

中国外交

50年

曲星 著

江苏人民出版社



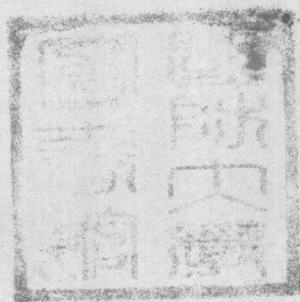
国防大学 2 079 8109 5

中国外交

50年

曲星 著

江苏人民出版社



图书在版编目 (C I P) 数据

中国外交五十年 / 曲星著. —南京: 江苏人民出版社,
2000.4

ISBN 7-214-02557-4

I. 中... II. 曲... III. 外交史-中国-1949~1999
IV. D 829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 20226 号

- 书 名 中国外交五十年
著 者 曲 星
责任编辑 吕 佳
责任监制 王列丹
出版发行 江苏人民出版社 (南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.jspph.com>
<http://www.book-wind.com>
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 江苏新华印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 19.375 插页 5
印 数 1—6050 册
字 数 440 千字
版 次 2000 年 4 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-02557-4/D·383
定 价 35.00 元 (精)
(江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)

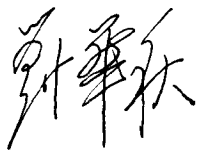
序

中华人民共和国成立五十年来，国际形势发生了沧海桑田般的变化。中国取得了举世瞩目的成就。新中国外交，是中国政府和人民捍卫国家独立主权和民族尊严的历史，是中国政府和人民致力于维护世界和平、促进经济发展、推动社会进步的历史，是中国政府和人民努力改善周边环境、创造有利的国际条件的历史。经过五十年的艰苦奋斗，中国的国际地位不断提高，影响不断扩大，作用不断加强，中华民族以崭新的姿态巍然屹立于世界民族之林。新中国外交的光辉历程确实是值得大书特书的。

五十年来，面对纷繁复杂的国际风云变幻，中国共产党三代领导集体以非凡的气魄和卓越的才能，创立、丰富和发展了独立自主的和平外交政策，树立了一座不朽的历史丰碑。新中国外交是一项开创性的事业。在五十年的实践中，探索并形成了一整套博大精

深的理论、深谋远虑的战略和策略，以及历史唯物主义和辩证唯物主义的思想方法，既是我们正确处理对外关系的宝贵财富，也是迎接新世纪各种挑战的重要法宝。站在历史的高度，本着实事求是的精神，审视中国外交的发展过程，对于正确认识历史、借鉴经验教训、不断开创对外工作的新局面，具有重要的现实意义。

多年来，曲星博士从事新中国外交史的教学与研究工作，在这方面有着较深的造诣和多篇著述。他撰写的《中国外交五十年》，比较准确地把握了新中国外交的发展历史，既有学术的严谨性，又有较强的可读性。我相信，这本书的出版对于进一步推动我国国际问题的研究，将会作出有益的贡献。



1999年10月1日

目 录

序	刘华秋 (1)
---------	---------

导 语	(1)
-----------	-----

第一章 国际政治与国内政治的逻辑结果——

“一边倒”	(9)
-------------	-----

第一节 战后美、苏对华政策对中国共产党 对外政策的影响	(10)
--------------------------------------	------

第二节 美国对新中国的敌视与新中国“另起炉灶”、 “打扫干净屋子再请客”政策的实施	(24)
--	------

第三节 毛泽东访问苏联及中苏同盟的建立	(38)
---------------------------	------

第二章 忍无可忍、退无可退的战略决策——

抗美援朝	(58)
------------	------

第一节 中国为避免朝鲜内战国际化所作的 外交努力	(60)
-----------------------------------	------

第二节 志愿军入朝后中国与西方集团的军	
---------------------	--

事与外交斗争	(78)
第三节 朝鲜战争本身和抗美援朝决策对中国 的不同影响	(94)
第三章 大国外交的首次展现——1954 年日内瓦会议··	(105)
第一节 中国对越南抗法民族独立战争的支持····	(106)
第二节 日内瓦会议谈判的症结及中国代表团 对会议成功所作的贡献····	(115)
第三节 日内瓦会议与中越关系····	(135)
第四章 和平共处五项原则的辉煌胜利—— 万隆会议····	(144)
第一节 和平共处五项原则的提出····	(145)
第二节 万隆会议的复杂背景····	(157)
第三节 中国代表团的活动与万隆会议的成功····	(165)
第五章 外交与军事的巧妙结合——炮击金门、马祖 与中美会谈····	(179)
第一节 解放大陈列岛及对美蒋《共同防御条约》 的打击····	(181)
第二节 缓和中美关系的再次努力—— 中美大使级会谈····	(186)
第三节 炮击金门问题上的战略与策略····	(196)
第六章 同样的努力，不同的结果——解决边界问题··	(209)
第一节 历史遗留边界的状况与新中国关于 边界问题的立场····	(210)

