

中国经济 可持续发展战略研究

主 编 田德旺 朱 捷
副主编 孙汉群 李德夫
唐发华 李永浮

中国环境科学出版社

中国经济 可持续发展战略研究

田德旺 朱捷 主编

中国环境科学出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

中国经济可持续发展战略研究/田德旺,朱捷编著.北京:中国环境科学出版社,2000

ISBN 7-80135-981-X

I. 中... II. ①田...②朱... III. 可持续发展-经济发展战略-研究-中国 IV. F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 30211 号

中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)
北京联华印刷厂印刷
各地新华书店经售

*

1999 年 12 月第 一 版 开本 787 × 1092 1/16
1999 年 12 月第一次印刷 印张 24 $\frac{3}{4}$
印数 1 - 2 000 字数 586 千字

定价:45.00 元

序

1999年8月,受江苏省哲学社会科学规划办的邀请,我参加了由田德旺、朱捷两同志负责的国家“九五”社会科学基金重点项目——《中国产业结构与区域结构研究》课题结题评审鉴定工作。我从课题组提交的研究成果中了解到,这是一个涉及我国国民经济各个部门和全国各个地区,内容非常丰富的大课题,具有重大的理论意义和应用价值。本项研究从持续发展观点出发,运用系统工程理论和系统集成方法,对有关我国资源结构、产业结构、区域布局与远景发展各方面,发表了论述和见解,进行了较全面的汇总、梳理和归纳,在此基础上总结经验,揭示矛盾,并探讨今后半个世纪我国经济的发展战略。这本《中国经济可持续发展战略研究》专著即是该项目的最终研究成果。

本项研究从资源与环境(生态)入手,进而分析产业结构,最后落实到区域可持续发展。全文结构合理,逻辑性强。作者提出资源与环境是经济社会发展的基础,并制约产业的发展 and 结构,产业结构是经济结构的基本框架,产业结构高度化是经济工业化的重要标志;而区域结构是产业结构的投影和载体;又是经济布局的基本框架,区域结构高级化是社会城市化的重要标志。城市化又是一种地域过程,区域是以城市为中心的结节区,工业化是城市化的原动力,城市化是工业化的必然。经济工业化与社会城市化的内在联系和同步发展既遵循工业化进程和城市化地域过程规律,又遵循产业结构与产业布局(区域结构)演变规律。资源结构优化要实现生态(社会)的可持续发展,这是发展的基础;产业结构优化要实现经济的可持续发展,这是发展的重点;区域结构优化要实现区域的可持续发展,这是发展的核心。工业化与城市化,资源结构与产业结构,产业结构与区域结构的协调发展,都是可持续发展的重要内容。而通过“产业链”的延伸和拓展,形成发展的可持续性,必须树立新的人口观、资源观、环境观和发展观。即从资源有效配置(基础)—产业结构优化(重点)—区域结构优化(核心)—可持续发展(目的),融合成以“投影结构理论”为主轴的可持续发展的“链式”理论体系,亦即经济可持续发展的理论体系,可说是在理论上的创新。

本课题研究中,作者能紧密联系时代的发展发表自己的观点。伴随着21世纪的到来,世界正朝着以知识为基础的经济的发展,人类社会将进入一个快速发展的知识经济时代。知识经济是可持续发展的经济,它以产业结构高度化、产品结构轻型化、投资无形化和服务全球化为主要特征。中国实施科教兴国战略和可持续发展战略,既要立足基本国情,又要吸取国际基本经验,既符合经济发展规律,又有自己的特性和特点,走中国特色的发展道路。实现技术阶段的超越,实现工业化和信息化,同步实现现代化协调发展和区域发展的梯度战略,建立可持续发展的经济社会体系。中国国土资源结构的基本问题是人地矛盾突出。资源结构的调整、优化方向是自然资源的合理利用、永续利用,强化人力资源开发,充分发挥我国最大的人力资源的优势。人力资源结构的优化是要把中国最大的人

力负担转变为巨大的人力(智力)资源优势和经济优势,特别是知识经济的优势。这是中国资源结构优化的配置的目标,也是社会经济发展的目标。最终要实现人的现代化,而人的现代化的实质是人的全面发展和人的可持续发展。因而实现生态(社会)的可持续发展,调整和优化人口结构是推进经济结构调整和升级,实施两大发展战略的关键。另外,本书以“小城镇,大战略”为突破口,重点调整区域结构,走“二三一”发展道路,即通过“三元结构”的过渡,从根本上消除“二元结构”,促进农村工业化和城市化协调发展,步入城乡一体化高级发展阶段,实现区域的共同发展、协调发展、这一有关可持续发展的论述也具有独到之处。

