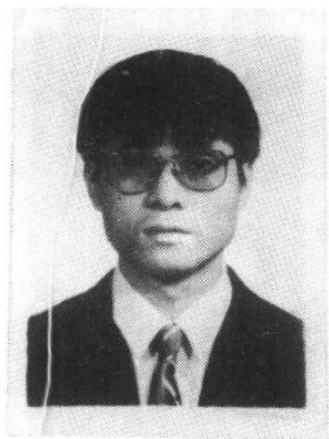


本书之出版,承蒙美国罗杰伟
唐研究基金会大力资助,特此致谢

唐代羁縻府州研究

刘 统 著

西北大学出版社
中国·西安



作者简介

刘统，1951 年生于北京。1978 年考入山东大学历史系学习魏晋隋唐史，毕业后留校任教。1985 年入复旦大学中国历史地理研究所攻读博士学位。1988 年毕业后参军，现为中国人民解放军军事科学院副研究员，《中国军事百科全书》责任编辑。

内容简介

羁縻州是唐朝在边疆和边远地区为少数民族设置的一种特殊行政机构。由于各民族的生活方式和地理环境的差异，羁縻州的存在形式有很大的不同。本书在详细考证的基础上，对唐代羁縻州的设置、行政、隶属关系进行论述，并考察其地理方位，对研究唐代民族、军事、行政制度史和边疆历史地理，具有一定的参考价值。

序

我国是一个统一的多民族国家，自周秦以来已经有了两千多年漫长的历史，在统一国家形成的过程中，呈现一种很具个性的特色，就是以居于黄河中下游地区华夏族为核心不断地与周边其他族在政治、经济、文化以及社会生活等各方面进行长期的交往和融合。虽然在政治上表现为时而统一在一个政权之下，时而又分裂为几个政权并存。但随着历史的发展，互相融合越来越成为主要方面，其表现为统一的时间越来越长，分裂的时间越来越短，最终形成具有高度凝聚力、巩固的统一多民族国家。

究竟是什么内在力量促进这种过程呢？我们认为除了经济上的互补、文化上的认同外，中央政府因时度势，对不同地区、不同民族统治采取“因俗施治”的多样化的政策，则是其中一个很重要的原因。这就是《礼记·王制》所说“修其教不移其俗，齐其政不易其宜”的思想。汉武帝开始对新拓疆土的西域地区，不施行与内地一样的郡县制，而是设置军政合一的西域都护府，在青海地区置护羌校尉，以抚治与汉民族不同生产方式和不同生活习俗的游牧民族。东汉改西域都护为西域校尉，性质是一样的。三国魏在西域地区置戊己校尉、西域长史府，北魏又置西戎校尉府，唐宋时期则在周边少数民族地区置羁縻府州，而在元明清时代则为土司制度，这一系列制度都是这种传统思想的产物。

从历史发展的过程来看，中央王朝对边区统治，随着经济、文化联系交融的深化，越来越趋严密，而这种制度的比较完备和全面则始于唐代的羁縻府州。《新唐书·地理志》卷末云：“唐兴，

初未暇于四夷。自太宗平突厥，西北诸蕃及蛮夷稍稍内属，即其部落列置州县。其大者为都督府，以其首领为都督、刺史，皆得世袭。虽贡赋版籍，多不上户部，然声教所暨，皆边州都督、都护所领，著于令式。”先师谭季龙教授著有《唐代羁縻州述论》（《长水集续编》），对唐代羁縻府州制度作了全面的论述，指出这种制度的种种复杂性，并作了十分细致的分析，对研究唐代羁縻州制度具有指导意义。