第二节	中国与缅甸等国家边界问题的解决·····	(214)
第三节	中印边界冲突及其原因·····	(225)
第七章	利益冲突与理论分歧的恶性互动——	
中苏关系恶化·····		(241)
第一节	国际形势缓和背景下中苏共同战略 利益的弱化·····	(242)
第二节	中苏两党关于国际共产主义运动 理论的论战·····	(248)
第三节	国家主权问题上的控制与反控制·····	(256)
第八章	“中间地带”的友谊——与亚非欧国家 关系的发展·····	(270)
第一节	中国与亚非拉国家关系的发展与深化·····	(272)
第二节	中国与西方大国关系的突破—— 中法建交·····	(282)
第九章	历史的公正裁决——中国在联合国合法 席位的恢复·····	(301)
第一节	中国与联合国关系的曲折历史·····	(302)
第二节	中国在联合国合法席位的恢复及中国 对外关系的大发展·····	(310)
第三节	中国对联合国事务的逐步深入和 全面展开·····	(317)
第十章	以民促官、水到渠成——中日邦交正常化·····	(327)
第一节	中日建交前两国民间关系的发展·····	(328)

第二节	田中访华与中日邦交正常化的实现·····	(341)
-----	----------------------	-------

第三节	《中日和平友好条约》的签订·····	(354)
-----	--------------------	-------

第十一章 共同战略利益下的折冲樽俎——

中美关系缓和及建交·····	(369)
----------------	-------

第一节	中国对 70 年代国际形势的分析及 “三个世界划分”理论·····	(370)
-----	--------------------------------------	-------

第二节	中美关系解冻与《上海公报》·····	(377)
-----	--------------------	-------

第三节	中美建交谈判的曲折与《建交公报》·····	(389)
-----	-----------------------	-------

第十二章 中阿关系与中越关系的波折····· (405)

第一节	中国与阿尔巴尼亚关系的“春夏秋冬”·····	(406)
-----	------------------------	-------

第二节	中国抗美援朝斗争的战略与策略·····	(415)
-----	---------------------	-------

第三节	中越关系的恶化·····	(427)
-----	--------------	-------

第十三章 时代新主题下对外政策的调整——

不结盟的独立自主·····	(440)
---------------	-------

第一节	调整的背景：主观认识的提高和客观 形势的变化·····	(441)
-----	--------------------------------	-------

第二节	调整对美政策——拉开距离，不搞 战略关系·····	(453)
-----	------------------------------	-------

第三节	调整对苏政策——改善关系，但不参加 “大家庭”·····	(461)
-----	---------------------------------	-------

第十四章 收回港、澳，一国两制——和平解决

国际争端的新创举·····	(472)
---------------	-------

第一节	“一国两制”思想的提出·····	(473)
-----	------------------	-------

第二节	中英关于香港问题的谈判及“一国两制” 在香港的实现·····	(480)
第三节	中葡谈判与澳门问题的解决·····	(501)
第十五章	沉着应付苏联、东欧剧变——韬光养晦、 有所作为·····	(505)
第一节	80年代末期国际形势的剧变对中国 内政与外交的影响·····	(506)
第二节	冷静分析苏联、东欧剧变后中国 所处的局势·····	(518)
第三节	“韬光养晦、有所作为”，沉着 驾驭复杂局面·····	(524)
第十六章	跨世纪的大国伙伴关系——机遇与挑战·····	(546)
第一节	艰难的合作：中美“建设性战略 伙伴关系”·····	(547)
第二节	不结盟、不对抗、不针对第三国的新型国家 关系——中俄“战略协作伙伴关系”·····	(570)
第三节	中国与法国及中国与欧盟“全面 伙伴关系”·····	(577)
第四节	中国与日本“致力于和平与发展 的友好合作伙伴关系”·····	(592)
结语：	让历史告诉未来·····	(605)