本书主题突出、结构合理、观点鲜明、理论创新、资料翔实,内容丰富、方法科学;宏观性强、系统性强、综合性强。研究范围涉及国民经济的多个领域,论述了资源、环境、社会、经济多方面的关系,分析实事求是,论证有根有据,而且分析中突出了地域差异性。所提各方面的建议比较中肯,又便于操作,因而更有参考应用价值。我相信本书的出版将促进我国经济可持续发展的研究,因而将受到计划、经济和地理从业工作者的欢迎。

中国地理学会理事长
国际地理联合会副主席
中国科学院资深院士



1999年冬于中关村

专家组鉴定意见

本项研究从持续发展观点出发,运用系统工程理论和综合集成方法,对有关我国资源结构、产业结构、区域布局与远景发展各方面发表的论述和见解,进行了全面汇总、梳理和归纳,在此基础上总结经验、揭示矛盾,并探讨今后半个世纪我国经济的发展战略,这是一个涉及我国国民经济各个部门和全国各个地区,内容极其丰富的大课题,具有重大的理论意义和应用价值。

本项研究从资源与环境(生态)入手,进而分析产业结构,最后落实到区域可持续发展,全文结构合理,逻辑性强。与此相配合,作者提出资源有效配置、产业结构优化、区域结构优化和可持续发展,融合成以“投影结构理论”为主轴的可持续发展“链式”理论体系,则是在理论上的创新。

本成果综合论述了资源、环境、社会、经济多方面的关系,而且突出地域差异性,因而对政府工作更有参考应用价值。

总的看来,本项研究成果资料翔实,观点新颖,分析实事求是,论证有根有据,所提各方面的建议比较中肯而又便于操作。和国内已发表的同类研究成果相比,本项成果在理论和方法、学术意义和应用价值方面都居于先进水平。

该项研究按原订计划圆满完成,经专家组评议,一致同意通过鉴定。

鉴定组组长签字:

吴传钧

1999年8月13日

参加鉴定专家名单

| 姓名 | 单 位 | 职 称 | 研究专长 |
|-----|-------------|-----------|---------|
| 吴传钧 | 中科院地理所 | 研究员 资深院士 | 经济地理 |
| 瞿宇淑 | 中科院地理所 | 研究员 副会长 | 人文地理 |
| 张颢瀚 | 江苏省委宣传部社科办 | 教授 主任 | 经济学 |
| 沈立人 | 江苏省社科院 | 研究员 | 经济学 |
| 顾松年 | 江苏省社科院 | 研究员 | 经济学 |
| 姚士谋 | 中科院南京地理所 | 研究员 博导 主任 | 城市与区域经济 |
| 张二震 | 南京大学国际商学院 | 教授 博导 系主任 | 经济学 |
| 叶依广 | 南京农业大学经贸学院 | 教授 博导 室主任 | 区域经济 |
| 窦贻俭 | 南京大学城市与资源学系 | 教授 室主任 | 生态与环境 |

前 言

本书是国家“九五”哲学社会科学规划重点研究课题“中国产业结构与区域结构研究”(96AJL021)的最终研究成果。

一、研究目的和意义

经济结构问题一直为普遍关注的重点、热点和难点,这类老大难问题已成为长期以来理论上和实践中的难题。产业结构与产业布局(区域结构),这两方面的问题,已有不少研究和实践成果。为此,要解决结构问题,必须将产业结构与产业布局有机结合起来,遵循客观规律的要求,才能奏效。《中国产业结构与区域结构研究》课题正是从这一要求出发,立足于基本国情,吸取国际基本经验,认真总结历史经验,主动顺应新的发展形势,揭示了产业结构与产业布局演变机理及共同遵循的总规律和理论体系,融通了可持续发展的新思想、新内涵、新知识、新内容、新途径,为跨世纪的中国未来新50年的有中国特色经济发展和结构调整优化提供了新的发展方略,对于经济社会发展 and 学科拓新具有重大的理论价值和重要的实践意义。

