

“十五”

工业规划与发展战略

国家经济贸易委员会

GUOJIAJINGJITRAOYIWUYUANHUI

SHI WU

GONGYEGUIHUA

YU FAZHANZHANLUE



经济科学出版社



“十五”工业规划与发展战略

——国家经济贸易委员会“十五”行业规划

国家经济贸易委员会

经济科学出版社

责任编辑：朱 丹
责任校对：马金玉
版式设计：周国强
技术编辑：董永亭

“十五”工业规划与发展战略
——国家经济贸易委员会“十五”行业规划
国家经济贸易委员会
经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036
总编室电话：88191217 发行部电话：88191540
网址：www.esp.com.cn
电子邮件：esp@esp.com.cn
中国科学院印刷厂印刷
河北三佳集团装订厂装订
880×1230 16 开 32 印张 1000000 字
2001 年 11 月第一版 2001 年 11 月第一次印刷
印数：0001—5500 册
ISBN 7-5058-2742-1/F·2133 定价：85.00 元
(图书出现印装问题,本社负责调换)
(版权所有 翻印必究)

编审委员会成员名单

顾问：李荣融

主编：白荣春

副主编：徐淮 吴吟 王晓齐 苏波

黄永达 郑昕 徐息和 陈世海

编委：(按姓氏笔画排序)

于永波 王金莹 叶定达 白英

孙叔宝 宁世昌 李冶 李忠娟

刘玉岐 刘群 陈鸿 陈滨

陈跃红 陈素红 杨振声 杨永新

沈家鹏 严天科 肖俊 吴允炎

苗珍 张豫军 张绍华 明晓东

段健夫 姚淳 顾强 徐学刚

聂丽娟 袁克兰 贾立克 盛喜军

梅祖保 曹朴芳 舒朝晖 童应安

前 言

制造业是我国国民经济的主导力量，工业化是我国强盛的标志。2000 年我国工业增加值占 GDP 的 44%；工业制成品出口占全国商品出口的 90%；工业企业上缴税金约占全国财政收入的 50%，工业在我国国民经济中具有举足轻重的作用。机械、汽车、冶金、有色、石油、石化、化工、医药、煤炭、建材、轻工、纺织、电力等 13 个行业经济总量占我国工业的比重高达 80% 以上。制定“十五”行业规划，对于引导和促进行业健康、稳定发展，增强我国综合国力，具有十分重要的现实意义。根据党的十五届五中全会精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》，为指导我国工业各行业“十五”结构调整，促进产业优化升级，提高国际竞争力，国家经贸委研究制定了《“十五”工业结构调整规划纲要》和机械、汽车、冶金、有色、石油、石化、化工、医药、煤炭、建材、轻工、纺织、电力、黄金等 14 个行业“十五”规划；国防科工委制定了《民用船舶工业“十五”规划》。由于有些行业覆盖面较宽，一个行业往往涉及众多小行业，仅靠一个行业规划很难对整个行业起到广泛的指导作用，因此，在编制行业规划的基础上我们又有重点地制定了 61 个分行业规划，本书重点选用了 20 个规划。

为了加强对工业结构调整的指导作用，工业及行业规划加强了六个重点方面研究的力度，提出了明确的指导意见：一是加强国内国际市场环境的分析，根据市场需求确定行业发展和结构调整的重点方向。二是发展高新技术产业和用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，推动信息技术在制造领域的应用，加速企业管理信息化，提高行业整体素质和竞争力。三是加大企业改组改造力度，着力培育一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团。四是坚持走可持续发展道路，把节约资源和保护环境放在突出的战略位置。积极推广工业节水、节油技术；提高资源综合利用水平；大力推行清洁生产工艺；充分利用两种资源保障资源供给。五是加强生产与科技的结合，在确定行业发展重点时，相应提出制约行业发展的重大基础、共性技术和关键技术，集中力量组织攻关，加速推广应用，实现用高新技术改造、提升传统产业的目标。六是在明确“十五”发展重点和结构调整方向的基础上提出相应的政策措施。

进入 90 年代以来，经济全球化进程加快，世界性产业结构调整不断升级，国际贸易规模不断扩大，国际直接投资迅速发展；跨国公司发展迅猛，企业并购不断升级；技术创新已成为推动世界经济发展的主要动力；世界经济的不确定性因素增加，未来五年国际经济发展的变数增多，对我国工业发展的挑战性增强。与此同时，我国工业发展的国内市场环境也发生了深刻的变化，一是市场环境由卖方市场转变为买方市场，“供给制约”转变为“需求制约”；二是经济发展的体制环境由不完善的市场经济转为现

