

走出贫困

长汀县经济社会发展的探索与实践

◎ 罗 仁



574

走出贫困

——长汀县经济社会发展的探索与实践

罗 仁 著

福建教育出版社出版发行

(福州市鼓楼区梦山巷27号 邮编: 350001)

福州市万达印刷厂印刷

(福州市蒙古营31号 邮编: 350001)

开本 850×1168 1/32 8.75印张 156千字 2插页

1997年3月第1版 1997年3月第一次印刷

印数: 1-1000

ISBN 7-5334-2328-3/G·1896 定价: 6.00元

如有印装差错, 可向承印厂调换

序

领导者在繁重的工作中，挤出时间身体力行进行调查研究，亲自撰写文稿，读起来有一种亲切感和新鲜感。

闽西长汀，是著名的八闽汀州府故地和福建古代文明发祥地之一，又是第二次国内革命战争时期的革命老区，是一片“红旗不倒”、令人神往的红土地。几年来，长汀人注重发挥客家文化、历史文化、革命文化“三位一体”的优势，全县上下穷则思变，坚持改革开放，艰苦奋斗，加快了经济的发展。《走出贫困》一书，从县级领导实践的角度，对老区如何走出贫困，发展经济，提出了不少新思路和新办法。这本书的出版，对于加快改变山区、老区面貌，加强基层领导干部的工作作风建设，将是有益的启迪。

重视调查研究是我们党的优良传统。毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家无论在战争年代，还是在社会主义建设时期都十分重视调查研究。毛泽东同志在十分艰苦的条件下，亲自调查，自己动手，写出了影响深远的《中国社会各阶级分析》、《湖南农民运动考察报告》等重要文章，提出了“没有调查研究就没有发言权”的著名论断，解决了中国革命和建设中的许多重大问题。邓小平同志在推进我国社会主义现代化建设的实践中，出色地运用调查研究创立了建设有中国特色社会主义理论，指导中国社会主义现代化建设。以江泽民同志为核心的第三代领导集体，在新形势下十分重视调查研究，向全党提出大兴调查研究的要求，并带头经常深入基层，深入群众调查研究，了解情况，指导工作。这充分说明了重视调查研究是我们党领导革命、社会主义建设和改革开放的基本经验，是我们党的事业从胜利走向更大胜利的重要保证。

《走出贫困》一书，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导方针，遵循党的实事求是的原则，吃透上情，正视县

情，体察民情。紧紧抓住党的中心工作，尤其是围绕“两个根本性转变”这个具有全局意义的重大课题，根据长汀的实际情况，从速度与效率的统一、改革的深化、体制的创新、结构的优化、科教兴县等方面进行了系统的探索；对牵动全局的重点、难点、热点问题进行了调查研究。如：对农业基础薄弱、增粮增收、国有企业改制、三产流通、培植财源、计生创先、扶贫攻坚、领导干部作风建设等问题，提出了可操作性强的对策、措施，为制定正确的决策提供了依据。“窥一斑而见全貌”，从这本书可以看到长汀革命老区的日新月异的变化，特别是在实施农业产业化、打客家文化牌招商引资、千方百计筹资进行“四路”（公路、电路、话路、街路）建设等方面成效显著。这些喜人的业绩关键在于领导班子有组织、有计划地开展多层次、多形式的调研活动，促成了决策的科学化、民主化，密切了党群关系，干群关系，推动各项事业全面发展。该书注意主观与客观相协调，理论与实践相统一，思路明晰，结构严谨，值得一读。

愿各级领导在带领广大人民群众向跨世纪宏伟目标进军的过程中，进一步深入基层、深入群众，结合工作实践，转变作风，加强调查研究，科学决策，推动工作。

应作者邀请作序，写了上面这些话。一是为了促进调查研究在领导干部中蔚成风气，发扬光大；二是祝愿中青年领导干部在实践中探索，在理论上提高，不断超越自我，锻炼成长。

袁启彤

一九九七年春于福州

目 录

序	(1)
【总体构想】	
九十年代长汀经济发展战略构想	(1)
选准路子、把握重点，加快山区经济发展步伐	(10)
调整山区经济结构的调查与思考	(18)
变“水害”为“水利”，探索具有山区特色的防洪减灾 新路子	(25)
【体制改革】	
深化企业三项制度改革的若干思考	(33)
政府机关改革要与企业改革同步发展	(40)
紧握住“无形的手”，走集团股份之路	(43)
解放思想，加快企业机制转换步伐	(46)
探索具有山区特色的土地使用制度改革新路子	(49)
加快贫困山区城市建设步伐的有益尝试	(52)
【对外开放】	
以更大的决心和魄力推动长汀开放型经济向高层次宽 领域发展	(60)
加快开放步伐，发展长汀经济	(68)
敞开四方门户，诚招天下客商	(71)
努力探索具有山区特色的基础设施建设新路子	(73)

