

'99

浦东新区
社会发展
报告

'99 Social
Development
Report
of
Shanghai
Pudong New Area

上海人民出版社

本课题得到上海浦东新区社会发展基金会资助

'99浦东新区社会发展报告

浦东新区社会发展局 编
浦东——复旦社会发展研究会

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

'99 浦东新区社会发展报告/浦东新区社会发展局,
浦东—复旦社会发展研究会编, - 上海:上海人民出版社,1999
ISBN7-208-03348-X

I.9… II.①浦… ②浦… III.社会发展-上海-
浦东新区-研究报告-1999 IV.D675.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 55155 号

责任编辑 刘耀明
封面装帧 孙宝堂

'99 浦东新区社会发展报告
浦东新区社会发展局 编
浦东——复旦社会发展研究会
世纪出版集团
上海人民出版社出版、发行
(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)
新华书店 上海发行所经销 上海市青年报社印刷厂印刷
开本 787×1092 1/16 印张 9.25 插页 4 字数 178,000
1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷
印数 1-3,000
ISBN7-208-03348-X/C·79
定价 60.00 元

'99 浦东新区社会发展报告编审委员会

顾问：王沪宁 周禹鹏 王生洪 秦绍德 姚海同

主任：赵开国

委员(以姓氏笔画为序)：

万曾炜	王 战	王午鼎	王婉如	邓伟志
左学金	杨德林	吴 铎	吴 震	沙海林
张广生	邵煜栋	施芝鸿	施岳群	姚锡棠
桂世勋	徐国平	徐惠平	钱越民	黄震宇
臧新民	戴海波			

'99 浦东新区社会发展报告编辑委员会

主 编：彭希哲 马伊里

副主编：戴星翼 盛国生

委 员(以姓氏笔画为序)：

马伊里	王兰忠	卢国雄	陈家华	郁鸿胜
盛国生	梁 鸿	阎嘉陵	彭希哲	戴星翼

序

王生洪

浦东新区开发开放9年来,取得了突出的成绩,在长江巨龙的龙头和东海之滨已经矗立起一座现代化的新城。当前,新区的发展正处在一个重要历史阶段,时间上是世纪之交,功能上需要进一步深化开发、扩大开放。因此,如何使浦东更好地走向新世纪和走向世界,这是摆在实践工作者与理论研究者面前的历史性课题。

这本发展报告主要关注于新区的社会事业发展进程。在迈向新世纪和走向全球经济一体化的历史时期,新区不仅仅在经济上要成为先发展的热点地区,在社会发展上也要先行一步,成为社会事业改革的先行先试区和样板示范区。要建成与“三个中心”地位相匹配、具有国际一流水平的、功能完善、结构合理的社会事业总体格局,以适应经济迅速发展和国际大都市的地位,并从根本上提高居民的生活水平和生活质量,实现以人为中心的发展。

当前国家各项改革正在逐步深化,为社会事业的改革和发展创造了良好的条件。新区要构筑国际一流的社会事业发展格局,就需要以创新机制推进社会事业全面开发开放。具体而言,要实现配置合理、功能完善、多层次的社会事业设施布局,面向基层群众,服务基层群众,并形成社会资源网络化共享;要拓展社会事业功能,完善社会保障体系,探索城市管理体制改革,深化社区管理机制,建设以

社区教育、卫生保健、计划生育、文化体育、便民服务、社会救助等多种服务为一体的社区工作机制；要率先实现以国家投入为主、多元主体、多种模式的社会事业发展模式和管理模式；要积极探索社会事业产业化，使社会事业发展更好地适应社会主义市场经济体制；要推进政事分离，建立和扩展社会中介机构的功能，形成社会事业社会化的良好机制，等等。

本书对上述问题都进行了细致深入的探讨，对新区社会事业的发展具有相当强的咨询价值和借鉴意义。报告的组织者之一“浦东—复旦社会发展研究会”负责编写浦东新区社会发展报告已经5年了，这些报告记录了浦东社会事业的发展过程，是新区发展的一份重要历史档案。结合这些年来来的报告看，不仅是对发展过程的历史记录，对发展过程中出现问题的深刻剖析，同时表现出理论学者深厚的学术素养和富有前瞻性的社会洞察力。其意义不仅表现出对新区社会发展提供指导、借鉴、探索和筹划，同时表现出现代人文学者对民生和社会的关注，表现出文化士人经世致用、为生民立命，为国家富强尽责的优良传统和人文品格。

