

第3典 民族文化制度文化教化与礼仪

第4典

第5典

第7典

第8典

第9典

第10典

第1典

第2典

中华  
文化  
通志

第6典  
【学术】

◎ 中华文化通志编委会编

政治学志



张分田  
萧延中  
撰

中华文化  
通志

第6典  
【学术】

◎ 中华文化通志编委会编  
◎ 上海人民出版社

政治学志



中华文化通志·学术典 (6—056)

庞朴 主 编

---

**政治学志**

张分田 萧延中 撰

---

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

印 刷 深圳中华商务联合印刷有限公司

开 本 880×1270 毫米 32 开

字 数 448,000

印 张 18.25

插 页 1

版 次 1998 年 10 月第 1 版

印 次 1998 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN7-208-02308-5/K · 527

---

# 《中华文化通志》编委会

---

编委会主任 萧 克

编 委 李学勤 宁 可 王 兇 刘泽华  
孙长江 庞 朴 陈美东 刘梦溪  
汤一介 姜义华 陈 昕 朱金元  
张国琦

办公室主任 张国琦

办公室副主任 王科元

策 划 姜义华 张国琦

ES12/04

## 政治学志

### 作者简介

张分田，1948年生。南开大学历史学博士，高等教育研究室副主任、副教授。天津市高等教育学会理事。著有《王充》、《中国政治思想史》（三卷本，副主编、主要撰稿人之一）。发表论文40余篇。

萧延中，1955年生。法学硕士。中国人民大学中共党史系副教授。发表著、译数种。

# 总 序

中华文化绵延了五千年的历史，起伏跌宕；哺育着差不多五分之一人类的身心，灿烂辉煌。它坦诚似天，虚怀若谷，在漫长的岁月里，广袤的土地上，有过无私奉献四面传播的光荣，也有过诚心求教八方接纳的盛事。它和以直，健以稳，文而质，博而精，大而弥德，久而弥新，昂然挺立于世界各民族文化之林。

任何一个民族的文化，勿论东西，不分大小，都有它自己的土壤和空气，都有它自己的载体和灵性，当然也就都有它自己的长处和短处，稚气和老练。准乎此，任何一个民族的文化，都有它存在和发展的天赋权利，以及尊重异质文化同等权利的人间义务。每一民族都需要学习其他文化的各种优点，来推动自身发展；都应该发扬自身文化的一切优点，来保证自己的存在，缔造人类的文明乐园。

现在，当二十世纪的帷幕徐徐降落之际，为迎接新世纪的到来，中华民族正在重新检视自己，以便在新的世界历史发展中，准确地找到自己的地位。呈现在读者面前的这部百

卷本《中华文化通志》，便是我们为此而向新世纪的中国和世界做出的奉献。

《中华文化通志》全书共十典百志。

唐人杜佑著《通典》，罗列古今经邦致用的学问，分为八大门类，“每事以类相从，举其始终”，务求做到“语备而理尽，例明而事中，举而措之，如指诸掌”。《通典》的这一编纂方法，为我们所借用。《中华文化通志》分为十典：历代文化沿革典、地域文化典、民族文化典、制度文化典、教化与礼仪典、学术典、科学技术典、艺文典、宗教与民俗典、中外文化交流典。每“典”十“志”。历代文化沿革典十志，按时序排列。地域文化典十志，主要叙述汉民族聚居区域的地域文化，按黄河流域、长江流域、珠江流域排列。民族文化典十志，基本上按语系分类排列。中外文化交流典十志，按中国与周边及世界各大区域交往分区排列。其余各典所属各志，俱按内容排列。

宋人郑樵《通志·总序》有曰：“古者记事之史，谓之志。”“志者，宪章之所系。”指的是，史书的编纂关系到发掘历史鉴戒之所在，所以，编纂者不能徒以词采为文、考据为学，而应在驰骋于遗文故册时，“运以别识心裁”，求其“义意所归”，承通史家风，而“自为经纬，成一家言”。（章学诚《文史通义·申郑》）

