

谈谈国民经济的 调整问题

田方 唐丰义 黄振奇 等编

河北人民出版社

谈谈国民经济的调整问题

田 方 唐丰义 黄振奇 等编

河 北 人 民 出 版 社

一九八一年·石家庄

谈谈国民经济的调整问题

田方 唐丰义 黄振奇 等编

河北人民出版社出版（石家庄市北马路19号）

石家庄地区印刷厂印刷 河北省新华书店发行

787×1092毫米 1/32 21/2 印张 51,000 字 印数：1—15,300 1981年4月第1版

1981年4月第1次印刷 统一书号：4088·137 定价：0.20元

前 言

1980年12月举行的中共中央工作会议，全面分析了我国当前的政治经济形势，提出了经济上进一步调整，政治上进一步安定的重大方针。这对于发展当前的大好形势，克服潜在的危险是完全必要的；从更深刻的意义上说，也是为了使我们的四化建设彻底摆脱“左”倾思想的束缚，真正从中国的基本国情出发，走上稳定和健康发展的轨道。

搞好国民经济的调整，首先是要端正对调整工作的认识。只有统一思想，才能统一行动。现在全国人民和广大干部，正在努力学习中央文件，领会中央工作会议精神。在学习中，对许多重要问题进行了热烈讨论。例如，为什么说我国国民经济在好的形势下潜伏着危险？究竟怎样理解进一步调整国民经济是重要的战略决策？什么是我国的基本国情？搞好调整和克服经济工作的“左”倾错误是什么关系？调整什么和怎样调整？如何正确处理调整与改革的关系？为什么说政治上的安定团结是顺利进行经济调整的保证？等等。搞清这些问题，对统一认识，统一步调，促进调整工作的顺利进行，有着重要的意义。

这本小册子，是我们学习中央工作会议文件的一些初步体会。我们试图从理论与实践的结合上，围绕着党的方针政策，对上述问题，作一些粗浅的分析和说明，与同志们共同

讨论。由于水平所限，时间仓促，缺点错误在所难免，敬请同志们批评指正。

参加本书编写的有田方、唐丰义、黄振奇、朱元珍、范茂发、薛吉涛、张国福等同志，由田方、唐丰义、黄振奇同志主编。

编 者

1981年2月

目 录

一、进一步调整国民经济是重要的战略决策.....	(1)
(一) 调整方针的提出和两年来取得的成绩.....	(1)
(二) 进一步调整国民经济的必要性.....	(6)
二、搞好经济调整的关键是克服经济建设中的“左”的 错误	(11)
(一) 国民经济比例失调的根本原因是经济建设中的“左” 的错误.....	(11)
(二) 正确认识我国国情是克服“左”的错误指导思想的关键.....	(16)
(三) 坚持从实际出发, 搞好调整.....	(24)
三、调整国民经济的中心内容就是要解决比例失调问 题	(28)
(一) 调整积累和消费的比例, 压缩基本建设投资的规模	(28)
(二) 调整国民经济各部门的比例关系, 改变不合理的经 济结构.....	(31)
(三) 调整现有生产企业, 提高经济效果.....	(39)
(四) 要搞好国民经济的调整, 就要坚持统一领导、统一 计划和统一行动.....	(41)
四、正确认识和处理调整与改革的关系	(42)

(一) 经济体制改革是我国经济健康发展的必由之路……	(43)
(二) 在当前, 经济调整是中心, 改革必须服从调整……	(45)
(三) 在服从调整的前提下, 继续搞好改革……	(54)
五、政治上的安定团结, 是进行经济调整的保证 ……	(61)
(一) 历史经验证明, 搞好社会主义建设必须有一个长期 安定团结的政治局面……	(61)
(二) 维护政治上的安定团结, 是顺利进行经济调整的保证……	(63)
(三) 努力巩固和发展安定团结的政治局面……	(67)