代市场经济，企业日益成为市场经济的主体；三是人民生活由温饱型向小康富裕型转变，工业发展必须满足人民日益增长的物质文化需要；四是工业化开始进入高加工度产业主导阶段，经济增长方式从粗放型向集约型转变。

我国工业经过20年来的快速发展，取得了举世瞩目的成就，为我国现代化建设奠定了坚实的基础。但随着国内外市场环境的变化，我国工业发展中长期积累形成的结构性矛盾也日益暴露和突出。一是众多产品生产能力过剩与高新技术产品供给不足并存，难以适应市场需求的变化；二是产业技术开发能力弱，产品水平低，工业整体竞争力不强，难以适应更加开放的市场竞争环境；三是企业组织结构不合理，大企业不强，小企业不专，生产集中度低，规模经济优势没有得到有效发挥；四是地区经济发展不协调，东中西部经济发展差距拉大，地区产业结构严重趋同。

工业发展中存在的突出矛盾表明，我国工业经济已经到了不调整就不能发展的时候，按原有结构和粗放增长方式发展经济，不仅产品没有市场，资源、环境也难以承受。必须在发展中调整结构，在结构调整中保持较快发展。宏观经济形势和国内外市场环境变化决定了“十五”工业结构调整同以往的适应性调整有根本性的不同，是全局性、整体性和战略性调整。一是原有的产品结构已不能适应产业结构调整 and 升级的需要，而必须新的结构层次上全面改善和优化供给结构；二是工业发展的市场定位已不能仅仅局限于国内市场，而必须从国际市场这个大环境出发合理配置有限资源，以提高国际竞争力为目标，开拓更为广阔的发展空间；三是技术创新能力的高低已经成为企业取胜市场的关键，“十五”必须把加大技术创新能力建设摆在重要的议事日程；四是随着经济全球化步伐的加快，各国间经济联系日益紧密，大企业集团已成为一国综合国力的集中体现，发展大企业集团已成为“十五”我国工业结构调整的战略性选择。

在市场经济条件下，中长期规划总体上是指导性的，规划指标主要是预测性和指导性的，并主要集中于宏观调控和结构调整方面。在新的体制下，规划实施需要各级政府主管部门的组织和协调，但结构调整的主体主要是企业。根据中长期规划性质的变化，我们在制定行业规划时，尽可能突出规划的宏观性、战略性、政策性、指导性和预测性。通过对发展环境、市场需求、发展态势的分析和展望，提出我国工业和各行业发展的目标、重点、思路和重大生产力布局意见，从我国经济发展的全局出发，阐明政府意志，引导资源配置方向，供市场主体决策参考。

扩大规划编制工作的社会参与程度是我们制定“十五”工业及行业规划时始终坚持的一项重要原则。随着社会主义市场经济体制的初步建立，企业逐步成为市场经济的主体，企业行为在很大程度上决定着规划目标的实现。我们这次编制行业规划，十分重视调动社会和行业各方面的力量参与规划工作，更加重视规划的编制过程，重视编制过程的民主参与，提高规划编制的透明度，将规划编制过程作为集思广益、统一思想和认识的过程，作为对地方及企业实施指导的过程。15个行业规划和20个分行业规划编制工作涉及各行业科研院所、行业协会和广大企业等众多单位，前后参与人员达万人之多，是各行业集体智慧的结晶。

“十五”工业及行业规划是我国跨入新世纪后的第一个工业中长期规划，是初步建立市场经济体制后的第一个以结构调整为主线编制的中长期规划，15个行业规划在国家经贸委是第一次向全社会公开发布，这是国家经贸委机构改革以后的一件大事，是形势发展对政府职能转变提出的新要求。研究提出的各行业市场需求预测、发展目标、战略重点、重大生产力布局意见和政策措施，具有很强的指导意义，是各级经贸委引导资源

配置方向，促进结构调整的指导性文件；也是提供给金融部门和广大企业避免金融风险和决策失误的指导性意见。

国家经贸委行业规划司

2001 年 10 月

图书在版编目 (CIP) 数据

“十五”工业规划与发展战略: 国家经济贸易委员会
“十五”行业规划 / 国家经济贸易委员会. —北京: 经济
科学出版社, 2001.11

ISBN 7-5058-2742-1

I. 十… II. 国… III. ①工业经济—经济规划—
五年计划—中国—2001~2005②工业经济—经济发展战
略—五年计划—中国—2001~2005 IV. F423.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 071995 号

目 录

“十五”工业结构调整规划纲要 (1)

行业规划

机械工业“十五”规划 (15)

汽车工业“十五”规划 (28)

冶金工业“十五”规划 (39)

有色金属工业“十五”规划 (51)

石化工业“十五”规划 (60)

石油工业“十五”规划 (70)

化学工业“十五”规划 (82)

医药行业“十五”规划 (96)

