



国家哲学社会科学“九五”规划军事学立项课题

邓小平

军队改革思想研究

张全启 尚金锁 主编

军事科学出版社

邓小平军队改革思想研究

张全启 尚金锁 主编

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

邓小平军队改革思想研究/张全启,尚金锁主编. - 北京:军事科学出版社,2001.6

ISBN 7 - 80137 - 377 - 4

I. 邓… II. ①张… ②尚… III. 邓小平理论 - 军队建设 - 军事思想 - 研究 IV. A849.165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 029967 号

军事科学出版社出版发行
(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京鑫海达印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32

版次:2001 年 6 月北京第 1 版

印张:14.25

印次:2001 年 6 月第 1 次印刷

字数:366 千字

印数:1 - 3000 册

书号:ISBN 7 - 80137 - 377 - 4/E·168

定价:23.00 元

邓小平军队改革思想研究

主 编 张全启 尚金锁
副主编 汪维余 闵永顺 吴清丽
撰稿者(以姓氏笔画为序)
王雨田 王高惠 张 伟
张全启 闵永顺 邹永明
何建良 汪维余 吴清丽
尚金锁 龚雪梅 蔺志英
冀民新

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 邓小平军队改革思想是邓小平国家改革思想的重要组成部分	(2)
第二节 邓小平军队改革思想的科学含义	(6)
第三节 邓小平军队改革思想是一个相对完整的科学理论体系	(9)
第四节 以科学的态度学习和运用邓小平军队改革思想	(22)
第二章 邓小平军队改革思想的形成和发展	(30)
第一节 邓小平军队改革思想的萌芽	(30)
第二节 邓小平军队改革思想的初步形成	(37)
第三节 邓小平军队改革思想的丰富和发展	(45)
第三章 邓小平军队改革思想的哲学基础和社会历史条件	(58)
第一节 邓小平军队改革思想的哲学基础	(58)
第二节 邓小平军队改革思想的社会历史条件	(72)
第四章 邓小平军队改革思想的基本特点和宏观要求	(87)
第一节 邓小平军队改革思想的基本特点	(87)
第二节 邓小平军队改革思想的宏观要求	(98)
第五章 邓小平军队改革的目标和任务	(112)
第一节 邓小平确定军队改革目标和任务的依据	(112)
第二节 邓小平关于军队改革的总目标	(118)
第三节 邓小平关于军队改革的根本任务	(124)

第四节	实现邓小平军队改革目标任务的总要求·····	(130)
第五节	邓小平军队改革目标的中心和关键·····	(135)
第六章	邓小平军队改革的主要内容·····	(141)
第一节	体制编制改革·····	(141)
第二节	军事科技建设改革·····	(148)
第三节	政治建设改革·····	(159)
第四节	教育训练改革·····	(166)
第五节	后勤建设改革·····	(171)
第六节	军事科学研究改革·····	(177)
第七章	邓小平军队改革的指导路线和标准·····	(183)
第一节	坚持实事求是·····	(183)
第二节	坚持群众路线·····	(196)
第三节	坚持战斗力标准·····	(204)
第八章	邓小平军队改革的战略指导·····	(214)
第一节	解放思想与实事求是相统一·····	(214)
第二节	军队改革与整个国家改革相统一·····	(218)
第三节	突出重点与全面发展相统一·····	(226)
第四节	坚持继承与创新相统一·····	(229)
第五节	坚持中国特色与借鉴外军经验相统一·····	(235)
第九章	邓小平军队改革的思维方式·····	(239)
第一节	原则性思维方式·····	(239)
第二节	系统性思维方式·····	(245)
第三节	创造性思维方式·····	(250)
第四节	开放性思维方式·····	(257)
第五节	预见性思维方式·····	(261)
第十章	邓小平军队改革的方针和原则·····	(268)
第一节	军队改革服从并服务于国家改革·····	(268)
第二节	正确处理军队改革、发展、稳定的关系·····	(274)
第三节	坚持党对军队改革的绝对领导·····	(286)

