

陈成文著

社会弱者论

体制转换时期社会弱者
的生活状况与社会支持



时事出版社

国家“九五”哲学社会科学规划·基金资助项目

社会弱者论

——体制转换时期社会弱者的
生活状况与社会支持

陈成文 著

时事出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会弱者论:体制转换时期社会弱者的生活状况与社会支持/陈成文著. -北京:时事出版社,2000.1

ISBN 7-80009-572-X

I. 社… II. 陈… III. ①社会福利-研究-中国
IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 76523 号

ZNS4/16

时事出版社出版发行

(北京市海淀区万寿寺甲 2 号 邮编:100081)

新华书店经销

北京市牛山世兴印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 10.25 印张 字数:195 千字

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

印数:1-5000 册 定价:18.00 元

序

当代中国正处于一个承前启后的激烈社会变革时期。我在《中国人民大学社会发展报告》(1994 - 1995)中指出：“中国社会现正处在由传统型社会向现代型社会快速转型的过程之中,当前中国的各种社会现象无不带有转型的特点。社会成员也无不这样或那样地受到转型的影响和制约。当前中国社会的发展,正是突出地表现在中国社会转型、特别是社会结构转型的快速推进中。”中国目前处在两个转变之中:一是从农业的、乡村的、封闭半封闭的传统社会,向工业的、城镇的、开放的现代社会转变,这是社会结构的转型;二是从高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转轨。中国的改革和发展所取得的一切成就和经验,面临的一切困难和挑战,无不与这两个转变相联系。后一个转变就是我们通常所说的“体制转换”。

我国真正意义上的体制转换是从20世纪70年代末80年代初开始的。体制转换,一方面使中国的经济进入了腾飞发展的阶段,另一方面也导致了社会分层结构的迅速嬗变。在新的社会分层结构体系中,一个特殊社会群体已由

原来的隐蔽状态开始以显状凸现出来,这个社会群体就是目前学术界所称的“社会弱者”。

社会弱者的存在是一种普遍现象。无论在西方发达国家还是发展中国家,也无论在资本主义国家还是社会主义国家,都普遍存在着一个以残疾人、老年人、儿童、下岗失业人员、灾民等为主体的社会弱者群体。因此,社会弱者的存在与社会制度并无直接关联,而是与特定社会或其特定历史发展阶段的运行方式有直接关联。

从根本上说,在体制转换时期,社会弱者是体制转换的伴生物。也就是说,社会弱者是中国在从计划经济体制向市场经济体制转换过程中的必然表现。市场经济遵循优胜劣汰的市场法则。现代市场竞争往往倾向于效率至上,而这又往往会导致双重效应:一方面,一些国有企业为了追求效率,在分配体制上开始打破平均主义和消除“大锅饭”,在分配上拉开档次和差距,这就必然出现收入差距现象;另一方面,在因资源有限而不能满足所有社会成员的物质需要的条件下,一部分社会成员因生理条件、自然条件和社会条件的制约又不可避免地沦为以贫困性为根本属性的社会弱者。这种“双重效应”在我国体制转换时期,在目前的生产力水平还比较低的情况下,不可能有根本改变。因此,目前的社会弱者实质上是市场经济发展过程中的伴生物,也是体制转换时期的必然产物。

社会弱者最先也最强烈地感受到改革代价(指失业率

+通货膨胀率之和)。从理论上说,这种代价应当由全体社会成员共同承担。但是,在实际生活中,受到这种改革代价影响最大的往往是在承受力上具有脆弱性的社会弱者。例如,每年以20%左右上升的物价指数,对于腰缠万贯的社会富裕群体的生活影响会较小,但对于下岗职工、失业人员、老年人等社会弱者来说,则影响相当大。因此,相对于其他社会群体而言,社会弱者在改革中承受着来自经济、社会、心理等方面的更大压力。

