

内蒙古经济社会 发展对策研究

内蒙古哲学社会科学
规划领导小组办公室编



内蒙古大学出版社

目 录

加强对现实重大理论问题和实际问题的研究

(代序言).....时 青 (1)

实现我区粮食自给对策的研究报告

.....李洪才 汪岚 高金团 (5)

内蒙古自治区实现粮食自给的对策研究

.....王亚明 肖旺 刘铭 (53)

试论内蒙古畜产品价格问题.....郝比斯 (96)

企业机制转换研究.....潘人伟等 (116)

内蒙古对外贸易改革与发展研究

.....王树仁 刘志荣 杭栓柱 姜艳波 赵贵和 (131)

内蒙古边境贸易长期方针研究

.....王根法 臧联孚 陈志平 宋亮 (174)

实现内蒙古经济发展三项近期奋斗目标的

金融对策(总报告).....周锦章 王素萍 (192)

实现自治区三项奋斗目标所需资金的测算

(分报告之一).....于明春 (214)

实现自治区三项奋斗目标的资金筹集

(分报告之二).....王素萍 吴戈 李世良 付贵 (223)

加强信贷管理 提高资金的使用效益

(分报告之三).....盛 晔 杜金富 李茂轩 (242)

强化宏观管理 整顿金融秩序

(分报告之四).....段志强 (251)

问题与抉择

——充分运用民族区域自治法 加速

内蒙古经济社会的发展.....刘惊海 王子力 (259)

3174/P

加强对现实重大理论问题 和实际问题的研究

(代序言)

时 青

这个集子所刊载的是自治区哲学社会科学“七五”规划招标课题的部分研究成果，书中各研究报告从不同角度论及自治区两个文明中各个方面的现实问题，提出相应的发展对策与建议。出版这个集子的目的，是想把这些成果提供给领导和决策机关以及实际工作部门参考，从而推进决策科学化与民主化，以资对我区的两个文明建设有所裨益。

社会科学研究要在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，为我国和自治区的社会主义物质文明和精神文明建设服务。正是本着这个宗旨，我们于“七五”中期拟出一批关于我区团结建设、改革开放中的现实课题公开进行招标。区内各条战线的社会科学工作者积极投标，表现出极大的科学研究热情。经过近两年的辛勤耕耘，现在终于开花结果。尽管这些成果并不能完全反映我区社科研究的水平，对有些方面研究可能只是初步的，但这毕竟是一个可喜的收获。成果中的一些理论观点、对策建议等很多有益的东西将会引起读者的注意或汲取。

应当说，我区的广大社会科学工作者在加强对现实问题的研究，特别是自治区两个文明建设中的现实问题的研究上是做出

了努力的，并取得一定成绩。但是也应当承认，我们的社会科学研究与现代化建设和改革开放的要求不相适应的局面至今还没有根本改变。少数科研人员还程度不同地存在着轻视现实问题研究的倾向。

当前，国际形势发生重大变化，我国正处在重要历史发展时期，国家的和我区的国民经济和社会发展的“八五”计划正在制定并将开始执行。新的形势与伟大的实践需要社会科学研究的紧密配合和积极为其服务。为了适应建设有中国特色的社会主义的需要，为了适应我们自治区两个文明建设的需要，为了促进我区的团结建设、改革开放、实现三项近期奋斗目标，我们专业社会科学工作者和实际部门的研究工作者必须振奋革命精神，勤奋工作，坚定不移地把研究现实重大理论和实际问题放在首位，进一步增强紧迫感和责任感，自觉地使自己的研究工作服务于现代化建设和改革的实践。当然，社会科学的每一门学科都不能忽视系统的基础理论研究，但是基础理论研究归根结底是以现实问题研究为其理论源泉和发展目的的。没有对基础理论的系统研究，就没有对现实问题研究的深入，而没有对现实问题研究的突破，也不会有基础理论的重大发展。由此可见，加强对现实重大理论和实际问题的研究，不仅是加强应用研究的需要，而且也是加强和发展基础理论研究的需要。基础理论研究和应用研究的不同是相对的，不是绝对的，而且两者的研究成果是互补、互用，存在着交融渗透的关系。

