

# 影响彼此经济关系的 美国和拉丁美洲政策

——美国全国计划协会研究报告

(内部读物)



世界知识出版社

· 美国与拉丁美洲关系研究报告之五 ·

# 影响彼此经济关系的 美国和拉丁美洲政策

——美国全国计划协会研究报告

郭 协 译

(内 部 读 物)

世界知识出版社

1962年·北京

UNITED STATES-LATIN AMERICAN RELATIONS  
COMPILATION OF STUDIES

---

STUDY No. 5

*UNITED STATES AND LATIN  
AMERICAN POLICIES AFFECTING  
THEIR ECONOMIC RELATIONS*

By

National Planning Association  
January 31, 1960

---

U. S. Government Printing Office, Washington, 1960

据华盛顿美国政府印刷局 1960 年版译出

• 内部读物 •

影响彼此经济关系的

美国和拉丁美洲政策

——美国全国计划协会研究报告

郭协译

---

世界知识出版社出版

(北京后圆恩寺 3 号)

北京市书刊出版业营业许可证出字第 101 号

北京新华印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

定价 1.03 元

---

1962 年 3 月第一版 1962 年 3 月北京第一次印刷

印张 9 · 字数 153,000

统一书号 3003 · 603

## 出版者說明

1958年美國參議院決定“對美國的外交政策進行一次充分和全面的研究”後，授權該院外交委員會成立一個執行委員會，準備一系列有關美國外交政策的報告。與此同時，外交委員會又授權該委員會的美洲國家事務小組委員會專門就美國與拉丁美洲的關係提出一批報告。前者共十三個報告，於1959年8月至1960年3月陸續發表。1960年9月，美國參議院將這十三個報告彙總起來，分兩卷出版。其中有八個報告，本社已譯出出版。後者共七個報告，於1959年11月至1960年2月陸續發表。1960年8月，這七個報告也彙總起來出版了彙編本。現在我們根據彙編本將七個報告全部譯出，分冊陸續出版，供有關研究者參考。

## 美国与拉丁美洲关系研究报告

第一号：第二次世界大战后拉丁美洲的政治发展

——美国新墨西哥大学泛美事务学院研究报告

第二号：拉丁美洲商品問題

——美国国际經濟問題諮詢社研究报告

第三号：美洲国家組織

——美国西北大学研究报告

第四号：美国在拉丁美洲的企业和劳工

——美国芝加哥大学經濟发展与文化变革研究中心研究报告

第五号：影响彼此經濟关系的美国和拉丁美洲政策

——美国全国計劃协会研究报告

第六号：拉丁美洲的經濟发展問題

——美国俄勒岡大学国际研究和海外行政研究所研究报告

第七号：苏联集团在拉丁美洲的活动及其对美国外交政策的意义

——美国經濟与工业研究社研究报告

## 序 言

1958年春，外交委员会开始采取步骤，计划对美国的外交政策进行一次广泛而深入的检查。它召开了关于美国对特定地理区域的政策的意见听取会，其中包括拉丁美洲。恰巧尼克松副总统访问拉丁美洲时所引起的事件，又使全世界公众的注意力突然敏锐地集中在拉丁美洲。

因此，外交委员会便指示它的美洲国家事务小组委员会，对美国与其他美洲国家的关系彻底而非党派地进行一次批判性和建设性的探讨。在1958年7月28日通过的第八十五届国会第三百三十号参议院决议中，参议院批准拨款十五万美元进行这项研究，并授权外交委员会“得利用私人组织、学校、研究所及个人的经验、知识和建议”。在1959年2月2日通过的第八十六届国会第三十一号参议院决议中，此项授权又得到了延续。关于拉丁美洲发展的某些特定方面的七个研究报告，就是一些私人团体根据合同写出的；这些报告曾作为委员会的“美国与拉丁美洲关系”丛书分别出版。为了满足对这些出版物的不断需要并使这些报告以汇编的形式顺序汇总起来，小组委员会根据第八

十六届国会一致通过的第九十九号参议院决议，获准将这些报告作为参议院的一个文件重印出版。该决议于1960年5月23日在参议院通过，1960年8月31日在众议院通过。这里发表的文件是七个研究报告的汇编本。