煤炭工业“十五”规划 (107)

建材工业“十五”规划 (116)

轻工业“十五”规划 (125)

纺织工业“十五”规划 (143)

电力工业“十五”规划 (153)

黄金工业“十五”规划 (162)

民用船舶工业“十五”规划 (167)

分行业规划

(一) 机械工业 (181)

 电工电器行业“十五”规划 (182)

 石化通用机械行业“十五”规划 (218)

 农业机械行业“十五”规划 (248)

 工程机械行业“十五”规划 (269)

 机床工具行业“十五”规划 (288)

 仪器仪表行业“十五”规划 (307)

 机械基础件行业“十五”规划 (331)

(二) 汽车工业 (371)

大、中型客车行业“十五”规划·····	(372)
专用汽车行业“十五”规划·····	(379)
摩托车行业“十五”规划·····	(388)
汽车零部件行业“十五”规划·····	(396)
(三) 纺织工业 ·····	(403)
棉纺行业“十五”规划·····	(404)
化纤行业“十五”规划·····	(418)
印染行业“十五”规划·····	(438)
纺织机械行业“十五”规划·····	(445)
(四) 轻工业 ·····	(455)
造纸行业“十五”规划·····	(456)
制盐行业“十五”规划·····	(470)
制糖行业“十五”规划·····	(476)
洗涤用品行业“十五”规划·····	(483)
包装行业“十五”规划·····	(494)

“十五”工业结构调整规划纲要

进入 21 世纪，我国工业发展面临的国际国内环境正在发生深刻变化。经济全球化趋势增强，科技革命迅猛发展，产业结构调整步伐加快，国际竞争更加激烈。加入世界贸易组织，将给我国工业带来新的发展机遇和严峻挑战。随着国民经济的快速发展和人民生活水平不断提高，需求结构发生重大变化。我国工业已经进入到必须通过结构调整促进发展的新阶段。

本纲要根据党的十五届四中、五中全会精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》编制，提出“十五”期间我国工业结构调整的指导思想、主要目标、调整重点和重大措施，以加强宏观调控，引导市场主体行为方向，是加快我国工业结构调整、促进产业优化升级的指导性文件。

一、现状与形势

（一）工业结构现状

“九五”期间，我国成功克服了亚洲金融危机的影响，经济保持了较快增长速度，工业增加值年均增长 10.2%。2000 年工业增加值占 GDP 的比重为 44%；工业制成品出口占全国商品出口的 90%；工业企业上缴税金约占全国财政收入的 50%，有力支撑了国民经济持续、快速、健康发展。

“九五”期间，工业结构调整取得积极进展。一是产业结构调整取得初步成果。高新技术产业发展迅速，能源、原材料的“瓶颈”制约基本缓解。二是产品和技术结构逐步优化。重大装备制造等领域掌握了一批核心、关键技术；出口商品结构明显优化，机电产品成为第一大出口商品；纺织、煤炭、冶金等行业淘汰落后和压缩过剩生产能力取得成效。三是多种经济成分共同发展的格局基本形成。非国有工业总产值已占到全国工业的 70%；股份制企业的产值占工业总产值比重由 1995 年的 5% 上升到 2000 年的 21%；外商投资企业工业增加值占全国工业的 23%。四是国有大中型企业改革和脱困的三年目标基本实现，大多数国有大中型亏损企业摆脱了困境，国有大中型企业建立现代企业制度取得重要进展。

工业结构中也存在一些突出问题：国有经济分布过宽，整体素质不高，资源配置效率低；技术创新能力弱，低水平生产能力过剩，高技术和新兴产业发育不足，装备制造业的“瓶颈”制约日益突出，供给结构不能适应需求结构的变化；大企业国际竞争力不强，生产集中度不高，中小企业“专、精、特、新”的优势尚未形成；东、中、西部经济发展差距拉大，地区产业结构严重趋同；资源、环境对工业发展的制约日益显现，可持续发展面临严峻形势。这些问题是在经济体制由计划体制向市场体制转变、经济增长方式由粗放型向集约型转变过程中各种矛盾的集中反映。结构调整进展缓慢的根本原因在于市场配置资源的基础性作用没有充分发挥，企业没有真正成为市场竞争的主体，结构优化

