

TUDIGUANLI  
ZHISHISHOUCE

# 土地管理 知识手册

陕西省土地管理局

天则出版社

陕西省农勘设计院高级工程师杜存恭、黄河中游局高级工程师  
刘万铨等同志的指导，在此一并致谢。

由于编者水平有限，加之编写时间仓促，书中难免有差错  
和谬误，望广大读者批评指正。

编者

1989年4月20日

审 稿：段世杰 张 弘  
主 编：杨康宁  
副 主 编：闻乐园 张德运  
编写人员：宗光诚 陶崇程 杨佰礼 杨康宁  
张德运 皮志鹏 闻乐园 移云裳  
祁碧琴 魏 志



## 前　　言

土地是人类赖以生存的基础。我国人多地少，十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地，是我国的一项基本国策。

一九八六年三月二十一日中共中央、国务院下发了《关于加强土地管理，制止乱占耕地的通知》后，国家颁布了《中华人民共和国土地管理法》，从上到下相继建立了土地管理机构，使我国的土地管理工作开始进入依法、统一、全面科学管理的新时期。

土地管理工作是一项涉及面广泛的综合性工作，土地科学是一门涉及到多门类科学领域的边缘学科。新时期我国土地管理工作任务是十分艰巨的，广大土地工作者已经进入了逐步适应新形势，抓紧熟悉新业务，一边工作，一边学习的过程。为了帮助广大土地工作者全面学习土地管理知识提高业务水平，我们组织编写了《土地管理知识手册》一书。全书共分十二章，内容包括：土地概论、土地制度、土地法规、土地经济、土地资源调查、地籍管理、土地统计、土地登记、土地规划、农林牧生产等。内容比较全面，叙述比较通俗，文字比较简炼。以文字介绍为主，同时也插有一定数量的图表。在编写过程中，编者力求通过自己的努力，编出一本既能供各级领导和广大土地工作者学习，又能供从事农、林、牧、水利、环境保护、规划工作者参考的综合性手册式的书籍，为土地管理工作和其他事业服务。

本书曾得到西北大学地理系教授张冀坤、副教授叶树华、

## 目 录

第一章 概 论	( 1 )
1、土地	( 1 )
2、土地资源	( 2 )
3、国土资源信息	( 2 )
4、土地资源供给	( 2 )
5、土地管理	( 3 )
6、土地利用	( 3 )
7、土地利用结构	( 4 )
8、国土资源	( 4 )
9、领土	( 4 )
10、领陆	( 5 )
11、领水	( 5 )
12、领海	( 5 )
13、大陆架	( 6 )
14、领土的取得和变更	( 7 )
15、地理位置	( 8 )
16、地理环境	( 8 )
17、地理要素	( 8 )
18、地貌与地貌要素	( 9 )
19、地貌类型	( 9 )
20、形态	( 9 )
21、地貌	( 8 )
22、国土经济学	( 9 )
23、土地法	( 9 )
24、土地制度	( 10 )
25、土地改革	( 11 )
26、托管土地	( 11 )

27、特殊用地	( 12 )
28、环境	( 12 )
29、生态系统	( 13 )
30、生态平衡	( 14 )

## 第二章 土地制度 ( 15 )

1、井田制	( 15 )
2、公田	( 16 )
3、私田	( 16 )
4、籍田	( 16 )
5、王田	( 16 )
6、官田	( 17 )
7、民田	( 17 )
8、采地	( 18 )
9、占田制	( 18 )
10、职分田	( 18 )
11、口分田	( 19 )
12、水业田	( 19 )
13、族田	( 20 )
14、蒸田	( 20 )
15、户掌田	( 20 )
16、圈地	( 21 )
17、旗地	( 21 )
18、八旗庄田	( 22 )
19、更名地	( 22 )
20、田庄	( 23 )
21、皇庄	( 23 )
22、官庄	( 24 )
23、私庄	( 24 )
24、庄客	( 24 )
25、易田	( 25 )
26、沙田	( 25 )