加强社会主义理论的研究和宣传有着特别重要的意义。这是当前马克思主义理论教育的重点，是挫败国内外敌对势力对我“和平演变”图谋的迫切需要，是进行反对资产阶级自由化的斗争和教育的迫切需要，是增强广大干部和各族人民的信心，坚定不移地贯彻执行党的基本路线，把建设有中国特色的社会主义的理论和实践继续推向前进的迫切需要。社会科学研究单位和理论工

作部门应当集中一定的研究力量深入研究有关社会主义的一些重要问题。

内蒙古地处祖国边疆，又是我国最早成立的少数民族自治区。在贯彻执行党和国家的民族区域自治政策，处理民族关系，团结建设、改革开放等方面都有许多经验需要总结、提高；同时，又有许多新情况、新问题需要探讨，从中找出规律性的东西。因此，我区的社会科学和理论工作者，还应当选择具有自治区个性的课题进行深入的研究。

为了加强和搞好对现实中的重大理论和实际问题的研究，首先我们要认真学习马克思主义基本理论，掌握马克思主义的立场、观点和方法，用以指导社会科学的研究工作。应该指出，对学习毛泽东和邓小平同志的著作要给予足够的重视，因为这些著作是马克思主义与我国实际相结合的典范，对指导我们建设有中国特色的社会主义具有重大的现实和深远的意义。同时，我们还要以马克思列宁主义、毛泽东思想为武器，对资产阶级自由化思潮进行深入有力的批判。通过学习研究和批判各种错误思潮，通过理论和实际相结合的实践，进一步丰富和发展马克思列宁主义、毛泽东思想。

其次，要加强调查研究，特别是要加强区情的调查和基础资料的建设；科研单位还应建立调研基地。同时，要及时了解、准确掌握中央和自治区党委、政府的方针、政策，要摸准领导机关和决策部门最关心和急需解决的重大问题；要深入实际，熟悉群众生活，了解新情况，研究新问题。

再次，要加强社会科学研究单位及其科研人员与实际工作部门及其实际工作者的联系和合作；加强社会科学工作者与自然科学工作者的联系和合作。

最后，要切实贯彻执行“双百”方针，十分注意区分两类不同性质的矛盾，区分学术行为和政治行为，把握好政策界限。继

续鼓励研究人员以实事求是的科学态度研究我区建设和改革中的现实问题，解放思想，畅所欲言，努力创造勇于探讨和创新的活跃气氛。

目前，内蒙古自治区的哲学社会科学研究的“八五”规划（主要是研究课题）正在着手制定。我借这个集子出版的机会，谈了上面的几点意见，供从事社会科学研究的同志们参考。

实现我区粮食自给对策的研究报告

李洪才 汪 岚 高金团

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。粮食问题，一直是国内外众所关注的重大问题，粮食的供求状况，对整个国民经济发展起着极大的推动和制约作用。为了尽快解决我区粮食问题，1987年，自治区党委和政府从实际出发，提出了实现粮食自给的近期奋斗目标。为促使目标的实现，我们遵循总结过去，分析现在、探索未来的指导思想，在调查研究的基础上，写出这份研究报告，供党政领导决策参考。

我区粮食产需发展的历史与现状

一、粮食余缺的变化

建国四十年来，我区农业生产发展较快，粮食流通量不断扩大，消费水平得到了相应的改善和提高，粮食工作取得了举世瞩目的成就。然而，由于粮食生产增长同粮食消费增长速度极不适应，供需矛盾突出，导致粮食由余到缺的变化。四十年来，粮食生产和商品粮购销平衡的变化情况是：

1、粮食生产，经历了短期发展、长期徘徊到历史性突破三个发展阶段。

短期发展。从1949年到1956年的七年中，由于实行土地改革

和农业合作化，解放了农业生产力，加上起点低，粮食生产发展很快。1956年全区粮食产量达到93.1亿斤，比1949年增长1.2倍，每年平均递增11.8%，人均占有粮食由700斤增加到1,038斤，人称这一时期是内蒙古的“黄金时代”。但是，当时由于耕作粗放、广种薄收，亩产仍处于138斤的低水平。