升级的内在动力不足，政府调整结构的手段和方式还不完善，生产要素的流动还面临着较大的体制性障碍，社会保障体制有待进一步完善。

（二）面临的形势

“十五”期间我国工业结构调整既有历史性机遇，也面临严峻挑战，结构调整任务十分艰巨。

“十五”期间社会总需求总体上将保持较快增长态势，GDP预期年均增长7%左右。城乡居民的恩格尔系数将进一步下降，人民生活将从小康进入到更加富裕的阶段。农村消费中商品化消费比重提高，耐用消费品消费将加速增长。城镇居民的住房、医疗保健、娱乐、旅游、轿车、信息化产品和服务需求将呈快速增长趋势。与此相适应，电子信息、医药、建材、汽车等制造业以及关联产业将获得更大的发展空间。“十五”期间国家继续实施扩大内需的政策，加大基础设施建设投入，加快农业现代化和城镇化步伐，实施西部大开发战略，加强生态环境工程建设，将有利于拉动投资类产品的增长。加入世界贸易组织有利于带动我国传统优势出口产品的增长和出口市场多元化格局的形成。但应该看到，“十五”期间，城乡二元经济结构还将存在，农村购买力难以快速提高，东、中、西部地区发展差距还难以消除；世界经济发展不确定因素增加，全球经济增长放缓，对我国商品出口可能产生不利影响。市场需求约束可能进一步强化。

“十五”期间我国将继续深化经济体制改革，经济发展的体制环境进一步改善。企业改革的步伐明显加快；深化投、融资体制改革有利于确立企业在竞争性领域的投资主体地位；依法扩大养老保险，全面推行城镇职工基本医疗保险，进一步完善失业保险，社会保障体系逐步健全；利率市场化机制逐步形成，货币市场和资本市场稳步发展，直接融资的比重进一步扩大，企业资金来源更趋多元化；外贸体制改革有利于推进统一市场形成，涉外经济法律体系与国际接轨步伐加快；大力整顿和规范市场经济秩序，有利于建立和完善全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系。

经济全球化加速发展，各国经济相互融合程度日益加深；跨国公司成为经济全球化的主导力量；以知识为基础、以创新为核心的新经济迅猛发展，技术创新能力成为企业 and 国家取得竞争优势的决定性因素。世界经济经历着新一轮结构调整和产业转移，发达国家产业加速向技术密集和知识密集型方向发展，并将劳动密集型和部分资金密集型产业向发展中国家转移，有利于我国积极参与国际分工体系，进一步发挥制造业的比较优势。高技术产业日益成为国际竞争的焦点，一方面，近年来若干重大突破性技术的出现，为我国发挥后发优势、实现生产力跨越式发展提供了可能；另一方面，由于发达国家在基础研究和高新技术领域具有更强的综合优势，要求我国工业在扩大开放、加速引进的同时，提高自主创新能力，掌握发展的主动权。

加入世界贸易组织后，我国的对外开放将进入到一个新的阶段，有利于我国在更大范围、更深程度上参与经济全球化进程。与此同时，国内相关产业将遇到更为激烈的竞争，降低进口关税，取消配额、许可证等非关税措施，对竞争力较弱的行业将造成一定冲击；开放服务领域，外资企业将在更大范围内进入我国的金融、保险、证券、电信等市场，在我国建立独资或控股的分销体系，对我国工业生产和经营活动将产生直接影响。政府部门转变职能、改进管理方式、提高管理水平的任务更加紧迫，企业也必须加快建立面向市场的运行机制。

二、指导思想和主要目标

（一）指导思想

贯彻落实党的十五大和十五届四中、五中全会精神，以企业为主体，以市场为导向，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，从战略上调整国有经济布局，积极采用高新

技术和先进适用技术改造提升传统产业，大力发展高新技术产业，以信息化带动工业化，发展一批具有国际竞争力的大公司和企业集团，促进中小企业健康发展，建立和规范劣势企业退出市场的通道，合理调整地区经济布局，优化能源结构，加强资源节约和环境保护，努力提高我国工业的整体素质和国际竞争力，实现工业经济的可持续发展。

结构调整必须处理好以下几个重大关系：

1. 处理好发挥市场配置资源的基础性作用与加强政府宏观调控的关系。

充分发挥市场配置资源的基础性作用，使企业成为科技开发和市场竞争的主体，增强企业自我发展的能力。政府主要通过经济、法律手段引导和推进结构调整，为各类企业创造公平的市场竞争环境。防止市场配置资源出现失效和对公共利益造成损害。

2. 处理好发展高新技术产业和改造提升传统产业的关系。

把传统产业的优化升级放在重要的战略位置，加快用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，进一步发展具有比较优势的劳动密集型产业，扩大社会就业。有重点地发展高新技术产业，逐步形成我国高新技术领域的群体优势和局部强势。