一、进一步调整国民经济 是重要的战略决策

党中央和国务院在全面分析我国当前政治经济状况的基础上，作出了从今年起对国民经济实行进一步调整的决定。这是进一步贯彻党的十一届三中全会路线的一个重要战略决策。国民经济的调整工作已经进行快两年了，经济形势究竟怎样？为什么现在还要进一步调整？意义在哪里？这些都是大家很关心的问题。

（一）调整方针的提出和两年来取得的成绩

在揭批林彪、“四人帮”的群众运动取得基本胜利以后，党的十一届三中全会决定，从1979年开始，要把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来。这是我党历史上的一次伟大的历史性转折。全会还指出：“由于林彪、‘四人帮’的长期破坏，国民经济中还存在不少问题。一些重大的比例失调状况没有完全改变过来，生产、建设、流通、分配中的一些混乱现象没有完全消除，城乡人民生活中多年积累下来的一系列问题必须妥善解决。我们必须在这几年中认真地逐步地解决这些问题，切实做到综合平衡，以便为迅速发展奠定

稳固的基础。”^①这里明确地告诉我们，要用几年的时间认真解决国民经济比例严重失调的问题。否则，社会主义现代化建设就无从谈起。

1979年6月，国务院根据党中央的指示，在五届人大二次会议上的政府工作报告中明确提出，要集中几年的时间，“认真搞好国民经济的调整、改革、整顿、提高，把它逐步地纳入持久的按比例的高速发展的轨道。这是我们把工作着重点转移到社会主义现代化建设上来之后，实现四个现代化的第一个战役，必须努力打好。”^②近两年来，在党中央的领导下，经过全国人民和广大干部的共同努力，国民经济的调整工作已经取得了一定的成绩，当前的经济形势是建国以来少有的很好的形势。这主要表现在以下几个方面：

1. 农业生产有较快的发展，农村形势很好。

我国有近十亿人口，其中有八亿是农业人口。农村形势的好坏，是判断我国经济形势如何的一个重要方面。党的三中全会以后，由于贯彻了中央关于加快发展农业生产的几个文件，落实了党的一系列农村经济政策，较大幅度地提高了主要农副产品的收购价格，普遍建立了各种形式的生产责任制，贯彻了按劳分配原则，从而大大提高了广大社员和农村干部的主动性和积极性，有力地促进了农业生产的恢复和发展，活跃了农村经济，农业内部的结构也日趋合理。据统计，1979年的农业总产值，比1978年增长8.6%；粮食产量，1979年为6,600多亿斤，比1978年增加约550亿斤。1980年尽管农

^①《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》（1978年12月22日通过），见《红旗》杂志1979年第1期第17页。

^②《中华人民共和国第五届全国人民代表大会第二次会议文件》第12—13页。

业遭受严重自然灾害，粮食产量虽然略有减产，但仍达31,600万吨，是建国以来的第二个高产年；市场粮价平稳，人民生活安定。同时，在抓紧粮食生产同时，因地制宜、多种经营、全面发展方针的指引下，注意了林、牧、副、渔各业的发展，使农业的不合理布局有所改变。在种植业内部，这两年经济作物的播种面积和总产量都有所增加。例如，棉花产量，1980年比上年增长20%；收购量首次突破5,000万担，比历史上收购量最高的1973年多280万担。油料产量，1979年比1978年增产2,400多万担，1980年又比1979年增产1,000多万担；国家食油收购量，1980年度比1979年同期增加了17.8%。1980年，糖料总产量比上年增长12%，桑蚕茧比上年增长14.8%，茶叶总产量增加26万担。此外，由于社员家庭副业的恢复，农贸市场的开放，进一步活跃了农村经济。总之，党的各项农村政策的落实，农民生产积极性的空前高涨，农村出现了一片欣欣向荣的景象。