我们希望这些研究报告有助于小组委员会制定改善我国与南方诸邻邦关系的建议。但是应当牢牢记住的是，各个研究报告并不反映美洲国家事务小组委员会的结论、意见或建议，而是代表有才能和有资格的专家的研究工作和可能的偏执。对于小组委员会说来，这些报告只能在准备以后举行意见听取会时作为背景材料，并在该小组委员会向全体委员会提出它自己的结论与建议时，同有一部分是通过参议员个人赴拉丁美洲进行私人研究而收集的其他广泛资料，一并作为会外建议加以考虑。小组委员会有责任根据它在研究过程中所获得的资料和经验对这些研究报告进行评价。由订立合同的组织和研究所提供的任何报告的内容，小组委员会都有自由进行部分的或全部的取舍。

美洲国家事务小组委员会主席

魏恩·莫尔斯

## 目 录

提交研究报告的附函.....	1
主要的結論和建議.....	5
美国和拉丁美洲关系的背景 .....	8
西半球的共同因素和共同利益 .....	12
拉丁美洲和美国經濟政策的主要特点.....	16
具体的經濟政策和計劃 .....	20
拉丁美洲的商业和財政政策 .....	20
美国的进口政策 .....	23
美国的剩餘农产品政策 .....	28
美国的对外經濟援助 .....	32
影响美国在拉丁美洲的私人投資的美国政策 .....	40
美国政策和計劃的协调 .....	42
美国关于西半球合作和一体化的政策.....	45
在現有的国际組織中的經濟合作 .....	46
拉丁美洲的經濟一体化 .....	48
西半球的一体化 .....	50
附录一 拉丁美洲的貿易和外汇政策及其影响 .....	52
附录二 美国对拉丁美洲进口的限制 .....	73
附录三 美国农业計劃对拉丁美洲的影响 .....	90



<b>附录四</b>	拉丁美洲和西半球的經濟整体化 .....	132
<b>附录五</b>	美国在拉丁美洲的非軍事援助計劃 .....	163
<b>附录六</b>	影响美国在拉丁美洲私人投資的 美国稅收政策 .....	201
<b>附录七</b>	影响美国在拉丁美洲私人投資的 美国反托拉斯政策 .....	216
<b>附录八</b>	美国投資保证計劃在拉丁美洲 .....	234
<b>附录九</b>	美国在有关拉丁美洲的国际組織中的政策 .....	248
	委员会提綱 .....	277

## 提交研究报告的附函

华盛顿首府，  
国家计划协会，  
1959年10月16日

华盛顿首府

美国参议院外交委员会主席 J. W. 富布赖特

亲爱的参议员富布赖特：

谨送上“影响彼此经济关系的美国和拉丁美洲政策”研究报告。这个报告是参议院外交委员会美洲国家事务小组委员会要求全国计划协会准备的。

在过去几年里，许多北美和南美的人都已经认识到并日益关心现存于美国和拉丁美洲的关系中的那些困难。虽然各国之间很自然地存在着不同的利益和不同的态度，但是，负有责任的各国政府必须设法了解由此而产生的那些问题的性质并努力找出缓和这些问题的一些建设性办法。这一点对西半球的各国政府来说尤其重要。西半球各国具有共同的西方文化传统，并且面临着二十世纪后半期的动荡不定的世界环境里的种种共同问题和危险。因此，为了保证互相的安全和进步而改善西半球各国政府之间的关系，就有一个深厚的基础和迫切的需要。我们希望，这份研究报告将

有助于这种較好的了解和改善美国同南方邻国之間的关系。

要是从我們的研究报告中能得出一个主要的結論的話，那就是美国政府对拉丁美洲的态度，在未来的年代里，要比自第二次世界大战以来通常所采取的态度，更加关心、更有同情心和更加富有建設性。的确，正如在我們的报告中所已闡明的那樣，对美国的政策和计划作某些修改也是必要的。但是，只有在把我們对待拉丁美洲事务中的冷淡和拖延緩慢代之以對我們南方邻邦的福利和进步給予一种主动的、积极的关心的时候，这些改变才更加可能，其有利的影响才会大大增强。反过來說，构成美国在拉丁美洲各国的行动和计划的特征的这种精神，将在不小的程度上有助于决定它們对美国的态度的性质。