导 语

中华人民共和国成立已经五十周年了。当人们回首五十年来中国外交所走过的路程时，会惊奇地发现，尽管新中国自成立起就处于一个又一个艰难困苦的国际环境之中，但她每次都通过适当的外交战略和策略，巧妙地利用各种国际力量制衡于国际关系舞台，以不败的姿态化险为夷，给中国的发展和强大不断创造有利条件。

中国外交在坚持自己基本原则的同时，又根据国际形势的变化随时调整战略和策略。调整的幅度之大，常常使研究中国外交的外国学者感到困惑：中国曾是苏联最坚定的盟友，后来又成为最不妥协的对手；中国曾与美、日不共戴天，后来又联手对付苏联；中国在自己经济最困难的时候向第三世界国家提供超过自己承受能力的援助，而当中国经济好转的时候这种援助却减少了……说中国是“东方国家”吧，中国更多的时间是在与以苏联为首的前社会主义阵营进行斗争，而不是在捍卫这个阵营；说中国是“南方国家”吧，中国是联合国安理会常任理事国、核国家、重要的武器提供国，她从未停止向“北方”发达国家看齐；说中国是“大国”吧，中国的国民生产总值还

没有超过西班牙，人均国民产值甚至低于几内亚和多哥……由此，外国人得出结论，研究中国外交非常困难，因为“中国对外政策的决定因素常常是自相矛盾的，人们熟知的判断标准一应用于中国就不灵了”^①。这是多么大的误解！值得注意的是，类似的误解在国际上还远不是绝无仅有。这也从另一个方面说明，由中国人自己对中国外交进行深入的研究是多么必要！

其实，如果真正懂得中国的历史并理解中国的现实，有关学者也许就不会产生这样的误解或发出这样的感慨了。中国外交自有其高于一切的基本原则，这就是维护中国人民和世界人民的根本利益，追求世界的和平与人类的进步。中国外交自有其内在的逻辑，这就是中国人民对独立、主权、尊严、国家统一与领土完整的珍视。这种珍视有其深刻的历史内涵。中华民族具有五千年光辉灿烂的文明史，对人类社会作出过杰出的贡献，中国人为此感到自豪。然而近代以后，随着西方帝国主义势力的入侵，中国主权遭到侵蚀，领土支离破碎，租界、治外法权、不平等条约像毒蛇一样缠绕在中华民族身上。古代文明的辉煌与近代历史的屈辱形成了鲜明的反差，在这种反差的心态中，中国人对国家主权与民族尊严问题极为敏感。当中国人民终于赶走了西方帝国主义势力，进入了人民共和国的时代，中国人民怎能不特别珍视这失而复得的独立、主权与尊严？中国人民对外国损害自己主权的企图怎能不保持高度的警惕？这是中国外交独立自主性的根本原因。

当新中国领导人宣布要“另起炉灶”、要“打扫干净屋子再请客”时，美国人很难理解：中国经济基础如此薄弱，离开

^① [法] 弗朗索瓦·若由：《帝国的欲望：1949年以来的中国对外政策》，法国国家出版局1994年法文版，第9～10页。

了美国的援助，中国人怎么能活下去？1950年中国收回美国在北京的兵营、地产时，美国政府竟以“撤回所有美国在华官方人员”相要挟，没想到中国政府的答复是：“我们宁愿听到所有美国官方人员能够更快地离开中国。”^① 1958年毛泽东断然拒绝苏联提出的“联合舰队”要求时，赫鲁晓夫百思不得其解：既然中国已经“一边倒”了，为什么还在这种“小事”上斤斤计较？赫鲁晓夫诘问毛泽东：“大西洋公约组织国家在互相合作和供应方面并没有什么麻烦，可是我们这里——竟连这样简单的一件事都不能达成协议！”毛泽东针锋相对：“英国人和别的外国人已经在我们的国土上呆了很多年，我们再也不想让任何人利用我们的国土来达到他们自己的目的。”毛泽东的回答，是中华民族对一个多世纪以来帝国主义列强在华侵略、掠夺愤恨情绪的自然流露。杜鲁门、赫鲁晓夫之流怎么可能理解中国人民的这种感情？