第四节	从实际出发, 统筹兼顾, 分步实施·····	(292)
第十一章	邓小平军队改革的措施和途径·····	(296)
第一节	以强化军队改革的意识为前提·····	(296)
第二节	以实行军队建设指导思想战略性转变 为依据·····	(300)
第三节	以确立积极防御战略方针为“龙头”·····	(309)
第四节	以军队体制编制的改革为突破口·····	(312)
第五节	以军队“三化”建设总目标为导向·····	(319)
第六节	以军队法规建设为保证·····	(324)
第十二章	邓小平军队改革的领导与管理·····	(333)
第一节	加强军队改革的组织领导·····	(333)
第二节	加强军队改革的行政管理·····	(340)
第三节	军队改革的思想教育·····	(346)
第四节	加强军队改革的法规建设·····	(354)
第五节	加强科学规划和严密组织·····	(361)
第十三章	邓小平军队改革人才思想·····	(367)
第一节	人才是军队改革的关键·····	(367)
第二节	新时期军队改革人才的素质要求·····	(371)
第三节	正确处理军队改革人才培养中的几个 关系问题·····	(377)
第四节	军队改革人才培养的途径和方法·····	(380)
第五节	坚持“三个面向”培养新世纪的军队 改革人才·····	(388)
第十四章	高举邓小平军队改革思想的伟大旗帜, 把我军 改革全面推向 21 世纪·····	(399)
第一节	在进入 21 世纪新形势下推进我军改革深入 发展, 必须以邓小平军队改革思想为指导·····	(400)
第二节	适应新世纪军队改革深入发展的需要, 深入 探索新形势下我军改革的特点和规律·····	(410)

第三节	依据军事战略方针深化我军改革，努力实现 “两个根本性转变”	(422)
第四节	以我军“三化”建设为总目标深化改革， 全面落实我军建设“五句话”的总要求	(427)
第五节	坚持“三个面向”深化军队改革，努力把 我军改革全面推向 21 世纪	(432)
后 记	(444)

第一章 绪 论

邓小平是全党全军全国各族人民公认的享有崇高威望的卓越领导人,伟大的马克思主义者,伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家,久经考验的共产主义战士,中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师,建设有中国特色社会主义理论的创立者。邓小平的军事生涯,在他光辉的一生中占有重要的位置。新民主主义革命和新中国成立后的社会主义革命和建设时期,他参与了创立人民军队的实践活动,建立了不朽功勋。

进入社会主义改革开放和现代化建设时期,邓小平作为党的第二代领导核心和中国人民解放军统帅,以巨大的政治勇气和理论勇气,在开辟建设有中国特色社会主义道路的历史进程中,开创了有中国特色的精兵之路,创造性地总结和提出了军队改革与建设思想。这一思想,是建设有中国特色社会主义改革开放理论和军队建设理论的重要组成部分,是在新的历史条件下继承和发展马克思主义、毛泽东军事思想与新时期军队建设实际相结合的产物。邓小平军队改革思想,具有完整的系统的科学体系和中国特色,是新时期我军改革与建设的根本依据和指导思想。认真学习邓小平军队改革思想,对于推进我军改革和现代化建设具有重大的历史意义和现实意义。

第一节 邓小平军队改革思想是邓小平 国家改革思想的重要组成部分

马克思主义认为,国家和社会的变革,都是由经济、政治、军事、科学技术和思想文化诸要素的发展变化促成的,同时又使这些要素在国家和社会变革中显现新的面貌。邓小平军队改革思想贯穿于国家改革思想之中,是国家改革思想体系中重要的组成部分,它在人类文化进入一个新的千年纪元之交的关键时刻,发挥着极为重要的指导作用。

一、军队改革在国家改革中占有极其重要地位

“社会变革和国家改革是一个大系统,它是经济、政治、军事和思想文化诸要素,在不同的时间、空间段上,以共同的物质生活为基础而相互联系的共同体。邓小平指出,国家的改革是全面的改革,包括了经济的、政治的、军事的、科学技术和思想文化的改革。从这个意义上讲,国家改革是全局,军队改革是局部,局部要服从全局,军队改革要服从和服务于国家改革。但是,军队改革的从属地位并不意味着无足轻重,恰恰相反,军队改革常常作为社会和国家的改革成功与否的重要先决条件出现的。马克思说,近代市民社会的社会关系首先是在军事生活领域孕育的。恩格斯所写的《军队》一文,用欧洲古代和近代的大量史实,论证了军事领域变革对社会变革发展所产生的广泛而深刻的影响。

据国内有的学者总结,自欧洲文艺复兴时期以来,世界近代史上先后发生过六次军事改革运动。这些改革,对促进实现各国的社会变革与进步起到了显著作用。克伦威尔领导的英国国会军军制改革,造成了“模范新军”,为英国资产阶级斗争的成功提供了强有力的工具。古斯塔夫(“北方雄狮”)领导的瑞典军事改革,使这个半岛国家一度称雄欧洲。法国大革命和拿破仑战争年