在准备这份报告的过程中，我們已力求使报告的正文尽可能地簡明易懂。关于指定給我們的各种特定題目的一切統計材料和詳細的技术性分析，已經放在一系列的附录中。报告的正文仅包括研究的要点和从中得出的主要結論和建議。

这份报告是全国计划协会工作人員的工作成果，它是在全国计划协会国际研究部主任西奧多·盖格的领导下，由路易斯·德尔瓦特、吉澤拉·休伯、萊塞耳·古德和E·B·賴斯等人协助而准备出来的。关于特定题目的背景材料是由許多著名的专家提供的，这

些著名的专家中，包括紐約市貝克、麦肯齐和海托华社 (Baker, McKenzie & Hightower) 的劳倫斯·J·埃克斯托姆、俄勒岡大学的經濟学教授雷蒙德·F·H·迈克塞耳、曾在国务院經濟事务局任职的斯坦萊·尼麦尔、前美洲国家組織經濟与社会事务部主任阿莫斯·E·泰勒和芝加哥貝克、麦肯齐和海托华社的艾拉·T·温德尔。本报告还从企业經理、工会領袖、新聞工作者、政府官員和学者方面得到有教益的意見。我們的工作人員訪問了他們，他們十分慷慨地提供了他們的关于美国和拉丁美洲关系和問題的广泛的知識和經驗。

全国計劃协会按照它的慣例任命了一个特別顧問委员会来給工作人員提供一般的指导、审閱报告的草稿和提出修改的建議。这个委员会的成員有：

主席魏恩·恰特菲耳德·泰勒，前商务部副部长和进出口銀行行长。

萊尔德·貝耳，伊利諾州芝加哥市貝耳、波伊法、馬歇尔和劳埃德公司。

亨利·F·霍兰德，紐約市罗伯特和霍兰德公司。

肯尼思·霍兰德，紐約市国际教育学院院长。

埃里克·約翰斯頓，華盛頓首府美国电影协会。

斯特西·梅，紐約市国际基本經濟公司。

約翰·穆尔，紐約市格雷斯公司副經理。

赫歇耳·紐索姆，華盛頓首府全国农民互济会会长。

塞拉費諾·羅穆亞地，華盛頓首府勞聯—產聯泛美代表。

H·克里斯琴·索恩，紐約市南崗公司經理。

查爾斯·J·薛明頓，紐約市薛明頓·魏恩公司執行委員會主席。

阿莫斯·E·泰勒，前華盛頓首府美洲國家組織經濟與社會事務部主任。

約翰·C·維利，美國大使(退休)。

雖則這份研究報告從特別顧問委員會的成員們的建議那里得到了極大的教益，但是，並沒有請他們簽署這份報告，報告中的意見、結論和建議都不一定代表他們集体的或個人的觀點。

在提出這份報告的時候，全國計劃協會對於能有機會參加這次關於美國和拉丁美洲關係的一些問題和可能做的事情的重要探討，願向你和美國參議院外交委員會表示感謝。

謹呈。

## 主要的結論和建議

1. 在美国政府关于拉丁美洲的政策中需要作較大改变的,与其說是在其实际內容方面,还不如說是在执行这些政策时所采取的态度或精神方面。虽然在这份报告中建議要作某些修改,但美国的那些影响同拉丁美洲各国的經濟关系的政策和計劃,总的說来是正确的。而这些政策和計劃之所以沒有有效地执行,主要是由于美国政府的有关机构关心不够、了解不够和毅力不够。所需要的是对于拉丁美洲的願望和問題給予更多同情与关怀,需要作更加适时的和建設性的努力来帮助拉丁美洲国家克服它們目前遇到的限制和困难。当美国政府对拉丁美洲的态度具有这样一种新的精神的时候,拉丁美洲各国对美国的态度才可能有較大的改进。

2. 为了具有这种新的精神并使拉丁美洲人民相信美国已經充分地認識到改善西半球关系的重要性,在美国政府掌管拉丁美洲事务的机构中作某些改变是适宜的。拉丁美洲人从来沒有忘記过第二次世界大战时期,当时,美国政府不仅明确地認識到拉丁美洲对于美国的安全和福利具有极其重要的关系,而且,还設立了一个特別的行政机构,这个机构可以使拉丁美洲人直