从共同富裕是社会主义的本质特征和社会公正原则来看,改革是全社会的事,政府应合理分配社会改革的代价(成本),社会强者也应自觉分担更多的改革代价、帮助更多的社会弱者成为社会强者,以实现共同富裕和社会公正。因此,只让社会弱者在市场竞争中自行挣扎、解决困难是不合理、不公正的。目前社会上出现了一种对社会弱者的漠视和歧视现象:有些领导者对于市场竞争中的社会弱者不太感兴趣,对于下岗失业人员、残疾人等的痛苦和困境采取麻木不仁的态度,缺乏为他们排忧解难的责任感和热情,有的甚至视之为社会的累赘。这种对社会弱者的漠视、歧视态度是十分错误的。

事实上,我们不仅不应当漠视、歧视社会弱者,而且应当对他们进行广泛而有力的社会支持,使他们早日摆脱生活困境,逐渐成为社会强者。只有对社会弱者采取切实可行的社会支持对策,才能真正实现社会公平,减少社会风

险,维护社会稳定,促进社会发展,保证改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。

湖南师大法学院社会学系副教授、南京大学社会学系博士陈成文同志所著的《社会弱者论——体制转换时期社会弱者的生活状况与社会支持》正是基于以上分析而对社会弱者进行的有益探索。该书是作者承担的国家“九五”哲学社会科学规划·基金资助项目“体制转换时期社会弱者的生活状况及其社会支持研究”的最终成果。

该书作为一项专题研究,作者自始至终是紧紧围绕社会弱者、生活状况、社会支持这三大主题而进行研究的。它以对社会弱者、生活状况、社会支持的社会学审视为切入口,坚持理论联系实际的研究方针,在对下岗职工、城市特困老年人、农村老年人和库区移民等社会弱者进行了大量的社会调查研究的基础上,深入浅出地研究了社会弱者的社会学意义、体制转换时期社会弱者的类型、规模和生活状况,并对西方的社会弱者观的局限性进行了理性批判,倡导全社会树立正确的社会弱者观;同时,也从社会学的视角审视了社会支持的意义,探讨了社会支持的结构与功能,构建了体制转换时期的社会支持系统,并针对社会弱者提出了操作性较强的社会支持对策。正因如此,该书分为“社会弱者篇”和“社会支持篇”两大部分,内容完整,结构严谨,构思新颖,颇具特色。

实证研究与理论分析相结合,一直是马克思主义社会

学的优良学术传统。通览该书,我认为,作者较好地坚持了这一学术传统。从实证研究上看,它可以说是一份关于中国社会弱者问题的国情调查和分析报告,对于体制转换时期社会弱者的类型、规模和生活状况进行了大量的实证性调查和研究。从理论分析上看,该书在许多理论观点、理论模式上都有所突破。例如,作者认为,“社会弱者是一个在社会性资源分配上具有经济利益的贫困性、生活质量的低层次性和承受力的脆弱性的特殊社会群体”,“社会支持是一定社会网络运用一定的物质和精神手段对社会弱者进行无偿帮助的一种选择性社会行为”,这些观点,可以说,给人一种全新的理论启迪;作者还认为,社会支持的结构是一个由主体、客体、介体和环体组成的“四体结构”,社会支持具有社会层面和个体层面上的多重功能,这些观点也是对社会支持理论的有益探索;作者在进行学术追寻的基础上,构建起了国家支持、群体支持和个体支持相结合的社会支持系统,可以说,这也是对社会支持体系的一种较为完整的建构;此外,作者还有针对性地提出了对残疾人、城市老年人、农村老年人、失学儿童、流浪儿童、灾民、下岗失业人员、高校贫困生、城市农民工和库区移民的社会支持对策,其中亦不乏一些新的理论创见。

总之,该书在理论上具有一定的创新性,在实践上具有一定的可操作性,因而具有较强的理论学术价值和实践指导价值。我相信,它的出版面世,不仅对于实际决策部门制

定体制转换时期社会弱者的社会支持对策,会有较大的可行性参考和咨询价值,而且对于一些有志于社会群体、社会分层、社会问题、社会保障研究的社会学工作者向更幽深处探寻,也会有所裨益。

我乐于写下以上一些话,是希望众多的中青年社会学研究者把深奥的社会学理论运用到丰富多彩的现实社会生活之中去,为现实社会服务,增强研究成果对于改革开放和社会主义现代化建设的指导价值,从而为社会学在中国的繁荣与发展作出自己应有的贡献。

