

SHUYANGDEXIWANG

·主编 李 樟 云

沐陽的希望



东南大学出版社

内 容 提 要

1992年3月，根据省委决定对全省57个贫困乡派驻工作队进行扶贫。一年来，沭阳县30个工作组及队部共326名同志通过实践对如何帮扶贫困地区的经济发展从不同角度有了深刻的认识。本书汇总了实践者的体会、经验和建议，同时摘要刊用了全县38个乡（镇）的经济发展规划和工业企业概况，它具有较强的实践性、针对性和探索性，是一本对贫困地区如何脱贫致富奔小康的有益参考书。可供经济欠发达地区的县、乡领导和从事农村工作的同志参阅。

编委会名单

主任：俞敬忠
委员：郑顺成 张九汉 李樟云 周金鸿
李向群 翟浩辉 黄文虎 朱有禄
钱泳源 严 明

编辑工作人员名单

主 编：李樟云
副主编：钱泳源
成 员：袁裕法 黄文虎 朱有禄 姚晓东
梁玉祥 张小马 李 敏 马 强
潘生云 李裕民 陶美云 严 明
郭祖扬 胡明因 尹亮君 刘旭东
顾永恒 蔡 恒

责任编辑：张世杰

治穷致富奔小康

沈达人

沭阳县基本县情

(截止1991年底)

地理位置: 位于淮阴市北, 北纬 $33^{\circ}53'$ ~ $34^{\circ}25'$ 、东经 $118^{\circ}30'$ ~ $119^{\circ}10'$ 范围内, 南北长55公里、东西宽60公里。

气候条件: 属温暖带气候, 年平均温度 13.8°C , 年日照时数2363.7小时, 太阳总辐射量为117.5千卡/平方厘米, 无霜期平均为203天, 年平均降水量937.6毫米。

土地面积: 总面积2294平方公里, 其中耕地面积202.57万亩, 水面面积45.28万亩(可用人工养殖面积8.20万亩)。

人口情况: 总人口152.85万人, 人口密度666/平方公里。农业人口142.50万人, 农村劳动力72.24万人。大专文化以上占0.23%, 中专占0.50%, 高中占4.06%, 初中占20.26%, 小学占38.84%, 文盲或半文盲占21.51%。

行政区划: 全县设38个乡镇, 其中建制镇7个。693个行政村, 6193个村民小组, 35.23万户。

国民生产总值: 12.09亿元。其中第一产业7.26亿元, 第二产业2.69亿元, 第三产业2.14亿元, 比例为: 60:22.3:17.7。

财政收入: 3848万元。

农民人均收入: 404元。

农业情况: 粮食总产量87.09万吨, 棉花0.79万吨, 油料1.42万吨。农业总产值11.7亿元。

工业情况: 共有独立核算工业企业273家, 其中全民40家, 集体(含乡镇企业)233家。全民职工1.42万人, 集体职工2.15万人。全民工业企业固定资产净值9130万元, 集体工业企业固定资产净值6258万元。村办企业348家, 从业人员6836人。工业总产值8.87亿元。

交通情况: 共有等级公路465.78公里, 其中国道1条, 60.05公里, 省道4条138.90公里, 县乡道21条266.83公里。河流有新沂河、淮沐河、柴米河、柴南河、古泊河、蔷薇河、沂南河、六塘河等, 可水运航道6条161公里。

运输情况: 年货运量24.44万吨, 其中公路10.35万吨, 水运14.09万吨。

通信情况: 省邮电局、所47个, 电话总机容量7066门, 其中市区4000门, 农村3066门。

用电情况: 年用电量16196万千瓦小时, 其中工业用电7141万千瓦小时, 农林副牧水利用电7490万千瓦小时。

教育情况: 共有普通中学96所, 其中完中10所, 初级中学86所。在校学生4.89万人, 其中高中生0.59万人, 初中生4.30万人。共有小学651所, 在校学生17.83万人。有幼儿园70个, 在园幼儿数3.63万人。