【工业发展】

- 加快长汀工业发展步伐的调查与思考 (79)
- 长汀县乡镇企业发展的问题与对策 (87)

【农村经济】

- 建立高效的山区农业产业化运行体系 (96)
- 积极创造条件把山区农民推向市场 (103)
- 开发使用退伍军人两用人才，推进农村经济产业化
..... (109)
- 盘活资源存量，增创山区新优势 (115)

【三产流通】

- 试论贫困山区第三产业发展方向及运作方式
..... (119)
- 闯大市场 搞大流通 创高效益 (129)
- 搞活流通，促进贫困山区经济发展 (135)

【财政金融】

- 走好“山路” 增辟财源 (148)
- 建立稳固的梯级财源，壮大县乡财政经济 (153)
- 努力做好科技生财文章 (157)
- 农业银行应坚定服务支农方向不动摇 (160)

【科技教育】

- 实施科教兴县战略 促进经济发展 (164)
- 落实优教战略举措 大力发展教育事业 (171)

【客家文化】

- 开发文化资源 振兴山区经济 (177)
- 弘扬客家精神 建设客家首府 (181)

【城市建设】

- 建好“客家首府” 重振汀州雄风 (185)
- 发挥独特优势 促进名城发展 (189)

【计生扶贫】

农村人口超量增长对社会主义新农村建设的影响 及对策	(196)
加快贫困山区农村小康建设步伐的几点思考	(206)

【精神文明】

长汀县精神文明建设向高层次发展的思考	(214)
加强在市场经济条件下的精神文明建设	(222)
积极发展文化事业，促进社会主义精神文明建设 上新台阶	(226)
把革命传统教育作为精神文明建设的重要内容 进一步深化	(236)

【队伍建设】

抓“五治”，加强领导干部思想作风建设	(241)
加强农村基层组织建设要突出“六抓”	(243)
机关作风建设回眸与前瞻	(253)
在为民办实事中树立良好的“公仆”形象	(262)
心系群众乐于奉献	(265)
后记	(267)

九十年代长汀经济发展战略构想

党的十四大提出了九十年代改革和建设的目标任务。根据十四大的精神，省、地各级确立了新的目标，规划了新的蓝图，为今后的经济建设和社会发展指明了方向。依照中央和省、地新的发展战略目标，重新确立长汀县九十年代的经济发展目标任务，对指导九十年代长汀的经济建设，推动社会各项事业的全面发展具有十分重要的意义。

一、长汀县九十年代经济发展的指导思想和基本方针

九十年代是我国社会主义现代化建设进程中非常关键的十年，是国民经济打基础、上台阶、增实力的十年，也是长汀跻身于全区先进行列，实现经济腾飞的大好时期。根据新形势的发展要求和长汀的实际，九十年代长汀经济发展的指导思想是：坚定不移地执行党的基本路线，进一步解放思想、更新观念、抓住机遇、真抓实干；以深化改革为动力，以扩大开放为契机，以基础设施建设为重点，以高新科技为先导，以民富强县为目的，加快经济发展速度，走既有高速度又有好效益的山区经济发展路子，不失时机地把长汀的经济建设推上新台阶。

根据九十年代长汀经济发展的指导思想，制订长汀县国民经济发展必须遵循的基本方针，主要有以下几点：

1. 加快经济发展步伐。围绕开放，扩大改革范围，加

大改革力度，加快发展速度，使国民经济的增长从常规发展转为常规和跳跃发展相结合，隔几年上一个新台阶。

2. 加快市场经济的培育和发展。围绕搞活，用足用好活上级赋予的各项发展经济的政策，更加重视和发挥市场在资源配置上的作用，建立以市场调节为主，具有长汀特色、充满生机和活力的社会主义市场经济体制及运行机制。

3. 加大对外开放力度。重视对外开放中的外引内联，使国民经济从内向型为主转为外向型为主，封闭型向开放型转移，实行全方位开放，不断提高对外开放的层次和深度。

4. 加快产业结构调整，提高经济效益。产业结构要逐步从单一型向综合型，劳动密集型向资金技术密集型和高新技术产业方向转变；经济效益由物质投入主导型转向经济效益型，由单纯速度型转向速度效益型，努力做到少投资、多产出、低消耗、高效益。