刘统同志的博士学位论文《唐代羁縻府州研究》是对唐代羁縻州个案的实证研究，全文对唐代六都护府属下诸都督府、羁縻州的设置年代、统隶关系、地理方位、兴废沿革作了全面的考订。以往尚无人对唐代羁縻府州作过如此全面、详尽的考订，有填补空白的意义。全书资料丰赡，考证翔实，逻辑严密，论断允当，是一篇研究佳作，也是研究唐代史地的必备书。对研究中国历史上对边疆地区统治制度的演变，具有重要的参考意义。我想读者读后必当有此同感。如果有人能够像刘统同志一样对我国自汉代以来历史上各代有关边疆地区的统治制度作全面、系统、深入的研究，并从中探求出一些规律性的东西，这不仅可以加深对我国多民族统一国家形成的理解，同时对今天如何促进民族团结、稳定边疆地区都有重要的参考价值。

刘统同志毕业于山东大学历史系，又为王仲华教授硕士研究生，后又师从谭季龙教授攻读博士学位。我于50年代毕业于山东大学历史系，在校时听过王先生的魏晋南北朝隋唐史课，后随谭师从事历史地理研究。所以我和刘统是真正的前后同学，多年相处甚协。现谭师已仙逝，他的书要出版了，嘱我为序，虽感不宜也不便推辞，便写上几句，以表示祝贺。

邹逸麟

1997年7月5日

目 录

序	邹逸麟 (1)
---------	---------

上篇 唐代羁縻府州研究

第一章 引论	(2)
第二章 羁縻府州的建置与组织	(8)
第一节 唐初羁縻府州制度的草创	(8)
第二节 羁縻府州的几种设置方式	(17)
第三节 关于羁縻府州数目的统计	(23)
第三章 羁縻府州的制度与管理	(31)
第一节 都护府和羁縻府州的任官制度	(31)
第二节 唐朝政府对羁縻府州的管理	(38)
第三节 都护府对羁縻府州的军事管制	(43)
第四节 册封与纳质	(47)
第五节 朝贡关系探讨	(51)
第四章 羁縻府州对唐朝的义务和贡赋	(56)
第一节 军事征发	(56)
第二节 贡赋与徭役	(59)
第五章 羁縻府州与正州间的转化	(63)
第一节 六胡州的沿革与变迁	(63)
第二节 岭南道大族豪强控制下的正州	(70)
第六章 羁縻府州的迁徙与变化	(79)
第一节 漠北诸部落的内附与迁徙	(79)

第二节	党项羁縻州的迁徙	(88)
第三节	安东都护府的沿革与迁徙	(92)
第四节	营州都督府管下羁縻府州的设置与迁徙	(100)
第七章	羁縻府州与唐朝疆域的关系	(109)
第一节	羁縻府州的兴废与唐朝疆域的伸缩	(109)
第二节	安西四镇	(113)
第三节	天山以北地区和北庭都护府	(120)
第四节	中亚昭武九国	(127)
第五节	西域吐火罗地区	(132)
第六节	渤海、黑水、室韦	(134)
第七节	云南境内的羁縻府州	(137)

下篇 唐代羁縻府州考证

说明	(143)
关内道	(145)
贞观四年置羁縻府州考	(145)
单于、安北都护管下羁縻府州考	(147)
河北道	(158)
营州都督府管下羁縻府州考	(158)
安东都护府管下羁縻府州考	(166)
鸡林州都督府管下九州考	(174)
陇右道	(177)
凉州都督府管下羁縻府州考	(177)
安西都护府管下羁縻府州考	(179)
北庭都护府管下羁縻府州考	(183)
昭武九国所置羁縻府州考	(188)
西域吐火罗道羁縻府州考	(191)
剑南道	(202)

戎州都督府管下羈縻府州考·····	(202)
姚州都督府管内羈縻府州考·····	(211)
泸州都督府管下羈縻府州考·····	(214)
黎、雅州管下羈縻府州考·····	(216)
松、茂二府管下羈縻府州考·····	(218)
黔中道·····	(221)
黔州都督府管下羈縻州考·····	(221)
岭南道·····	(226)
桂州都督府管下诸州·····	(226)
邕州都督府管下诸州·····	(227)
安南都护府管下诸州·····	(230)
后记·····	(234)