医卫情况: 有县医院4家, 乡镇医院38家, 村卫生室686家, 共有床位1339张。

目 录

方 向 篇

- 加快经济薄弱地区脱贫致富的步伐……………沈达人 (1)
- 贯彻省委决策 搞好扶贫工作……………曹鸿鸣 (8)
- 抓住机遇 兴沐富民……………省委驻沭阳县工作队 (14)
- 沭阳脱贫致富的曙光……………省委驻沭阳县工作队 (24)
- 把握发展关节点 加快振兴苏北……………俞敬忠 (32)
- 加强农村合作经济组织建设 促进沭阳经济发展…郑顺成 (38)
- 对沭阳工业发展的几点思考……………张九汉 (45)
- 贫困地区的科技进步……………李樟云 (51)
- 建设培育市场 振兴沭阳经济……………周金鸿 (57)
- 加快水利设施建设 增强兴沐富民后劲……………翟浩辉 (62)
- 发展民政经济 推动脱贫致富……………李向群 (62)
- 合理调整产业结构 发展高产优质高效农业……………孙文高 (70)
- 加强地区间的横向联合是乡镇工业发展的捷径……夏耕 (76)
- 沭阳县畜牧业经济振兴浅析……………宋晓春 (84)
- 组织劳务输出是发展沭阳经济的有效途径……………
……………汪士和 黄建民 (92)
- 对贫困乡村领导班子建设的思考……………李敏 (98)
- 提高劳动者素质是脱贫致富的根本出路……………胡明因 (103)
- 贫困县机构改革与脱贫……………钱泳源 (110)

耕 耘 篇

- 路在脚下……………姚晓东 黄文虎(117)
- 规模扶贫之路的成功探索……………蔡恒(125)
- 走贸工农结合的脱贫致富之路……………薛家刚(132)
- 经济欠发达地区农业积累机制建设探讨……………曲福田(138)
- 加快沭阳农业结构调整……………郑步友(146)
- 治穷必须先治水……………金嘉麟 黄莉薪 马蕴芬(151)
- 谈沭阳县的金融工作……………王少先(157)
- 沭阳县如何发展外向型经济……………陈国来 李东江(163)
- 贫困地区农业技术集团承包及其推广价值……………方德煜(167)
- 浅议沭阳的投资环境……………黄世平(172)
- 沭阳县发展商品肉兔生产的前景与对策……………管恒禄(177)
- 积极发展沭阳县出口柳制品生产……………陈晓芒(182)
- 对发展耿圩乡经济的思考……………徐菊生(186)
- 沭阳引进台资的浅见……………牛济中 曹建林(190)
- 谈沭阳人的观念转变……………陈永斌(193)
- 贫困乡村青年心态分析……………安岚(198)
- 浅议如何加强贫困地区的信访工作……………郭祖扬(202)
- 对沭阳县医疗卫生事业的浅析及思考……………陶美云 周亚夫(207)
- 脱贫致富与治理治安环境……………严明(214)
- 护航……………朱有禄(220)

蓝 图 篇

- 制订规划抓落实 千群奋发谱新篇……………沂涛乡(227)
- 科技致富 振兴经济……………马厂镇(232)

- 敢闯敢冒争速度 围绕经济做文章…………… 汤涧乡 (237)
- 一心一意抓经济 群策群力上台阶…………… 李恒乡 (243)
- 温饱之后不停步 真抓实干奔小康…………… 胡集乡 (251)
- 理清经济发展思路 团结一致富民富乡…………… 湖东乡 (259)
- 走大农业之路 促农副工发展…………… 西圩乡 (266)
- 发挥资源优势 振兴乡镇经济…………… 韩山镇 (273)
- 扬长避短 励精图治…………… 颜集乡 (279)
- 解放思想治穷根 奋力拼搏绘新图…………… 茆圩乡 (286)
- 开发资源 以副促工…………… 耿圩乡 (292)
- 经济发展靠实干…………… 塘沟镇 (298)
- 立足长远 贵在起步…………… 刘集乡 (303)
- 发挥优势 标本兼治…………… 扎下乡 (308)
- 提高各业水平 推动经济发展…………… 悦来乡 (315)
- 因地制宜搞建设 同心同德求发展…………… 北丁集乡 (320)
- 克服温饱即安思想 加快脱贫致富步伐…………… 官墩乡 (325)
- 粮棉高产效益 多种经营富全乡…………… 龙庙乡 (332)
- 开创蚕桑致富之路…………… 桑墟乡 (341)
- 把沭阳南大门建设得更美好…………… 钱集乡 (347)
- 立足实际搞规划 农副促工共发展…………… 周集乡 (353)
- 团结奋战治贫困 “八五”期末翻一番…………… 东小店乡 (36)
- 稳粮发展多种经营 促工发展第三产业…………… 张圩乡 (362)
- 稳定农业打基础 发展工业图腾飞…………… 章集乡 (374)
- 齐心绘宏图 协力抓落实…………… 阴平乡 (374)
- 花香飘万里…………… 新河乡 (388)
- 走贸工农结合的脱贫之路…………… 庙头乡 (393)
- 立足农业 全面发展…………… 贤官乡 (400)
- 造粮棉丰产田 建蔬菜基地乡…………… 吴集乡 (407)
- 创建三高农业 实现三业齐飞…………… 高墟乡 (414)

