

宣 汉 县 经济社会发展战略规划



成都科技大学出版社

《宣汉县经济社会发展战略规划》顾问组

辛 文 赵文欣 刘方煜 沈国俊
熊纪良 孟俊修 夏宗明 杜自明
廖杰文 何大彬 肖德坤 余朝富

《宣汉县经济社会发展战略规划》^文课题组

组 长：刘茂才

副组长：李树桂 李明宗 姚庆林

李永乐（常务） 蒋华东（常务）

成 员：（以姓氏笔划为序）

邓永川 邓 涛 方 敏 刘西荣

刘泽川 陈志全 吴克烈 吴正希

李昌轩 李春荣 武学良 张志勇

张念华 张白鸽 桂成果 唐友生

赖坤洪 廖 果 廖显赤

评 委

王叔云 省政协副主席、西南财大教授

杜肯堂 四川大学副校长、教授

辛 文 省政协副主席、教授

章玉钧 省委政策研究室主任、教授

赵文欣 省农工委主任、教授

朱芬吉 省体改委副主任、高级经济师

袁文平 西南财大教授

杨德荣 成都科大教授

李善明 西南财大教授

郑家林 省化工厅处长、工程师

周 琳 省社科院党委书记、教授

顾宗枬 省社科院学术顾问、研究员

鉴 定 意 见

1. 该项研究以宣汉县情与环境分析为依据,抓住影响该县经济社会发展的主要矛盾和主要薄弱环节,提出的战略指导思想、战略方针、战略目标和战略步骤科学合理,切合宣汉实际,正确解决了山区农业大县脱贫致富的方向和道路问题,对宣汉未来20年的经济社会发展具有重要的动员和指导意义,对我省川东地区和盆周山区农业县的经济发展 also 具有重要的指导作用。

2. 该项研究把战略与规划结合起来,以产业结构规划为核心,提出一整套经济社会发展的结构、规模和生产布局符合宣汉实际,战略重点和重点产业选择正确,主要产业链和企业群落规划富有特色,提出的主要对策措施全面、可行,不仅把发展战略落到了实处,而且具有较强的指导性和可操作性,可作为宣汉县制定国民经济和社会发展规划的重要依据,对我省其他类似地区的经济发展也提供了很好的借鉴范例。

3. 该项研究始终贯穿大力发展商品经济是宣汉脱贫致富的必由之路,创造性地研究、解决了该县发展的两大问题,即功能和路子问题。提出的“以工强县”具有新意,丰富了贫困地区经济发展的理论,具有较高的学术价值。研究方法上,经济、社会、科技三者结合,全面系统,理论与实际结合较好。既注意质又注意量,在系统分析及其结构,市场分析和生产布局等方面有创新,定量分析正确,为其他战略规划的制定提供了十分有益的借鉴。

4. 该项研究总体设计科学合理,内容丰富,技术路线正确,指标体系完备,措施可行,在全省县一级类似规划中,属于水平、质量都较高的规划,是一项优秀的软科学成果,建议申报有关部门评奖。

评委负责人 王叔云 杜肯堂

1992年1月26日

导 言

重视县级经济研究 增强县级经济活力

刘茂才

如何增强县级经济活力，促进县级经济的发展，既是振兴四川经济的关键一环，也是每一个理论工作者和实际工作者面临的重要课题。这不仅因为县是连接农村与城市的纽带，县级的经济是农村经济与城市经济的中介，县级经济既有农村经济的特点，又有城市经济的特点，而且因为县级经济是整个国民经济发展的基础。探索县级经济社会现象及其规律，不仅有利于认识农村经济社会现象及其规律，而且也是把握城市经济社会发展现象及其规律的基础。随着我国工业化进程的加快，农村经济工业化程度的提高，农村城市化的趋势必将日益加强。因此，县级经济的发展，不仅对实现八亿农民的小康水平具有重要意义，而且在整个国民经济的现代化进程中处于极为重要的基础地位。党的十三届八中全会指出：没有八亿农民的小康就没有全国人民的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化，所以，探索县级经济发展的思路、规律、特点，其根本意义就是为实现农民的小康，进而实现全国人民的小康，从而为下个世纪的发展，奠定坚实的基础。一句话，重视县级经济的研究，增强县级经济的活力，探