是为序。

郑杭生

1999年12月

于中国人民大学

前 言

“体制转换时期社会弱者的生活状况及其社会支持研究”是我1996年承担的国家“九五”哲学社会科学规划·基金资助项目。本书是该项目研究的最终成果。

体制转换是当代中国社会转型的必然产物和重要特征。在体制转换时期,由于各个地区发展的不平衡,个人收入存在巨大悬殊,社会弱者的出现已成为一种必然现象。如何正确认识体制转换时期的社会弱者及其生活状况,寻求对其进行社会支持的切实可行的对策,乃是我们体制转换时期面临的一个十分紧迫而重要的理论课题和现实课题。因此,切实加强对体制转换时期社会弱者的生活状况及其社会支持的研究,一方面,对于丰富和发展社会学的社会群体、社会分层、社会问题、社会保障理论,拓宽其研究视野,具有极其重要的理论意义;另一方面,对于切实解决社会弱者的生活困难问题,协调复杂多样的社会关系,减少社会风险,实现社会公平,从而维护社会稳定,促进社会发展,保证改革开放和社会主义现代化建设事业的顺利进行,也具有十分重要的现实价值。

本项目自国家哲学社会科学规划办立项以来,我进行了许多扎扎实实的社会调查和研究工作,但是,在实际调查

和研究过程中也遇到了许多困难：一是社会弱者的规模有愈益扩大的趋势，加之国内统计数据的缺乏，因而对体制转换时期社会弱者的规模难以把握；二是对社会弱者的调查相当困难。例如，许多下岗职工除了领取生活费之外，根本不去企业，企业也不知道其去向。即使找到本人，对调查也持有疑问，或拒绝调查，或认为这种调查解决不了实际问题，或担心如实填写对自己不利而不能完全如实回答调查问卷的问题。另外，调查对象众多、调查范围太广和调查经费有限等也使得调查的进程举步艰难；三是本项目触及了一个深度的社会问题，涉及的各种相关变量相当多，加之众多变量间错综复杂的关系，为研究带来了很大的难度。尽管如此，我仍在付出大量艰辛的努力以后，取得了丰富的第一手资料，并通过对资料进行去粗取精、去伪存真的分析，得到了不少对本项目研究有价值的素材，从而保证了本项目的顺利完成。

本项目是国内外社会学研究领域中的一个全新领域。我在研究过程中，力图把社会弱者、生活状况和社会支持三个课题主题作为研究的切入口，努力寻求社会学研究的特有视角，同时，把解决问题的对策性研究放在对制度创新的探索上。这种研究旨在提出问题，进行力所能及的理论分析，为各级政府和有关部门进行决策提供可行性咨询和参考。

本书在内容结构体系上分为“社会弱者篇”和“社会支

持篇”两大部分,共八章,前四章属于“社会弱者篇”,后四章属于“社会支持篇”。在“社会弱者篇”中,主要分析了社会弱者的社会学意义、体制转换时期社会弱者的类型和规模、体制转换时期社会弱者的生活状况以及对待体制转换时期社会弱者的正确态度;在“社会支持篇”中,主要探讨了社会支持的社会学意义、社会支持的结构和功能、体制转换时期的社会支持系统以及社会弱者的社会支持对策。这些视角可能欠准确、欠深刻,但它们毕竟是我几年来进行探索所付出的巨大心血的凝结。用这些新视角研究体制转换时期社会弱者的生活状况及其社会支持,是否合适,尚有待社会学界同仁的指教,有待社会学理论发展的评判和实践发展的检验。

本项目的调查得到了国家民政部、国家劳动和社会保障部、国家统计局、中国老龄协会、湖南省民政厅、湖南省政府扶贫办、湖南省政府统计局、《湖南老年人》杂志社、《湖南残疾人》杂志社、长沙市残疾人协会等众多单位的大力协助。没有这些单位的大力支持,本项目的社会调查和统计数据收集是难以进行的。同时,在本项目的最终成果撰写过程中,也借鉴了国内外众多学者的研究成果,从中汲取了丰富的营养。在此,一并表示真诚的感谢。