力争成为全县经济发展的排头兵·····	沭城镇 (422)
三年跨三步 人均达千元·····	青伊湖乡 (426)
古泊河畔掘明珠·····	万匹乡 (430)
为了幸福的明天·····	华冲镇 (435)
脱贫不停步 更上一层楼·····	陇集镇 (441)
深化改革闯新路 真抓实干结硕果·····	南关乡 (444)
工业唱主角 各业齐兴旺·····	十字乡 (446)
走在全县经济发展的前列·····	七雄乡 (450)
前进中的沭阳工业·····	袁裕法 潘生云 (455)
沭阳县主要工业企业·····	(460)
附录·····	(481)
编后语·····	(484)

加快经济薄弱地区脱贫致富的步伐

江苏省委书记 沈达人

一、抓好经济薄弱地区的脱贫致富是省委的重要决策

90年代加快江苏经济发展步伐，必须一手抓好以沿江为重点的经济比较发达地区的改革开放，加快经济发展，一手抓好以淮北为重点的经济比较薄弱地区的改革开放，加快脱贫致富，促进全省经济上一个新的台阶。这是省委坚定不移的战略方针。改革开放以来，我省经济迅速发展，苏南一些市县已经走到全省和全国的前列。但受历史和地理条件影响，省内经济发展很不平衡，南北差距拉大的问题比较突出，而且近几年这种差距还有继续拉大的趋势。徐、淮、连、盐四市的人口、耕地面积分别占全省的43%和52%，而国民生产总值、国民收入、工农业总产值均不足全省的30%。我们江苏作为地处沿海、经济发展水平较好的省份，在发展速度上，有必要也完全有可能搞得更快些。苏北经济薄弱地区虽然发展相对慢一些，但潜力很大。我们充分挖掘这些地区的潜力，把这些地方的经济搞上去，较大幅度地提高这里群众的生活水平，就能够进一步提高江苏经济发展的整体水平，就能有力地促进提前实现第二步战略目标，实现全省人民的小康和共同富裕。所以，省委决定在整个“八五”时期，把加快发展苏北，促进区域经济的协调发展，放在重要位置，把加强扶贫工作作为农村工作的一项重要内容，确定省里重点抓好57个贫困乡镇，从政策上给予扶持，从人、财、物各方面给予必要的支持，帮助增强内在活力。1992年年初，又从省级机关、在宁大专院校、

部省属大中型企业和科研院所抽调了600多名干部，集中到以沭阳县为重点的贫困乡镇，以经济建设为中心，开展扶贫工作。并确定省30个厅局与沭阳县30个乡镇挂钩帮扶，不脱贫不脱钩。还对茅山、黄桥等革命老区，专门制订了一些扶持政策。组织苏南苏北七市二十个县结对挂钩、互派干部、对口协作。通过这几个动作，一个上下结合、南北结合、齐心合力扶持促进经济薄弱地区加快发展、脱贫致富的局面正在形成。经过初步实践表明，这一系列的决策和措施是十分必要和及时的，得到了全省人民特别是苏北经济薄弱地区干部群众的拥护和支持。当前的形势对我们非常有利，全国上下都在深入学习小平同志重要谈话和中央政治局全体会议的精神，加快改革开放和经济发展的高潮正在兴起，社会主义现代化建设正在进入一个新时期。历史给我们提供了加快发展的大好机遇，我们牢牢抓住这个机遇，就可以赢得时间，赢得竞争优势，赢得主动；否则就会错过时机，陷于被动。机不可失，时不我待，对经济发达地区是这样，对经济薄弱地区也是这样。因此，我们必须增强紧迫感和责任感，更加振奋精神，努力工作，千万不能丧失这个机遇。