长期徘徊。1957年我区农业遭受严重自然灾害，粮食产量下降到60.5亿斤。1958年后，由于公社化体制不适应生产力发展水平，加上“大跃进”、“共产风”、“高征购”的影响，以及1960年后的三年自然灾害，致使粮食生产处于徘徊状态。以后经过“三年调整”，粮食生产有所恢复。但是紧接着十年动乱，使粮食生产再次陷入困境。从1957年到1980年的二十四年中，粮食生产大上天下，长期徘徊，有四年粮食产量超过100亿斤，有六年低于70亿斤。与上年相比，有十一年增产，有十三年减产。1980年粮食产量仍停滞在79.3亿斤，人均粮食只有422斤。

历史性的突破。党的十一届三中全会以后，在改革开放的方针指导下，由于贯彻落实党在农村的各项经济政策，推行了家庭联产承包经营责任制，极大地调动了农民生产积极性。从1981年起，我区粮食生产打破了长期徘徊的局面，出现了持续稳定发展的形势。1987年粮食产量121.4亿元，创历史最高水平，1988年又迈上新的台阶。粮食产量达到147.6亿斤，人均粮食705斤，分别比1981年增长44.7%和28.1%。这八年中，与上年相比，只有一年减产，其余七年都比上年增产。

2、商品粮购销平衡，经历了由余到缺，又由缺口大到缺口小的曲折变化。

(1) 1949年到1968年，全区商品粮供大于求，收支平衡有余。这二十年中，除了区内自食自用外，共计调出粮食121.7亿斤。其中调出粮食比较多的年份是1953年到1959年，这七年调出粮食83.8亿斤，年平均12亿斤。当时我区被列为全国几个主要调

出粮食省区之一。1960年以后，连续三年遭受自然灾害，粮食产量急剧下降。我区城乡人民在紧缩粮食消费的情况下，从大局出发，仍然坚持调出一些粮食，九年共计调出粮食19.5亿斤，年平均2.5亿斤。我区的粮食调到全国二十三个省、自治区、直辖市，这对支援城市、工矿区的经济建设，支援灾区恢复发展生产，以及支持国家第一个五年建设计划的顺利实施，起了积极的作用。这也是内蒙古人民在粮食生产上对国家曾作出过的贡献。见表1。

表 1

单位：亿斤

年度	调出数量	年度	调出数量	年度	调出数量
1949	4.5	1956	12.4	1963	3.3
1950	1.7	1957	6.5	1964	6.7
1951	3.7	1958	4.5	1965	0.5
1952	5.0	1959	9.8	1966	1.5
1953	17.3	1960	5.4	1967	1.4
1954	19.4	1961	2.4	1968	0.2
1955	13.8	1962	1.6		

(2) 1969年以后，出现了粮食产不足消和收不抵支的现象，而且缺口不断扩大，调入粮食数量逐年增多。从此，内蒙古由余粮省区变为缺粮省区。从1969年到1988年，二十年共计调入粮食352亿斤。从阶段变化看：1969年到1977年，这九年共计调入粮食106亿斤，年平均调入粮食11亿斤，占全区粮食总销售量的38%。1978年到1984年，七年调入粮食183亿斤，年平均调入粮食26亿斤，占全区粮食总销售量的60%。这一时期，我区已由五十年代的全国主要粮食调出省区转为全国主要粮食调入省区（京、津、沪、辽和内蒙古）。调入的粮食中，除了增加销售支出外，还增加商品库存25亿斤。1985年以后，随着农业生产形势

的进一步好转，粮食收购增加，调入粮食开始减少。这四年平衡调入粮食由前一时期的26亿斤减少到16亿斤。见表2。

表 2

单位：亿斤

年度	调入数量	年度	调入数量	年度	调入数量
1969	10.4	1976	10.4	1983	28.3
1970	10.7	1977	13.3	1984	20.5
1971	7.9	1978	25.7	1985	14.4
1972	12.4	1979	23.5	1986	16.4
1973	11.9	1980	36.0	1987	18.4
1974	14.5	1981	27.6	1988	15.1
1975	14.1	1982	20.9		