3. 处理好存量调整与增量发展的关系。

利用资本市场，加速存量资产流动和重组，提高资源配置效率。充分发挥增量投入促进高新技术产业发展和存量结构优化的作用。正确引导投资方向，防止盲目扩大规模和重复建设。

4. 处理好东部与中西部经济协调发展的关系。

实施西部大开发战略，加快资源优势向经济优势的转化，发挥中部地区承东启西的区位优势，鼓励东部地区发展高新技术产业和外向型经济，促进地区经济协调发展。

5. 处理好经济增长与可持续发展的关系。

把合理利用和节约资源、提高资源利用率，加强工业污染防治、保护环境放在重要位置，使经济增长建立在可持续发展基础之上。

（二）主要目标

工业整体素质明显提高，国际竞争力和可持续发展能力显著增强，工业生产增长速度预期为年均9%左右。

1. 产业结构升级。

电子信息、机械装备、汽车、石化等资金技术密集型产业在工业中的比重进一步提高；能源结构得到明显优化，西部能源开发取得明显进展；2005年高新技术产业创造的增加值占GDP的5%。出口产品结构进一步优化，机电产品出口占全国商品出口比重提高到50%左右，高新技术产品出口比重提高到20%。

2. 所有制结构改善。

逐步收缩国有经济战线，调整国有经济布局，加强重点，国有资本利用效率明显提高；大力发展混合所有制经济和多种形式的集体经济，支持、鼓励、引导私营、个体企业健康发展，促进多种所有制经济公平竞争、共同发展。

3. 组织结构优化。

形成一批拥有著名品牌和自主知识产权、主业突出、核心能力强并具有一定国际竞争力的大公司和企业集团；促进中小企业向“专、精、特、新”的方向发展，形成产业内适度集中，企业间充分竞争，大企业为主导，大中小企业协调发展的格局。

4. 技术创新能力提高。

基本形成以企业为主体的技术创新体系；建立较为完善的技术创新中介服务体系及行业共性、关键技术的开发和推广体系；增强大型企业超前研究开发和技术贮备能力，在重点行业和关键领域突破一批核心技术；提高企业技术开发投入比重和在申报专利中的比重；提高企业信息化水平。

5. 可持续发展能力增强。

“十五”期间万元国内生产总值能耗年均下降4.5%，工业取水量年增长控制在1.2%以内；2005年，节约和替代燃料油1600万吨、成品油500万吨，工业用水重复利用率达到60%，主要工业污染物排放总量比2000年减少10%；重要矿产资源对工业发展的制约得到缓解。

三、结构调整重点

（一）国有经济布局调整

根据“有进有退，有所为有所不为”的原则，逐步解决工业领域中国有资本战线过长、运营效率不高的问题，实现国有资本的优化配置，发挥国有经济在国民经济中的主导作用。

1. 在国防军事工业的核心领域，国有资本必须保持绝对控制地位。对必须保留的国有独资军工企业，要精干主体，分离辅助，加大重组力度，转换机制，提高效率。其他军工企业向军民品兼营的方向发展，逐步改组为国有控股和参股企业。

2. 在提供重要公共产品和服务以及自然垄断的领域，目前国有资本还要占据支配地位。对电网、供热、自来水、煤气等行业以及木材采运、陆上油气、贵金属和稀有稀土金属矿等领域，国有资本对重点企业实行控股，同时，吸引非国有资本进入，提高资本运营效益。对食盐、烟草生产及批发业继续实行国家专营。

3. 在石油化工、汽车、信息产业、机械装备行业和高新技术等体现综合国力的领域，少数重要国有骨干企业国有资本要继续占据支配地位，同时鼓励多种经济成分共同发展。

4. 在高技术的关键和核心领域，国有资本要发挥带动作用。对信息技术、生物技术、新材料技术、先进制造技术等体现国家竞争实力的战略性领域，国有资本要发挥带动、引导和促进作用。在这些领域，国家一般不再采取投资办厂的进入方式，重点在项目资本金筹措、基础研究、应用研究等方面给予支持，推动这些产业发展，并以此吸引社会公众投资和国际资本。

5. 在一般竞争性领域，主要运用市场机制提高国有资本的运营效率和整体素质。冶金、煤炭、森工等传统产业中的国有大型企业，应采取主辅业分离、减员增效、减轻债务负担等有力措施，增强主业竞争力，吸引社会投资，实现产权多元化。通过规范上市、中外合资和企业相互参股等形式，将国有独资企业改组为股份制企业，建立现代企业制度。通过“改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售”等形式，加快放开搞活国有中小企业的步伐。鼓励非国有企业、个人和境外投资者参与国有企业改组、改制，推动非上市国有企业股权结构的调整和股权交易。通过稳妥减持国有控股上市公司股份，实现国有资本的优化配置。国家控股的金融性资产公司和国有投资公司按照效益原则在竞争性领域进行投资，优化国有资本的投资结构。为提高国有资本的运营效率，必须以资本保全和增值为目标，通过规范的产权市场来实现国有资本的流动和重组。