上 篇

唐代羈縻府州研究

第一章 引 论

羁縻州，是唐朝为安置边境地区内附的少数民族部落而设置的一种特殊行政区划。《大唐六典·户部尚书》曰：“凡天下之州府三百一十有五，而羁縻之州盖八百焉。”《旧唐书·地理志》列羁縻府州名目于诸都护府、都督府之后，并略有说明。唯《新唐书·地理志》列有专篇，并有序如下：

唐兴，初未暇于四夷。自太宗平突厥，西北诸蕃及蛮夷稍稍内属，即其部落列置州县。其大者为都督府，以其首领为都督、刺史，皆得世袭。虽贡赋版籍，多不上户部，然声教所暨，皆边州都督、都护所领，著于令式。今录招降开置之目，以见其盛。其后或臣或叛，经制不一，不能详见。突厥、回纥、党项、吐谷浑隶关内道者，为府二十九，州九十。突厥之别部及奚、契丹、靺鞨、降胡、高丽隶河北者，为府十四，州四十六。突厥、回纥、党项、吐谷浑之别部及龟兹、于阗、焉耆、疏勒、河西内属诸胡、西域十六国隶陇右者，为府五十一，州百九十八。羌、蛮隶剑南者，为州二百六十一。蛮隶江南者，为州五十一。隶岭南者，为州九十二。又有党项州二十四，不知其隶属。大凡府州八百五十六，号为羁縻云。

近年来，研究唐代边疆、民族史的学者们在论述羁縻府州的问题时，大多以此为依据，加以论述。但是如果与唐代历史文献相对照，就会发现这个序言有许多错误和遗漏。现列举几点：

一、唐代设羁縻州并不始自唐太宗贞观四年（630）。唐高祖

武德年间就已开始设置。《新唐书·地理志》幽州幽都县：“隋于营州之境汝罗故城置辽西郡，以处粟末靺鞨降人。武德元年曰燕州，六年，自营州迁于幽州城中，以首领世袭刺史。”《太平寰宇记》卷71“燕州”条下引隋《北蕃风俗记》有更详细的记载。当时羁縻州与正州并没有明显的区别，《括地志》序略引《贞观十三年大簿》，记唐10道358州，河北的燕、师、昌、慎、威五州，剑南的郎、协、曲、褒等州，陇右的轨、崑、岷、奉等州，均被列入其内。而贞观四年平突厥设置的云中、定襄都督府则不在其中。只是在贞观二十二年（648）平薛延陀和高宗显庆年间平西突厥后，由于在边境地区大量设置羁縻府州，才将其与唐朝直接控制下的正州区别开来，称为羁縻州。

唐朝设置羁縻府州年代的下限，《新唐书·地理志》的序言中也没交代，只说“其后或臣或叛，经制不一，不能详见”。但州目中列举岭南道安南都护府管下有武陆州，为唐文宗开成三年（838）置。平原州，开成四年置。这是岭南道最后设置的羁縻州。“安史之乱”后，关内道北部、陇右道大部为回纥、吐蕃据有，还有设置羁縻府州的记载，据《新唐书·沙陀传》：宪宗元和三年（808），沙陀部内附，“诏处其部盐州，置阴山府，以（朱邪）执宜为府兵马使。执宜死，子赤心嗣”。至宣宗大中年间，以赤心为蔚州刺史，方罢阴山府名号。这是唐朝在关内道设置的最后一个羁縻都督府。由此看来，自唐高祖武德元年起，至宣宗大中年间的240年内，都不断的有羁縻府州设置。

二、《新唐书·地理志》列羁縻府州名目，分隶于贞观十道的关内、陇右、河北、剑南、江南、岭南六道，实际不止于此。《志》文中河东道并州阳曲县：“贞观六年以苏农部落置燕然县，隶顺州，八年侨治阳曲，十七年省。”河北道羁縻州后注：“李尽忠陷营州，乃迁玄州于徐、宋之境，昌、师、带、鲜、信五州于青州之境，崇、慎二州于淄、青之境，夷宾州于徐州之境，黎州