5. 加快基础设施建设。使电力、交通、邮电通讯、市场有比较明显的改善，为经济跳跃式发展提供有力保证。

6. 加快发展第三产业。使之成为国民经济体系的支柱产业之一，使国民经济的增长和就业问题的解决，更多地依靠第三产业的发展。

7. 加快科学技术进步。实现经济活动从粗放型转为集约型，努力提高科技在经济成果中的含量。

8. 加快社会发展步伐。严格控制人口增长，促进经济、社会、生态效益的统一，保障经济发展战略的实施。

二、长汀县九十年代的目标任务和实施步骤

长汀县九十年代经济发展的总体战略是：依托沿海、多边协作、拓展粤赣、搞活边贸、扩大开放、重抓沿线、依靠科技、梯度开发，加快发展长汀山区开放型经济。

九十年代经济发展的总目标：按照“提前一年翻两番，提前三年达小康”的目标要求，到1994年实现国民生产总值翻两番，初步改变贫穷落后面貌，在解决温饱的基础上，使相当部分人过上比较宽裕的生活。到1997年达到消除贫困，基本实现小康，使城乡居民的生活质量进一步提高，消费内容不断丰富，人民丰衣足食，安居乐业。具体指标为：

1. 国民生产总值（按1990年不变价，下同）到1994年实现翻两番，达到74522万元以上，到2000年达到24.5亿元，“九五”年均递增23.5%。

2. 人均国内生产总值，1995年达1814元，2000年达到5000元。

3. 第三产业比重每年提高2%以上，一、二、三产业结构从目前的50：30.1：19调整为26.3：35.4：38.3。

4. 农业总产值1995年达到50038万元，2000年达到84000万元，“九五”年均递增11%。

5. 工业总产值1995年达到71294万元，2000年达265000万元，“九五”年均递增30%。

6. 财政收入1995年达到6813万元，2000年达到18000万元，“九五”年均递增21.4%。

7. 外贸出口供货总值2000年达23000万元，“九五”年均递增30%。

8. 城镇居民人均生活费收入1995年达2358元（按当年价，下同），2000年达7500元，“九五”年均递增26%。

9. 农民人均纯收入1995年达1331元，2000年达3500元，“九五”年均递增21.3%。

根据上述发展目标和长汀经济发展趋势及面临的国内外环境预测，九十年代长汀经济发展大致可划分为三

个阶段，即：夯实基础阶段（90—94年）、经济起飞阶段（95—97年）、全面发展阶段（98—2000年）。

第一阶段即夯实基础阶段。这一阶段是长汀经济起飞的“助跑”阶段。在指导思想上要做到“五立足，五转向”即立足县情、扬长避短；立足民富，大胆致富；立足改革，敢闯敢试；立足市场、发展边贸；立足科技，启用人才。在发展思路上，必须从常规发展的思维中跳出来，确定更高层次并已付诸实施的“重农、兴工、活商、扩城、修路”的发展思路。

第二阶段即起飞阶段。这一阶段是处于“二元经济”向现代化经济转变的关键阶段，经济发展的中心任务是大力推进产业结构升级，加大扶贫攻坚力度，向小康目标迈进，建立起结构协调、规模效益明显、竞争力强、外向和科技主导型等现代化的国民经济体系。

第三阶段即全面发展阶段。这个时期的主要任务是：增长与稳定并存，农村过剩劳动力大量转移；实现国民经济工业化、集约化、现代化；逐步建成一个与国内市场相辐射，与国际市场相衔接的高效化、高级化的经济结构体系。

三、完成九十年代目标任务的战略措施

1. 加快综合改革步伐，逐步建立和完善社会主义市场经济体制。建立社会主义市场经济体制，是十四大确立的我国经济体制改革目标。长汀是省定十四个综合改革试点县之一，要充分抓住这个机遇，围绕社会主义市场经济体制的建立和发展，加快全县的综合改革步伐。一是以企业产权制度改革为重点，全面转换国有企业经营机制，逐步按国际惯例管理企业，把企业推向市场。加快国有企业的股份制改革步伐，积极推行法人持股和内部职工持股的股份制试点，大力发展企业集团，增强市场竞争能