复旦大学地处上海，拥有综合性的学科体系和雄厚的科研力量，应当为上海的改革开放作出更大贡献。这种贡献不仅仅在于培养社会所需要的大量高级人才，同时应当促进高等院校与社会经济发展紧密结合，这也是实施科教兴国、科教兴市战略，在知识经济背景下实现持续发展的重要途径。上海和浦东新区的迅速发展，也为复旦大学创建国际一流大学提供了广阔的舞台和发展的机遇，我们应当推进技术创新和高新技术产业化、推进技术研究和企业发展的紧密结合、推进理论研究对重大改革的咨询决策作用、推进学校和政府有关部门的密切合作，特别是应该积极参与，利用自身优势进行探索性的改革实践，与新区有关部门合作共同构建教育改革区。总之，我们鼓励教学工作者和理论工作者更好地面向社会和服务社会，为社会的发展和民族的振兴，作出新时期知识分子应有的贡献。

我欣然为本书作序，希望浦东新区社会发展报告的研究持续下去，并越办越好。

目 录

序	王生洪[1]
---------	----------

第一篇 研究报告

1. 励精图治、协调发展 ——1998 年浦东新区社会发展综述.....	[3]
2. 全面迎接老龄化挑战.....	[32]
3. 浦东新区文化体育事业的发展.....	[60]
专论:关于文化体育事业社会化、产业化若干 问题的思考.....	[86]

第二篇 市民取向

4. 群众看浦东新区的社会事业.....	[97]
----------------------	--------

附录

外来劳动力与浦东新区经济发展	[125]
技术注释和术语说明.....	[131]

后记	[134]
----------	---------

专栏

1.1 以人口流动促进要素流动.....	[5]
1.2 马路设摊和违章搭建宜“疏”不宜“堵”.....	[8]
1.3 理解环卫作业市场化的意义	[11]
1.4 知识经济是市场经济的高级形态	[13]
1.5 新区教育面临的若干课题	[16]
1.6 在花木地区建设浦东区域性文化中心	[17]

1.7	新区卫生事业发展规划	[20]
1.8	重估浦东新区的经济和社会协调发展	[28]
2.1	老年人家庭地位边缘化与居家养老	[35]
2.2	浦东新区老年人生活自理能力分析	[39]
2.3	关于为不能自理的老人提供生活照料	[41]
2.4	浦东新区老年事业“九五”计划和 2010 年远景 目标概要	[43]
2.5	设置养老机构的主要条件	[47]
2.6	浦东新区社会福利院	[48]
2.7	由老龄化导致的消费力变化	[52]
2.8	“推拉理论”在养老意愿研究中的应用	[57]
3.1	浦东新区新建的主要体育场馆	[70]
3.2	美国的社区公立学校管理改革	[74]

表

1.1	张江高科技园区技术贸易发展情况	[12]
1.2	浦东新区各类中小学校在校学生的变化	[28]
1.3	浦东新区部分社会发展指标	[31]
2.1	浦东新区老年人分年龄组的婚姻状况	[34]
2.2	浦东新区老年人分年龄组的就业现状	[37]
2.3	浦东新区老年人收入来源分布	[37]
2.4	浦东新区 90 年代区级老年福利设施 规划一览表	[44]
2.5	浦东新区养老机构房屋来源情况表	[55]
2.6	浦东新区老年人养老院需求聚类分析 结果	[56]
2.7	促使老年人选择养老院养老的因素	[58]
3.1	1993 年以来浦东新区创立的赛事	[64]
3.2	1993 年以来浦东新区承办的重大比赛	[64]
4.1	受访居民对浦东新区政府各项工作客观表现的 评价	[98]
4.2	居民特征与浦东新区政府工作评价的交互 分析	[99]
4.3	居民特征与浦东新区政府工作态度及工作 能力评价的交互分析	[100]