27、圩田	( 25 )
28、围田	( 25 )
29、蕩田	( 25 )
30、屯田	( 26 )
31、军屯	( 27 )
32、军田	( 27 )
33、卫所屯田	( 27 )
34、漕运屯田	( 27 )
35、民屯	( 27 )
36、鱼鳞图册	( 27 )
37、天朝田亩制度	( 28 )
38、农牧垦殖公司	( 29 )
39、围馆	( 29 )
40、尽地力之教	( 30 )
41、平均地权	( 30 )
42、禹贡	( 30 )
43、均田制	( 31 )
44、隶农	( 32 )
45、地主制经济	( 33 )
46、封建领地	( 33 )
47、恩地	( 33 )
48、采邑	( 34 )
49、份地	( 34 )
50、氏族土地所有制	( 35 )
51、奴隶主土地所有制	( 35 )
52、封建土地所有制	( 35 )
53、地主	( 36 )
54、富农	( 36 )
55、中农	( 36 )
56、贫农	( 36 )
57、雇地	( 37 )
58、自耕农	( 37 )

59、半自耕农	( 37 )
60、佃农	( 37 )
61、资本主义土地所有制、	( 37 )
62、农民土地所有制	( 38 )
63、人地关系指标	( 38 )
64、契税	( 38 )
65、田赋	( 39 )
66、钱粮	( 39 )
67、税亩	( 39 )
68、初税亩	( 40 )
69、课田制	( 40 )
70、度田收租制	( 40 )
71、科则	( 41 )
72、租庸调	( 41 )
73、两税法	( 42 )
74、方田均税法	( 43 )
75、农田水利法	( 43 )
76、经界法	( 44 )
77、一条鞭法	( 44 )
78、摊丁入地	( 45 )
79、农业土地税	( 46 )
80、城市房地产税	( 46 )
81、耕地占用税	( 47 )
82、土地所有制	( 49 )
83、实物税	( 50 )
84、货币税	( 50 )
85、查田定产	( 51 )
86、常年产量	( 51 )
87、标准亩	( 51 )
88、土地税	( 52 )
89、地价税	( 52 )
90、圈地运动	( 53 )

19、宅地法.....	( 54 )
92、斯托雷平改革.....	( 54 )
93、土地法令.....	( 55 )
94、班田收授法.....	( 56 )
95、地税改革条例.....	( 56 )
96、国家土地所有制.....	( 57 )
97、单一土地税论.....	( 57 )
98、地力补偿税.....	( 58 )
99、土地改革.....	( 59 )
100、土地增殖税.....	( 60 )
101、个体劳动者所有制.....	( 60 )
102、社会主义所有制.....	( 60 )
103、社会主义全民所有制.....	( 61 )
104、全民所有制经济组织.....	( 61 )
105、社会主义劳动群众集体所有制.....	( 62 )
106、社会主义集体所有制经济组织.....	( 62 )
107、国有土地.....	( 62 )
108、征收土地.....	( 63 )
109、没收土地.....	( 63 )
110、土地国有.....	( 63 )
111、土地租赁.....	( 64 )
112、土地转让.....	( 64 )
113、土地买卖.....	( 64 )
114、土地使用权.....	( 64 )
115、土地所有权.....	( 65 )
116、土地权属.....	( 65 )
117、土地报酬.....	( 65 )
118、土地赋税.....	( 66 )
119、租佃制度.....	( 66 )
 第三章 土地法规.....	( 67 )
1、井冈山土地法.....	( 67 )

2、兴国县土地法	( 67 )
3、中华苏维埃共和国土地法	( 67 )
4、中国土地法大纲	( 68 )
5、中华人民共和国土地改革法	( 68 )
6、城市郊区土地改革条例	( 69 )
7、城市规划条例	( 70 )
8、中华人民共和国环境保护法(试行)	( 71 )
9、国家建设征用土地条例	( 71 )
10、水土保持工作条例	( 72 )
11、中华人民共和国森林法	( 72 )
12、中华人民共和国草原法	( 72 )
13、中外合资企业建设用地的暂行规定	( 73 )
14、征用土地费实行包干使用的暂行办法	( 73 )
15、国家建设征用菜地缴纳新菜地开发建设基金暂行 管理办法	( 74 )
16、村镇规划原则	( 74 )
17、村镇建房用地管理条例	( 75 )
18、土地补偿费	( 75 )
19、土地租赁合同	( 76 )
20、征用土地	( 76 )
21、土地入股	( 77 )
22、土地法令	( 77 )
23、土地立法	( 77 )
24、土地管理条例	( 78 )
25、法律责任	( 79 )
26、农地法	( 79 )
27、国土利用计划法	( 80 )
28、土壤银行计划	( 80 )
29、苏联土地法	( 81 )
30、朝鲜土地法	( 81 )