二、研究成果的内容特色

该课题由田德旺主持,并与朱捷同志负责总体设计。主要研究项目包括:①产业结构演变与国民经济地域结构形成机理研究;②沿海产业发展与经济布局研究;③沿江产业发展与经济布局研究;④海陆“丝绸之路”现代发展研究;⑤沿边产业发展与经济布局研究;⑥外向型国民经济地域结构与区域可持续发展研究。

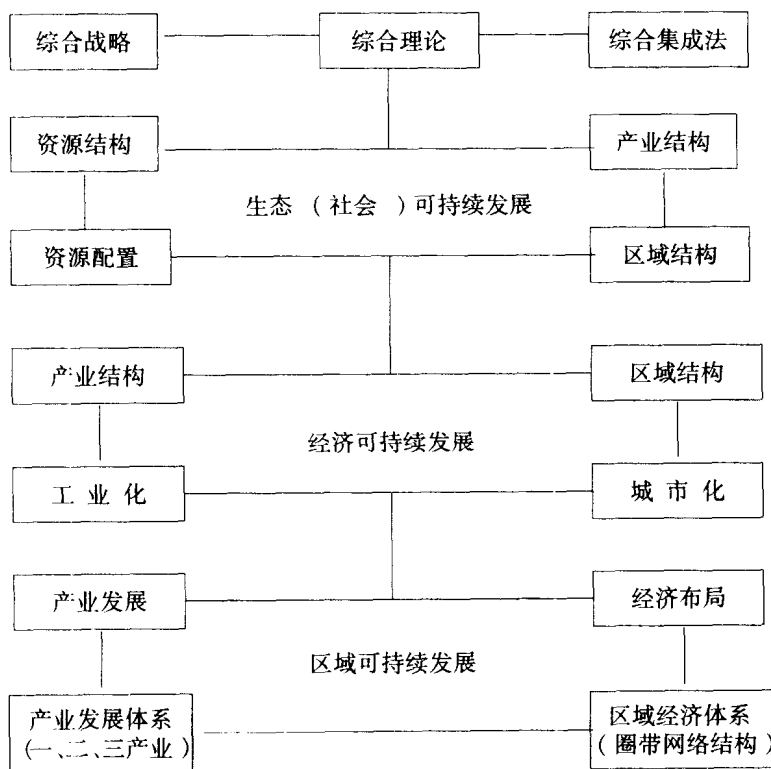
该成果以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的基本原理为指导,遵循客观规律要求,以老问题,新观念;老传统,新模式;从可持续发展观点出发,运用系统工程原理和系统集成方法;融合创新“投影结构理论”为主轴的“链式”理论体系。全书分为四篇二十章,第一篇,总论,揭示产业结构与产业布局演变规律和可持续发展理论体系。第二篇,资源结构优化配与生态(社会)可持续发展,这是发展的基础。重点研究国情中的人口、资源、环境与发展的内在联系(见第1章人地关系—可持续发展内在联系图)、基本特点、重要问题及基本对策等。第三篇,产业结构优化与经济可持续发展,这是发展的重点。突出研究产业结构与产业布局演变规律及其可持续发展的理论体系(见第1章框架结构图)、产业结构基本特点、结构问题、发展道路选择及结构调整优化方向、三次产业及新兴产业和知识经济(第四产业)发展与布局等内容。第四篇,区域结构优化与区域可持续发展,这是发展的核心。根据工业化和城市化及区域化形成演变机理(见第1章内在联系表),着重研究有中国特色的城市化道路、区域分异规律、区域发展理论、区域发展战略选择及西部大开发和区域可持续发展战略、区域分层次发展战略和宏观区域的国际战略等。这就是以资源和环境为基础,以产业为重点,以区域为核心,以可持续发展为目的,有中国特色经济社会可持续发展新体系(见研究总体设计框架结构图)。

三、重要观点和结构调整新思路

(一) 以“投影结构理论”为主轴，构建有中国特色可持续发展新体系

经济工业化和社会城市化是当代社会的两大基本特征。和平与发展与生存与发展是当今世界多极化与全球一体化的双重性两大主题。人口、资源、环境与发展是人类面临的重大问题。中国的基本国情决定了可持续发展是有中国特色社会主义的必然选择，这也是产业结构高度化的必然要求。