本书以典、志命名，正是承续这样的体例和精神。唯本书为文化通志，所述自然是文化方面诸事，其编撰特色，可以概括为“类”与“通”二字。

“类”者立类。全书十典，各为中华文化一大门类；每典十志，各为大门类下的一个方面；每志中的“编”“章”“节”“目”，亦或各成其类。如此依事立类，层层分疏，既以求其纲目分明，论述精细，也便于得门而入，由道以行，俾著者、读者都能于浩瀚的中华文化海洋里，探骊得珠，自在悠游。

“通”者贯通。书中所述文化各端，于以类相从时，复举其始终，察其源流，明其因革，论其古今。盖一事之立，无不由几及显，自微至著，就是说，有它发生和发展的历史。弄清楚了一事物一制度一观念的演变轨迹，也就多少掌握到了它内在本质，摸索到了它的未来趋势。

“通”者汇通。文化诸事，无论其为物质形态的，制度形态的，还是观念形态的，都非孤立存在。物质的往往决定观念的，观念的又常左右物质的；而介乎二者之间的制度，固受制于物质与观念，却又不时反戈一击，君临天下，使制之者大受其制。其内部的诸次形态之间，也互相渗透，左右连手，使整个文化呈现出一派斑斓缤纷的色彩。中华文化是境内古今各民族文化交融激荡的硕果；境外许多不同种的文化，也在其中精芜杂存，若现若隐。因此，描绘中华文化，于贯通的同时，还得顾及如此种种交汇的事实，爬梳剔理，还它一个庐山真面目。此之谓“汇通”。

“通”者会通。“会”字，原义为器皿的盖子，引申为密合；现在所说的“体会”、“领会”、“会心”、“心领神会”等，皆由此得义。《中华文化通志》所求之通，通过作者对中华文化的领悟，与中华民族心灵相体认，与中华文化精神相契合。

这就是《中华文化通志》依以架构旨趣之所在。是耶非耶，知我罪我，恭候于海内外大方之家。

《中华文化通志》由萧克将军创意于1990年。1991年先后两次在广泛范围内进行了论证。1992年组成编纂委员会。十典主编一致请求萧克将军担任编委会主任委员，主持这一宏大的文化工程。1993年1月和1994年2月，全体作者先后齐集北京、广东花都市，研究全书宗旨，商定典志体例，切磋学术心得，讨论写作提纲。事前事后，编委会更多次就全书的内容与形式、质量与速度、整体与部分、分工与协作等问题，进行研讨讨论。近二百位作者进行了创造性构思和奋斗式劳作。这项有意义的工作得到了中央领导同志以及各界人士的热情支持。编委会办公室承担了大量的日常工作。上海人民出版社承担了本书出版任务，并组织了高水准高效率的编辑、审读、校对队伍，使百卷本《中华文化通志》得以现今面貌奉献于世人面前。我们参与这一工作的全体成员带着兴奋而又惶恐的心情，希望它能给祖国精神文明建设大业增添些光彩，更期待着读者对它的不当和不足之处给予指正。

《中华文化通志》编委会

# 内容提要

本书综合了历代有关史料，从七个方面记述了古代政治学的产生及其特点；古代政治学的滥觞、发展过程；古代政治学的基本内容——政治体例、政治关系、政治策略、政治价值，以及晚清民初传统政治理论的危机与转型等，是一部通贯古代、近代的中华政治学史。全书脉络清晰、资料翔实，有较强的可读性和较高的学术价值。

# 《中华文化通志》编辑出版人员

(以姓氏笔画为序)