二、粮食由余变缺的主要原因

我区粮食由余变缺，其实质是粮食产销矛盾发展变化的综合反映，原因是多方面的。概括的说，是由于粮食生产增长速度赶不上粮食消费的增长速度，农业提供商品粮赶不上对商品粮需要的增长速度。

1、粮食生产发展缓慢。生产是基础。尽管建国四十年我区农业生产取得了巨大成就，但是发展速度比较缓慢，而且增减产的波动也很大，不适应人口增长和经济建设发展对粮食逐年增长的要求。从历史发展看：党的十一届三中全会前，1978年是个平年，粮食产量99.8亿斤，比1949年增长1.3倍，但只比1958年增长35.4%。五十年代我区就有两个年度粮食产量达到过93亿斤和97亿斤，而七十年代末期仍然徘徊在五十年代的水平上，没有较大的突破。与全国发展水平比较：1987年全区农业丰收，粮食产量达121.4亿斤，当年创历史最高水平，比1953年增长72.6%，年平均递增1.66%，而同期全国粮食产量增长1.4倍，年平均递增

2.72%。我区粮食生产发展速度明显低于全国平均发展速度，也低于华北地区的河北、山西，西北地区的新疆、甘肃、宁夏，东北地区的黑龙江、吉林等毗邻省区。

2、人口增长过快。由于人口增长过快，粮食生产增长缓慢，使农村人均占有粮食和出售商品粮相对减少，城市粮食销量猛增，出现产不足消现象。

1949年新中国成立时，全区总人口608万，1987年发展到20,66万，三十八年全区人口增加2.4倍，大大超过了同期全国人口增长1.2倍的速度。从时间上分析，1953年到1975年这段人口增加得比较快，二十三年共计增加人口1,022万，每年平均增加44万人，相当于增加一个中等城市或两个较大旗县的人口。其中增长人口最多的年份是1959年和1960年，分别增加了76万和129万人。每年增加44万人口，需要增加粮食主副食消费2.4亿斤，然而这期间粮食产量仅增加34.2亿斤，每年平均增加1.5亿斤。显然，非正常的人口增长速度大大加重了自治区粮食生产的负担。

人口增长的重要原因：一是自1953年全国大规模经济建设开始后，国家从产业布局的需要，有组织地搞企业内迁，大批工人、技术人员和干部由沿海和经济发达省市来内蒙古支援边疆经济建设；二是三年自然灾害期间，从区外自行流入一批人员；三是由于老少边穷地区长期放松计划生育工作，人口自然增长过快。据有关部门提供资料，我区几十年机械增加的人口，光从区外迁入和自行流入的人口约有400多万人，几乎占到自治区成立四十多年来人口纯增总数的三分之一。应当肯定，在内蒙古经济建设的历史上，这些措施曾对全区的经济发展起到过积极的推动作用，但同时也应该承认，过猛的人口增长速度，成为我区粮食产不足消的重要因素。

3、粮食销售大幅度上升。1953年实行粮食统购统销时，全区粮食销售7.8亿斤，1979年增加到37.3亿斤（包括议价销售1.4

亿斤)，增长3.8倍，而同期全国粮食销售仅增长90%，显然比全国粮食销售增长速度快得多，同时，也比农民提供商品粮增长的速度快得多（1979年国家收购商品粮比1953年非但没增，反而减少38%）。1980年以后粮食销售仍然大幅度上升。1988年全区粮食销量达到58.2亿斤（包括议价销售12.8亿斤），又比1979年增长56%。粮食销售迅猛增加的主要原因是吃商品粮的人口大量增加。1955年实行市镇粮食定量供应时，全区吃商品粮人口166万，1988年增加到702万人（城镇定量供应人口623万人，牧民79万人），增长3.2倍。吃商品粮人口占全区总人口的比例，由1955年的19.7%上升到33.5%，也就是说，在生产基础没有大改观的情况下，吃商品粮人口翻了两番多，结果是，生产者减少，吃粮者增加，农民负担不断加重。从全国来看，除京、津、沪、辽、黑五个省市以外，我区的非农人口比例最高。