索中国农业现代化的道路，对丰富和发展有中国特色的社会主义的理论，不仅有很强的针对性和现实性，而且具有很高的理论价值和学术价值。

基于这一思考，若干年来，四川省社会科学院始终把对县级经济、县级的改革与发展作为一个重要的研究领域来探索。

“人无远虑，必有近忧”。一个地方的经济，特别是县级经济的持续、稳定、协调的发展也是如此。所以，县级经济的研究，第一位的问题，就是要解决“远虑”的问题。这就要求要有正确的发展思路，要有符合实际的发展目标和发展对象。实际上就是日益引起关注的发展战略研究所要解决的最基本的问题。宣汉县委、县政府与四川省社会科学院联合组成的课题组，其基本任务就是在全面、准确地认识县情的基础上，在马克思主义区域经济学理论的指导下，探索宣汉县经济社会发展的规律与特点，从而选择正确的发展思路、合理的发展目标以及实现发展目标的适宜途径和对象，为宣汉未来的发展构画出一个基本框架。经过课题组近一年的创造性工作，现在已经获得了预期的研究成果，这就是现在和大家见面的《宣汉县经济社会发展战略规划》一书。

一般说来，一个地区或一个县的战略规划研究，重要的问题是对县情的系统分析。诸如经济的层次性，可从状态层、特征层、制约因子层三个具有内在联系的层次加以分析论证。一般的经济贫困地区的状态层，表现为经济发展功能低下，由此而导致特征层集中在一个“穷”上，解决由“穷”向“富”的转化问题要紧的是解决制约因子层的主要制约因素问题。如社会文化环境不理想、产业结构不合理和效益不高、交通通信不发达、资金不足、管理水平不高、教育落后等问题。

由“穷”向“富”转化的标志是三个系统的良性循环，即：高水平的社会再生产系统的良性循环；生态与经济系统间的良性循环；人文系统与自然系统间的良性循环。现在的问题是，一般的

山丘地区的经济系统运行,实际上存在着三个恶性循环,即:

第一、低水平的社会再生产的恶性循环。这是因为一个方面由于贫穷而缺乏资金、技术、人才、管理的投入,致使其资源开发不足。资源优势与社会生产力的结合程度很低,难以实现潜在的资源优势向现实的商品优势的转化,因而也就难以满足人民日益增长的物质和文化生活的需要。另一方面,在经济不发达地区,人口控制往往难以实现,其结果是人口猛增,造成人均资源占有量急剧减少,形成了人口增加越快、人口素质越低、人均收入越低、需求不足的矛盾加剧的恶性循环。

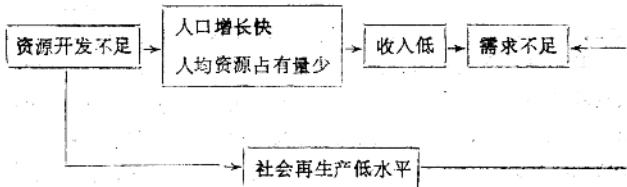


图 1

可见,山丘地区贫困的关键是低水平的社会再生产,治贫的症结所在就是如何由低水平的社会再生产向高水平的社会再生产转化。要实现这种转化,就必须研究、探索转化的机制、特点和规律,必须有效地依靠和发挥科学技术的整体优势,必须充分有效地开发土地资源,努力发挥大农业优势把科技兴农落到实处,实现农业生产的商品化和社会化。这就要求:一要正确地认识科技兴农的新特点;二要充分有效地发挥科学技术在推动社会生产力的发展和推动社会全面进步的两个重要的社会功能。科技兴农的新特点是:一、整体化。科技兴农面对的是大农业的社会化和商品化,因而必须是与此相对适应的大科学的观点,这就是

