

中国的宏观 经济管理

● 吴家骏 汪海波 编



经济管理出版社

责任编辑 左 军 张承耀
责任校对 张明远
技术设计 赵惠民

中国的宏观经济管理

吴家骏 汪海波 编

●
经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街2号)

新华书店首都发行所总发行 各地新华书店经售

北京印刷二厂印刷

●
850×1168 1/32 印张18.5 477千字

1989年5月第一版1989年5月北京第一次印刷

印数: 1~1500册

ISBN7-80025-114-4/F·92

定价: 9.40元

前 言

党的十一届三中全会以后，中国社会科学院工业经济研究所就同日本有关单位逐步开展了学术交流。到1982年，在马洪同志和下河边淳先生的主持下，由中国社会科学院工业经济研究所与日本综合研究所合作编辑、并以中文和日文分别出版了《现代中国经济事典》和《现代日本经济事典》。为了进一步发展学术交流，1983年议定由双方联合举办定期的中日经济学术讨论会，会议轮流在中国和日本召开。第一次讨论会是1983年9月在中国人民大会堂召开的。第二次讨论会是1985年5月11~13日在日本冲绳召开的。第三次讨论会是1988年4月1~3日在中国北京图书馆召开的。

第三次讨论会是在马洪和房维中两位同志的主持下，仍由中国社会科学院工业经济研究所主办，吴家骏同志代表中方、日本综合研究论坛常务理事菅家茂先生代表日方做了会议的组织工作。

参加讨论会的中方正式成员有：

- | | |
|-----|-------------------------|
| 马 洪 | 国务院经济技术社会发展研究中心总干事，研究员 |
| 房维中 | 国家计划委员会副主任，教授 |
| 周叔莲 | 中国社会科学院工业经济研究所所长，研究员 |
| 桂世镛 | 国家计划委员会经济研究中心主任，研究员 |
| 吴敬琏 | 国务院经济技术社会发展研究中心常务干事，研究员 |
| 吴家骏 | 中国社会科学院工业经济研究所副所长，研究员 |
| 汪海波 | 中国社会科学院研究生院副院长，研究员 |
| 裴叔平 | 中国社会科学院工业经济研究所副所长，副编审 |

贾履让 中国社会科学院财贸物资经济研究所副所长，副研究员

彭晋璋 中国社会科学院日本问题研究所副所长，副研究员

禾 村 国务院经济技术社会发展研究中心《经济工作者学习资料》杂志副主编

参加讨论会的日方正式成员有：

馆龙一郎 东京大学名誉教授，青山学院大学教授，日本大藏省财政金融研究所所长

石川滋 一桥大学名誉教授，青山学院大学教授

小宫隆太郎 东京大学教授、通商产业研究所所长

今井贤一 一桥大学教授

正村公宏 专修大学教授

香西泰 日本经济研究中心理事长

植草益 东京大学教授

堀内昭义 东京大学教授

菅家茂 综合研究论坛常务理事

会议还邀请了部分中国学者、专家对与会者提供的论文进行了评论。他们是：

王梦奎 国家计划委员会委员

周小川 国家体制改革委员会委员，对外经济贸易部部长助理

马君雷 对外经济贸易部国际贸易研究所日本研究室主任

龚达才 邮电部政策研究室综合处处长

王 刚 中国社会科学院外事局副局长

陈树勋 中国社会科学院工业经济研究所工业经济研究室主任

杨 沐 中国社会科学院工业经济研究所工业经济研究室

副主任

王振之 中国社会科学院财贸物资经济研究所成本价格研究室主任

李茂生 中国社会科学院财贸物资经济研究所财政金融研究室副主任

这次讨论会是以中国经济发展和经济改革问题作为中心议题的，这一点，是中日经济学术讨论会的传统作法。但这次会议在这方面的特点显得尤为突出。不仅与会的中方学者、专家提供的论文，而且日方学者、专家提供的论文，也都是围绕这个中心的。中、日双方学者、专家提供的论文大体上可以分为以下几个方面：中国的宏观经济管理问题、经济体制改革问题、产业问题、企业问题和中日经济关系问题。

这次讨论会也象前两次讨论会一样，在会前进行了认真的准备。中、日双方与会的学者、专家在会前都写出了论文，并分别译成日文和中文，由双方分别做评论的准备。会议的讨论也是认真的。特别是这次讨论会，由于邀请了一些青年学者、专家参与评论，为会议增添了新的活力。