4、粮食生产和购销在地区间发展不平衡。东部四盟市，粮食生产和收购是同步增长趋势。党的十一届三中全会以后粮食生产和收购发展速度明显加快，虽然粮食销售也增长得很快，但是小于收购增长速度。因此，东四盟市从1969年以来的少量缺粮，到1983年以后转为平衡有余。各历史阶段发展情况见表3。

表3

单位：亿斤

时 期	生 产	收 购	销 售	购销差
“一五”	38.1	15.1	6.3	8.8
“二五”	41.2	16.2	9.2	7.0
“三年调整”	42.6	15.0	8.3	6.7
“三五”	45.9	14.3	10.1	4.2
“四五”	49.6	12.1	13.8	-1.7
“五五”	54.0	11.4	18.3	-6.9
“六五”	65.5	20.6	23.5	-2.9
“七五”前三年	84.6	32.2	25.6	6.6

西部八盟市，三十多年粮食生产发展缓慢，收购逐年减少，销售不断增加，购销逆差扩大，缺粮非但没有减少，而且上升很快。各历史阶段发展变化。见表4。

表4

单位：亿斤

时 期	生 产	收 购	销 售	购销差
“一五”	36.3	11.9	6.2	5.7
“二五”	36.5	10.7	11.8	-1.2
“三年调整”	34.2	9.1	9.7	-0.6
“三五”	36.3	8.3	12.3	-4.0
“四五”	40.9	8.5	15.3	-6.8
“五五”	39.8	7.5	18.7	-11.2
“六五”	44.7	8.2	19.3	-11.1
“七五”前三年	40.7	6.9	27.0	-20.1

从以上两组数字可以看出，东部地区粮食生产和商品粮收购明显快于西部地区，实现粮食自给的步子也快于西部地区。“七五”前三年平均与“一五”平均相比：粮食产量，东部地区增长1.2倍，西部地区增长12%。粮食收购，东部地区增长1.1倍，西部地区下降42%。粮食销售，东部地区增长3倍，西部地区增长3.3倍。粮食购销差额，东部地区已于1983年实现粮食购销平衡，“七五”前三年平均粮食购销余额6.6亿斤；西部地区粮食缺口逐年扩大，“七五”前三年平均粮食购销缺口上升到20亿斤。由此可见，解决我区粮食自给问题，切不可忽视西部地区多种相关因素变化所起的影响作用。

三、实现粮食自给的紧迫性

最近，中央把解决我国粮食问题的重大意义提高到关系改革成败、经济发展和民族生存的关键问题。在当今世界粮食问题严

峻和我国粮食供需矛盾紧张的形势下，加快我区农业生产的发展，尽快实现粮食自给，我们不仅要看到提出问题的必要性，而且要深刻认识到当前解决问题的紧迫性。

1、实现我区粮食自给，是当今世界形势下解决我国粮食问题的必然选择。

全球性的粮食危机已是当今世界四大问题之一（人口、粮食、能源和环境保护）。世界人口增长很快，粮食增加却极其有限，二十世纪初世界人口16.5亿，1935年增加到20亿。以后，每增加10亿人口所经历的时间由35年，锐减到26年、15年、11年。目前世界每年人口增长已超过8,000万人，到本世纪末将要突破60亿大关。世界粮食生产的增长慢于人口的年增长速度，已使人均粮食产量由1985年的802斤降到1988年的692斤，缺粮国的数目逐年上升。此外，世界粮食占有极不平衡。第一、第二世界国家生产相对过剩，其中美国出口粮食占世界出口量的80%以上。一些发达国家，甚至用财政补贴抑制粮食生产，而第三世界国家，尤其是非洲大陆，普遍存在粮食短缺现象，这就加剧了世界粮食问题的严重性。当前，世界形势动荡，靠进口以求得国内粮食平衡的愿望，在历史和现实中，都曾面临各种政治抗衡因素和激烈经济竞争的严峻挑战。

我国是11亿人口的大国，我国粮食问题的状况对整个世界有极其重要的影响。半个多世纪，占世界耕地面积7%的中国，养活了世界上22%的人口，这是举世瞩目的成果。然而，由于我国人口多，耕地少，农业基础薄弱，粮食问题始终没有从根本上得到解决。几十年来，随着农业年景的丰欠，粮食问题时而缓和，时而紧张。1983、1984连续两年全国粮食获得大丰收，一时出现局部粮食供大于求的现象。当时由于上下对形势估计不足，盲目乐观，在指导思想和政策措施上出现许多失误。致使1985年至1988年，粮食生产连续四年徘徊。1988年减产266亿斤，而同期