于宋州之境，在河南者十州，神龙初乃使北还，二年皆隶幽州都督府。”又据《旧唐书·西戎党项传》：“其在泾、陇州界者，上元元年率其众十余万诣凤翔节度使崔光远请降。宝应元年十二月，其归顺州部落、乾封州部落、归义州部落、顺化州部落、和宁州部落、和义州部落、保善州部落、宁定州部落、罗云州部落、朝凤州部落，并诣山南西道都防御使、梁州刺史臧希让请州印，希让以闻，许之。”据以上所述，除淮南道外，唐朝在九个道都设过羁縻府州，其范围相当广。

三、记载的错误和遗漏比比皆是。如焉耆都督府下注：“有碎叶城，调露元年，都护王方翼筑。”郭沫若在《李白与杜甫》一书中，根据这条记载得出唐代有两个碎叶，一在中亚，一在焉耆。谭其骧先生在《郭著〈李白与杜甫〉地理正误》一文中，指出碎叶只有一个，在中亚托克马克。郭沫若之所以做了错误判断，是因为没有对《新唐书·地理志》的记载作深入考证。

再举姚州为例。《新唐书·地理志》以于、异等 13 州隶于姚州都督府，并注：“武德四年，以古滇王国民多姚姓，因置姚州都督。”按《通典·州郡典》序：“大唐武德初，边镇及襟带之地，置总管府以领军戎。至七年，改总管府为都督府。”则武德四年无置都督府之说。《元和郡县志》记姚州沿革曰：“姚州，龙朔中于州理置都督府，寻废入嵩州，垂拱元年重置。”《旧唐书·张柬之传》曰：“姚州本龙朔中武陵县主簿石子仁奏置之，后长史李考让、辛文协并为群蛮所杀，其州乃废。至垂拱四年，蛮郎将王善保又请置州。”所述与《元和郡县志》相合，可知《新唐书·地理志》之误。

《新唐书·地理志》有关羁縻府州的记载，是唐朝正史中最详细的，稍加推究，就列出了它的几条错误，使我对这份史料科学性和可靠性产生了怀疑，同时也引起了我对羁縻府州研究的兴趣。

唐帝国在“安史之乱”前的强盛繁荣，一项主要内容就是周边少数民族部落内附，疆域大大扩展，人口增加。具体表现就是羁縻府州的设置，数目之多，涉及的民族之广，都超过了前代。唐朝政府怎样实行羁縻统治？这些少数民族与中原王朝的关系如何？唐初一百多年疆域发生过什么变化？这些都是值得深入探讨的问题，要具体落实到羁縻府州的兴废、变迁和中原王朝的管理制度、政策和往来关系等方面。研究羁縻府州，对于研究唐代的民族关系、行政制度、边疆史地都有重要意义。

但是，研究这个问题，仅仅依据《新唐书·地理志》序言中的一段话，是不能得出一个令人信服的、全面准确的结论的，它的错误给我们研究唐代羁縻府州问题带来了极大的困难。通过阅读唐代历史文献，我们感到羁縻府州研究是一个难度很大的课题，主要表现在以下几个方面：

一、有关羁縻府州的材料十分缺乏。除了新旧《唐书》的地理志外，纪传中只有简单的叙述。几部重要的唐代地理文献如《括地志》、《通典·州郡典》、《元和郡县志》则基本上没有记载。依靠樊绰的《蛮书》，我们才能了解到唐朝在今云南境内设置羁縻州的一些具体内容。依靠朝鲜古籍《三国史记》和《东国輿地胜览》，我们才获得了唐朝初期在辽东和朝鲜半岛上设置羁縻府州的更为深入的材料。对西域的昭武九姓地区和吐火罗地区的情况，依靠《大唐西域记》和 10 世纪波斯人的地理书《世界境域志》，才有一个初步的了解。但是这些文献毕竟太少了。另外，《唐会要》、《册府元龟》以及《全唐文》和历年出土的唐代墓志、敦煌吐鲁番文书中，也有零星记载，需要下大力气去搜集整理。即使如此，许多地区羁縻府州的材料仍然很少，不能做出令人满意的解释。