这次讨论会以中日两国人民友好的思想感情为基础，进一步发展了自由讨论、自由争辩的好空气。应该说，这种空气在1983年9月召开的第一次会议中已经有了良好的开端。1985年5月召开的第二次会议又有了发展。在这次会议上，这种空气变得更浓了。

这次讨论会在中国宏观经济管理、经济体制改革和中日经济关系等方面都取得了积极成果。这里还要着重提到：日方学者、专家出于对中国人民的友好感情，对中国经济问题做了精心的研究，提出了颇有价值的意见。比如，一、在中国当前宏观经济形势方面，有的日本学者指出：1984年到1987年，中国的宏观经济状况是对商品、服务的总需求超过了总供给，是典型的需求拉动的通货膨胀。这种经济过热的基本性质是需求拉动的通货膨胀。

并且认为，不能够说通货膨胀现在已经大体上被克服了。还提出：物价稳定的具体目标最好是将消费品物价指数的年上升率尽可能限制在3%以下，最高也不能超出4%至5%。二、在中国经济体制改革方面，有的日本学者提出：当前中国经济体制改革面临着双重课题。一是推进经济分权化、价格自由化和提高经济活动单位（特别是企业）的自主权；二是从指令的、直接的控制手段向一般的社会准则及间接的引导手段的转化、加强对经济活动的民主决定和民主监督的作用。¹²现在有人对第一个课题寄予较大的关心，而对第二个课题重要性的认识有所不足。但在实际上，越是推进自由化，建立社会准则以后，民主管理和民主监督的问题就越是重要。如果不能正确地处理这些问题，就不能大步推进旨在引入市场机制的分权化，就可能产生由于引入市场机制而带来的预想不到的混乱的危险。三、在中国实施产业政策方面，有的日本学者依据日本的经验提出：中国在实施产业政策时，首先有必要确定产业结构目标；还有必要明确为达到这一目标需要采取和健全哪些政策手段体系。此外，为了有效地运用政策手段，最重要的是需要有产业政策的装置（包括财政体制，金融体制，贸易、国际投资管理体制，企业、市场体制和直接管理体制）。为了健全政策手段体系，形成产业装置，还有必要制定新的法律和改革某些制度。可以认为，这些意见对于中国的经济发展和经济改革都是有益的。

为了促进中日经济学术交流和利用讨论会的成果，我们在1985年曾经将第二次讨论会的全部论文汇集起来，编成了《经济理论与经济政策》一书（经济管理出版社1986年版）。基于同样的目的，我们又将第三次讨论会的全部文件汇集起来，编成了《中国的宏观经济管理》（第三次中日经济学术讨论会论文集），与读者见面。

编者

1988年5月22日

目 录

前 言

第三次中日经济学术讨论会开幕词·····	马 洪	1
第三次中日经济学术讨论会开幕词·····	馆龙一郎	3

论 文

中国技术改造政策的探讨·····	马 洪	5
中国的计划体制改革·····	房维中	10
中国的产业结构和产业政策·····	周叔莲	27
中国经济建设的总体部署和发展战略·····	桂世镛	58
经济体制改革的现状和展望·····	吴敬琏	79
中国企业经营方式的新发展·····	吴家骏	89
关于提高中国经济效益的若干问题·····	汪海波	105
乡镇企业与中国的现代化·····	裴叔平	133
健全和完善市场体系·····	贾履让	153
中日经济关系的发展前景·····	彭晋璋	171
关于横向经济联合的问题·····	禾 村	179

中国金融体制的现状及其评价·····	馆龙一郎 堀内昭义	191
--------------------	-----------	-----

中国的宏观经济管理1984~1987年的“经济

过热”及其改善的问题·····	小官隆太郎	217
中国的价格问题·····	香西泰	294
关于中国的产业结构与产业政策问题·····	植草益	324
自由主义经济的社会化与社会主义经济的自 由化·····	正村公宏	372