2. 轻工业有了较快的发展，轻重工业的比例关系开始改善。

在农业生产发展的同时，我国的工业生产也在调整中稳步前进。据统计，1979年，在能源生产只增长2%的情况下，工业总产值增长了8.5%；1980年，在能源生产下降2.9%的情况下，工业总产值却增长了8.4%，超过了原定增长6%的计划。1980年，在全国100种主要工业产品中，有83种产品完成或超额完成国家产量计划；棉布、棉纱、化纤、呢绒、丝绸等九大类主要纺织品，全年利润比上年增长27%左右；电视机、收音机、录音机、照相机、自行车、缝纫机、手表等市场短缺产品的产量，都有大幅度增长，有的比上年增长29%，

有的则增长了2.8倍。

轻工业能否健康发展，轻重工业的比例关系是否协调，是国民经济结构是否合理的重要标志之一。第一个五年计划期间，在工业总产值中，轻工业占56.9%，重工业占43.1%，当时的情况是比较好的。后来，由于片面强调优先发展重工业，要求“以钢为纲”，忽视了轻工业的发展，造成轻重工业的比例失调。1960年，轻工业在工业总产值中的比重下降到33.3%，重工业的比重上升到66.7%。经过六十年代初的调整，到1965年，轻工业又回升到50.4%，重工业则占49.6%。在“文化大革命”的十年动乱期间，轻重工业的比例关系又遭到严重破坏，从1966年到1978年间，轻工业所占的比重一直在43%上下徘徊。1979年和1980年，根据国民经济调整的方针，国家采取了一系列措施，调整轻重工业的比例关系，加快轻工业的发展，出现了轻工业超过重工业的增长速度的新形势。据统计，1979年，轻工业产值比上年增长9.6%，重工业增长7.7%；1980年，轻工业产值比1979年增长17.4%，而重工业只增长1.6%。由于轻工业增长速度的加快，使它在整个工业中的比重也提高了，1980年，由1979年的43.1%上升到46.7%，重工业的比重则由56.9%下降到53.3%。

3. 积累和消费的比例失调有所改变，人民的生活水平有较显著的提高。

三中全会以后，党和国家为了纠正长期以来存在的高积累、低消费的倾向，采取了一系列具体措施，尽可能地提高人民的生活水平，并取得了较为显著的成绩。首先，在农民的生活方面，由于农业生产的发展，和提高了主要农副产品的收购价格，1979年农民的收入增加108亿元；由于减免农业

税和社队企业的税收，减轻农民负担20亿元。平均每个农民总收入，1956年为73元，1976年为113元，20年平均每人每年增加两元；1977年为117元，1980年上升到170元，近三年平均每人每年增加17.7元。其次，在全民所有制职工的生活方面，近两年，由于国家安置了1,000多万人就业，提升了40%职工的工资，调整了部分地区的工资类别，发给了职工副食品价格补贴，并普遍实行了奖金制度，职工的年平均工资收入由1978年的644元上升到1979年的705元、1980年的781元，两年平均每人增加68.5元；平均每个职工赡养的人口（包括就业者本人），1957年为3.2人，1980年降为1.8人；职工家庭平均每人年收入，由186元增加到395元，增长一倍多。除物价上涨因素外，这二年职工的实际收入增长幅度还是比较大的。另外，1979年新建职工住宅6,200多万平方米，比1978年增长66%；1980年又建成7,800多万平方米，比1979年又增长了24.8%，这是建国以来建成住宅最多的两年。由于城乡人民收入的增多，社会购买力大大增加，据有关部门测算，1980年我国的城乡购买力总额大约比1979年增加了300多亿元，是建国以来增长最多的一年。总之，最近几年同过去相比，人民收入的增加是很明显的。

同时城乡人民收入的增加和国家用于改善人民生活设施开支的加大，使消费基金在整个国民收入中所占比重有所提高，积累占的比重有所下降。据统计，1978年的积累率高达36.5%，1979年下降为33.6%，1980年又降为30%左右。近两年来，积累率逐年下降的情况表明，积累和消费之间的比例失调开始有所改善。