接与白宫通气，并保证同他们有关的那些各个不同机构和计划之间会取得有效的协调一致。虽则这个当时运用的特别机构——泛美事务协调局——今天可能不是一个合适的机构，但是，应该努力作出具有同样作用的行政安排。这对美国—拉丁美洲关系的好处将会是直接而实在的。

3. 在美国政府的那些与拉丁美洲有关的机构所运用的制定政策和拟订计划的方法中，也需要作另一种适当的改进。现在可以说简直没有什么长期政策和规划。瞻望和预测将来的问题的那种努力——即使是设想一下美国当前的政策和计划的未来后果——其规模也太小了，况且，这些工作也是由那些通常既与制定政策脱节，又与他们自己的和其他机构的计划执行工作脱节的人员负责执行的。在拉丁美洲事务方面尤其是如此。下列各节表明，譬如说，如能在美国进口政策上运用有创造性的设想，那就能够找到其他在减轻对拉丁美洲国家的不利影响的同时，还可以达到美国国内目的的可能性。为了克服美国对外经济中目前的那种迟钝和短视，就需要在更大程度上运用长期政策和规划的技巧，并需要有效的安排，使其结果对美国的实际决策和涉及拉丁美洲的美国经济援助计划行动起来。

4. 这种安排计划技巧的适当运用将大大有助于明确对拉丁美洲各国的以致整个西半球的政策比较长

远的目标。一般被当作美国外交政策的目标的，如“自由”、“安全”、“进步”这类名词，对于能够实现这些抽象价值的各种可能的方法以及在这个过程中或许必须克服的那些问题和困难，不能提供指导作用。这种过于一般化的目标，由于没有表述具体需要和愿望的具体内容，因此很快就失去了在拉丁美洲和美国激励人心和动员男女的毅力的作用。在这一方面，更加充分地探讨整个西半球更大程度的一体化的各种问题和各种可能将是特别适宜的。作为美国、拉丁美洲和加拿大的政策的一个长远目标，这样一种具有建设性意义的演进，将不仅具有重要的心理上的好处，而且，还可能使西半球的人民能够更加有效地去对付未来几十年的那些可以预见得到的世界性危险和问题。

5. 其他一些机构上的改组，对于美国与拉丁美洲的关系和对于对外经济政策的执行，一般说来，也会产生有益的影响。把那些现在还分散于独立的或基本上各自为政的机构中的许多单独的对外援助活动，重新统一在一个单一的机构中的时机，或许又已到来了。此外，改革现行各机构间的政策协调和清算制度，将不仅会使援助计划，而且也会使整个对外经济政策得到改进。应该仔细研究达到目标的方法，这些目标既是建立在健全的管理原则的基础上，又是建立在对二十世纪后半世纪的对外经济政策的具体任务及其同美国整个对外政策的关系的分析的基础上的。



## 美国和拉丁美洲关系的背景

美国政府同拉丁美洲各国政府之间的关系，曾经有过好几个阶段。从十九世纪二十年代至二十世纪二十年代，门罗主义是美国对拉丁美洲政策的基石。的确，可以毫不夸张地说，十九世纪期间的美国外交政策要是有什么积极内容的话，门罗主义实际上就是美国外交政策的全部积极内容。对于拉丁美洲国家说来，他们对于门罗主义有过两种完全不同的心情。一方面，它们由于门罗主义对防止可能的重新征服和后来的欧洲帝国主义列强的侵略提供保障而感到放心，它们由于门罗主义所表明了它们对美国的重要性而高兴。另一方面，它们又时常害怕——特别是在二十世纪初期——门罗主义也许会被用来当作美国对西半球建立霸权的一个借口。

二十世纪三十年代，门罗主义退居次要地位，睦邻政策成了美国政府同拉丁美洲关系的基调。虽则拉丁美洲各国起初还有不少的疑虑，但睦邻政策终究还是大大地消除了认为美国可能统治拉丁美洲的担忧，终究还是大大地和缓了拉丁美洲对于美国前此一个时期对加勒比海和中美洲进行武装干涉而激起的愤怒。睦