电气通信网络的发展与经济效果·····	今井贤一	388
扩大进入新阶段的日中经济交流·····	菅家茂	405

评 论

对马洪论文的评论·····	石川滋	489
对房维中论文的评论·····	馆龙一郎	496
对房维中论文的评论·····	正村公宏	498
对周叔莲论文的评论·····	植草益	499
对桂世镛论文的评论·····	石川滋	500
对吴敬琏论文的评论·····	正村公宏	504
对吴家骏论文的评论·····	堀内昭义	506
对汪海波论文的评论·····	香西泰	508
对裴叔平论文的评论·····	石川滋	509
对贾履让论文的评论·····	石川滋	515
对贾履让论文的评论·····	小宫隆太郎	519
对贾履让论文的评论·····	植草益	521
对贾履让论文的评论·····	正村公宏	522
对彭晋璋论文的评论·····	石川滋	524
对馆龙一郎、堀内昭义论文的评论·····	李茂生	527
对小宫隆太郎论文的评论·····	吴敬琏	531
对小宫隆太郎论文的评论·····	周小川	538
对香西泰论文的评论·····	王振之	544
对香西泰论文的评论·····	贾履让	546
对植草益论文的评论·····	周叔莲	548
对植草益论文的评论·····	杨 浣	551
对正村公宏论文的评论·····	桂世镛	555
对正村公宏论文的评论·····	王梦奎	556
对今井贤一论文的评论·····	陈树勋	559

对今井贤一论文的评论·····	龚达才	562
对菅家茂论文的评论·····	马君雷	568
第三次中日经济学术讨论会总结发言·····	周叔莲	571
第三次中日经济学术讨论会总结发言·····	小官隆太郎	574
第三次中日经济学术讨论会闭幕词·····	房维中	577
第三次中日经济学术讨论会闭幕词·····	石川滋	579

第三次中日经济学术讨论会开幕词

(1988年4月1日)

马 洪

尊敬的馆龙一郎先生：

尊敬的各位日本朋友：

朋友们，同志们：

第三次中日经济学术讨论会现在开幕了。我代表中国同事们向诸位日本同行们、朋友们表示最诚挚、最热烈地欢迎！

在春光普照大地的时候，在我们国家的首都北京，我有机会参加由中日双方举办的、以中国经济发展和经济改革为主题的学术讨论会，感到十分高兴。

不久以前，中国共产党举行了第十三次代表大会，确定了党在社会主义初级阶段的基本路线。这次代表大会是建设有中国特色的社会主义道路上的一个极重要的里程碑。这次代表大会的中心任务是加快和深化改革。目前正在召开的七届人大一次会议就是要贯彻这一基本精神。李鹏同志的《政府工作报告》以及这次会议正在审议的中华人民共和国宪法修正草案、全民所有制工业企业法草案、中外合作经营企业法草案以及建立海南经济特区的议案，都体现了这种精神。赵紫阳同志最近提出的把沿海地区转向外向型经济的战略，也是加快和深化改革，进一步扩大对外开放的重大步骤。

社会主义初级阶段的理论，是我们研究和解决当代中国建设和改革问题的理论基础。我们将在这个理论的指导下，坚定地

贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策。我们清醒地认识到：社会主义初级阶段是很长的历史发展过程。我们对这个阶段的情况、矛盾、演变及其规律性，在许多方面还研究不多或知之不深。我们的许多方针、政策和理论还有待于完善，要随着实践的发展不断经受检验，得到补充、修正和提高。因此，我们始终需要坚持解放思想、实事求是的思想路线，加强对我国建设和改革的理论与实际问题的研究。在这次学术会议中，我们中方的同事愿以这种精神同日本朋友共同讨论中国的经济问题。

我们的学术会议，以中日两国人民友好的思想感情为基础，已经形成了自由讨论、自由争辩的好空气。应该说，这种空气在1983年9月在中国的人民大会堂召开的第一次会议中已经有了一个良好的开端。1985年5月在贵国冲绳召开的第二次会议，使得这种空气变得更浓了。我们这次会议要发扬这个好传统。科学史表明：学术上的自由讨论、自由争辩，是科学发展的必经之路。我们现在也更有条件发展这个好传统。我希望这次会议把自由讨论、自由争辩的空气搞得浓浓的，真正做到百花齐放、百家争鸣，以便在解决中国经济问题的理论和政策方面，取得丰硕的成果。

我预祝会议的成功！

并祝日本朋友和您们的夫人在中国生活得愉快！

谢谢大家！

第三次中日经济学术讨论会开幕词

(1988年4月1日)

馆 龙 一 郎

值此中日经济学术讨论会第三次会议开幕之时，请允许我做简单的致词。

首先请允许我对为在中方召开的第三次中日经济学术讨论会的准备工作付出极大努力的国务院经济技术社会发展中心的总干事长马洪先生，国家计委副主任房维中先生，中国社会科学院工业经济研究所周叔莲所长以及贵所其他有关先生和国务院经济技术中心的先生们表示衷心的感谢！另外，请允许我为因日方原因致使会议延期表示歉意！