二、羁縻府州的定点十分困难。内地正州，正史中均有沿革叙述，历代相承，便不难确定它的方位相当于今天何地。羁縻府

州则不然，因自然地理环境和习俗的差异，羁縻府州的领地范围悬殊很大，而且文献记载得很不清楚。例如今天的蒙古草原和新疆天山以北的广大地区，唐朝是突厥、回纥等游牧部落的居住地。这些部落都是逐水草而居，迁徙无常的。举一例子，贞观二十二年（648），以多览葛部置燕然都督府，《新唐书·回纥传下》曰：“多览葛在薛延陀东，滨同罗水。”按《旧唐书·北狄传》，贞观二年薛延陀“建牙于大漠之北郁都军山下，在京师西北六千里”。我们知道郁都军山即今蒙古国境内的杭爱山，同罗水在杭爱山以东，应为独乐水，即今图勒河。所以多览葛部设的燕然都督府应在今蒙古图勒河流域，靠近乌兰巴托一带。这是一个几百平方公里的范围，无法肯定它的确切方位。而剑南道的一些羁縻府州多以生活在山区坝子里的一些少数民族部落设置。如泸州都督府管下长宁州，领县4，户38。涪州，领县4，户15。《大清一统志》均定其方位在四川长宁县境内。以其领户来看，只是一个小村落，虽知在长宁县境内，也指不出其确址。只有天山南的安西四镇和几个羁縻州，因近年考古发掘到旧城遗址，可以精确定出方位。绝大部分羁縻州，也只能推测其大致方位。还有一些羁縻府州，受唐朝政治局势影响，几经迁徙。例如河北道营州管下的玄、慎、昌等州，最初置于营州附近，即今辽宁省朝阳附近，武后时内徙至幽州，后又迁至河南道的淄、青二州境内，玄宗开元末年，又迁回营州。还有《新唐书·地理志》中列举的党项24州，也是几经迁徙，都无法确定其准确方位。

三、对唐代羁縻府州这样一个重大问题，以前的研究成果很少。方国瑜先生在研究云南地方史的论著中，曾对唐朝在当地设置的羁縻州的沿革及方位作过详细论证。金毓黻先生在《东北通史》、《奉天通志》等著作中，对东北地区唐代羁縻府州做过研究和考证。王治来等学者在中亚、西域史的研究中，对唐朝西域地区少数民族的变迁和羁縻府州设置也做了比较深入具体的研究。

岑仲勉先生的《突厥集史》提供了一个研究唐朝北方民族和羁縻府州的较详尽的资料汇编。还有一些专题论文，不再一一列举。但是很少有人专门就羁縻府州问题进行研究。前辈的成果，为分区研究这个问题，提供了很好的借鉴和帮助。但是经过阅读历史文献，发现每个地区的材料，都有不同程度的缺陷，想从研究一个都护府来阐明唐朝的羁縻府州制度，都不能得出圆满的结论。因此，必须将各个地区的材料汇集起来，综合考证，来全面研究一下这个问题。

研究唐代羁縻府州，涉及民族关系、边疆地理、政治制度、经济制度等多方面的问题，以我个人的浅薄学力，想在本书中完全解决这个问题，几乎是不可能的。本书力图做到在广泛收集唐代正史、笔记、文集、碑志、出土文书以及后代地理书、正史、地方志、考古发现、外国古籍和今人研究成果的基础上，对唐代羁縻府州做以下几个方面的探讨：(1)纠正唐代地理文献中的不正确和不确切的论述，进行解释和详细论证。(2)尽可能将唐代所有羁縻府州确定方位或大致范围，述其沿革置废。并根据文献，补辑唐代地理文献中漏载的府州名目。(3)对唐代羁縻府州的设置制度、经济制度与中原王朝的关系做全面的探讨。(4)论述羁縻府州与唐朝疆域的关系。