中国人民爱好和平。历史上，在中国最鼎盛的年代，当中国的科技及生产水平领先世界时，中国向远方输送丝绸、陶瓷，开通了著名的“丝绸之路”，却并没有派出远征军去征服世界；中国的祖先发明了火药，去制造了烟火庆祝歌舞升平，却没有用它来制造枪炮侵略别人；中国的祖先发明了罗盘，却并没有用它制造兵船横行四海。然而，从1840年开始，中国却陷入了外敌入侵的血雨腥风之中。整整一个世纪，爱好和平的中国人民没有享受过一天和平安宁的生活。直到中华人民共和国成立，中国人民才看到了长期和平和安定的希望。中国人

^① 《外交部发言人关于美国前外交人员从中国撤退事的谈话》，1950年2月5日。载《中华人民共和国对外关系文件集（1949—1950）》第1集，世界知识出版社1957年10月版，第97页。

民珍视和平，因为，即使在和平环境中，中国要用 7% 的世界耕地来养活 22% 的世界人口，并提高这 22% 世界人口的生活质量，也是一项非常艰巨的任务。如果中国还不得不面临战乱，中华民族的复兴将更为困难。因此，中华民族的复兴与世界和平是密不可分的。这是中国外交和平性的深层次原因。

历史上帝国主义国家对中国的入侵给中华民族带来了巨大的灾难。然而中国共产党并没有采取盲目偏激的仇外行动。1944 年至 1946 年，中国共产党为了争取美国政府对中国人民的理解作出了巨大的努力，但美国政府最终采取了支持国民党打内战的政策。即使在这样的情况下，1949 年，新中国诞生前夕，中国共产党领导人仍然向滞留南京的美国大使发出了和解的信息，但美国不但没有作出积极回应，反而在中华人民共和国宣告成立后立即表态继续支持已经失去任何法理依据的国民党政府。在美国的敌视背景下，新中国只能从苏联那里寻找同情、支持与友谊。这是 50 年代中国“一边倒”外交战略的重要背景。美国对朝鲜战争、印度支那战争和台湾海峡局势的干涉赋予了“一边倒”更加具体的战略内涵，美国在这一时期没有敢把战火扩大到中国大陆来的重要制约因素之一就是中苏之间的战略同盟关系。

然而，50 年代中期以后，苏联调整对美战略，寻求美苏之间的缓和以共同主宰世界事务，而中国对美国继续侵占中国领土台湾、干涉中国内政、威胁中国安全的行径还必须进行坚决的反击，中苏之间的战略需求发生了差异。奉行独立自主对外政策的中国成了苏美“大国合作”主宰世界事务的障碍。在美国对华敌视政策没有任何松动的情况下，中苏关系又日益不可避免地破裂了，中苏从盟友变成了对手。恰在此时，中国与印度的关系又因边界冲突而极度恶化，国民党也在东海前沿蠢

蠢欲动，美国在越南扩大战争。至 60 年代中期，中国感到了来自四面八方的实实在在的战略威胁，不得不为应付四面八方联合反华的可能作好准备。中国领导人以几近悲壮的心态宣告：如果美帝决心把侵略战争强加于我们，那就欢迎他们早点来，欢迎他们明天就来，让印度反动派、英帝国主义者、日本军国主义者也跟他们一起来吧，让现代修正主义也在北面配合他们吧，我们最后还是会胜利的。60 年代的中国外交战略，明显地显现出了“两面开弓”的特征^①。特殊的国际环境和国内极左思潮的交相作用，成为引发“文革”的重要原因，反过来又使中国外交在“文革”中受到了剧烈冲击。

1969 年中苏边界武装冲突发生后，中苏两国走到了大规模战争的边缘。苏联对中国进行所谓“先发制人”的核打击的可能，使苏联取代美国成为对中国最直接、最紧迫、最严重的战略威胁。而与此同时，美国在与苏联争霸的角逐中也越来越感到力不从心，需要借助于中国的力量。中美双方都有了改善关系的实际需求。基辛格、尼克松先后访华，在台湾问题上和美国撤出印度支那问题上作出了有限度的承诺，尽管中美之间的问题远没有得到彻底解决，但共同对付苏联的战略需求成为中美关系缓和的最有力的催化剂，中美于 1972 年发表了第一个《联合公报》，1973 年互设享有外交特权与豁免权的“联络处”，并终于在 1979 年达成了建立大使级外交关系的协议。在整个 70 年代，中国外交战略的基点在于促成一条反对苏联霸权主义的“国际反霸统一战线”，即有名的“一条线”战略。中国与美国共同对付苏联的战略需求使“一条线”战略成为可