中国产业结构与区域结构研究框架图



产业结构是经济结构的基本框架，产业结构高度化是经济工业化的重要标志；区域结构是经济布局的基本框架，又是产业结构的投影和载体，区域结构高级化是社会城市化的重要标志。城市化内涵丰富，城市化又是一种地域过程，区域是以城市为中心的结节区，它是一个立体的、动态的概念，不是平面式区域。工业化是城市化的原动力，城市化是工业化的必然。在经济发展过程中，工业化和城市化阶段的演进规律呈现出关联性极强的同步性。经济工业化与社会城市化的内在联系和同步发展，既在于遵循工业化进程和城市化地域过程规律，又在于遵循产业结构与产业布局（区域结构）演变规律。即以上述“投影结构理论”为主轴形成的“链式”理论体系。城市结构体系和区域结构体系是产业结构体系的载体和空间，是完整的工业体系和国民经济体系的空间投影。产业结构问题，归根到底是一个资源配置问题。资源配置是产业结构形成的起点和基础，

资源在产业间的配置,是产业组织的基础和起点,资源配置和再配置,都是通过产业组织过程实现的。产业的配置结构,即区域结构,是资源配置的全面方面。资源禀赋影响经济发展战略和产业选择。产业结构是资源转换器,产业结构取决于资源结构,产业结构调整实际上是调整生产要素结构。资源和环境是社会经济发展的基础,资源利用的阶段与产业发展的阶段相对应,从工业社会走向知识经济社会,资源将由“硬化”逐渐“软化”,人力(智力)资源成为第一性战略资源。资源有效配置,产业结构优化和区域结构优化最终都体现在可持续发展目标上。一方面,人口、资源、环境与发展要谋求协调人地关系,实现人地关系的现代发展,即可持续发展。因此,资源有效配置要实现生态(社会)可持续发展,这是发展的基础;产业结构优化要实现经济可持续发展,这是发展的重点,区域结构优化要实现区域可持续发展,这是发展的核心。另一方面,产业(值)结构与就业结构、工业化与城市化、资源结构与产业结构、产业结构与区域结构的协调发展,这是可持续发展的重要内容,从而通过“产业链”的延伸和拓展,形成可持续发展理论体系。要使“产业链”不被中断和破坏,保持可持续发展的永续性,必须树立新的人口观、资源观、环境观和发展观,突破传统的“工业化模式”和发展道路,建立可持续发展新理论体系,即将资源有效配置(基础)——产业结构优化(重点)——区域结构优化(核心)——可持续发展(目的)融合成以“投影结构理论”为主轴的可持续发展“链式”理论体系和内容体系,融通了经济社会可持续发展新体系。用来指导经济发展和经济结构研究与实践,从而突破重点和难点,体现中国特性和特点。

(二) 以知识经济为契机,实施工业化—信息化同步实现现代化协调发展

伴随着 21 世纪的到来,世界正朝着以知识为基础的经济,人类社会将进入一个快速发展的知识经济时代。知识经济是可持续发展经济,知识经济以产业结构高度化、产品结构轻型化、投资无形化和服务全球化为显著特征,将以高效益、快速度推进世界经济一体化进程和全球可持续发展。

新世纪的发展,中国面临着既要建立现代工业体系,实现工业化和城市化,又要迎接知识经济挑战的双重任务。中国实施科教兴国战略和可持续发展战略呼唤发展知识经济,中国经济发展和产业结构调整优化,既要立足基本国情,又要吸取国际基本经验,符合经济发展规律,还要有自己的特性和特点,走有中国特色的发展道路。虽然发展阶段不能跨越,但技术阶段可以超越,实现工业化和信息化同步实现现代化协调发展和区域可持续发展的梯度战略,走生态经济、绿色产业、绿色经贸、绿色营销等“绿色持续”的道路,建立可持续发展的经济社会体系。

(三) 以人口结构调整优化为结合点,切实实施两大发展战略,实现生态(社会)可持续发展

知识经济时代,人类的思维方式、生产方式、生活方式和其他活动方式,将随之发生深刻的变化。知识经济时代,也就是科学技术真正成为第一生产力的时代。中国的发展,要实施科教兴国战略和可持续发展战略,科教兴国战略是要建立科技、教育、经济协调发展的支撑体系。可持续发展战略是要建立人口、资源、环境与发展可持续发展的能力体系。中国国土资源结构的基本问题是人地矛盾和水土矛盾突出,生物多样性面临严重威胁。资源结构的调整优化方向是自然资源合理利用的可再生资源方向,强化人力资源开发,充分发挥我国最大的人力资源优势。同时,由 1/10 的耕地向 9/10 的土地