4. 基本建设规模开始压缩，投资方向有所改变。

长期以来，基本建设战线过长，是造成国民经济比例失调的重要原因。因此压缩基本建设投资规模，一开始就是调整经济的重要任务。近两年来，在这方面也取得了一定成绩。1979年停建、缓建了大中型项目295个，1980年又进一步停建缓建了大中型项目200多个，两年共压缩未完工程的投资约200多亿元。

在投资方向方面，农业、轻纺工业的投资比例有所增长，与人民生活有关的非生产性建设投资的比重上升，“骨头”和“肉”的关系开始改善。在第一个五年计划期间，我国非生产性投资占基本建设投资总额的28.3%，“骨头”和“肉”的比例关系比较协调。可是，从1958年到1976年，非生产性建设的投资比重平均下降到13.2%。特别是在林彪、“四人帮”横行期间，非生产性投资大大减少，“骨头”和“肉”的比例关系严重失调，给人民生活造成极大困难。粉碎“四人帮”以后，党和政府非常重视改善人民生活，采取了一系列具体措施，使非生产性建设投资的比重逐步提高：1977年为16.7%，1978年为17.4%，1979年上升为27%。1980年，非生产性建设的投资达170多亿元，占当年基本建设投资总额的33%，这是1955年以来非生产性建设投资比重最大的一年。

此外，在部分企业的关停并转和提高现有企业的经济效益等方面，也都取得了一定的成绩。

（二）进一步调整国民经济的必要性

虽然，两年来国民经济的调整工作取得了一定的成绩，但是，也必须看到，经济比例关系严重失调的局面，并没有从

根本上改变过来，调整任务还远未完成；在调整过程中，还出现了一些新情况和新问题，酿成了一种潜在的危险。对这种潜在的危险，如果我们不认识并及时地加以解决，它就有可能发展成为现实的危机，给国民经济带来更大的困难和破坏。正是针对这种情况，党中央适时地做出了进一步调整国民经济的战略决策。

当前经济中存在的困难和危险，主要表现在哪些方面呢？

1. 基本建设投资规模过大，仍然是一个亟待解决的大问题。

这两年，虽然国家一再要求减少基本建设投资，缩小建设规模，但实际上国家计划内的基建投资减少不多，特别是没有条件上马的一些大中型项目还未下马，而一些计划外的项目又盲目地上了马。致使1979、1980两年来基本建设投资额，不但没有减少，反而以每年上百亿元的规模在扩大。1980年，国家预算内的基建投资虽然比上年削减了三分之一，但由于预算外的基建项目大幅度增加，使全国基建投资总额仍然高于上年。同时，已经停缓建设的大都是投资额较小的项目，而新上的又多是投资额较大的项目。这样新上的大中型项目的投资总额就超过了停缓建项目压缩的投资总额，再加上预算外的地方自筹基建投资，就使总的基本建设投资规模远远超过我国现有的财力和物力的可能。

基本建设投资是财政支出和积累基金分配中的大头。基本建设投资额过大是造成积累率过高和财政赤字的重要原因之一。压缩基本建设规模则是当前调整所要采取的一个根本措施。既然两年来基本建设战线过长的问题还没有根本解

决，它所带来的一系列困难也还没有克服，所以，必须下最大的决心，采取果断的措施，坚决压缩基本建设的规模。

2. 不合理的经济结构还未根本改变。

近两年来，农业、轻工业虽有较快的发展，但从整个国民经济看，长期来重工业过重，轻工业过轻，农业太落后，因而农轻重比例关系很不协调的状况还未根本改变。据统计，1979年，重工业产值占工业总产值的56.3%，只比1978年降低了0.6%；轻工业产值占工业总产值的43.7%，只比1978年提高了0.6%；农业产值占工农业总产值的29.7%，比1978年提高了2.1%。1980年，轻工业、农业又有进一步发展，轻工业在整个工业中的比重比上年提高了3%。但是轻工业落后，农业更落后的局面，并没有根本的改变，有不少农产品、轻纺产品仍然供不应求，不能更好地满足人民生活和经济发展的需要。