总    决    审    陈  昕  
总    顾    问    余志明  
总    监    制    郁椿德

编    辑    部    主    任	朱金元				
编    辑    部    副    主    任	虞信棠				
责    任    编    辑	王有为	王界云	孔令琴	叶亚廉	朱子恩
	朱金元	汤中仁	苏贻鸣	杨承纮	李  卫
	李文俊	李远涛	吴书勇	宋慧曾	张  玟
	张  臻	张美娣	陆凤章	胡小静	郝盛潮
	秦建洲	顾兆敏	夏绍裘	唐继无	曹文娟
	曹培雷	屠玮涓	虞信棠		
责    任    决    审	王有为	王树鸣	王界云	宋  存	严忠树
	吴慈生	张  玟	张满鸿	周琪生	柳肇瑞
	胡小静	钱雪门	高登瀛	夏国智	黄行发
	魏允和				
装    帧    设    计	吕敬人工作室				
美    术    编    辑	孙宝堂				
监    制	戴  弘				
技    术    编    辑	沈树德	吴  坚	何永康	姜华生	曹伯祥
责    任    校    对	王秀菊	张新宇	陆永洲	陆秉熙	顾伟民
	唐毓华	谈  维	陶雪英	龚养耿	
编        务	朱玉堂	张大潮			

# 目 录

导 言.....	1
<b>第一章 中国古代政治学发展演变的历史过程 .....</b>	<b>11</b>
第一节 政治学说滥觞期 .....	11
第二节 理论思维奠基期 .....	14
第三节 统治思想确立期 .....	22
第四节 统治思想发展与成熟期 .....	25
第五节 政治观念停滞期 .....	31
第六节 政治理论的转型期 .....	35
<b>第二章 天人合一:君主政体体系的形而上架构.....</b>	<b>39</b>
第一节 天道范畴系统的社会政治内涵 .....	40
一、天道与礼 .....	40
二、天、道、王三位一体 .....	53
第二节 人性论与君主专制制度的绝对性 .....	56
一、人性问题的提出 .....	56
二、人的价值与政治取向 .....	58
三、秦汉以来几种论证君主制度的人性论 .....	64

第三节 君权天赋论:天命、革命与君位继承 .....	77
一、君权天(神)授观念的发展过程 .....	78
二、君位继承理论 .....	93
<b>第三章 政治权力一元论 .....</b>	<b>99</b>
第一节 国家论 .....	99
一、君、家、国一体的国家观.....	100
二、国家及君主制度起源诸说.....	107
第二节 君主政体论.....	117
一、君为政本:一心兴邦、一心丧邦.....	117
二、诸子百家论国家政权形式.....	120
第三节 君权的构成与帝王权威的垄断性.....	139
一、君父:全社会的家长与宗法权力 .....	140
二、王辟:法律和秩序的化身与军政大权 .....	143
三、天子:君的神格和君命的神圣化 .....	146
四、圣人:与道同体的文化权威 .....	149
五、皇帝:天地君亲师的集合体 .....	151
第四节 宰辅论:君权与相权 .....	153
一、先秦诸子论相为百官之长.....	153
二、汉代的“经邦论道,燮理阴阳”说 .....	154
三、唐太宗论宰相议政与封驳制度 .....	156
四、陈亮论“操其要于上,分其详于下” .....	157
五、明太祖论废除宰相制度 .....	157
六、邱浚论君立官以分理.....	158
七、黄宗羲论恢复宰相制度 .....	159
八、王夫之强化相权、逐级负责的设想 .....	160
九、清乾隆帝力主“乾纲独断”.....	161