值得特别说明的是,我国著名的社会学家、中国人民大学社会学系博士生导师郑杭生教授在百忙之中抽出宝贵的时间,审阅了本书的全部书稿,为本书欣然作《序》,对本书

倾注了大量心血,给予了我真诚的关心、支持和鼓励,令我永生难忘。我的大学同窗学友、北京法治国文化交流中心主任、北京智者管理科学研究所所长周翔先生,不仅对本书的撰写提出了许多颇有价值的意见,给了我许多理论上的有益启迪,而且对于本书的出版经费也给予了鼎力资助。他的这种爱心义举,充分显示了他对国家和民族命运的极大关注,对我国学术事业繁荣的热切希冀,使我万分感动。我的大学同窗学友、中共中央党校博士生尹小平帮助我进行了库区移民的调查,给了我很大的支持。时事出版社的领导和编辑对本书的及时出版给予了热情的关心和支持。此外,我的挚友喻名峰、陈洛湘以及学生徐海波、李珊喜对书稿进行了细致入微的校对,付出了艰辛的劳动。在此,也一并表示衷心的感谢。

我深知,本项目的研究尚属于探索阶段,其中一些研究视角、观点还很不成熟,所引用的资料也尚有待挖掘和丰富。书中不妥或错误之处,恳请读者们指正。

“千里之行,始于足下。”我想,只要自己孜孜以求,勤于耕耘,勇于探索,就一定能达到自己的目的。这正是:“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。”

作者

1999.12

于湖南师范大学

目 录

序	1
前 言	1
第一章 社会学视野中的社会弱者	1
一、社会弱者研究的历史与现状	1
二、社会弱者的概念界定	11
第二章 体制转换时期社会弱者的类型和规模	22
一、社会弱者的类型	22
二、社会弱者的规模	35
第三章 体制转换时期社会弱者的生活状况	48
一、生活状况的社会学意义	48
二、生理性社会弱者的生活状况	54

(一) 残疾人的生活状况	54
(二) 城市特困老年人的生活状况	57
(三) 农村老年人的生活状况	72
(四) 处境困难儿童的生活状况	82
三、自然性社会弱者的生活状况	84
(一) 生态脆弱地区人口的生活状况	84
(二) 灾民的生活状况	84
四、社会性社会弱者的生活状况	85
(一) 下岗失业人员的生活状况	85
(二) 高校贫困生的生活状况	97
(三) 城市农民工的生活状况	104
(四) 库区移民的生活状况	106

第四章 正确对待体制转换时期的社会弱者

一、西方的社会弱者观	114
二、树立正确的社会弱者观	117

第五章 社会学视野中的社会支持

一、社会支持的历史	124
二、社会支持的概念界定	131

(一)社会支持的主体与客体	135
(二)社会支持的内容与手段	139
(三)社会支持的本质特征	145
三、社会保障与社会支持	158
(一)社会保障的涵义	158
(二)社会保障与社会支持的关系	166
第六章 社会支持的结构与功能	172
一、社会支持的结构	172
(一)社会支持的主体结构	173
(二)社会支持的客体结构	178
(三)社会支持的介体结构	178
(四)社会支持的环体结构	179
二、社会支持的功能	183
(一)社会层面的社会支持功能	184
(二)个体层面的社会支持功能	188
第七章 体制转换时期的社会支持系统	191
一、计划经济体制下的社会支持系统	191
二、向市场经济体制转换中的社会支持系统	197

(一)国家支持系统	205
(二)群体支持系统	211
(三)个体支持系统	215
三、特例分析:农村社会支持	218
(一)社会发展观与农村社会支持	219
(二)农村社会支持的机制	225
(三)农村社会支持的效益	235
四、特例分析:社会慈善事业	239
(一)慈善事业的定位	239
(二)慈善事业存在的客观必然性	242
(三)建立适应社会主义市场经济体制需要的 慈善机制	245

第八章 体制转换时期社会弱者的社会支持对策	249
一、生理性社会弱者的社会支持对策	250
(一)残疾人的社会支持对策	250
(二)城市特困老年人的社会支持对策	262
(三)农村老年人的社会支持对策	266
(四)失学儿童的社会支持对策	269
(五)流浪儿童的社会支持对策	272