希望本书能起到一个抛砖引玉的作用，以促进对这个问题的深入研究。

第二章 羁縻府州的建置与组织

第一节 唐初羁縻府州制度的草创

唐朝的羁縻政策，是李大亮在贞观四年（630）首先提出的。当时刚刚平定东突厥，还没有开始经营西域。他说：“中国百姓，天下本根，四夷之人。犹于枝叶。扰于根本，以厚枝附，而求久安，未知有也。九州殷盛，四夷自服。”他又说：“其自竖立称藩附庸者，请羁縻受之，使居塞外，必畏威怀德，永为藩臣，盖行虚惠，而收实福矣。”^①在朝廷中，就如何安置东突厥降户，也发生了一场争论。最后唐太宗采纳了温彦博的建议，“全其部落，顺其土俗，以实空虚之地，使为中国扞蔽”^②，以此作为建置羁縻府州的基本方针。

实际上，羁縻州的设置从唐高祖武德年间就开始了。史载：“初，隋末丧乱，豪杰并起，拥众据地，自相雄长；唐兴，相帅来归，上皇为之割置州县以宠禄之。”^③这些归附的豪强中，就有少数民族部落。

武德元年（618），在河北幽州境内设燕州，《太平寰宇记》卷71引隋《北蕃风俗记》曰：“初，开皇中，粟末靺鞨与高丽

① 《旧唐书》卷62，李大亮传。

② 《资治通鉴》卷193，唐太宗贞观四年。

③ 《资治通鉴》卷192，唐太宗贞观元年。

战，不胜。有厥稽部渠长突地稽率忽使来部、窟突使部、悦稽蒙部、越羽部、步护赖部、破奚部、步步括利部凡八部，胜兵数千人，自扶余城西北举部落向关内迁附，处之柳城，乃燕郡之北。炀帝大业八年为置辽西郡，唐武德元年改为燕州总管府。”唐王朝当时还未统一中原，谈不上在营州设置羁縻州。据《资治通鉴》，武德四年三月，“以靺鞨渠帅突地稽为燕州总管”。这也仅是名义上的归属。因为唐朝当时还未能控制河北。到武德六年五月，“刘黑闥之叛也，突地稽引兵助唐，徙其部落于幽州之昌平城”，才算正式归于唐朝统治之下。燕州的迁徙过程，据《太平寰宇记》卷69引《郡国县道记》，燕州隋末为辽西郡，“理营州东二百里汝罗故城，后遭边寇侵掠，又寄理于营州城内，唐武德六年自营州徙居幽州城内”。突地稽部落几经迁徙，侨居幽州城内，当然是羁縻州，只是当时还没有这种区别。

地处今四川、青海、甘肃三省交界地区的党项诸部落，自唐武德、贞观之际向唐朝陇右、剑南道边州内附。

据《资治通鉴》记载，武德六年至八年，党项寇松、叠、渭、岷、廓等州，“寇”在这里，不能看作武装入侵，因为时间都在春、夏季节，逐水草而居的党项部落，很可能是在寻找牧场。贞观初，太宗着意吸引边境少数民族，派遣使节四出招抚。

贞观三年（629），“南会州都督郑元琚遣使诏谕，其酋长细封步赖举部内附，列其地为轨州，其后诸姓酋长相次率部落皆来内属，列其地为岨、奉、崮、远四州，各拜其首领为刺史。”^①南会州即茂州，由茂州遣使招谕，其地必在茂州以西。《大清一统志》卷419松潘直隶厅：“废轨州，在厅西北。”《读史方輿纪要》卷73：“废岨州，在松潘卫西北。”位置应在今若尔盖，阿坝一带。

① 《旧唐书》卷198，西戎党项羌传。