

# 农业税收实践与探索

全国农业税收工作会议文集

财政部农业税征收管理局 编



中国经济出版社

.99  
F812.42-52  
i  
2

# 农业税收实践与探索

全国农业税收工作会议文集

财政部农业税征收管理局 编

中国经济出版社



C

163167

(京)新登字 079 号

农业税收实践与探索  
全国农业税收工作会议文集  
财政部农业税征收管理局编

---

中国经济出版社出版发行  
(北京市百万庄北街3号 100037)

海泉印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 11.34印张 4插页 284千字

1994年3月第1版 1994年3月第1次印刷

印数:00,001—10000

ISBN 7-5017-3030-X/F·2141

---

定价:13.00元

---



▲财政部李延龄副部长在全国农业税收工作会议上作重要讲话



◀ 财政部农税局钱中涛局长  
在会上作工作总结报告



▶ 财政部农税局韩  
连贵副局长在会  
议结束时讲话



▲大会主席台



◀大会会场

▶代表们进行分组讨论





全国农业税收征管工  
作先进单位颁奖仪式

## 前 言

1993年10月在四川省乐山市召开的全国农业税收工作会议是一次空前的盛会，全国各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅（局）的同志济聚一堂，畅谈全国农业税收战线改革大好形势，呈现出一派热烈、紧张、和谐的气氛。财政部李延龄副部长代表部党组到会看望会议代表并做了重要讲话，财政部农税局钱中涛局长作了题为《总结工作、深化改革、促进农业税收工作更快更好地发展》的工作报告。与会同志围绕讲话和报告广泛地开展讨论，交流了农业税收征管工作经验，探讨农业税收制度改革。财政部农税局对五年来在全国农业税收征管工作中取得优异成绩的先进单位进行了表彰。会议结束时，财政部农税局韩连贵副局长作了会议总结讲话。

这次会议是财政部农税局自1988年成立以来召开的第一次全国综合性会议，也是一次承前启后、继往开来的会议。在大会上11个地区财政厅（局）的同志汇报了本地区农业税征收工作的成果、经验和改革思路，还有17个地区财政厅（局）的同志向大会提交了书面材料，会



后陆续收到一些地区财政厅(局)寄来的参阅材料。经我局编审,共汇集42篇,其中37篇材料反映了各地区财政厅(局)农业税收征管工作成果,总结了他们在农业税收征管工作中依靠党政领导重视和支持、争取有关部门配合协作、加强队伍建设、强化征管手段、完善征管办法、理顺征纳双方关系、建立协税护税网络等方面取得的成功经验和做法以及针对本地区农业税收征管工作中存在的问题深入调查研究,采取的行之有效的措施和办法。另外5篇材料对实行分税制财政体制后如何进一步加强农业税收征管工作,怎样改革现行农业税收制度提出了好的看法和建议。这些材料记载了各地区财政厅(局)对本地区农业税收征管工作五年来全面系统的经验总结和改革探索,加上财政部李延龄副部长和农税局两位领导同志的讲话、报告和总结材料,整理汇编成册,可以构成1988年以来全国农业税收征管工作的缩影文集。

通过印发这个文集,以利于各地区财政厅(局)进一步贯彻这次全国农业税收工作会议精神,总结推广农业税收征管工作先进经验和做法,拓宽广大农业税收征管人员的工作思路,激发在党的十四大和十四届三中全会精神指导下,不断深化改革,锐意开拓进取,探索农业税收征管工作新思路,为建立具有中国特色的农业税收管理体制做出新的贡献。

这个文集是一本反映全国农业税收征管工作宝贵的

历史资料，对于促进分税制财政体制后各地区财政厅（局）组织开展农业税收征管工作，推动今后农业税收制度改革的研究，都具有很好的参考价值，必将发挥积极作用。

编 者

一九九三年十二月

## 目 录

- 李延龄副部长在全国农业税收工作会议上的讲话…………… (1)
- 总结工作 深化改革 促进农业税收工作更快更好地发展  
——钱中涛局长在全国农业税收工作会议上的工作报告  
…………… (17)
- 韩连贵副局长在全国农业税收工作会议结束时的讲话 …… (41)
- 经验交流材料
- 抓好基础设施建设 促进征管工作…………… 吉林省财政厅 (58)
- 强化征管 完成任务…………… 山东省财政厅 (72)
- 我们是怎样加强农业税收协税护税网络建设的  
…………… 南京市财政局 (88)
- 抓关键 求实效 全面做好农业税征管工作  
…………… 黑龙江省财政厅 (94)
- 采取有效措施积极做好农业税灾欠减免工作  
…………… 河南省财政厅 (108)
- 认真贯彻农业税政策 深入挖掘农业税源潜力  
…………… 沈阳市财政局 (111)
- 因势利导 做好农业税征实工作  
…………… 四川省财政厅 (119)
- 我区是怎样改革牧业税征管制度和加强征管工作的  
…………… 内蒙古自治区财政厅 (128)
- 不断完善征管措施 确保农业税及时足额征收入库  
…………… 甘肃省天水市财政局 (137)