^① 谢益显主编：《中国当代外交史 1949—1995》，中国青年出版社 1997 年版，第 265～266 页。

能，而“一条线”战略又反过来有力地促进了中国与整个西方世界关系的缓解，使中国的安全环境有了改善，现代化建设有了更好的条件。

然而，“一条线”战略使美国产生了误解，以为中国因害怕苏联而有求于美国，以为美国只要对苏联采取强硬态度，中国就会忍受美国在台湾问题上的任何举动。80年代初期，随着美国里根总统上台，美国反华亲台政治逆流甚嚣尘上，要恢复与台湾的官方关系，要向台湾出售大批量高性能武器，使刚刚建交的中美关系又立即濒临倒退的边缘。中国领导人根据美苏争夺战略态势出现的变化，及时地调整了对外政策，拉开了与美国的距离，不再搞针对第三方的战略关系，缓和了与苏联的关系，但掌握分寸，不寻求中苏关系回到50年代的状态。这种以“不与大国或国家集团结盟或建立针对第三方的战略关系”、“不以意识形态定亲疏”为要义的独立自主的外交战略，取得了极好的效果。美国搁置了与台湾关系升格的打算，在售台武器问题上作出了“逐步减少、最终解决”的承诺，在对华技术转让方面放宽限制。而苏联也在消除中苏关系“三大障碍”上开始松动。在当时中美苏“大三角”关系中，中国处于一个相当主动、有力的地位，中国的现代化建设也因此而受益不少。80年代中期以后，中国外交进入了建国以来最好的时期。

然而，恰在此时，国际形势发生了巨大波动，东欧剧变，苏联解体，冷战结束，主宰战后世界近半个世纪的“两极格局”瓦解。曾经使中国与美国走到一起的共同对苏的战略需求不再存在，美国急欲建立美国主导下的、以西方价值观为准绳的、以北约军事力量为后盾的单极世界，而中国坚持走有中国特色的社会主义道路，主张建立以和平共处五项原则为基础的

国际政治经济新秩序，推进世界向多极化方向发展，曾经被共同对苏战略需求所掩盖的中美之间的固有矛盾开始凸现，西方世界对中国的压力增大。在这一关键时刻，邓小平确立了“韬光养晦、有所作为”的外交战略，中国第三代领导集体准确地把握了邓小平的外交思想，创造性地执行了“韬光养晦、有所作为”的外交战略，巧妙利用矛盾，及时抓住机会，解决了许多外交难题，迅速打破了西方的“制裁”，为中国的社会主义现代化建设重新营造了一个有利的国际和周边环境。

五十年的中国外交，是中国人民为维护世界和平、促进人类进步、主持国际正义而进行艰苦卓绝斗争的历史；是中国人民在极其艰难困苦的国际环境中勇敢捍卫自己的独立、主权、利益与尊严的历史；是中国人民为中华民族崛起而不断改善周边环境、创造有利国际条件的历史；是中国引起世界重视并赢得世界尊重的、令中华民族扬眉吐气的历史。

我们为新中国外交所创造的伟大业绩而骄傲，我们为新中国三代领导人驾驭各种复杂局势的非凡能力而赞叹。五十年来中国共产党三代领导集体在解决各种复杂国际问题时形成的一系列思想、观点、理论及方法，已经成为中华民族一笔宝贵的精神财富，它将给我们以足够的勇气迎接新世纪的任何挑战，也将给我们以充分的智慧抓住新世纪的一切机遇发展自己。

同时，我们也认识到，五十年中国外交所服务的事业，即建设有中国特色的社会主义的事业，是开创性的事业，在人类历史上没有任何现成的经验可以借鉴。与中国的政治发展和经济建设事业一样，中国外交在取得伟大成就的同时，也随着国家政局的变化而经历过曲折。五十度春秋给我们提供了足够的空间、时间和素材，使我们能以客观、冷静的心态来审视中国外交走过的这半个世纪不平凡的历程。我们本着实事求是的科