（二）产业结构调整

产业结构调整要以市场为导向，充分发挥市场机制配置资源的基础性作用，以企业组织结构和技术结构调整为切入点和着力点，发挥规模经济优势，提高专业化协作水平，增强企业快速反应能力。紧紧围绕增加品种，改善质量，节能降耗，防治污染和提高劳动生产率，加大技术改造力度，提高工艺和技术装备水平。注重发挥整体优势，能源工业、原材料工业的改组、改造必须以提高国际竞争力为目标，为下游产业参与国际竞争创造条件；提高重大装备自主化生产的比重，满足其他制造业降低投资成本、提高技术水平的要求；鼓励上、中、下游产业通过资产重组等形式构建新型产业链，提高资源配置效率；切实加强地质勘探工作，搞好矿山建设，充分利用国内外资源，为基础原材料工业和能源工业的持续发展提供保障。坚持技术引进与自主创新相结合，加强对行业共性、关键、前瞻性技

术的联合开发,努力形成拥有自主知识产权的关键技术和知名品牌。依法对产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿予以关闭;对资源枯竭的矿山要积极稳妥地进行关闭或转产;对产品没有市场、资不抵债、扭亏无望的企业实施破产;继续淘汰落后的设备、技术和工艺,压缩部分行业过剩和落后的生产能力。

1. 装备工业。

加快发展关系国计民生、涉及国家经济安全且对工业结构调整有重大影响、为国家重点建设服务的重大技术装备。依托重点工程项目,围绕用户的工艺技术要求开展联合攻关,着力提高重大装备的性能、质量,满足国家重点工程建设以及传统产业改造提升的要求。

发展高产、优质、高效农业所需的水稻、玉米、棉花生产机械化系列设备;农副产品精(深)加工、干燥、储运和保鲜设备;生态建设、畜牧、水产养殖及草原建设系列成套设备、节水灌溉设备、园林机械等设备,更好地满足农村经济发展对农业装备的需求。

重点发展普及型数控机床,大力提高数控系统及关键功能部件的性能和质量,加速发展工业自动化控制系统和仪器仪表,重点开发具有自主知识产权的系统集成技术和应用软件,提高为用户提供重大工程自动化控制“解决方案”的能力,大力发展节能、高效、环保的内燃机等动力设备和高性能、高可靠性机械基础件,满足各种先进机械产品的配套要求。

重点发展符合国家安全、节能、环保法规的经济型轿车,提高轿车、柴油车在汽车总产量中的比重,扩大摩托车和各种汽车的出口。发展适应高速公路要求的重型专用车及专用底盘,开发适合农村市场需要的汽车。发展有一定比较优势的关键总成、系统零部件以及高新技术零部件产品。推进清洁能源汽车的研究和开发。强化销售服务体系,建立现代化的营销网络。

加快造船模式转换,缩短造船周期,继续扩大出口。重点发展超大型油轮、大型液化天然气船、大型集装箱船、高速客轮、新一代化学品船和新型钻井平台、浮式生产储油装置。加快常规船型的优化升级和系列化、标准化工作,重点突破船用低速柴油机曲轴等关键部件设计制造技术。

2. 原材料工业。

坚持炼油—化工一体化发展原则,进一步向大型化、基地化方向发展。改造和建设适应进口含硫油的千万吨级炼油基地。大力发展乙烯,加快合成树脂、合成橡胶、合成纤维原料和主要基本有机原料生产。提高油品质量和柴汽比,满足市场对清洁燃料的需求。调整化肥、农药产品结构,提高高浓度化肥和复合肥的比例,重点发展高效低毒低残留的新品种农药、专用化学品和精细化工产品。加强中药资源保护,规范道地药材的种植,促进中药药材生产产业化。提高原料药优势品种的生产技术和集中度,巩固和建立原料药和中间体出口生产基地的建设,提高关键中间体的国际竞争力。发展缓释、控释、靶向等新型制剂,提高我国的药物制剂水平。

增加冷轧薄板、不锈钢薄板、镀锌板、冷轧硅钢片、优质合金钢等关键钢材品种,以及超高功率电极、特种铁合金、洁净钢生产用优质耐火材料。普通建筑钢材以Ⅲ级热轧带肋螺纹钢为标志实现升级换代。推广干熄焦、铁水预处理、炉外精炼等技术。加快发展氧化铝和高性能高精度铜铝加工材料。采用高效综合采矿、溶浸采矿等先进技术,推动有色金属矿山原料生产发展。加快大型预焙阳极铝电解槽成套技术与装备及选矿拜耳法、选矿烧结法新工艺生产氧化铝的研究和产业化,鼓励有条件的企业施行铝电联产、联营。建设30万吨级高精度铝板带热连轧机组。加强地质工作,增加黄金地质储量。加大难处理金矿采、选、冶技术和无毒提金技术科研开发力度,大力开发西部黄金资源。