力。二是深化农村改革。在继续稳定以家庭联产承包为主的双层经营体制的基础上，通过大力发展农村集贸市场，不断提高农产品的档次和品质，努力平抑农民的市场风险等措施，来推动农民和农产品走向市场。积极构建农业产业化运行体系，加快农村脱贫致富奔小康步伐。积极发展多种形式的农村社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力。三是加快市场体系的培育和发展，提高市场组织化程度，扩大城乡市场规模，不断完善和发展商品市场，努力把科技、信息、劳务、资金、土地等生产要素推向市场。改革现行的商业体制，建立科工贸、农工贸、内外贸结合的大市场、大商业、大流通、大贸易的新型商业体制。改革土地使用和住房制度，培育房地产市场。

2. 进一步加大开放力度，形成多层次、多渠道、全方位的开放格局。要加快长汀经济的发展，就必须抓住有利时机，实行全方位对外开放。一是建好以 319 国道沿边为主的工业开发区、边贸加工区、农业开发区和旅游经济区，吸引更多的国内外实业家来长汀兴业办厂。二是要扩大外贸出口，办好“三资”企业。以农副产品加工为重点，大力发展资源型、劳动密集型、资金密集型的“三资”企业，使外贸出口年平均按 25% 的速度递增。三是要发挥劳动力资源丰富的优势和某些方面的技术特长，组织生产要素跨区跨国流动，搞好劳务输出，到外面经商办企业。争取到 1995 年全县劳务输出达 5 万人。四是搞好汀州建州 1250 周年庆典及汀州客家文化联谊会活动，扩大对外影响，提高长汀知名度，增强对外吸引力。五是继续在沿海及开放地区设立“窗口”，促进商品双向流通，并不断开拓越南、俄罗斯边界等国际国内市场，参与国际竞争。六是搞活边界贸易，充分利用地理优势，开拓江商赣南市场及湖南等内地市场。

3. 加速产业结构调整, 促进第一、二、三产业协调发展。优化和调整产业结构是发展山区市场经济, 提高经济效益, 增强经济实力, 加快脱贫致富步伐的主要途径, 也是长汀实现九十年代经济发展战略目标的主要措施。因此, 九十年代的重点要突出优化产业结构, 努力提高经济效益。一是强化农业基础地位, 加快发展高产优质高效农业。按集约化、商品化、基地化要求加快农业结构的调整, 加快农业产业化进程, 在确保人均一亩粮的基础上, 放开手脚扩大经济作物种植比例, “八五”期间突出抓好烟、桑、油、林、果、竹“六大”基地建设, 至1995年形成烤烟7000公顷, 蚕桑1500公顷, 油菜4000公顷。封山育林7万公顷, 果茶8000公顷, 竹林面积2.7万公顷的规模。大力发展畜牧水产, 到1995年形成20万只豁鹅、5万只蛋鸭、60万只肉兔的生产基地。同时要优化品种, 使农业走上高产、优质、高效的发展路子。二是按高起点、高效益, 上规模、上水平的要求发展现代化工业。要突出创立一批具有竞争力、市场覆盖面广的重点行业、重点产品。“八五”期间重点发展建材、棉纺、森工、造纸、生化、包装等六大支柱产业, 并以此为龙头带动其他行业的发展。“八五”末建立一批上亿元产值、超千万元税利的企业集团。其中以水泥为主的建材集团, 到1995年产值要突破2亿元, 税利超双千万; 以L-苹果酸、DVC-钠等高科技产品为主的生化集团, 到1995年总产值达1.3亿元, 利税达4000万元。此外, 还要建立以森工、家俱、造纸为主的木竹加工企业集团; 积极、慎重地发展以“窗口膜”为主的包装业集团。统筹抓好大工业发展, 实现国营、集体、商办和乡镇企业一起上, 积极发展以联户办为主的乡镇企业, 力争在“八五”末全县乡镇企业有一个大发展, 总产值达到3.25亿元, 到本世纪末达8.8亿元。三

