节 公共政策问题的确认····· (181)

 一、公共政策问题与社会问题、公共问题····· (181)

 二、公共政策问题的确认····· (183)

第三节 公共政策问题的分析····· (189)

 一、公共政策问题分析的内容····· (189)

 二、政策问题分析的过程····· (191)

 三、政策问题分析的方法····· (193)

 四、政策问题分析的准则····· (196)

第四节 公共政策议程的建立····· (197)

 一、政策议程的定义····· (197)

 二、公共政策议程建立的途径····· (199)

 三、政策议程的创立····· (200)

第八章 公共政策制定····· (206)

第一节 公共政策制定概述····· (206)

 一、公共政策制定的内涵····· (206)

 二、政策制定的原则····· (207)

 三、公共政策制定的误区····· (209)

第二节 公共政策制定的模式和影响因素····· (210)

 一、公共政策制定的模式····· (210)

 二、公共政策制定的影响因素····· (213)

第三节 公共政策制定程序····· (219)

一、公共政策目标确立·····	(219)
二、公共政策方案设计·····	(221)
三、公共政策方案评估·····	(223)
四、公共政策方案的选择·····	(227)
五、公共政策方案的可行性论证·····	(229)
第四节 公共政策合法化·····	(230)
一、公共政策合法化的涵义·····	(230)
二、公共政策合法化的程序·····	(232)
三、公共政策法律化·····	(236)
第九章 公共政策执行·····	(239)
第一节 公共政策执行概述·····	(239)
一、公共政策执行的概念·····	(239)
二、公共政策执行的意义·····	(241)
三、公共政策执行原则·····	(242)
第二节 公共政策执行的理论和模型·····	(246)
一、公共政策执行的理论·····	(246)
二、公共政策执行模型·····	(250)
第三节 公共政策执行的程序·····	(252)
一、宣传政策·····	(253)
二、公共政策执行计划·····	(255)
三、组织落实·····	(256)
四、公共政策的试点·····	(258)
五、公共政策的协调控制·····	(259)
第四节 影响公共政策执行的主要因素·····	(262)
一、公共政策问题的影响·····	(263)
二、公共政策本身·····	(264)
三、公共政策执行的资源条件·····	(267)
四、政策执行主体·····	(269)
五、公共政策作用对象·····	(272)
六、政策执行环境·····	(273)
第十章 公共政策评估·····	(277)
第一节 公共政策评估概述·····	(277)

一、公共政策评估概念	(277)
二、公共政策评估的意义和目的	(279)
三、公共政策评估的影响因素	(282)
四、公共政策评估的障碍和改进	(284)
第二节 公共政策评估的类型和步骤	(288)
一、公共政策评估的类型	(288)
二、政策评估的步骤	(296)
第三节 公共政策评估的标准和方法	(299)
一、公共政策的评估标准	(299)
二、公共政策的评估方法	(301)
第十一章 公共政策调整	(304)
第一节 公共政策调整概述	(304)
一、政策调整的概念	(304)
二、政策调整的原因	(306)
三、政策调整的作用	(308)
第二节 公共政策调整的内容和方法	(311)
一、公共政策调整的内容	(311)
二、公共政策调整的方法	(314)
第三节 公共政策调整的原则和程序	(316)
一、公共政策调整的原则	(316)
二、政策调整的程序	(318)
第十二章 公共政策终结	(321)
第一节 公共政策终结概述	(321)
一、政策终结的概念	(321)
二、政策终结的原因	(322)
三、政策终结的作用	(323)
四、公共政策终结的内容和形式	(325)
第二节 公共政策终结的障碍与策略	(328)
一、政策终结的障碍	(329)
二、政策终结的策略	(332)

第四篇 完善篇

第十三章 公共政策体系和运作规律 ·····	(339)
第一节 公共政策体系 ·····	(339)
一、公共政策体系的特征·····	(340)
二、公共政策体系的结构·····	(350)
三、公共政策体系的结构与功能的相互作用·····	(354)
四、公共政策体系的整体效应·····	(357)
第二节 公共政策运作规律 ·····	(359)
一、研究公共政策运作规律的意义·····	(360)
二、社会发展规律与公共政策运作规律·····	(362)
三、公共政策作用于社会环境的客观规律·····	(364)
四、公共政策自身的运作规律·····	(368)
第十四章 公共政策价值分析 ·····	(373)
第一节 公共政策中利益不均与价值冲突 ·····	(373)
一、公共政策中的利益不均·····	(373)
二、公共政策中的价值冲突·····	(378)
第二节 公共政策价值观及其作用 ·····	(379)
一、公共政策价值观的概念和构成·····	(379)
二、公共政策价值观对公共政策的影响·····	(383)
第三节 公共政策的价值评价 ·····	(393)
一、公共政策价值评价的重要性·····	(393)
二、公共政策价值评价标准的类型·····	(395)
三、公共政策价值评价标准的一致性·····	(397)
四、公共政策的基本价值标准·····	(398)
第十五章 公共政策优化研究 ·····	(401)
第一节 强化公共政策的制度基础和稳定性 ·····	(401)
一、强化公共政策的制度基础·····	(401)
二、强化公共政策的稳定性·····	(405)

第二节	公共政策的科学化和民主化·····	(408)
一、	公共政策科学化和民主化是市场经济发展的 要求·····	(408)
二、	我国公共政策现状·····	(411)
三、	加快我国公共政策民主化和科学化的途径·····	(414)
第三节	公共政策的法治化·····	(419)
一、	公共政策法治化的概念、内容及意义·····	(419)
二、	公共政策规则的法治化·····	(421)
三、	公共政策程序的法治化·····	(424)
四、	公共政策的法治化与公共政策的监督·····	(425)
五、	公共政策主体的法律责任·····	(429)
第十六章	公共政策研究的发展·····	(432)
第一节	国外公共政策研究的发展·····	(432)
一、	国外政策研究的一般状况·····	(432)
二、	美国公共政策研究的发展·····	(434)
第二节	逆境中的公共政策·····	(437)
一、	逆境与公共政策·····	(438)
二、	公共政策的现实状况及逆境对公共政策的 要求·····	(442)
三、	应付逆境的政策原则·····	(446)
四、	应付逆境的对策·····	(451)
第三节	公共政策研究的新视野·····	(458)
一、	关于政策哲学的探讨·····	(458)
二、	加强历史研究和比较研究·····	(460)
三、	探索公共政策理论与公共政策实践相结合的 道路·····	(461)
四、	扩大学科基础, 开发多维方法论·····	(464)
五、	建立多元化的公共政策研究体制·····	(466)
第四节	从国际比较中推进我国的公共政策研究·····	(469)
	参考文献·····	(474)

第一篇

基础篇