4.4	浦东新区政府工作尽力程度评价的逐步 回归分析·····	[102]
4.5	浦东新区政府工作进取心评价的逐步 回归分析·····	[103]
4.6	浦东新区政府管理水平评价的逐步 回归分析·····	[103]
4.7	不同年龄居民对浦东新区政府的 信任感 ·····	[104]
4.8	不同职业居民对浦东新区政府工作的 关心度 ·····	[104]
4.9	不同文化程度居民对浦东新区政府 工作的参与感 ·····	[104]
4.10	不同职业居民对浦东新区政府工作的 参与感 ·····	[105]
4.11	浦东新区居民对生活状况的主观评价·····	[106]
4.12	浦东新区居民对婚姻生活十个方面的 满意度评分 ·····	[107]
4.13	浦东新区居民特征与生活状况评价的 交互分析 ·····	[108]
4.14	对生活状况满意度较低的浦东新区 居民群体 ·····	[110]
4.15	浦东新区居民的生活状况满意度 (1995—1998) ·····	[111]
4.16	浦东新区居民婚姻状况主观评价的 逐步回归分析 ·····	[112]
4.17	浦东新区居民家庭生活状况主观评价 的逐步回归分析 ·····	[112]
4.18	浦东新区居民身体状况主观评价的 逐步回归分析 ·····	[113]
4.19	浦东新区居民心情状况主观评价的 逐步回归分析 ·····	[113]
4.20	“最关心的社会话题”认同率 ·····	[114]
4.21	职业和个人权益满意情况关系表 ·····	[115]
4.22	文化程度与受益状况的关系 ·····	[117]
4.23	职业与受益状况的关系 ·····	[118]

4.24	受益状况与信任度的关系·····	[118]
4.25	受益状况与关心度的关系·····	[118]
4.26	浦东新区居民对行业职业道德的评价·····	[119]
4.27	浦东新区居民对新区拟建的社会事业 标志性项目的需求情况·····	[121]
4.28	浦东新区不同居民群体对新区拟建的 社会事业标志性项目的需求率·····	[121]
4.29	下岗者对下岗现象的认识·····	[123]

图

1.1	经济总量与结构的变化·····	[4]
2.1	60 及 65 岁以上人口占总人口比例浦东 与浦西比较·····	[33]
2.2	浦东新区男性老年人自我评价自理 寿命·····	[38]
2.3	浦东新区女性老年人自我评价自理 寿命·····	[38]
2.4	浦东新区老年人迫切需要的社会服务·····	[40]
2.5	浦东新区敬老院床位增长状况·····	[43]
2.6	浦东新区户籍人口增长状况·····	[49]
2.7	举办浦东新区养老机构的主体情况·····	[55]
2.8	浦东新区社会养老机构体系示意图·····	[59]
3.1	1993—1998 年浦东新区文化体育事业 拨入经费情况·····	[62]
3.2	浦东新区参加区级以上运动会情况·····	[63]
3.3	1993—1998 年浦东新区举办运动会 情况·····	[64]
3.4	1993—1998 年浦东新区区属图书馆 藏书情况·····	[67]
3.5	1993—1998 年浦东新区区属图书馆 读者服务情况·····	[67]
3.6	1993—1998 年浦东新区体育人口及 中小学生体锻达标情况·····	[68]
3.7	1998 年浦东新区财政补助占文体事业 经费收入的比例·····	[71]

3.8	1998 年浦东新区文化体育事业经费 收入构成	[72]
3.9	浦东新区居民参加体育锻炼情况	[75]
4.1	对浦东新区政府工作尽力程度的 年龄别积极评价率	[101]
4.2	对浦东新区政府工作进取心的文化 程度别积极评价率	[101]
4.3	对浦东新区政府工作尽力程度、工作进 取心和管理水平的职业别积极评价率 ...	[102]
4.4	新区居民对浦东新区政府支持态度的 通径分析图	[105]



1

励精图治、协调发展

——1998年浦东新区社会发展综述

——1998年是世界跨世纪进程中的一个多事之秋，东南亚金融危机在不少国家演变成多领域、复合型危机，世界格局多极化进程不时面临考验，现存世界秩序的法律基础面临新的挑战。世界范围内的经济危机与贸易低迷，复杂的世界需要中国励精图治，奋发自强。