是下气力，加快第三产业发展。通过发展边界贸易，搞活商品流通，拓宽融资渠道，扩大信息、咨询、服务范围，开发房地产业和旅游业来提高第三产业在国民经济总量中的比重。

4. 加快基础设施建设，带动经济的全面振兴。搞好基础设施建设，是九十年代加速长汀经济发展的关键。“八五”至“九五”中期，重点进行“道路、电路、话路、城市街路”等四路建设。一是重点拓宽改造 319 国道。从今年开始到 1997 年完成松毛岭至隘岭长 84.5 公里的 2 级路改造。“八五”期间重点开凿松毛岭隧道和拓宽改造环城路段以及集镇地段公路。同时在“八五”到“九五”期间搞好省道“洋万线”长汀段的改造，此外，还要利用世行贷款改造河水公路路面，新建续建县乡公路 5 条，使境内公路总里程到本世纪末达到 900 至 1000 千米。二是搞好电力建设。“八五”期间突出抓好库容 4460 万立方米，装机 1.26 万千瓦，总投资 7650 万元的红段水库电站建设。建好旧县至长汀及安清至长汀的 2 条 11 万伏输变电路。“九五”期间开发建设装机 2500 千瓦的双溪口电站和装机 2000 千瓦的元岭下水库电站，到 2000 年全县的总发电量达 1.12 亿度，完成满足人民群众生产生活需要。三是加快现代通讯建设。在开通 5500 门程控电话的基础上，到“八五”末程控电话扩至 2 万门。其中城区 1 万门，农村乡镇 1 万门，使 60% 以上的农村乡镇村用上程控电话，九三年开通移动电话。四是搞好城市建设。按照“以路兴街、以街扩城”的战略部署，重点搞好坏城路开发改造和营背街、西外街、桥下坝的旧城改造，力争在九六年把环城路建成一条繁华的 10 里长街。同时努力搞好市场基础设施建设，“八五”期间重点抓好城区的边贸综合大市场和 16 个乡镇的农村集贸市场建设。

5. 大力发展科技、教育事业，不断提高人口素质。实现九十年代的战略目标，很大程度取决于科技进步。要进一步落实科技教育的战略地位，实现经济建设的“转轨”。不断提高经济成果中的科技含量，使科技在经济增长中的份额由 1991 年的 20% 左右提高到 1995 年的 30% 以上，2000 年达 50% 以上。大力开展科技兴工、兴农活动，广泛实施“星火计划”和“火炬计划”，加快各类科技成果的应用。大力推广、应用、开发新技术、新产品，加速技术进步。积极鼓励科研单位和科技人员进入经济建设主战场。切实把教育摆在优先发展的战略地位，培养大批合格人才。不断深化教育体制改革，加快调整教育结构，推进农科教结合；大力加强基础教育，积极推行实施九年制义务教育和初级中等义务教育，大力发展职业技术教育，力争到“八五”末在全县城乡实现初级中等义务教育，到本世纪末实现九年制义务教育。努力控制人口增长，提高人口素质。力争在本世纪末把人口自然增长率控制在 10% 以内，计划生育率提高到 95% 以上，全县总人口不超 50 万。

6. 转变政府职能，建立与社会主义市场经济体制相适应的宏观调控体系。加快机构改革步伐，不断转变职能、转变作风，建立与市场经济体制相适应的宏观调控体系，是长汀县今后改革的重点。要加强运用经济和法律手段，逐步减少用行政指令管束经济。今后政府的各职能部门，尤其是经济主管部门，要放权一格，把注意力着重放到规划、指导、协调、服务上来，把属于企业的权力统统放给企业，把属于社会的事情放给社会。以解放和发展生产力为根本着眼点，按照建立社会主义市场经济新体制和政企分开，简政放权的原则，精简机构、分流人员、发展实体，不断探索“小政府、大服务、大社会、大市场”

的改革路子。

（本文刊于 1993 年第 8 期《福建经济》）

选准路子、把握重点， 加快山区经济发展步伐

党的十一届三中全会以来，长汀的经济和社会发生了巨大变化。与1978年相比，1990年国民生产总值（1980年不变价，下同）2.85亿元，递增12.4%；工农业总产值3.23亿元，递增9.5%，其中工业总产值1.75亿元，递增13.3%，农业总产值1.27亿元，递增6%；粮豆总产量1.651亿千克，递增2.5%；乡镇企业总收入1.24亿元，递增29.8%；财政收入达2271万元，递增8.3%；农民人均纯收入603元，增加345元；全县已有12928户贫困户基本解决了温饱问题，脱贫率达96.4%。但由于历史的原因和主客观的因素，长汀经济现在仍然贫困落后。如何加快长汀山区贫困县经济的发展步伐，我认为很重要的一点就是要选择一条适合自己县情的发展路子，把握工作重点，坚实稳妥地向前迈进，实现县委、县府提出的“八五翻两番，九五争小康”的宏伟目标。对此，就长汀经济发展思路谈几点看法：

一、发挥优势，大力抓好开发性农业。

长汀农业生产，年年有发展。农业开发在“七五”期间就制定实施了以发展三大系列（蚕桑、山苍子、面包木薯）、四个副食品基地（养鱼、禽蛋、肉食品、蔬菜）、五个林果基地（特种用材林、松脂林、速生丰产林、毛竹林、水果经济林）、六个短平快项目（小米椒、笋用竹、烤烟、