经由高度分化的发展转向高度综合互为中介的融合、渗透一体化趋势发展；另一方面，科学技术与经济、社会互为中介的融合、渗透的发展趋势同样也在加剧。所以要善于依靠科学技术的整体优势发展大农业生产，如在土地潜力、良种潜力、抗御自然灾害等方面，都大有文章可做。关键是要注意依靠科学技术的整体优势去实现农业的社会化商品化优势。

二、层次性。经济繁荣和社会进步，具有明显的层次性，这是由市场对农业商品需求的层次性决定的，而商品的多层次的竞争力，又是由多层次的科学技术的竞争和多层次的人才活力的竞争实现的。因而反映在科学技术的层次性对农业经济发展的功能和作用上，同样是出现明显的层次性。例如，第一个层次，就是在高深层次上的观念开发和正确的经验指导。实践表明，高深层次上观念开发的深度和广度往往决定着商品农业开发的深度；第二个层次，就是依靠科学技术和正确的理论指导，对一个地区的大农业和其它经济社会发展项目进行战略研究，制定战略规划，解决发展目标、战略重点、战略措施等方面的问题。宣汉的战略规划研究，就是这一层次的任务；第三个层次，就是在战略规划的指导下，对一个地区或行业进行综合的或专业规划与发展计划；第四个层次，就是依靠技术与经济结合的优势，进行重大项目的技术经济论证；第五个层次，就是依靠科学技术与农业经济结合的优势，开拓新产品，进行市场预测，形成市场竞争优势；第六个层次，就是进行宏观调控和微观的有效管理；第七个层次，就是依靠理论研究成果转化为政策、法规，指导经济社会的发展。

三、转化性。要注意利用科学技术与农业生产结合的转化性，在农业科学技术和农业生产结合及互为中介的融合渗透过程中，创造超过农业生产者需求的农业劳动生产率。这里一是依靠科学技术培育良种，推广科学种田，利用科学管理大幅度提高农业劳动生产率；二是依靠科学技术提高自然条件利用率，如提高单位的面积产量等；三是依靠科学技术提

高自然资源的转化率,如实现自然资源有效地转化为农产品优势,进而转化为商品优势;四、日新性。自觉地进行知识技术更新,以适应农业商品经济的发展,这是现代科技和现代农业发展提出的新要求。从科学技术推动社会全面进步的重要社会功能来看,重要的是要全面说明和认识科学技术不仅在推动生产力的发展方面具有重大的作用,而且在推动社会的全面进步方面也具有特有的功能。从我国的实际出发,特别是从山丘地区人口增长过快的实际出发,最要紧的问题是,在控制人口数量、提高人口素质上下功夫。如果不能有效地控制人口数量,不能有效地提高全民的文化素质、科学素质、管理素质,不能有效地加速人口素质的现代化,那么,山丘经济的发展和社会的全面进步是一句空话。现在的问题是,人口素质越低,人口数量增长就越快。山丘地区的经济贫困制约着人口素质的提高,而人口素质的低下,又制约着人口数量的有效控制,形成了一种事实上的恶性循环。解决的办法只有一个,即只有依靠科学技术的优势,提高人口素质,依靠人口素质的提高,自觉地控制人口数量;依靠人口素质的现代化,实现农业经济的现代化,推动社会的全面进步。五商品性,科技兴农的最终出路,即是农业产品的商品化,这是由社会主义经济的现行规律所决定的。

第二、生态系统与经济系统之间的恶性循环。现代大经济大农业特点是系统化、科学化、信息化、人才化,由此决定的大效益观,便是生态效益、社会效益和经济效益协调增长的效益观。因而所形成的经济现行机制,便是生态系统与经济系统的协调发展的良性循环。在一切发达国家和地区,掠夺性的原始资本积累造成的生态系统与经济系统之间的恶性循环及其严重后果,已经引起人们的普遍关注和重视,因而开始培育它们之间的良性循环机制,然而在一切贫困地区,特别是在我国的山丘地区,由于贫困的原故,要求改变贫困面貌的愿望十分强烈,这是完全可以理解