第五节 “封建论”:中央与地方、一统与分治.....	162
一、先秦诸子论分封制.....	163
二、“封建”与“郡县”两种体制之争.....	164
三、宋代以来几种有代表性的体制论.....	172
第六节 宗族与基层社会控制论.....	179
一、宗族政治论的发展演变过程.....	179
二、几种有代表性的基层社会控制理论.....	181
<b>第四章 政治关系论.....</b>	<b>192</b>
第一节 君、臣、民政治角色及其基本关系.....	192
一、君、臣、民政治角色.....	193
二、君、臣、民关系纽带诸说.....	196
第二节 君臣一体论与驭臣之术.....	199
一、君臣一体论诸命题.....	200
二、政治录用标准:臣的品分与鉴识 .....	214
三、君无为、臣有为的御臣之道 .....	219
第三节 民本论与治民之道.....	230
一、民本思想的产生及其发展过程 .....	230
二、“民惟邦本”论诸命题 .....	235
三、重民政策的基本原则 .....	249
第四节 伦理化的政治规范与孝治论.....	255
一、忠孝一体的政治关系规范 .....	255
二、“以孝治天下”:孝理、名教与礼治 .....	261
<b>第五章 政治调节理论与政治运作原则.....</b>	<b>276</b>
第一节 王霸治道:心术与治术、柔克与刚克.....	276
一、刚柔论.....	277

二、王霸之辨.....	294
<b>第二节 改易更革论：损益、变法与改制.....</b>	<b>298</b>
一、孔子的损益说.....	299
二、法家的变法论.....	300
三、《周易》的通变政治哲学.....	303
四、《吕氏春秋》的变法论.....	306
五、《淮南子》“礼乐无常”的变革观.....	307
六、董仲舒的改制更化论.....	307
七、西汉后期的“更始自新”说.....	308
八、王弼论“因时权变”.....	309
九、柳宗元的经权统一论.....	310
十、李觏、范仲淹论道兼常权、通变救弊.....	311
十一、王安石的“改易更革”论.....	313
十二、朱熹论“时中”与经权.....	316
十三、王夫之的“《易》兼常变，礼惟贞常”论 .....	318
十四、龚自珍的“豫师来姓”、自我更新说 .....	321
<b>第三节 谏议论.....</b>	<b>322</b>
一、谏文化的缘起.....	322
二、先秦的几种谏议理论.....	323
三、汉代的臣工进谏理论.....	328
四、隋唐帝王的纳谏与导谏论.....	331
五、宋代以后以谏议调节王权的理论.....	342
<b>第六章 政治价值论.....</b>	<b>347</b>
<b>第一节 政治理想.....</b>	<b>347</b>
一、几种具有典型意义的社会政治理想.....	348
二、形形色色的“大同”与“均平”理想.....	356

三、无君理想.....	370
<b>第二节 道统论.....</b>	<b>376</b>
一、“道高于君”.....	377
二、道统：政治认同的价值标准 .....	383
三、高举道义大纛的社会批判思想.....	387
<b>第七章 传统政治理论的转型与重建.....</b>	<b>404</b>
第一节 清末民初的全面政治衰败.....	404
<b>第二节 体制变革论：议会民主观 .....</b>	<b>414</b>
一、“中体西用”的政体模式.....	415
二、虚君制的改良构想.....	423
三、清末“新政”的议会观.....	429
四、革命：民权政治论 .....	431
<b>第三节 保守主义政治论.....</b>	<b>440</b>
一、开明专制论.....	440
二、中国体制本位说.....	447
三、民国初年的复辟帝制论.....	453
<b>第四节 无政府主义：没有权威的“政治” .....</b>	<b>457</b>
一、“天义”派的民粹主义政治观.....	459
二、《新世纪》的反传统倾向.....	472
<b>第五节 地方自治论：寓“统”于“分” .....</b>	<b>488</b>
一、从“复乡职议”到“地方自治”.....	490
二、清末立宪中的“地方自治”论.....	504
三、联邦制论与“联省自治”.....	511
<b>第六节 政党理论及其演变.....</b>	<b>525</b>
一、传统政治中的“党”.....	525
二、现代政党意识的萌芽与发展.....	526

三、孙中山：“以党治国”论之先驱 .....	541
<b>第七节 理想政治结构的憧憬与设计.....</b>	<b>544</b>
一、《天朝田亩制度》：农业“均等”国的理想 .....	544
二、“桃花源”式的“求志社”.....	551
三、康有为的“大同”世界.....	553
<b>参考文献.....</b>	<b>565</b>
<b>后记.....</b>	<b>567</b>