代的军队改革，使法兰西社会面貌为之一新，“高卢雄鸡”得以鸣出本民族历史上的最强音。近代德意志民族的崛起，形成统一的现代民族国家，是通过格奈泽瑙、香霍斯特以及克劳塞维茨等人领导的军事改革实现的。克里木战争失败后米留京领导的俄国军事改革，使俄国从落后的农奴制国家跃变成资本主义强国。日本通过明治维新变弱为强，而明治维新也是以军事改革为突破口的。同样，在中国历史上，历代改革家变法革制，也都把尚武强兵、振兴国防作为基本内容和重要目标之一，并对社会变革产生了重大作用。世界各国社会进步的历史表明，军队改革在国家改革中占有极其重要的地位。特别是在科学技术的发展及其在军事领域里的应用对军队改革提出客观要求的同时，国家改革的需要特别是实现政治目的的使命也成为促进军队改革的原动力。只有进行相应的军事改革并掌握与之相适应的军事力量，才能实现国家改革的大目标。

二、军队改革与国家改革是协调发展的

邓小平指出：“国防现代化离不开农业现代化、工业现代化、科学技术现代化，离开这三化就谈不上国防现代化。”^① 这就是说，军队改革要纳入国家改革的大系统中，服从并服务于国家的改革。军队改革的根本目的在于提高战斗力。这与国家社会变革从低级到高级的演进、发展趋势是完全一致的。一个国家的军队改革也好，国家和社会的变革或改革也好，都是为了提高综合国力，增强国家的安全系数，创造一个良好的发展环境，满足维护和扩大国家利益的需要。国家的改革发展可以为军队的强大提供物资基础，军队的改革与强大可以为国家建设提供安全保障，两者互为条件，相互作用的，是协调发展的同一体。一般说来，国家社会生产力的发展速度越快，变革生产关系的需求越强烈，军事改革的效率就越

^① 中国人民解放军军事科学院、中共中央文献研究室：《邓小平论国防和军队建设》，第41页，北京，军事科学出版社，1992。

高。如国家社会生产力的发展长期在一个水平上循环、徘徊,就很难出现革命性的军事改革,即使出现军事改革,也是缓慢的、渐进的和曲折的。这已被人类社会和武器装备发展史所证明。

人类自从掌握了冶炼技术,进入冷兵器时代,持续了几千年之久,跨越了奴隶社会和封建社会两种社会形态,其间虽然有某些调整和改革,但在漫长的岁月沧桑中却未出现质的飞跃,其根本原因就在于社会生产力发展的龟行鹤步。欧洲的中世纪长达千年之久,生产力的发展几乎毫无成就,军事改革也就无从谈起。中国自春秋战国之交进入封建社会,到鸦片战争的两千年间,有多次的改朝换代,都没有出现过以新质取代旧质的重大军事改革,这除了与外部世界长期处于隔绝、半隔绝状态等原因外,根本原因在于我国社会生产力发展缓慢。历史的发展告诉我们:军队的改革与发展,离不开国家的改革与发展。因此,我们必须看到,在相对平时期国家经济的改革与发展固然重要,但捍卫国家主权、统一和领土完整的安全需要也具有第一位的意义。因为国家的根本利益体现在发展和安全两个方面,而不是一个方面。平时期是相对的,是可以转化的。世界近、现代史已充分证明,当国家民众的戒备思想弱化,苟安心理蔓延,军力不断衰弱的时候,便会与各种矛盾尖锐复杂的国际社会形成巨大反差,遇到突发事变,就可能陷入困境,以致重新失去和平。

在当今新的历史条件下,邓小平提出了我国改革要以发展经济为中心,把主要力量投入到经济建设的主战场,同时实行精兵政策,适当压缩军队和国防建设的投入,这都是完全正确的。他指出,国家的改革与发展,决不能以削弱国家的军事力量、放慢甚至牺牲军队改革与建设为代价,要把军队改革与发展纳入国家改革与发展的总体战略中通盘考虑和部署,使国家建设与军队建设协调发展,在捍卫国家和民族利益的高度上实现有机的统一。实践证明,那些把军队改革与国家改革机械地割裂开来,忽视军队改革的做法是形而上学的,在理论和实践上都是有害的。