的,因而也是摆脱贫困的内在推动力,但由此产生的急于求富的强烈愿望,往往容易导致追求近期的、局部的效益,从而导致对资源的掠夺式开发,掠夺式的经营,包括对农业土地资源的开发,往往是掠夺式的而不是培育式的,其结果势必导致只重视局部的、短期的经济效益,而忽视长远的、整体的生态效益和社会效益,于是便形成了生态系统与经济系统之间的恶性循环,最终导致事与愿违的结果,即主观上迫切要求摆脱贫困愿望,客观上却导致了难以摆脱贫困的局面。

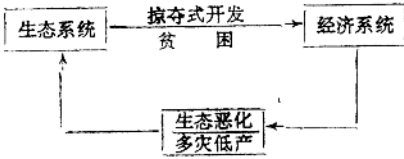


图 2

如何有效地实现这种恶性循环向良性循环的转化呢?首先要认真研究、探索转化的机制、特点和规律,其次要遵循转化的规律、特点,培养转化的机制,以实现生态与经济系统之间的恶性循环向良性循环的转化,进而实现脱贫致富的目的。这里重要的问题是依靠和发挥科学文化的杠杆作用,推动社会生产力的发展和推动社会的全面进步。其关键仍然是人的素质多层次的现代化,并提高对现代大经济、大农业系统化、科学化、信息化、人才化特点的认识,提高对生态效益、经济效益、社会效益协调发展的大效益观的认识,以正确地处理好生态、经济、社会三种效益的关系。如果生态效益小于零,经济效益和社会效益都大于零,就是以损坏生态效益来获得经济和社会两个效益;如果生态效益大于零,而经济效益和社会效益都小于零,则是以损坏经济效益和社会效益来获得生态效益;如果经济效益大于零,而生态、社会

效益小于零，则是以损坏生态和社会效益来获得经济效益；如果社会效益大于零，而经济和生态效益小于零，则是以损失生态和经济效益来获得社会效益；如果生态效益和经济效益大于零，而社会效益小于零，则是以损坏社会效益来获得生态和经济效益；如果生态效益和社会效益大于零，而经济效益小于零，则是以损坏经济效益来获得生态和社会效益。以上诸多效益关系，事实上即是发展山丘经济和发展工业经济都面临的一个十分普遍而又重要的问题。

解决好这个问题的关键即是要因地制宜，因时制宜，具体问题具体分析，总的原则是寻求三个效益协调发展的规律。从空间上要正确处理好经济、生态、社会三个效益协调发展的关系，从时间上要正确处理当前效益和长远发展的关系。这就是时间统一的大效益观，做好这一点是很难的，特别是贫困地区，人们在急于求富、急于脱贫的强烈愿望驱动下，更是很容易追求短期的、局部的效益，但从长远的观点出发，在大经济、大农业、大科学互为中介的融合、渗透一体化的趋势加剧发展的情况下，必须强化大效益的观点，必须正确地处理好在效益问题上的复杂关系。因而从生态系统与经济系统保持协调发展的良性循环机制出发，寻求三个效益协调发展的规律，则是十分迫切而又重要的任务。

第三、人文系统与自然系统之间的恶性循环。现在，一切经济发达的国家和地区，都已经实现了人文系统与自然系统的协调发展。关键是人口素质的大幅度提高，人口素质工程的构建和发展，使教育与经济之间形成了良性循环，即发达的教育，提高了人口素质，而人口素质的提高，又创造了发达的经济，而发达的经济又为发达的教育提供了物质保证，使教育、经济、人文系统与自然系统之间，始终保持着协调发展和良性循环。但在一切发达国家和地区，实际存在着教育与经济之间，基础教育与专业教育之间的恶性循环，由此导致了人口素质的普遍下降，使人文系