——1998年，中国政府实施经济启动措施，社会的生产领域景气缓慢回升，体制改革，特别是住房、医疗、就业和政府机构方面的改革以较快速度和较大密度推进，在国内外形势显著困难的条件下，保持社会总体稳定，并取得改革重大进展。

——1998年，上海经济发展围绕著

“稳中求进，重在有质，重在求实”的方针，继续优化和调整城市功能和产业布局，在经济取得较高增幅的同时，加紧建设与经济、社会协调发展的城市绿色生态系统、和谐的人文系统。

——1998年，浦东新区召开了建区以来的首次人民代表会议，这标志着新区人民的政治生活和政府运行模式进入一个新阶段。在新形势下，新区依托上海市的综合优势和辐射效应，克服亚洲金融危机带来的不利影响，保持经济持续高速增长的态度；通过改革，探索社会发展的制度创新，通过走产业化道路以改善市民的生活质量，取得了较显著的成绩。

一、经济步入适度快速增长的成熟发展阶段

在亚洲经济普遍低迷的环境中，新区仍然实现经济的快速增长。其资本扩张、金融改革、商贸拓展、城市建设等方面的成就依然令人瞩目。但经历了启动期跳跃式发展阶段之后，经济增长速度逐年减缓，这意味着浦东

经济已从超常高速增长步入适度快速增长的成熟发展阶段。

○ 经济发展进入高位稳定增长阶段。1998年，新区国内生产总值704.27亿元，比1997年增长15.79%，比开发初期（按1990年水平计算）翻了两番多，8年年均增长

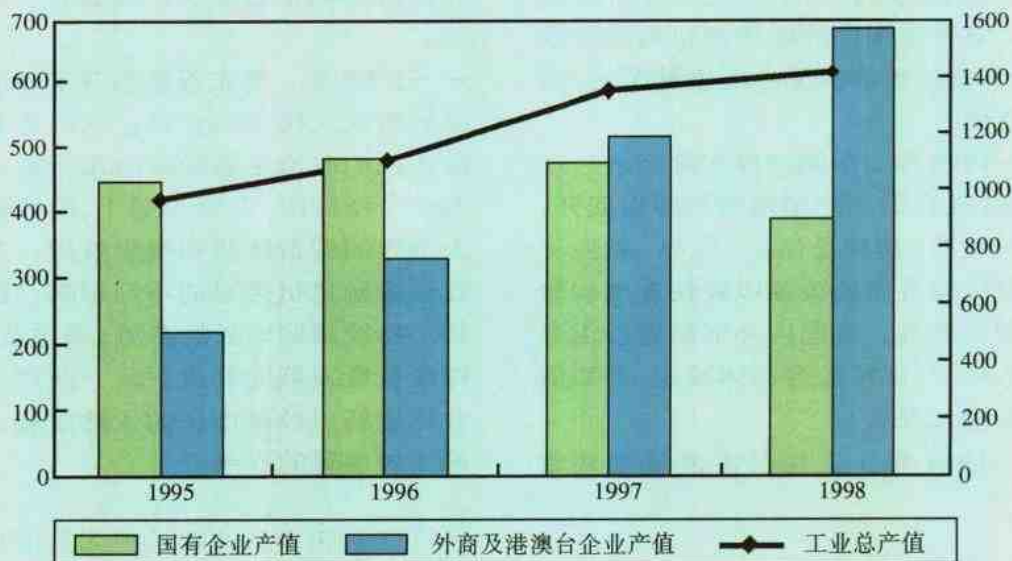
* 1998年统计口径有所变化，本年度报告采用新口径。另外，1997年少量数据有所调整，本年度报告采用调整后的数据计算增长率。

21.3%，占全市的比重由 1990 年的 8.1% 上升到 1998 年的 19.1%。全年第一产业总值增长 5.9%，第二产业总值增长 14.0%，第三产业总值增长 24.2%。在主要经济指标中，工业总值 1419.99 亿元，增长率 15.1%；全社会固定资产投资 583.22 亿元，增长 15.6%；社会消费品零售总额 178.97 亿元，增长 10.3%；外贸进出口总额（海关口径）119.82 亿美元，增长 21%，外贸出口 52.8 亿美元，增长 15.1%；签约外商直接投资项目 554 个，吸引合同外资金额 27.90 亿美元，增长 55.0%；实际利用外资 11 亿美元；财政收入 70.12 亿