三、军队的改革通常在国家改革中发挥先导作用

一般来讲,军队改革的频率与国家生产力发展速度是成正比的。但在实践中,军队的改革也常常在国家改革中发挥先导作用。这种先导作用主要表现在:一是军队改革成为国家改革的先锋,通过自身的改革带动国家整个社会方方面面的改革。这是因为,人类的文明史伴随着科学技术发展史,科学技术的发展对军队和国防改革的作用更为直接。科学技术的每次重大进步,总是首先唤起军事上的创造和创新精神。全新的科学技术一旦注入军事领域,或者科学技术的每次重大突破,便会首先成为引发军事领域结构性变革的催化剂和直接动因,并在军事改革的全过程中起重要作用。武器装备是科学技术在军事领域里的物化。一件新式武器的发明和使用,都可以引发一场军事改革。例如,当火药技术传入欧洲后,导致了欧洲 16、17 世纪的军事改革,使人类军事史进入了“热兵器时代”。那次改革,对于欧洲的封建制度的解体、中央集权国家的建立和以城市兴起为标志的资本主义社会政治大变革,发挥了举足轻重的作用。二是改革的统一性、强制性和不可逆转性表现得更为明显。历史上,一个国家或几个国家率先发起的社会变革,对其他国家有影响和示范效应,但不具强制性和统一性。有的改,有的可以暂时不改;有的这样改,有的可以那样改,改革的进程也不一定或不可能同步。但军事改革则不同,具有不可逆转性。一波接一波的军事改革形成了军事发展的链条,不改就要落后挨打,也为维护国家和民族利益的使命所不容。只有勇往直前,奋起直追,使武器装备、体制编制、战略战术和军事理论等各个要素进行改革与创新,不断从一个水平提高到另一个新水平,才能迎接严峻的军事对抗,从而推动国家社会的改革与发展。三是军队作为实现国家政治的工具,体现着为政治服务的鲜明特征。通过军事的强力手段,强行改革社会面貌,这种情况在中外历史上是不少见的。例如 18 世纪末,法国人以巨大的勇气,废除了战争方面的一切陈规旧制,废除了旧军队,建立了新的革命军队,就是为新兴资

产阶级政治目的服务的。第二次世界大战前,当希特勒疯狂扩军备战,妄图实现称霸欧洲和世界的野心时,一场军事改革也首先在纳粹德国紧锣密鼓地进行。尽管战争结局以纳粹德国的彻底垮台而告终,但谁也不会否认纳粹德国的军事改革是为其政治目的服务的。同样,无产阶级军队的改革,也是首先为政党及其国家政治目的服务的。新的历史时期,邓小平提出军队要进行改革,就是为了使其能打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争,以适应党和国家政治的需要。政治作为军事的母体,对军事改革具有强大的、最终的制约作用。而军事改革的成果必然的首先为政治目的服务,否则,就是盲目的。

第二节 邓小平军队改革思想的科学含义

邓小平军队改革思想有其特定的科学含义。学习和研究邓小平军队改革思想,首先要正确认识和理解其科学含义。邓小平军队改革思想,是针对新的历史条件下军事领域面临的新情况、新问题、新挑战,对错误指导思想的拨乱反正,实现军事制度的自我完善,开创军队建设新的发展道路及方法的基本理论。党的第十二次全国代表大会之后,邓小平对改革的科学含义进一步作了概括。他指出,改革是社会主义制度的自我完善,在一定的范围内也发生了某种程度的革命性变革。这就深刻地揭示了改革与社会主义制度的内在联系,阐明了改革是社会主义现代化建设事业的必然要求。军队作为上层建筑的一个重要组成部分,它的改革与国家的改革一样,也是一个不断改革与自我完善的过程,如果不进行改革,军队的现代化就没有希望。

一、军队改革是一场深刻的革命性变革

邓小平关于军队的改革,不是在原有基础上进行的细微末节的修补,而是进行的带有某种程度和某些部分质变性质的变革,是旧体制向新体制的根本变革。1981年12月,邓小平在听取总政治

部领导同志汇报时指出：“精简整编，要搞革命的办法。一次搞好了，得罪就得罪这一次。用改良的办法，根本行不通。”^①他还明确指出，改革是一场深刻的革命，改革是全面的改革，涉及到军队建设的方方面面，包括不适应现代化建设的旧观念、旧习惯，也在改革之列。在邓小平军队改革思想指引下，我们军队的改革，从宏观到微观进行了全面的综合治理，在无产阶级的人民军队这个总的质的规定性的范围内，展开了由传统治军走向现代化治军的全面改革。