统与自然系统之间形成了一种增长着的恶性循环。这种状况在山丘地区就显得十分明显。

四川百万以上人口的大县有26个，其中大多数是山丘大县。人口大县同时也是农业大县，其人口素质下降的原因主要有：一是人口大县就业难，子女读书难，对县外人才的吸引力和县内人才的凝聚力相对弱一些；二是人口大县本身就业十分难，因而对县外人员特别是有一定科学文化素质的人员的调入卡得紧，对县内人员的调出则放得很松，因而致使一些有科学文化的人外流严重；三是由于以上两个原因，本县毕业生在高校毕业后返回率极低。人口素质低下，必将导致人文系统的低层次发展和自然系统的低投入、低产出，致使资源及产品的人均占有量低下，产品质量低劣，不仅难以满足人民增长的物质文化生活的需要，也难以满足低层次的生活需要。这就是不少地区亟待解决的温饱问题。换句话说，就是山丘大县贫困地区脱贫致富的关键，在于实现人文系统与自然系统由现在事实上的恶性循环向良性循环转化。所以，研究和探索其转化的机制、特点、规律，自然又是山丘农业大县经济发展的又一个重要问题。

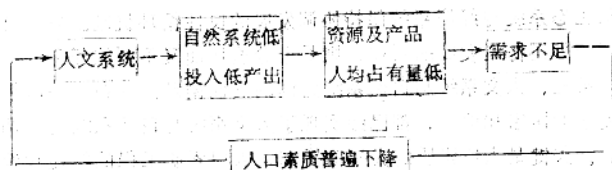


图 3

可以看出，这种人文系统与自然系统恶性循环的最终结果，就是人口素质的普遍下降，而提高人口素质，构建人口素质工程的问题，又是一项长期的战略任务。所以要解决贫困的问题，要解决由恶性循环向良性循环转化的问题，首先要在认识上解决一个

急于求成的问题，要从多层次多门类地满足发展农业商品经济的需求的高度出发，构建人口素质工程，多层次提高人口素质，即提高人的文化素质、科学技术素质、管理素质。其次是依靠科学技术改造落后的生产手段，改变产业结构的单一化趋向；提高大农业的综合生产能力，改善自然系统低投入、低产出的状况，进而增强资源的开发能力，提高资源和产品的人均占有量，改善人文系统的低层次发展，从而满足人民日益增长的物质文化生活的需要，真正使人文系统与自然系统之间保持良性循环。

目 录

第一部分 总体报告

宣汉县经济社会发展总体规划·····	(1)
宣汉县经济社会发展战略规划定量分析报告·····	(62)

第二部分 专题报告

宣汉县工业发展战略规划·····	(116)
宣汉县农业发展战略规划·····	(159)
宣汉县科技教育发展战略规划·····	(203)
宣汉县市场发展战略规划·····	(236)
宣汉县城镇建设和交通邮电发展战略规划·····	(271)

《宣汉县经济社会发展总体规划》是以经济为主的、全局性的重大谋划，主要规划未来20年内全县经济社会发展的基本方向、基本图像和基本途径。

制定战略规划，标志着宣汉以脱贫致富为主要目标的经济开发和科学决策工作进入了一个新的阶段。对于振奋、指引、团结全县百万人民，推动全县经济社会大发展，争取早日脱贫致富和实现小康水平具有重要意义。

本规划以全国、全省及地区有关规划为指导，资源状况及其分析以目前县内有关部门掌握和提供的资料为基本依据。

一、县情与环境

（一）宣汉的地位和作用

宣汉已有近两千年的历史，是川东北开发较早的地区之一。自汉晋以来，素以农业为生，但至近代，一直发展缓慢。解放后，特别是近10年来，宣汉经济社会发生了巨大的变化。现全县幅员面积4266.07平方公里（其中耕地面积89.5万亩）^①，辖13个区（镇）74个乡镇、767个村，人口108万，其中农业人口100.6万，非农业人口7.9万，是全地区面积最大和人口超百万的5个大县之一。

宣汉位于达县地区中部，渠江水系的洲河上游，大巴山南麓，东邻城口、开县，南接开江，西连达县、平昌，北靠万源，县城距达县市40公里，是全地区距离区域中心城市最近的县，辐射与依托关