31、罗马尼亚土地法.....	( 81 )
32、美国土地法.....	( 82 )
<b>第四章 土地经济.....</b>	<b>( 83 )</b>
1、土地经济学及其研究对象.....	( 83 )
2、农村经济.....	( 83 )
3、农业经济结构.....	( 84 )
4、不可再生资源.....	( 84 )
5、可再生资源.....	( 85 )
6、农业经济资源.....	( 85 )
7、生产.....	( 85 )
8、社会总产品.....	( 86 )
9、总产值.....	( 86 )
10、国民收入.....	( 86 )
11、土地生产率.....	( 87 )
12、边际土地.....	( 87 )
13、土地经济容量.....	( 87 )
14、土地价值和价值规律的关系.....	( 87 )
15、经济制度.....	( 88 )
16、自然经济.....	( 89 )
17、商品经济.....	( 89 )
18、个体经济.....	( 90 )
19、合作经济.....	( 90 )
20、土地合作社.....	( 90 )
21、地租.....	( 90 )
22、封建地租.....	( 91 )
23、劳役地租.....	( 91 )
24、实物地租.....	( 92 )
25、货币地租.....	( 93 )
26、资本主义地租.....	( 93 )
27、土地资本.....	( 94 )

28、土地价格.....	(94)
29、购买年.....	(95)
30、土地资本主义经营垄断.....	(95)
31、土地私有权的垄断.....	(96)
32、绝对地租.....	(96)
33、经济.....	(97)
34、资本主义级差地租.....	(98)
35、资本主义级差地租 I .....	(98)
36、资本主义级差地租 II .....	(99)
37、利息和地租的区别.....	(100)
38、租金和地租的区别.....	(100)
39、作为直接生产力的土地.....	(101)
40、级差生产力 I .....	(101)
41、级差生产力 II .....	(102)
42、级差超额利润 I .....	(103)
43、级差超额利润 II .....	(104)
44、土地价格量的确定.....	(104)
45、矿山地租.....	(105)
46、建筑地段地租.....	(105)
47、土地的经济价格.....	(106)
48、报酬.....	(106)
49、影响使用价值形态报酬的因素.....	(107)
50、使用价值形态报酬和价值形态报酬 之间的关系.....	(107)
51、价格形态报酬与使用价值形态报酬 和价值形态报酬之间的关系.....	(107)
52、边际产品.....	(108)
53、资源边际代替率.....	(108)
54、边际成本.....	(109)
55、机会成本.....	(109)
56、报酬递减律所研究的问题.....	(109)
57、生产要素投入量的变化.....	(111)

58、最优化原则.....	(111)
59、土地附属物价值.....	(112)
60、土地资本价值.....	(112)
61、土地资源价值.....	(112)
62、社会主义条件下的土地价值.....	(112)
63、垄断地租.....	(113)
64、平均地租.....	(114)
65、平均地租率.....	(114)
66、租金.....	(114)
67、社会主义级差地租.....	(115)
68、级差土地收入.....	(115)
69、农业经济学.....	(116)
70、经济学.....	(116)
71、生产资料.....	(116)
72、经济手段.....	(117)
73、土地的自然供给.....	(117)
74、土地的经济供给.....	(118)
75、土地需求.....	(118)
<b>第五章 土地资源调查.....</b>	<b>(119)</b>
1、土地资源.....	(119)
2、农业自然资源.....	(119)
3、农业经济资源.....	(119)
4、生物资源.....	(120)
5、土地资源调查.....	(120)
6、土地资源调查的任务.....	(121)
7、土地资源调查的成果.....	(121)
8、土地利用现状调查.....	(121)
9、土地利用现状概查.....	(122)
10、土地利用现状详查.....	(122)
11、土地质量调查.....	(123)

12、土地分类系统	( 123 )
13、土地自然分类系统	( 124 )
14、土地利用分类系统	( 124 )
15、土地利用现状调查的任务	( 124 )
16、土地利用现状调查的内容	( 124 )
17、土地利用现状调查程序	( 125 )
18、土壤普查	( 125 )
19、地图	( 125 )
20、地形图	( 127 )
21、地形图的测制过程	( 127 )
22、地形图的内容	( 127 )
23、地形图图式	( 128 )
24、土地利用现状图	( 129 )
25、比例尺	( 129 )
26、等高线	( 129 )
27、等高距	( 130 )
28、航摄像片	( 130 )
29、航空摄影	( 131 )
30、垂直摄影	( 132 )
31、倾斜摄影	( 132 )
32、单张照片摄影	( 132 )
33、航线摄影	( 132 )
34、航片比例尺	( 132 )
35、航片的几何特征	( 134 )
36、航片与地形图的差别	( 138 )
37、航片的有效面积	( 139 )
38、航片的使用面积	( 139 )
39、调查地区航片数的估算	( 139 )
40、立体观察	( 140 )
41、立体观察的条件	( 140 )
42、立体观察效应	( 141 )
43、航片判读	( 143 )