重点发展日产4000吨熟料及以上规模的新型干法预分解窑水泥生产线,大力发展新型墙体材料,实现到2003年6月底在170个大中城市禁止使用实心粘土砖的目标,大力发展散装水泥。鼓励发展节能、环保型装饰、装修建筑材料,发展标准化、系列化、工厂化的建筑产品。全面提高“洛阳浮法”玻璃生产技术水平。发展精细提纯、超细粉末、表面改性技术,开发非金属矿物深加工产品。发展电子级玻璃纤维池窑拉丝技术,加快无机非金属材料产业化进程。

3. 能源工业。

加快改造一批大型煤矿,实现集中、高效、安全生产。对依法开办的小煤矿实施联合改造。加快在建项目建设进度,适时开工建设一批大型现代化矿井。发展对全国煤炭供需平衡和参与国际竞争起

关键作用的大公司和企业集团。以煤为基础,依托矿区其他资源,延伸煤炭产业链,大力发展坑口电站。发展洁净煤技术,推进洁净煤技术产业化。加快建设煤炭液化、地下气化、煤层气开发与利用等示范项目。加强矿区环境综合治理和安全生产建设。

加强国内石油勘探,增加后备储量,实现东部稳产、西部和海域有较大发展,保持原油产量稳定增长;统筹规划、合理利用,加快“西气东输”等天然气基础设施建设,开发市场,引导消费,实现天然气工业快速发展;拓展海外油气勘探开发,在进口石油中提高海外自产油份额;加快建设国家战略储备体系,保障国家石油供给安全。

深化电力体制改革,逐步实行厂网分开、竞价上网,健全合理的电价形成机制。加大电网建设力度,加强跨大区联网工程的建设,推进全国联网。开发西部水电资源和发展大型坑口燃煤电厂,发展超高压交直流输电技术,实施“西电东送”。进一步优化火电机组结构,压缩小火电,推进循环流化床、洁净煤燃烧、干排渣、空冷机组等新技术的应用,推动燃煤电厂建设脱硫工程。适度发展核电。

重点发展风力发电、太阳能光热利用、生物质能高效利用和地热利用,提高新能源和可再生能源在能源生产和消费中的比重。

4. 轻纺工业。

适应食物消费结构的变化,提高农产品的加工深度和附加值,采用生物技术和工程化食品技术,提高食品工业产值与农业产值的比例,抓好糖业结构调整,促进食品向方便、安全、卫生、营养和保健方向发展。

研究开发数字化、智能化、网络化家电产品,发展新型高效节能、低噪音、环保家电系列产品和关键专用配套件,实施品牌战略,提高生产集中度。从调整原料结构入手,扩大废纸利用,走以木浆为主要原料、林纸一体化的发展道路,发展高档新闻纸、书写印刷纸、商品包装装潢用纸和纸板、特种纸等,推进重点造纸企业提高经济规模。大力发展和培育塑料、日化、室内装饰、包装装潢印刷、文体用品等市场潜力较大、产品附加值较高的行业。

从上、下游关联度高的纤维、纺纱、织造、染整、设计技术着手,提高面料、服装的开发、设计和制造水平,开发各类高档面料及服装,培育名牌,扩大出口。建设若干个具有竞争力的化纤生产基地,开发新型纤维材料,提高差别化率。大力开拓产业用和装饰用纺织品市场。

5. 高新技术产业。

加快发展一批具有自主知识产权的高技术。在关系国家经济命脉和安全的核心技术领域,以及国际上尚未产业化而我国已有一定技术基础的领域,主要是基因组研究、生物芯片、克隆技术、生物农业技术、纳米材料、稀土功能材料、空间技术、现代中药等领域,要立足于自主创新加快发展。对于技术已高度市场化的领域,要加强与跨国公司合作,利用国内市场优势,吸引跨国公司在中国设立研究开发基地,不断提高投资产品的技术含量和档次,改善我国在国际分工中的地位。在技术创新活跃、投资规模较小的领域,充分发挥技术创新型中小企业机制灵活、专业化程度高、技术创新动力强的特点,促进形成多种所有制的创新型中小企业群体。

重点支持软件、数字化技术、新材料、光纤复合材料、中医药、生物工程、先进制造技术、环保技术以及企业信息化等领域的研究开发和技术创新,在一些重点行业突破一批产业关联度大、对国民经济带动力强的关键技术。建设新一代高速宽带信息网络、深亚微米(0.25微米)以上)集成电路、数字高清晰度电视(HDTV)系统、第三代数字移动通信系统、高速铁路工程、新型涡扇喷气支线飞机、生物技术产业工程、煤液化制油工程、洁净煤技术应用、高技术高附加值船舶设计制造工程等一批重大工程。对市场前景好、带动能力强并已基本成熟的综合成套技术,通过产业化示范,迅速推广应用,形成规模化生产能力,占领市场。