^① 除注明者外，本规划中有关数据均采用县统计局1990年公布数字，价格按当年价计算。

系直接，经济与社会联系密切，是达县市的天然卫星城市和地区的次级经济中心。

宣汉地处川、陕、鄂结合部，是川东北门户。襄渝铁路、汉渝公路由县境西部通过，南可依托西南中心城市重庆，北可朝陕南重镇安康、汉中发展，东可向鄂西新兴工业城市十堰、襄樊进取，距离半径均在200~300公里以内，经济发展回旋余地较大。同时，境内还有公路与长江上游重镇万县连通。地理区位的特点，使宣汉在川东北的开发建设中具有重要作用，是川东北地区向北、向东发展的前哨和桥头堡，在川陕鄂结合部经济圈中具有重要的发展潜力。

宣汉是全省44个山区大县之一；有全国、全省及地区重要农业商品基地10多个。1990年，全县国民生产总值已达5.07亿元，占全地区的7.76%，居第5位；国民收入4.74亿元，占地区的8.24%，居第5位；工农业总产值9.12亿元，占全地区的8.36%，居第6位；财政收入3002万元，占全地区的7.89%，居第6位。尽管平均水平目前仍落后于全国、全省和全地区水平，但较之解放初期和改革开放前，全县综合经济实力已有巨大提高，具有良好的发展前景。

宣汉具有光荣革命历史，是川陕革命根据地之一。目前，又是全国重点扶贫县之一。在解决了温饱的基础上，全县正逐步转入以脱贫致富为主要目标的经济开发阶段。历史和现实的这种地位，要求必须加快全县的开发与建设，尽快使人民脱贫致富，这不仅已成为全县迫切、艰巨的经济任务，而且也是重要的政治任务。

(二) 经济社会发展的有利因素

1. 农业资源比较丰富，具有发展畜牧业和林业的优势

宣汉属中亚热带湿润季风气候区，气候温和，大部分区域年平均气温 $17\sim 15^{\circ}\text{C}$ ；热量丰富，总辐射量为 $96.62\text{千卡}/\text{cm}^2$ ，大于 10°C 期间的年辐射为 $77.94\text{千卡}/\text{cm}^2$ ；无霜期长，大部分区域280天

以上;雨量充沛,多年平均1213.5mm。县内幅员广大,境内东北部峰峦连亘,西南部丘陵起伏,最高海拔2458米,最低277米,立体地貌与立体气候特征明显,宜于各类地表作物的生长和农业发展。据农业资源初步调查统计,全县生物资源达3000多种,其中木、竹类450种;草山草坡植被94科442种;可食植物304种;野生动物80余种;饲养动物11种45个品种;鱼类65种。其中,比较有优势的农副产品及再生资源是:黄牛、山羊板皮、油桐、茶叶、白肋烟及商品粮,以上被列为全国商品生产基地;奶牛、速生丰产林、楠竹、木本药材、油菜、毛烟、苹果,被列为省地的商品生产基地。种类繁多的农副产品和丰富的再生资源,为发展各种以农副产品为原料的加工工业创造了十分有利的条件。

畜牧业特别是草食牲畜的发展,在宣汉明显具有得天独厚的条件。这主要在于:

(1)山地广阔,水草丰茂。全县“七山一水两分田”,草山草坡194万亩,约占幅员面积30%。其中,万亩以上草山草坡14处,5000亩以上32处,年产草量13亿公斤以上,加上大量农副稿秆和田间杂草,总载畜量可达25万个以上黄牛单位,而目前实际载畜量只有14万个黄牛单位。

(2)品种好。宣汉黄牛属全国优良牛种,肉、乳、役、皮俱佳,已编入全国牛种志和世界牛种名录。板角山羊属优良品种,山羊板皮系闻名国际市场的“四川路”羊皮。

(3)基础好。早在战国初期,县内人民即开始养牛。现黄牛年饲养量14万头,占全地区三分之一以上,被列为全国商品生产基地,3次评为全国先进基地县。1982年创办的“云蒙山合作示范牧场”,采取国家与农民联合,农民分户饲养的形式,开展改良牛的乳、肉、役综合利用,被誉为南方山区发展畜牧业的典型。全县能繁母牛常年保持在4.5万头,年产犊1.7万头,奶牛已连片发展到3000头以上。山羊板皮年产10万张左右,畅销日本和西欧各国,