拓展,由“绿色国土”向“蓝色国土”推进,建设“海上中国”,加强生物多样性保护和生态环境建设。因此,两大战略结合点是人力(智力)资源结构的优化,是要把中国最大的人力负担转变为巨大的人力(智力)资源优势和经济优势,特别是知识经济优势。这是中国资源结构优化配置的目标,也是社会经济发展的目标,最终要实现人的现代化,人的现代化的实质是人的全面发展和人的可持续发展。所以,实现生态(社会)可持续发展,调整和优化人口结构是推进经济结构调整和升级,实施两大发展战略的关键。

(四) 以教育产业为支柱,全面调整产业结构,走“三二一”发展道路,实现经济可持续发展

调整是发展的必然要求。经济发展的过程在很大程度上表现为经济结构不断调整和升级。调整是结构升级的基础,结构升级是调整的必然产物。建国50年以来,我国产业结构由结构性短缺转向结构性过剩,由结构均衡化为主转向结构高度化为主,加速结构升级和优化,中国已进入一个新的发展阶段。由于中国处于社会主义初级阶段,结构性矛盾和问题日益突出,教育短缺成为突出矛盾。加快结构调整,推进产业结构升级,要把结构调整与扩大内需结合起来,拉动经济增长。这是一项全面性、战略性调整,是一项系统性工程。要稳定加强第一产业,改造提高第二产业,加快发展第三产业,适时推进知识经济(第四产业);产业结构调“优”,行业结构调“高”,产品结构调“新”,组织(规模)结构调“强”,就业结构调“宽”,所有制结构调“多”,市场结构调“适”,区域结构调“特”。教育产业是一种特殊产业、基础产业和战略产业,要以教育产业为支柱,积极培育开发新的经济增长点,结构优化走“三二一”发展道路,实施经济可持续发展。

(五) 以“小城镇,大战略”为突破口,重点调整区域结构,走“231”发展道路,实现区域可持续发展

地区经济发展不平衡是我国的一个基本国情,也是大国经济发展过程中的普遍现象。面对新世界的战略地理结构,与国际比较,差距虽大,但却蕴藏着巨大的需求潜力和发展潜力。中国结构调整在产业结构、区域结构、城乡结构、所有制结构、中小企业及体制创新、制度创新、科技创新、教育创新诸多方面潜力很大,尤其是区域结构调整有巨大的发展空间,是“重中之重”。中国诸多问题和结构性矛盾,集中反映在长期形成的二元结构,为城乡两大工业系统和双重性二元结构或三元结构,即“农业——农村工业——城市工业”及其投影和载体“农村——小城镇——城市”。区域结构效益尚未形成,小城镇,作为农村经济集聚和空间载体的作用未能充分体现,因此,城市化严重滞后,造成第三产业滞后,“城市短缺”成为最大的短缺。可见,经济结构问题的实质是区域结构问题。结合基本国情,根据经济发展规律要求,中国工业化和城市化道路的正确选择是走有中国特色的区域城镇化和城乡一体化发展道路,通过实施乡镇企业和小城镇建设两大战略,将农用地结构调整与小城镇建设和建立工业小区有机结合起来,促进农村剩余劳动力的合理转移,走“三二一”发展道路,加快实现农村工业化和城市化,使“乡村人”转变为“城市人”。两大战略的结合部是小城镇。小城镇的实质是经济集聚,因此,实现有中国特色城市化道路的基本途径是以“小城镇,大战略”为突破口,走“231”发展道路,即通过“三元”结构过渡,从根本上消除“二元结构”,促进

农村工业化和城市化协调发展,步入“城乡一体化”高级发展阶段;进而推进区域城镇化和区域结构高级化,实施产业结构区域转移和扩散,由“全”转向“特”,发展特色经济,促进区域经济共同发展、协调发展、可持续发展,以支撑国民经济持续、快速、健康发展,形成多层次、宽领域、可持续、开放型“区域结构链”,从而在新世界战略地理结构中,占领制高点,坚持社会主义方向,坚持自力更生,维护国家安全,深化改革,进一步扩大开放,在全方位、多层次、宽领域开放格局中,构建经济核心区,实施宏观区域的可持续发展国际战略,推进全球区域化和一体化。