二、解放思想，加快脱贫致富的步伐

党的十一届三中全会以来，沭阳干部群众通过贯彻党的路线、方针、政策，自力更生、艰苦奋斗，使经济工作取得很大成绩，150多万人口的温饱问题基本解决。农业生产和工业生产也都有较大发展。但是和其它地区比，差距还比较大。这种差距有历史因素，也有现实的原因。在当前的形势下，我们要在充分肯定已经取得的成绩的同时，清醒地看到差距确实存在，进一步增强加快发展的紧迫感。现在，形势喜人，形势逼人，苏南要加快改革开放，苏北也要加快改革开放。经济薄弱地区的当务之急是要集中精力，一心一意，千方百计把经济建设搞上去，迅速走上脱贫致富的道路，和全省人民一起奔小康。

要进一步用邓小平同志的重要谈话精神统一广大干部群众的思想 and 行动。县、乡、村各级都要始终不渝地牢牢扭住经济建设这个中心，全面贯彻落实党的基本路线。要进一步解放思想，使广大干部群众的思想进一步适应改革开放和发展商品经济的需要。尤其是象沭阳这样经济比较薄弱的地区，只要符合“三个有利”，就可以放开来干。其它地区的成功经验，要积极地学，别人和前人没有想到和做到的，也要积极大胆地去试，矛盾要在改革开放中解决，困难要在改革开放中克服，办法要在改革开放中创造，要进一步提高广大干部群众的社会主义觉悟和积极性，振奋精神，自力更生，艰苦奋斗，奋发图强。外部的支持固然很重要，但外因要通过内因起作用。脱贫致富，关键还是在于自己，路要靠自己走，要靠自己的艰苦奋斗。没有这一条，外界再大的支持都不会产生持久的效果，再好的设想、规划最终都会落空。

要根据本地的实际情况，因地制宜，选准经济发展的路子。省委《关于加快改革开放、促进经济发展》的政策，是根据我省情况制订的，不仅适用于苏南，而且也适用于苏北。各地都要密切联系本地实际，逐条对照，认真研究加快本地经济发展和改革开放步伐的办法和措施。沭阳经济基础比较薄弱，产业结构单一，发展经济面临困难比较大，但也有潜力，有优势，资源比较丰富，劳动力比较富裕，群众求富心切，大多数干部的精神状态比较好，这些年的发展毕竟也打下了一定的基础。工作队和县委通过调查研究制定的“稳定提高农业，突破多种经营，放手搞活流通，积极发展工业，大搞劳务输出”的路子，我认为是符合实际的。确定了就不要动摇，要长期坚持，扎扎实实地狠抓落实。

一是要把农业这篇文章做足做好。沭阳农业的基础较好，农业结构的调整，农业综合生产能力的提高，都还有很大潜力，要适应大规模商品生产的要求和市场的需要，合理调整品种结构，走高产、高质、高效的路子。沭阳又是全国商品粮基地，粮食生

产成绩巨大，这是发展的基础。要在稳定粮食总产的前提下，调整品种结构，提高质量，提高经济效益。棉花的功夫要下在提高单产上。在完成粮棉订购任务的基础上，根据市场需要因地制宜扩大经济作物。要坚持不懈大搞水利，扩大旱改水，建设吨粮田，改造中低产田，开发新资源，努力提高农业综合生产能力。

二是要突破多种经营。沭阳多种经营产值占农业总产值的33%，比全省低12个百分点。农民来自多种经营的收入，人均只有100元左右，比全省平均约低300元。从这里的资源条件和生产力发展水平来看，大搞多种经营，是迅速脱贫致富的突破口和必经之路。要通过大力发展多种经营，实现以副补农、以副促工、以副富民，形成农村经济发展的良性循环。这个问题不能停留在一般性的号召上，要有具体、扎实的措施，要善于抓典型，搞示范，突破一点，推动一片。多种经营结构调整，思路要开阔一些，眼光要放远一些。要根据市场需要和资源优势，认真规划，合理布局，要以市场为导向，优化品种结构，改善品质，努力形成基地，形成规模优势。积极发展围绕优势项目、骨干产品和地方特产的深度加工、储运包装，搞种养加、产供销、贸工农一条龙，有条件的要积极发展创汇农业。

三是要放手搞活流通，大力发展第三产业。“流通活，百业兴”。发展以流通为主的第三产业，不仅可以促进生产发展，安置剩余劳力，而且是缓解目前财政困难的现实途径。要以“四放开”为突破口，加快国合商业企业的改革；要坚持国营、集体、个体、私营一齐上，鼓励乡村集体经济组织自办流通实体、积极组织农民进入流通领域；要因地制宜，大力发展以集贸市场和交通沿线的专业市场为主的各种流通设施。经济薄弱地区最关键的是要解决好劳动力的出路。要坚持多形式、多层次、多渠道、多种经济成分地发展农村经济，积极创造各种就业机会，努力形成人人有活干、大家有钱挣的局面，要大搞劳务输出，这件事没有风