就工业内部的结构说，能源、原材料工业和加工工业的比例关系也很不协调，前者大大落后于后者；交通运输也很落后，远远不能适应整个国民经济发展的需要。再有，一年多来，一些地区和企业盲目建设，造成了城乡、工农之间和大小企业之间争原料、燃料和动力的不合理情况，更进一步加剧了原料、能源和交通运输的紧张程度。

3. 积累和消费的比例失调还没有根本解决。

在社会主义建设中，能否正确处理积累和消费之间的比例关系，直接关系到生产的发展和人民生活的改善。从第二个五年计划开始至今的二十多年时间里，多数年份积累率偏高，限制了人民群众的消费，造成积累和消费的比例关系严重失调。我国是有近十亿人口、八亿农民的大国，底子很薄，

劳动生产率和按人口平均的国民收入都很低。在这样的经济条件下，为了保证人民生活的基本需要并使之逐步地得到改善，积累率不能过高。根据我国三十多年来经济建设的经验教训，参考其他国家的经验，积累率控制在25%左右可能比较合适。近两年，在国民经济调整过程中，我们已在努力降低积累率，从1978年的36.5%降到1980年的30%左右。这是一个很大的进步。但是，积累率仍然偏高，积累和消费之间的比例失调还没有完全解决。要把积累率逐步降到25%左右，还要做许多艰苦的工作。

4. 财政赤字较大，货币发行过多，物价上涨严重。

由于长期形成的国民经济比例严重失调的状况还没有根本改变，加上缺乏有效的计划控制以及我们经济工作中的其他缺点，致使我国经济生活中出现了连续两年的较大财政赤字、货币发行过多、物价上涨等问题，这是当前潜在危险的集中表现。近几年来，为了弥补人民生活上多年的欠账，接连两次提高职工的工资，恢复了奖金制度，并且较大幅度地提高了农副产品的收购价格，消费基金有较快的增长。这样做是正确的，完全应该的。问题在于，在提高农副产品收购价格和提高职工工资的同时，基本建设的总规模没有退下来，一些大的引进项目该停的没有停，地方和企业又盲目地上了一批重复建设项目，行政经费和其他各项支出没有收缩。这样，在分配上，积累和消费的总和超过了国民收入总额，国家安排的基本建设开支和其他各种开支超过了财政收入，造成了财政收支的不平衡，这是亟待克服的主要问题。

国家财政入不敷出，出现了赤字，财政向银行透支，银

行只好多发票子。而货币发行量过多，使得流通中的货币量大大超过社会商品流通所需要的货币量，必然要引起物价上涨。可见，财政赤字、增发货币和物价上涨三者是紧密联系在一起。近一、两年来，物价上涨现象很普遍，问题相当突出，这同有些企业违反物价政策，任意涨价或变相涨价有关，但其根本原因还是，货币发行量太多，社会购买力的增加超过了社会商品的供应量。过去，平均每年增加的购买力只有几十亿元，最高的年份有上百亿元，而1980年比1979年增加300多亿元，这个增长速度便大大超过了社会商品供应量的增长速度。

财政赤字较大，货币发行量过多，引起物价上涨，这是当前经济生活中存在的严重问题。如果我们在一定时间内，控制不住这个局面，让物价继续上涨，就会把农民从农副产品提价中得到的好处冲掉，把职工增加工资、发放奖金所得到的好处冲掉，从而会严重影响人民的正常生活和国民经济的稳定增长，甚至会损害政治上的安定团结。党中央和国务院，正是通过对我国经济现状的认真研究，清醒地认识到了在的大好形势下潜伏着的危险，才下最大的决心，进一步调整国民经济，彻底消除危机公开爆发的可能性。这不仅是为了克服当前的经济困难，摆脱被动局面，而且对今后国民经济有计划按比例地发展和加速四个现代化的实现，充分显示社会主义制度的优越性，都具有重大的意义。