(六) 以人为本,大力建设推进可持续发展的政策体系

1. 大力推进体制和制度创新、科技和教育创新;2. 产业政策与环境政策结合,促进有利于可持续发展的经济结构的调整;3. 产业政策与区域政策结合,产业比较优势与区域整体优势结合;效益占先,兼顾公平,优先考虑解决贫困,促进有利于可持续发展区域结构的调整;4. 实施正确的人力资源政策,提高国民经济的整体素质;5. 制定符合国情的消费政策,积极引导消费结构;6. 合理利用投资政策,改善投资结构、产品结构与投入产出效率;7. 扶持中小企业政策与环境政策相结合;积极培育和开发新经济增长点;8. 加强宏观调控,提高政府发挥基础性作用的能力等等。

四、研究方法和方法论特点

该课题研究,站稳立足点,有一个明确的出发点;看准生长点,把握结合点(部);选好参照体系(美国、东亚模式、长江带、江苏、上海等),体现了中国特性和特点;运用系统工程原理和综合集成法,在方法和方法论方面颇有特色。

该课题具有显著的区域性和综合性特点。由于经济社会问题的非均一性和不平衡性,传统的研究方法和规划、预测手段均有一定的局限性和非科学性,该项研究运用系统工程学原理和综合集成方法,揭示了“产业结构与区域结构演变规律”,融合创新了以“投影结构理论”为主轴的“链式”理论体系,突破结构问题的难点,为当代社会两大基本特征和经济可持续发展提供了新的理论基础,为国民经济结构调整优化提供了新的发展方略,而且理论上的建树,更体现了中国的特性和特点。

全书由田德旺、朱捷主编,统稿、定稿。各章研究分工如下:前言——田德旺;题录、目录、前言翻译——孙汉群;1——田德旺、朱捷、李永浮;2——孙汉群、张蕾、曹红英;3——刘秋凤;4——李德夫、田德旺;5——朱捷、田德旺;6——曹红英;7——田德旺、李德夫;8——田德旺、孙汉群;9——田德旺、徐菊英;10——唐发华、李永浮;11——李德夫、朱捷;12——朱捷、田德旺、徐菊英、姚卫新;13——田德旺、朱捷;14——李永浮、田德旺;15——田德旺、朱捷;16——李永浮;17——赵仁平;18——孙汉群、李永浮;19——朱捷;20——朱捷。

该成果是集体的智慧和结晶。江苏省委宣传部哲学社会科学规划办公室,对课题的研究工作给予了多方面的热情支持;张颢瀚先生给予了指导和帮助。在研究过程中,江苏省社科院图书馆热情提供了宝贵的文献资料;徐梁伯先生积极关怀和支持研究工作。连运港市计委的寇彬堂同志不辞辛劳,积极支持该课题的调研考察工作。中国社科院、北京图书馆大力给予文献资料支持。中国环境科学出版社朱祖希先生精心编审,为出版付出极大辛劳。江苏教育学院为本课题研究和本书出版给予了大力支持。在此,一并表

示诚挚谢意。

该项研究是一项涉及全国及国际范围、多学科、宽领域、且面广、量大的高难度的综合研究。由于时间紧、资料收集、调查研究存在一定困难，加之我们的水平有限，难免有错漏，敬请批评指正。

田德旺

1999 年 4 月于南京

Preface

This book is the final research result of "China's industrial structure and regional structure" (96AJ1021), which is one of the major projects of philosophy & social science programming for "the ninth five-year-plan". It is also chosen as the offering achievement of Jiangsu philosophy & social science programming office presenting to the 50th anniversary of the founding of the People's Republic of China.

1. Research purposes and significance

The structure problem is always the major, hot and difficult problem that has been paid much attention. This long-standing problem is also the difficult problem not only in theory but also in practice. About industrial structure and industry layout, there are many research results. On the basis of a great number of former researches, we try to study this subject applying the principle of system engineering and the method of comprehensive integration, through summarizing historical experiences and temporizing new situation. Although it is an old traditional problem, we put forward a new viewpoint and mode. We strive to explode internal mechanism of industrial structure and region structure, and the law they all abide to. We also probe into the initial mechanism and the general law of industrial structure and region structure. On basis of these, we analyses the practice and its historical experiences of industrial structure and region structure of China's economy developed in past nearly fifty years. This study syncretized the new ideas of knowledge economy, new viewpoint of development, new viewpoint of innovation. It included new connotation, knowledge and contents of knowledge economy. We reveal a lot of problems of China's economy development, structure inconsistency, and discuss initial relation of development strategies. Then we put forward to the direction, the development road and countermeasure for developing economy with Chinese characteristics, optimizing and regulating structure. So, this study bears great academic value and practical significance for social economy development and subject innovation.