- 积极开展促产增收 努力提高征管水平  
 ..... 四川省财政厅 (143)
- 我区是怎样做好农林特产税征管工作的  
 ..... 广西壮族自治区财政厅 (149)
- 建立农林特产发展基金 加强农林特产税源建设  
 ..... 湖北省财政厅 (159)
- 关于农林特产税征管工作的具体做法  
 ..... 福建省财政厅 (166)
- 我们是怎样做好耕地占用税征管工作的  
 ..... 辽宁省财政厅 (174)
- 我省加强耕地占用税征管工作的几点做法  
 ..... 福建省财政厅 (184)
- 我省抓好耕地占用税征管工作的几点做法  
 ..... 河南省财政厅 (193)
- 健全制度 强化管理 努力做好契税征管工作  
 ..... 浙江省财政厅 (200)
- 我省全面恢复契税征管工作的几点做法  
 ..... 广东省财政厅 (204)
- 我们是怎样做好契税征管工作的  
 ..... 辽宁省财政厅 (208)
- 我们在组织契税征管工作中的主要做法  
 ..... 哈尔滨市财政局 (214)
- 我们在契税征管工作中的几点做法  
 ..... 福建省财政厅 (218)
- 发挥检察职能作用 强化农业税收征管工作  
 ..... 四川乐山市财政局  
 四川乐山市人民检察院 (222)

- 适应新形势 不断提高农业税收征管队伍素质  
 ..... 成都市财政局 (228)
- 我们充实和加强农业税收征管人员力量的做法  
 ..... 广西壮族自治区财政厅 (235)
- 妥善解决农业税收常年助征人员老有所养问题  
 ..... 山东省财政厅 (240)

## 改革探讨材料

- 实行分税制后对农业税收征管工作改革的探讨  
 ..... 河北省财政厅 (244)
- 我们对农业税制度改革的初步设想  
 ..... 山东省财政厅 (255)
- 将农业税纳入法制化管理轨道  
 ..... 湖北省财政厅 (266)

## 参阅材料

- 我省农业税收征管工作中的一些做法  
 ..... 安徽省财政厅 (273)
- 争取多方面力量 努力完成农业税收征收任务  
 ..... 青岛市财政局 (278)
- 我们是怎样开展农业税收征管工作的  
 ..... 湖南省财政厅 (286)
- 我市农业税收征管工作中的主要做法和体会  
 ..... 重庆市财政局 (295)
- 加强农业税收征管 完成农业税收征收任务  
 ..... 云南省财政厅 (301)
- 我们在农业税收征管工作中的主要做法  
 ..... 陕西省财政厅 (305)

尽心尽力做好农业税收征管工作	宁夏回族自治区财政厅 (310)
我们加强农业税收征管工作的几点做法	山西省财政厅 (316)
我们是如何坚持和完善耕地占用税同级批地同级预征税款办法的	四川省财政厅 (323)
积极采取措施 切实做好耕地占用税征管工作	西安市财政局 (328)
努力开创契税征管工作新局面	上海市财政局 (333)
我市是如何开展契税征管工作的	宁波市财税局 (338)
我省牧业税征收制度改革方案设想	青海省财政厅 (345)
切实抓好农业税收法制改革	
促进农村社会主义市场经济发展	天津市财政局 (350)
全国农业税收工作会议先进表彰名单	(354)
编后语	(357)

# 李延龄副部长在全国农业税收工作会议上的讲话

(1993年10月23日)

这次全国农业税收工作会议，是在全党全国认真贯彻中央关于加强宏观调控重大措施并取得初步成效，我国的经济建设和改革开放取得重要进展的新形势下召开的，也是我部农税局成立以来第一次召开这样的会议。这次会议，将全面总结五年来的农业税收征管工作，交流经验，表彰先进，认真研究农业税收征管工作如何适应社会主义市场经济体制的客观要求，以进一步发挥税收杠杆作用，促进农村经济全面协调发展。下面，我讲三个问题。

## 一、充分肯定成绩，认真总结经验

过去的五年，各级财政征收机关在各级党委和政府的统一领导下，认真贯彻落实党中央、国务院关于农业和农村经济以及财税工作的一系列方针政策，积极开拓进取，锐意改革创新，坚持依法治税、从严治税，不断改进和完善征收管理办法，农业税收征管工作取得了显著成绩。