中日经济学术讨论会第一次会议是1983年9月，承蒙中国社会科学院工业经济研究所的盛情邀请，日方派出7名专家和中方进行了交流，主要就中国经济的现状以及需要解决的理论问题进行了探索，听了中方关于当代经济的解释，同时对我们今后举行同样的会议有了初步的意向性决定。在那次会议上，大家自由讨论，充分地展开思路。同时借那次机会，我们访问了中国的一些城市，我们感到非常高兴。

第二次会议是1985年5月，承蒙由马洪先生带领的中方先生到日本举行了第二次会议。

其后的一个发展主要是日本综合研究所和中国工业经济研究所共同主持搞了一部《中日经济事典》。通过这部词典的编纂工作，我们对中国经济的现状和今后的预测，进行了初步探索和联合工作，由于这项工作的成功，我们又开展了目前的工作。

比起当时情况，现在日中之间的文化学术交流方面都获得了空前的发展。尽管如此，我们认为对中国经济改革方面，双方的交流并未开展得十分充分。这点是我们一致的想法。比起中国经济改革的显著成就以及中国经济的长足进步，除去在中国专门研究中国经济的一些日本专家之外，在有关学者之间，中日两国之间的交流是不够的。当前中国经济改革方兴未艾，有了显著的进步，日本的学者对中国的了解是十分不够的。在这方面，我们认为落后于中国发展形势的。

借中国第三次经济学术讨论会的机会，我们应当弥补对中国经济了解的不足。这次是一个很好的机会。

我们认为，在这次会议上，日方认为他们可以大胆地、坦率地谈出自己对中国经济的一些看法。同时希望整个学术讨论能够非常活跃，能够互相交流，深入讨论问题，对此日方抱着非常大的期望。

预祝会议圆满成功！并希望借这次会议的成功促进中日双方的学术交流更快更好地向前发展。

谢谢诸位！

（记录稿）

中国技术改造政策的探讨

马 洪

一、我国企业技术改造和技术进步取得了重要进展

建国30多年以来，我国基本建设投资总计约16000亿元，形成固定资产约8000亿元，建成大中型企业8000余个，其中五、六十年代建立的老企业占70%左右。由于长期以来受旧的管理体制和管理方法的影响，在指导思想上重基建、轻技改，使得这批大中型骨干老企业大都设备陈旧、工艺落后、产品老化、素质下降，变成了“老态龙钟”的样子。如果再不是给其“输血”，使其恢复“活力”，则将更衰老不堪。许多中小企业也程度不同地存在上述问题。还有新建的企业，特别是蓬勃发展的为数众多的乡镇企业，许多仍然是采用了陈旧的生产技术。

1982年国务院颁发了“关于现有企业有重点、有步骤地进行技术改造的决定。”明确提出要实行以技术改造作为扩大再生产的主要手段的方针，还规定了将技术改造计划作为国民经济计划的组成部分，纳入国家计划，在党中央、国务院一系列方针政策的指导下，经过各方面的努力，“六五”期间完成技术改造投资1477亿元，比“五五”期间增长了75%。占固定资产投资的比重增加到28.7%（1953~1980年占固定资产投资不到20%），

“七五”期间计划安排为2,760亿元，占固定资产投资的比重为36%。从投资的安排来看，开始了通过技术进步和老企业技术改造发展经济的战略转变。

许多企业通过技术改造的实践，获得了宝贵的经验。1987年5月至7月间，国务院发展研究中心等单位组织一个调查组，对一汽的技术改造问题进行了一个半月的调研，从一汽的技术改造情况来看，可以清楚地看出技术改造的巨大成效。

一汽是“一五”时期建设的156项重大工程中我国第一个汽车厂，30年来它总共生产解放牌汽车130多万辆，总计上交利税和折旧基金65亿元，相当于建厂投资的10多倍。为国民经济发展作出了重大贡献。但是，由于多年来“统收统支、统购包销”等僵化经济管理体制的束缚，企业缺乏活力，结果，工厂、设备产品三者老化的状况日趋严重。自中央提出老企业要进行技术改造的方针政策后，从1983年开始，一汽在“不停产、不减收”的情况下，执行国家的政策和借助银行贷款的支援，主要依靠自己的力量，以3年多的时间，用4亿多元投资，胜利完成了以产品换型为中心进行技术改造的艰巨任务。它制造出一代崭新的具有80年代初国际水平的新型解放牌汽车，使其技术水平一跃向前跨越了30年，而且经济效益十分显著。