2. Characteristics

This subject study is directed by Tian de-wang, managed as a whole by Tian de-wang, Zhu jie. Its main research items are as follows: (1) the mechanism of industrial structure evolvement and region structure formation of national economy in China. (2) industry development and economy layout of seaboard in China. (3) industry development and economy layout in drainage areas of Yangtse River. (4) modern development of "the Silk Road". (5) industry development and economy layout of border region in China. (6) region structure of Outward Oriented Economy and regional sustainable development. This is a synthesizing subject. Aiming at the difficulty of regulating and optimizing industrial structure and region structure, we study mainly the following problems: the formatting and evolving mechanism of industrial structure and region structure (theoretical system of sustainable development); optimization of resources structure and ecosystem (society) sustainable development (basis); optimization of industrial structure and economy sustainable de-

velopment (emphases), optimization of region structure and region sustainable development. Applying synthetical theory on industry development—region development—sustainable development. With the method of integration, we discuss mechanism of optimizing structure, development strategy, the direction of regulating and optimizing structure, basic approach and countermeasure (There is a frame map of study). Comparing with other researches in China and overseas, our research shows the characteristics that its point of view and theory are innovative, its contents is new and the method is innovatory.

3. Some important viewpoints and new development countermeasures

3.1 Set up a new sustainable development theory system with Chinese characteristics according to "projection structure theory"

Economy industrialization and society urbanization are the two basic features for today society. Peace and development, existence and development are two main subjects in today world, which is developing to multipolar and integration. Industrial structure is the basic frame of economy structure. Region structure is the basic frame of economy layout, and it is the projection and carrier of industrial structure. Urbanization is a regional process. Region is a crunode region that centers with city. It is three-dimension and dynamic but not a plane region, Industrialization is the motivity of urbanization, and urbanization is the necessity of industrialization. Evolvement laws of industrialization and urbanization show that they are synchronous with very strong relativity. The initial relation and synchronous development for industrialization and urbanization lie in that they all comply by the laws of industrialization process and regional process of urbanization. The initial relation and harmonious development of industrial structure and region structure also lie in that they all comply by the evolvement laws of industrial structure and region structure. That is "chain" theory derived by "projection structure theory", City structure system and region structure system are the carrier and space of industrial structure system. They are the space projection of industry system and national economy system. The problem of industrial structure, in the final analysis, is the problem of how to dispose resources, Resources disposal is the starting point and base for industry formatting. How to dispose resources among industries is the starting point and base for organizing industry. Disposal and re-disposal of resources must be actualized through the process of industry organizing. The structure of industry region disposal, i. e. region structure, is all of resources disposal. Resources conditions have an influence on the choice of economy development strategy and industry. Industrial structure is the switcher of resources. Industrial structure depends on resources structure. To regulate industrial structure, actually, is to regulate the structure of production factor. Resources and environment are the base for developing social economy. The stage of utilizing resources is corresponding to that of industry development. From the industry society to knowledge economy society, resources become gradually "soft" from "hard", and the manpower (intelligence) will be the first strategic resources. Effective disposal of resources, optimization of industrial structure and region structure will finally be reflected through the sustainable development ob-

ject. On the one hand, the optimization of resources disposal needs to realize the sustainable development of society, which is the base of development. The optimization of industrial structure needs to realize the sustainable development of economy, which is the keystone of development. The optimization of region structure needs to realize the sustainable development of economy, which is the core of development. On the other hand, the harmonious development of industrial structure and employment structure, industrialization and urbanization, industrial structure and region structure, resources structure and industrial structure, is the important contents of sustainable development. This is a chain of industry. To keep the continuity of sustainable development, we must set up the new viewpoints of resources, environment and development. We must break through the fetter of intrinsic industrialization mode and traditional development road to set up a new theoretical system for sustainable development. In this study, we mix many theories together, such as theory of effectively disposing resources (basis), of optimizing industrial structure (stress), of optimizing region structure (core), of sustainable development (object), into a new theoretical system, i. e. "chain" theoretical system. With the "projection structure theory" as the principal axis, we direct the research and practice of industrial structure.