(三) 企业结构调整

以市场为导向,推进联合重组,发展一批大公司和企业集团,调整和优化所有制结构。

1. 发展一批具有国际竞争力的大公司和企业集团。

在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，通过上市、兼并、联合、重组等形式，发展一批具有国际竞争力的大公司和企业集团，使之成为调整结构和产业升级的主导力量。大公司和企业集团要加快建立和完善技术中心，提高研究开发费用占销售收入中比重，形成有利于技术创新和科技成果转化的管理体制和运行机制，提高核心竞争力。大公司和企业集团的组织框架、管理规范、人才配置、研究开发、资本运作、信息披露、企业规章等都应参照国际惯例，适应国际化经营的需要。

发展大公司和企业集团，必须以企业为主体，充分发挥市场机制的作用，减少行政干预，使集团在市场竞争中发展壮大。打破地区、行业壁垒，落实国有资产的授权经营、分离辅助和办社会职能以及优先支持到海外上市等方面的政策，为大公司和企业集团发展创造公平的竞争环境和条件。

2. 促进中小企业健康发展。

鼓励科技型、就业型、资源综合利用型、农副产品深加工型、出口创汇型、社会服务型中小企业的发展。加快建立和完善鼓励中小企业发展的政策法规体系，按照市场经济规律建立健全中小企业成长机制与退出机制。继续推进和完善中小企业信用担保体系建设，建立和完善担保机构的准入制度、受保企业和担保机构信用评级制度；探索建立中央再担保机构和全国担保业协会；引导、推动市场化商业担保和企业互助担保机构扩展业务。实施中小企业“信用工程”。加快培育和建立为中小企业提供信息咨询、市场开拓、筹融资、贷款担保、技术支持、人才培养等的社会服务体系。通过重点扶持和有序竞争，发展一批产品开发能力强、现代化管理水平高、具有较强竞争能力的专业化协作企业。

3. 企业所有制结构调整。

坚持积极、合理、有效利用外资的原则，继续引导外商投资于国家鼓励发展的领域，优化外资结构，注重引进技术、管理和人才。除关系国家安全和经济命脉的重要行业或企业必须由国家控股外，取消对其他企业的股比限制。鼓励和引导个体、私营等非公有制经济的发展，取消一切限制企业和社会投资的不合理规定，在市场准入、土地使用权、信贷、税收、发行股票和债券融资、进出口等方面，对不同所有制企业实行同等待遇，为各类企业的发展创造平等、良好的竞争环境。

继续推进乡镇企业所有制结构多元化和集体所有制实现形式多样化，探索各种有效的资产组织形式和经营方式，推动企业制度创新。引导有条件的集体企业按照《公司法》的规范要求，改制成股份有限公司或有限责任公司，规范和促进集体企业产权的转让和流动，实现社会资源的优化配置。

（四）地区结构调整

地区结构调整应遵循以下原则：**比较优势原则**，突出地区优势特色，防止结构趋同，实现区域间的优势互补和分工协作；**可持续发展原则**，正确处理好经济发展与合理使用资源、保护生态环境的关系，实施西部大开发必须把环境和生态效益放在突出位置；**适度倾斜原则**，根据西部地区和老工业基地经济发展情况和国家财力状况，给予必要的扶持。

1. 发展西部特色工业和优势产业。

西部地区要在重型机械、大型电力设备、数控机床、收获机械、摩托车、汽车、仪器仪表、钒钛、重轨、无缝钢管、模具钢、钎钢等特殊钢，稀土、铝材、石油化工等重化工制造领域发挥现有优势，通过技术改造，培育龙头企业。发展军民两用技术，促进军工技术的和平利用。依托重庆、西安、成都、兰州、贵阳等中心城市的人才和科研优势，建设西部航空航天、电子信息、生物工程等高新技术产业基地。

坚持保护和开发并重，加快水电、石油天然气、有色金属、钾盐、磷矿等优势资源合理开发，配合“西电东送”工程，建设一批大型水电站和坑口电站；逐步形成陕西重化工、青海柴达木盐湖钾肥，云南、贵州磷化工，云南铅锌，甘肃镍，贵州和广西铝，攀西钒钛等产品的生产、开发与加工利用基地；建设石油化工、天然气及副产品加工基地和天然气输配设施。结合生态建设和环境保护，发展特色经济，结合旅游资源开发，发展地方和民族特色的旅游产品。发展绿色食品、烟叶、棉花、