——连年超额完成了农业税收收入任务，为支援国家建设，平衡预算作出了很大贡献。1988年至1992年，全国农业税收收入×××亿元，完成同期收入预算的128.1%。五年中，农业税收收入逐年增长。1992年全国农业税收收入×××亿元，比1988年的×××亿元，增加了×××亿元，增长64.50%。其中农业税增加×××亿元，增长48.53%；耕地占用税增加×××亿元，增长46.64%；

农林特产税增加××亿元，增长228.54%；契税增加××亿元，增长438.81%；牧业税增加××亿元，增长257.14%。在这五年间，农业税收入平均增长13.25%，高出国家财政收入年平均增长速度2个百分点。在国家财政十分困难的情况下，农业税收入的持续稳定增长，为改革开放和国家经济建设提供了财力保障，特别是对实现县级财政收支平衡，发展区域经济，发挥了重要作用。

——加强了农业税收法制建设，已初步建立起农业税收法规体系。各级财政征收机关始终把法制建设作为农业税收征管工作的重点来抓。五年来，对农业税征收、减免、核算等制定了具体规章制度；改革了牧业税收规章制度，内蒙古等主要牧区，根据牧区经济发展情况，重新制定了牧业税征收办法；建立了农林特产税法制度，继1983年单独征收农林特产税后，根据农林特产生发展情况，扩大了农林特产税征收范围，统一和调整了计税税率，明确了计税依据，改进了征管办法；完善了耕地占用税法制度，在征收管理上建立了直接征收、据实征收、预先征收制度，根据国家产业政策，补充规定了若干减免优惠措施，调整了中央地方分成比例；充实契税规章制度，补充了减免税优惠办法和涉外契税征收办法；重新颁布了《农业税收征解会计制度》，统一了核算办法和程序，加强了农业税收核算管理工作。

——强化了农业税收征管，初步建立起综合治税网络。农业税收征管工作涉及面广、政策性强、征收难度大。各级财政征收机关一是紧紧依靠各级党政领导，积极主动地汇报农业税收征管工作中的情况和问题，为领导当好参谋和助手，使农业税收征管工作受到党政领导的重视和支持。二是争取有关部门的密切配合协作，走财政专业治税与社会各界综合治税相结合的道路，与农林水、商粮贸、房产、土地、计划、银行、公检法、审计等部门密切配合，从征、管、查三个环节协同办税，有效地控制了税源，



减少了国家税收流失。三是采取多种形势，强化依法治税手段。包括宣传农业税收法规，与公检法合作，设立财政检查室、法院驻财政执行室、公安税务派出所，建立农业税收稽查队，用必要的经济手段等，打击偷、骗、逃税抗税行为，维护国家税法的严肃性。四是完善农业税收征收办法，对农业税收采取征收实物与折征代金相结合的方法，对耕地占用税采取预征税款和据实征收办法，对农林特产税采取源头控制办法，对契税采取直接征收办法等，保证了农业税收及时足额入库。

——支持了农村经济体制改革，促进了农村经济全面协调发展。五年来，农业税收征管工作适应农村经济体制改革的总体要求，进行了几项大的改革举措。一是为了支持粮食购销体制改革，各地根据因地制宜、分散决策的原则，实行农业税征收实物，对一些不宜征收实物的地区，继续征收代金。这项改革有利于建立强有力的宏观调控机制，加速粮食商品化、经营市场化，推动了农村社会主义市场经济的建立和发展。二是全面征收农林特产税，对于调节种植业与养殖业收入，调节种植业内部不同作物的收入，指导种植结构的调整，稳定粮食生产起到了积极作用。三是充分发挥耕地占用税控制乱占滥用耕地，保护农用土地资源的作用。同时，征收耕地占用税为国家组织大规模农业综合开发筹集了数量可观的资金；近几年农业连年获得大丰收，与国家进行农业综合开发是分不开的，这里面有耕地占用税的一份功劳。四是十一届三中全会以后，国家有计划有步骤地推行住房制度改革，各地陆续恢复征收了契税，既增加了财政收入，扩大了地方财源，又保护了纳税人的合法产权，维护了房地产交易市场的正常秩序。

——加强了农业税收征管队伍建设，为我国税收战线上壮大了一支重要财税力量。自从1988年国务院批准财政部设立农税局以来，各地区相继建立健全了农业税收征管机构。全国23个省市区和5个计划单列市成立了农税处，100多个地（市）、1000多个