3.2 Catch the chance of "knowledge economy" to realize the harmonious development of industrialization and information.

With the coming of 21st century, the world economy is transmitting into knowledge economy. Human society will step into the age of knowledge economy. The manners of thinking, production, living and all other activities will also be changed. Knowledge economy characteristics remarkably with high extent of industrial structure and product structure, immaterialization of investment and globality of services. With high benefit and fast speed, it will promote process of integration of global economy and global sustainable development. The age of knowledge economy is the age in which science and technology become indeed the first productivity. China is a big developing country. It is also a socialism country with big country's geographical structure. China is faced with double tasks that are to set up modern industry system as fast as we can and to receive the challenge of knowledge economy. We must develop economy, regulate and optimize industrial structure not only according to the situation of our country but also according to the economy laws, and take the development way with Chinese characteristics. The situation of our country is that much population, poor resources and severe problems of environment. This determines the sustainable development is the inevitable choice of constructing socialism with Chinese characteristics. This is also the inevitable requirement of highness of industrial structure.

3.3 Take the regulation of population structure as tache. Carry out faithfully two great strategies in order to realize ecosystem's (society) sustainable development

For development of our country, we must carry out the strategy of "Vigorously develop China depending on science and technology" and the strategy sustainable development strategy. The strategy of "Vigorously develop China depending on science and technology" asks us to set up a support system in which science and technology, education and economy can develop harmoniously. The strategy of sustainable development requires us to set up a system with the sustainable development

power in population, resources and environment. The conjunction point of two strategies is the optimization of manpower (intelligence) resources structure. This is the object of optimizing disposal of China's resources structure. It is also the object of social economy development. The final object is to realize the modernization of human being. The modernization of human being is not only the final object, but also the necessary precondition. The modernization of human being is virtually the all-around development and the sustainable development of human being. It is the results of carrying out the "science and technology are the first productivity" and promoting the function of education. Knowledge economy is the economy that can be sustainably developed. Science and technology, education will be the important stanchion of modern social economy development. Because China is in the primary stage of socialism, the inconsistency and problem of structure are more and more outstanding. "Shortage of education" has become one of the outstanding problems.

3.4 Take education industry as mainstay, to regulate roundly industry structure; take the way of "THREE—TWO—ONE", to realize sustainable development of economy.

Regulation is inevitable requirement of development. The process of economy development is, on a large extent, expressed as regulation and update of economy structure. Regulation is the base of upgrade of structure. The upgrade of structure is inevitable result of regulation of structure. China is stepping onto a new development stage. Fastening regulation of structure, promoting upgrade of structure and combining the regulation of structure and initial need to start up the increase of economy, is not only a all-round strategic regulation but also a long-term strategic task for economy development. It shows the inevitability and pressings for upgrading industrial structure. Structure regulation is system engineering. There is a great potential power for China to regulate economy structure. In the aspect of region structure regulation, there is more development space. It is the most important point of all emphases. Considering the situation of our country and the law of economy development, we think that it is the right choice for China to carry out the sustainable development strategy and take the way with Chinese characteristics in the process of industrialization and urbanization.

3.5 Take "little town but big strategy" as breakthrough, to regulate mainly regional structure; take the way of "two-three-one", to realize sustainable regional development

China must carry out two strategies that are developing countryside—town enterprises and constructing town. Must combine organically the regulation of agricultural land structure, town construction and setup of industrialization region in order to promote the reasonable shift of surplus labor force in countryside. China must take the development road of "one two three", fasten the step of realizing industrialization and urbanization in countryside to make the "countryside man" into "city man". The key of two great strategies lies in the regulation and optimization of population structure. The link of two great strategies is town. Town is the carrier and space of countryside—town enterprise, but the development of town must depend on countryside—town enterprise. China must take the urbanization development road with Chinese characteristics by the breakthrough of "little—town, great strategy". This is because many China's economy problems and structure inconsistencies are centrally reflected as binary structure formatted for long-term, especially the two great industry systems in countryside and city, and the dualism binary structure, i.e., "agriculture—