总的来看，改革开放9年来，随着技术进步和技术改造政策的实施，我国工农业技术开发活动空前活跃，产品品种花色增多，产品更新速度加快，部分新产品开始进入国际市场，许多企业获得了技术改造、技术进步的宝贵经验。第一，人们的观念上有了很多改变，从重视发展速度到开始重视经济效益；从重视外延发展（扩大存量）到开始重视内涵发展（投入存量）；从单纯追求产值、产量到开始重视品种质量；从封闭式的“自力更生”到开放式的“自主发展”；从因循守旧到进取创新。第二，在技术开发中，出现了一批科学家和企业家，他们在推动科技成果产业化、商品化活动中，表现了充分的生命力。第三，部分科技人才和大学生、研究生被乡镇企业吸收，他们在生产第一线成为推动技术进步的骨干。这些都是技术进步和技术改造中出现的引人注目的新事物。这些成就是建国以来任何时期所不能比拟的。

二、技术改造和技术进步的任务依然很艰巨

这几年我国技术改造虽然取得很大成绩，但是依然很艰巨。

第一，我国至今仍有2/3企业的技术装备还未改造，还是处于落后水平，今后需要有计划有步骤地逐步改造，使它们焕发活力。

第二，如何用先进的适用技术武装数百万的乡镇企业和其它小型企业，帮助它们提高管理水平和劳动素质，改善技术条件，提高产品质量，降低物耗，使它们尽快实现现代化，也是一项重大而紧迫的历史任务。

第三，消化吸收好引进技术和设备工作也是十分繁重的。据国家科委对2300项引进技术的调查，现在已消化吸收的仅占9.2%。至于如何改造，如何创新，则任务更重。

第四，不少新兴产业和高技术，例如微电子技术、信息技术、生物技术和新材料技术的研究和开发，我们还需要不失时机地抓紧进行，以促使其较快地发展。我国除个别高技术领域具有一定优势外，大部分技术领域都与国际先进水平大约相差20—30年。在新技术革命中我国面临严峻的挑战，也面临一次难得的机遇。如果我国不抓紧这个机遇，我们将在这次新技术革命中继续扩大与国际先进水平的差距。最近，赵紫阳同志在上海特别强调危机感和紧迫感。

三、关于促进我国技术进步政策体系的设想

技术改造是发展、改革、开放中的一项极为重要的工作。这里，我谈几点粗略的看法。

（一）企业技术改造、技术进步要同产业结构和产品结构的调整以及相应的产业政策相结合。技术改造是产业结构和产业政策中的一个大问题。赵紫阳同志在1987年4月对产业政策问题作了重要批示。如何贯彻这个批示需要做许多工作，把技术改造这

个工作做好就是一项很重要的工作。

(二) 企业技术改造、技术进步要与优化产业组织结构政策相结合。发展企业集团、生产科研联合体，以及设计、研究、生产销售一体化等新型产业组织结构。

(三) 技术改造、技术进步要与技术发展政策相结合。用技术发展政策引导企业技术进步，发展具有国际竞争力的先进适用技术和产品。目前我国已颁布实施的12项技术政策，对资源、交通、运输、通信、机械工业、环境保护等技术领域都分别提出了有关的政策，对引导技术和产品的发展具有指导意义。但有些约束性的规定还不够有力。今后，一方面要大力推动和引导企业开发先进适用的技术，提高我国工业的竞争能力；另一方面，要强化政策约束，主要采取经济办法并辅之行政办法，使那些不采用先进技术的企业无法生存下去。

(四) 企业的技术改造、技术进步要与发展对外经济技术交流和合作相结合，以利于更好地吸收、消化、创新引进技术，并控制重复引进。

(五) 技术改造、技术进步要与企业经营机制转换相结合。只有使企业真正成为自负盈亏、自我积累、自我改造、自主发展的经营投资主体，才能使技术改造、技术进步成为企业自我发展的迫切需要。

(六) 要大力发展社会主义商品经济，逐步形成比较完善的市场机制和市场秩序，强化市场导向，优胜劣汰，用竞争机制推动技术进步。

我国处于社会主义的初级阶段，建立新的公平的市场竞争条件，推动一切企业（包括国营的、集体的、个体的、外资的、合资的各种企业）投入优胜劣汰的竞争，将大大有利于加速旧体制的瓦解，有利于培育出真正具有竞争能力的、在商品经济环境中能够生存、发展、壮大的企业群体和企业家，推动我国技术进步。

(七) 改善国家宏观调控机制，协调与技术进步相关的各项