险，受益大、见效快，不仅能赚钱，而且能开眼界、长见识。要充分利用与省直有关部门和苏南有关市县的挂钩，广开门路，多向输出，特别是承包外地交通、水利重点工程的土方任务，修公路，挖河道，搞建筑。

四是要积极发展工业。苏北农村走向小康，最终还是要靠乡镇企业。要本着长短结合、标本兼治的原则，重点抓好现有企业的经营管理和技术改造，实现扭亏增盈。对亏损企业尤其是亏损严重、管理混乱的企业，启动生产要与改革同步进行，配好领导班子，完善承包经营责任制，调整产品结构，搞活经营机制，加强企业经营管理。新办企业，要充分利用地方资源优势，发展农副产品加工，同时，也要注意搞一些起点比较高的产品，选准和办好一些新的项目。要多层次、多方位地搞好横向经济联合，发展厂与厂、厂与高等院校和科研单位的挂钩与合作。不管什么项目，都要科学论证，办一个成一个，办好一个，管好一个。启动经济，一个重要的问题是资金紧张。新增的贷款，都要严格管理，提高使用效益，按期归还，提高信誉。同时，还要十分重视搞活存量资金，充分挖掘资金潜力。

三、加快经济薄弱地区的经济发展，关键在领导

经济薄弱地区能不能脱贫致富，靠谁脱贫致富，怎样才能脱贫致富？说一千道一万，归根到底一句话：力量在群众，关键在领导。只有把各级领导班子建设好，各级领导干部的思想统一了，认识提高了，积极性调动起来了，才能有效地把群众动员和组织起来，经济薄弱地区才有希望，脱贫致富的目标才能真正实现。

首先，各级领导干部都要增强脱贫致富的责任感。帮助经济薄弱地区脱贫致富、改变面貌，是省、市、县各级领导干部的共同责任，但作为在经济薄弱地区工作的领导干部，责任更为重大。应当说，经济薄弱地区的各级干部，为改变本地区的后进面

貌已经做了大量工作，作出了很大努力。这一点要充分肯定。希望在经济薄弱地区工作的各级干部，坚守岗位，尽心尽职，努力工作。要认真总结过去的工作，全面分析当前形势，既看到自己的不足，又看到自己的成绩；既看到自己的劣势，又看到自己的优势；既看到自己的差距，又看到自己的潜力，从而振奋精神，增强信心，始终保持良好的精神状态和旺盛的斗志，不怕困难，积极进取。同时，要进一步增强脱贫致富的责任感，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，甘当人民的公仆，安心在艰苦的地方工作；要知难而进，而不能知难而退，做到“不脱贫，不罢休”、“为官一任，致富一方”，决不辜负党和人民的重托，一心一意地为早日改变沭阳面貌贡献自己的力量。

第二，切实搞好领导班子建设。重点是抓好县、乡两级的班子建设。一是要稳定和充实现有班子。对沭阳县目前县、乡的班子，总的要稳定，不搞大换班、大调整，充分发挥现有班子的整体功能和每个领导成员的积极性、主动性和创造性。当然，根据县、乡领导班子的实际情况，作适当的充实和调整，也是必要的，特别是要注意大胆选拔一些符合干部“四化”方针和德才兼备标准，坚持改革开放路线并有工作实绩的同志，充实到县、乡领导班子中来，对那些不求进取，工作责任心差，长期改变不了面貌，经过教育帮助仍然无效的，要下决心逐步调整，不应该还是易地做官。二是要抓好廉政建设。目前，经济薄弱地区群众的生活比较苦，相对来说干部的工作条件也比较差，待遇比较低，在这种情况下，我们的干部更要注意严格要求自己，发扬艰苦奋斗的优良作风，做到吃苦在前，享受在后，清正廉洁。沭阳县大多数干部是比较廉洁的，但也有少数干部不能同群众同甘共苦，脱离群众，有时甚至侵害群众利益，违法乱纪。因此，沭阳县委、县政府要认真抓好廉政建设。对基层干部，要在政治上爱护、工作上支持、生活上关心的同时，严格要求，对少数干部中