元，增长 13.0%；其中新区地方财政收入 46.37 亿元，增长 15.0%。反映新区综合经济实力和要素流量的重要指标大多呈现快速增长势头。尤其需要指出的是，在人口增长不足 2% 的情况下，社会消费品零售总额增长 10.3%，充分证明了功能开发所聚集的人气效应。

○ 稳步构筑高层次、现代化的产业结构。浦东开发初期的三四年间，新区经济增长主要动因是第二产业，尤其是工业经济，其总值占新区国内生产总值的比重在 70% 以上。从 1994 年开始，新区第三产业获得大发展，第三产业总值占国内生产总值比重由

图 1.1 经济总量与结构的变化（单位：亿元）



资料来源：由浦东规土局统计处提供

1993 年的 28.9% 上升为 1998 年的 40.6%；第二产业总值比重由 69.8% 下降为 58.6%。新区经济增长的总体格局由第二产业单一推动转变为第二、第三产业共同推动。第二产业所占比重虽呈下降，但其内在结构发生了质的飞跃。多年来外资和高新技术向工业高度集聚，在外商投资额中，

51.2% 是投向工业；在外资大项目中，80% 是世界著名跨国公司企业。随着上海通用、华虹 NEC、索广以及生物医药等一大批项目的建成，浦东正在若干领域形成高新技术产业群，有力地推进了工业经济增长。1998 年，新区完成工业增加值 349.97 亿元，比上年增长 13.1%，8 年多平均

增长 17.3%。重点开发小区为新区新型工业培育和成长提供了广阔的空间。1998 年新区各开发小区工业总产值 373.5 亿元,比上年增长 49.5%,占新区工业总产值的 26.3%。开发小区工业的发展,不仅是总量上扩张,而且是新区产业结构优化的象征,是现代产业发展的示范。1998 年高新技术产品产值达 355 亿元,占新区全年工业总产值的 25%。金融保险业增加值由 1995 年的 28.59 亿元,增加到 1998 年的 101.31 亿元,金融中心地位不断增强。

○ 贸易金融取得长足发展。大型商业设施的启用,要素市场和外资银行东迁,国内大集团公司的参与以及房地产市场的活跃,为浦东的第一产业发展注入了巨大活力。继易初莲花大型超市开张后,家乐福等著名超市紧跟而上,农工商、华联、联华等连锁超市纷纷增扩布点。1998 年易初莲花超市等全年实现商品销售额 84.9 亿元,超市购物已成为居民日常消费的主要形式。以第一八佰伴新

世纪商厦为标志的张扬路商业街日益繁荣,基本形成了新区居民的消费圈。1998 年新区虽然只完成商品销售总额 306.12 亿元,比上年略有下降,但社会消费品零售总额仍比上年增长 10.3%。在中资金融机构改革重组的同时,1998 年又有 10 家外资银行进驻浦东,从而使在浦东的外资银行达 32 家,陆家嘴金融贸易功能继续加强。年末,中资银行存贷款余额达 1519 亿元,当年净增 118 亿元,约占全市总量的 1/7;外资银行外汇存贷款余额达 110 亿美元,占全市总量的 3/4;已正式开办人民币存贷款余额 29 亿元,比上年呈成倍增长。新区已集聚国家或地区级的证券、交易、产权等六大要素市场,凸现了现代都市经济发展特征。

二、人口控制渐趋合理

新区持续 6 年维持了人口自然增长率的负值,人口规模逐年扩大主要通过人口迁移导入来实现。人口地域布

专栏 1.1 以人口流动促进要素流动

在市场经济条件下,其他经济要素的流动往往是由人口流动带动的。多年来我们关心新区的人气问题,其根本原因正在这里。投资者是人格化的资本,人口则是人力资本和消费能力的携带者。所以,充分发挥人口在新区发展中的作用,应该是人口管理中最重要出发点。

我国当前的人口管理体制是从计划经济时期延续下来的。可以认为,该制度是改革开放以来,受到触动最少的领域,其本质是限制人的流动,城乡分割,区域分割,以及单位制,将社会分割为无数片断。限制了人的流动,也就使各种经济要素凝固化。我国经济过早进入内需不振的阶段,这是极为重要的深层次原因。