二、军队改革的根本目的是提高战斗力

邓小平关于军队改革的根本目的是提高战斗力的思想，是科学分析当代国内外形势和我军建设主要矛盾的基础上提出来的，是对新时期我军改革活动规律的深刻揭示，反映了军队改革的本质要求。邓小平多次指出，军队改革就是提高战斗力。因为我军是人民民主专政的坚强柱石，是捍卫社会主义祖国的钢铁长城，是建设有中国特色社会主义的重要力量。能否真正履行好这一神圣使命，关键在于军队的战斗力。提高军队的战斗力，是提高军队价值的本质体现。但长期以来，由于林彪、“四人帮”的干扰和破坏，军队陷入了派性斗争，问题成堆。邓小平指出军队存在着“肿、散、骄、奢、惰”，与现代战争的需要不相适应的问题，强调指出要“精简军队，提高战斗力”^②，“军队就是提高战斗力”^③。以后，他又作过许多这方面的论述。可以说，着眼于提高战斗力进行军队建设和改革，是邓小平的一贯思想和根本要求。据此，军委领导同志在1988年12月中央军委扩大会议上提出：必须把提高战斗力作为军

^① 中央军委办公厅：《邓小平关于新时期军队建设论述选编》，第80页，北京，八一出版社，1993。

^② 邓小平：《邓小平文选》，第2版，第2卷，第284页，北京，人民出版社，1994。

^③ 同上，第410页。

队改革和建设的出发点和落脚点,作为检验军队各项工作的根本标准。在贯彻落实战斗力标准过程中,我军建设和改革的各项工作都取得了巨大成绩,军队的现代化建设得到了明显的发展。

三、军队改革是社会主义初级阶段军队的自我完善

1987年6月12日,邓小平在总结了我国社会主义建设经验教训后深刻指出:“不改革就没有出路,旧的那一套经过几十年的实践证明是不成功的。”^① 同样,军队也是如此。党的十一届三中全会以来,我军建设进入了一个新的历史发展时期。邓小平多次强调指出:“现在我们一定要承认我们的科学技术水平与世界先进水平相比,还差很长的一截。要承认我们军队打现代化战争的能力不够。要承认我们军队的人数虽然多,但是素质比较差。”^② 这就是说,现代战争的客观需要同我军现代化水平还比较低的矛盾,是我军建设的主要矛盾。要解决这个矛盾,使我军适应现代化战争的需要,就要提高我军在现代条件下的作战能力,这需要一个发展过程,这个过程就是不断深化自身改革的实践过程,改革实践的过程就是军队自我完善发展的过程。只有坚持自身的改革,才能把我军的现代化建设不断提高到一个新的水平。新时期军队建设面临的许多新情况、新问题,也必须通过改革来解决。我军新时期的建设和改革的实践证明,改革为我军建设提供了强大动力,是我军建设在新的发展阶段上的自我完善,是我军发展到一个新水平的必由之路。

四、军队改革是在新的历史条件下创新与继承的统一

邓小平多次指出,改革就是创新,改革的过程就是创新的过程,没有创新就失去了活力。他号召我们,要解放思想,大胆改革,创立新章法,不断充实和完善自己。同时,他还指出:“我们这个军队有好传统。从井冈山起,毛泽东同志就为我军建立了非常好的

① 邓小平:《邓小平文选》,第3卷,第237页,北京,人民出版社,1993。

② 邓小平:《邓小平文选》,第2卷,第61页。

制度,树立了非常好的作风。”^① 这些传统,反映了我军的本质,全军同志都应该在改革中恢复、继承和发扬这些优良传统,“如果认为这些都无关重要,没有警觉,那是很危险的”^②;军队“最大的问题就是恢复我们军队的传统”^③。邓小平要求我军改革要把创新与继承统一起来,不能把改革创新理解为否定一切。正如马克思所指出:人们自己创造自己的历史,但他们并不是随心所欲地创造,并不是在他们自己选定的条件下创造,而是在直接碰到的、既定的、从过去继承下来的条件下创造。改革创新对传统来讲是一个扬弃的过程,即发扬我军本质的传统,改进并经过充实新的内容后继续运用的东西,摒弃已经过时的东西。自我完善的过程,是创新性与继承性的统一过程。既有“一定范围”、“某种程度”的革命性变革,也有对原有制度的继承和发展。当然,改革中被否定的只是某些具体的原则和制度,不是建军宗旨和根本的领导制度,更不是我军根本性质的改变。

第三节 邓小平军队改革思想是一个相对完整的科学理论体系

邓小平站在时代的高度,依据时代基本特征、国家建设大局、战争形态的发展和军队建设的主要矛盾的科学揭示,对新时期军队改革作了多方面的论述,涉及到军队建设的指导思想、军队建设的总目标、总任务、发展道路、方针原则,以及军队的体制编制、武器装备、干部人事制度、教育训练、部队管理、军事法制、政治工作、后勤工作、军事科技等各个方面,构成了一个相对完整的科学理论

① 邓小平:《邓小平文选》,第2卷,第1页。

② 中央军委办公厅:《邓小平关于新时期军队建设论述选编》,第230页。

③ 同上,第233页。