人口增加6130万人，人均占有粮食由787斤下降到718斤，粮食供求矛盾又重新紧张起来。按国民经济发展战略规划，到2000年全国粮食产量达到1万亿斤，如果人口能控制在12.5亿以内，人均占有粮食850斤，只相当于1984年的水平，仍然是不宽松的。况且要在今后十一年中增产2121亿斤粮食，每年平均增产193亿斤，任务十分艰巨，没有风调雨顺的条件和突破性措施，难以实现这个目标。

全国粮食问题的解决，要靠各省的工作，各省的粮食发展状况如何，直接关系到全国经济发展战略目标的实现。全国1988年到1990年粮食购销调一定三年包干，在三十个省、自治区、直辖市中，有十七个省、自治区、直辖市粮食产不足消，共需调入粮食298亿斤，除京、津、沪三大城市以外其余十四个省、自治区调入粮食186亿斤，其中内蒙古18亿斤，占10%。我区如果能够充分挖掘丰富的农牧业资源优势，力争近期内实现粮食自给，就有助于减轻中央负担，在一定程度上能够缓解全国粮食紧张的局面。

2、实现我区粮食自给是经济全面发展的基础。

粮食是特殊商品，是牵肘国计民生、稳定市场和启动经济全面发展的基础。长期以来我区“吃粮靠外调，花钱靠上要”，已经成为制约经济发展、影响近期三项奋斗目标实现的重大难题。

粮食问题，严重影响了农村经济的发展。（1）农民收入增长缓慢。据统计部门资料，1981年到1986年的六年间，我区农民纯收入每年增加8.5元，递增11%，慢于全国年增38.8元、递增14.2%的速度。目前全区还有150万人仍在温饱线以下。（2）养殖业的发展受到制约。由于粮食紧缺，饲料价格上涨，养殖业费用成本高，收益下降。最明显的是生猪发展减少。1988年6月末全区存栏484.7万头，比1978年的549.1万头减少64.4万头，下降12%。据统计部门资料，近年，我区每年大致从区外调肉3万吨

左右，自给率全区70%，呼包二市仅7%。（3）产业结构难以调整。我区工农业产值以及农业内部种养加业比重，都与全国水平有很大差距。

粮食问题，严重制约了轻工业和工业的发展。我区目前工业企业中，轻工业占54.7%。全区轻工企业中，又有50%以上的企业以农产品为原料。其中，以粮食为原料的66个，每年需要用粮量与可供量之间缺口相差三分之一。1988年，这些以粮食为原料的加工企业在全区轻工企业的比重，由于原料短缺和价格调整因素，由1981年的23.4%下跌到3.8%。

粮食问题，大大加重了地方财政负担。由于国家调入粮食增多，地方财政粮食补贴大量增加已到了难以为继的地步。1989年，全区粮食补贴款已高达9.2亿元，占到全区一年财政收入的33%。据统计，全区二十年共调入粮食352亿斤，初步匡算有65亿元购粮资金流出区外。在大量调入粮食的同时，由于国家调整省区间的调拨经营费，因此1989年自治区向兄弟省支付费用8,599万元。经营费用增多，进一步加剧了粮食经营部门的亏损状况。也由于内蒙古自治区特殊的地理、地域条件，长途调运粮食，不仅增加了对区外市场的依附性、风险性，而且使本来偏紧的生产运输缺口去年上升到200万吨。全区有限的运力、物力、可用财力，都面临吃饭挤建设的窘迫状况。全区实现粮食自给，彻底扭转经济发展被动局面已迫在眉睫。

实现我区粮食自给目标的预测

粮食自给是反映一个国家、一个地区粮食产需状况的概念。通常情况是根据一个国家、一个地区所产粮食满足当地需求程度，区分为余粮、缺粮、自给三种不同类型。现阶段，我区尚属缺粮地区。明确实现粮食自给的涵义，是为了组织动员社会各方