新区在通过完善人口管理推动经济发展上是大有文章可做的。从长期看,区域经济的

发展要求人口保持合理的增长速度。在人口自然增长率为负的条件下,新区需要通过人口的迁入来保持增长。但同样数量的人口在不同方式迁入下,对经济的推动力会很不一样。一般而言,通过政策渠道进入的人口,其作用弱于通过市场机制进入的。因此,政府应该以政策为门槛,允许符合一、两个主要条件者自由迁入浦东。另一方面,应该尽可能模糊城乡鸿沟,推动新区内部人口的流动。从理论上讲,这种流动本身会产生强大的需求,使新区人气趋旺。在交通和基础设施条件允许的农村地区,建议在建设中心村的过程中,在合理的规划和政策支持下鼓励城市居民迁入,形成规模较大的混住化小区,以此激发农村人口的经济活力。

局、人口结构和流动人口问题都提出人口的社区属地化管理,新区应探索适应人口发展态势的有效工作方法。

○ 户籍人口增长缓慢,人口分布渐趋合理。1998年,新区人口总数为156.18万人,比上年净增2.78万人,增幅为18.1‰;比1990年净增22.24万人,凑巧的是,新区开发8年来年平均净增人口也是2.78万人。和上海全市一样,新区人口已连续6年自然负增长,且呈负值逐步上升趋势,本年度达到-3.01‰。区内人口规模的扩大依赖于迁移的速度。作为人口导入区,全年迁入人口68433人,其中由上海市以外迁入人口达到12018人,比上年净增近5000人。但迁出人口仍高达35852人(主要前往浦西地区),所以迁移增长率仅为21.05‰。如果将浦东开发分为三个时期,则人口增长率1990至1993年为23.8‰,1994至1996年为16.8‰,1997至1998年为16.6‰。由此而论,1998年新区的人口机械增长率有一个回升,这应该说是得益于住房体制改革政策的推动和浦东城市基础设施的日臻完善所带来的拉力。与此同时,人口布局产生了深刻的变化,农业和非农业人口比已从1990年的39.0:61.0演化为1998年的20.8:79.2。特别是随着近年城市化的快速推进,原有街道面积由1993年32.96平方公里上升到1998年的54.61平方公里,同期街道的人口密度已从20683人/平方公里下降为15214人/平方公里,集镇农村地区则由1547人/平方公里上升为1561人/平方公里。人口密度3万人/平方公里的街道从5个降为1个。人口向新区腹地的扩散有利于地

区经济和社会的均衡发展,但和新区年均新增几十万平方米的住房相比,人口导入速度仍然相对滞后,尤其是原农村地区的人口导入不尽如人意。

○ 流动人口颇具规模,管理有待强化。根据1998年6月1日的普查,新区实际流动人口已经达到379214人。由于浦东开发大规模资本投入、新兴企业和乡镇企业开拓了对廉价劳动力的需求空间,给外来劳动力就业提供了大量的空位,使在工业和建筑业方面的劳动力达到158572人,占全部流动人口的41.8%。此外,从事流通领域和服务业的外来劳动力随着浦东人气的增加而达到42099人,占全部流动人口的11.1%。据浦东一复旦社会发展研究会用专家咨询法对外来劳动力的需求状况进行研究,新区最受欢迎的外来劳动力为科技和管理人员,最不受欢迎的外来劳动力是以发廊和拾荒为业的人员。另外,由于新区内行政区划变动所带来的管理真空,在城郊接合部或征而未开发地区集聚了大量未经登记注册的人口,其中部分人口从事着非法或不健康的行当,给治安和社会风气带来一定的消极影响。归纳专家意见,新区流动人口总体上尚可大大减少,政府应加大规模控制力度,这对新区企业转制和腾出工作岗位,解决失业下岗人员的工作无疑是一个有利的信息。

○ 计划生育措施得力,成果显著。新区认真贯彻全国和市计划生育工作座谈会的精神,努力实现计划生育工作思路和工作方法的两个转变。①坚持实行计划生育目标责任制,层层落实,取得了较好的成绩,全面完成了市下达的各项目标任务。至1998年