44、航片判读分类	( 143 )
45、判读标志	( 143 )
46、航片调绘	( 143 )
47、目估内插法	( 144 )
48、截距法	( 144 )
49、直角坐标法	( 144 )
50、距离交绘法	( 146 )
51、极坐标法	( 146 )
52、平板仪补测	( 147 )
53、图解格网法	( 147 )
54、中心线格网法	( 149 )
55、辐射线格网法	( 151 )
56、距离交绘法	( 153 )
57、辐射交绘法	( 153 )
58、平行尺转绘法	( 155 )
59、HDS—I型地图更新仪	( 156 )
60、HCD—I型单投转绘仪	( 157 )
61、转绘精度	( 160 )
62、航片转绘	( 161 )
63、航摄像片的特别点和线	( 162 )
64、比例尺精度	( 163 )
65、土地利用现状分类	( 163 )
66、土地面积量算	( 164 )
67、面积量算的原则	( 165 )
68、图幅接合表的编制	( 165 )
69、图幅接合表的使用	( 166 )
70、几何图形法	( 167 )
71、图解法	( 167 )
72、图解法面积量算精度要求	( 167 )
73、方格法	( 168 )
74、解析法	( 170 )
75、坐标法	( 170 )

76、网点板法.....	( 172 )
77、平行线法.....	( 173 )
78、面积量算的程序.....	( 173 )
79、求积圆盘法.....	( 173 )
80、沙维奇法.....	( 175 )
81、光电求积仪法.....	( 177 )
82、GDM—I型光电面积量测仪.....	( 177 )
83、密度分割仪.....	( 178 )
84、QJY—I型数字求积仪.....	( 180 )
85、一级控制面积的量算.....	( 181 )
86、碎部面积量算.....	( 182 )
87、平差.....	( 183 )
88、校核.....	( 183 )
89、限差.....	( 184 )
90、闭合差.....	( 184 )
91、精度.....	( 185 )
92、面积量算精度.....	( 185 )
93、量算结果的汇总统计.....	( 187 )
94、土地利用现状图的编制.....	( 187 )
95、土地权属界线图的编制.....	( 188 )
96、土地利用现状调查报告的编写.....	( 189 )
<b>第六章 地籍管理.....</b>	<b>( 190 )</b>
1、地籍.....	( 190 )
2、地籍管理.....	( 190 )
3、地籍管理的内容.....	( 190 )
4、地籍管理的意义.....	( 190 )
5、地籍管理的目的.....	( 190 )
6、地籍管理的原则.....	( 190 )
7、地籍管理应具备的条件.....	( 191 )
8、独立权属地段.....	( 192 )
9、地籍调查.....	( 192 )

10、地籍调查的目的.....	( 192 )
11、地籍调查的内容.....	( 193 )
12、地籍调查的任务.....	( 193 )
13、地籍调查的基本要求.....	( 193 )
14、地籍调查的步骤及方法.....	( 193 )
15、地籍测量的内容.....	( 195 )
16、一宗地.....	( 195 )
17、地籍测量.....	( 195 )
18、土地权属单位.....	( 195 )
19、地籍测量的基本精度要求.....	( 198 )
20、地籍测量的种类.....	( 198 )
21、地籍控制测量的技术要求.....	( 199 )
22、地籍碎部测量的技术要求.....	( 202 )
23、地籍面积计算.....	( 202 )
24、地籍调查土地分类.....	( 203 )
25、界址点的编号.....	( 203 )
26、地籍图的内容.....	( 203 )
27、地籍图的编制.....	( 209 )
28、地籍图的规格.....	( 210 )
29、权属调查的内容及程序.....	( 210 )
30、实地调查的内容.....	( 210 )
31、权属调查表的内容.....	( 212 )
32、测量与地籍测量.....	( 213 )
33、水平面与大地水准面.....	( 213 )
34、地面点.....	( 214 )
35、地面点的高程.....	( 214 )
36、地面点的坐标.....	( 215 )
37、独立平面直角坐标系.....	( 216 )
38、高斯平面直角坐标.....	( 217 )
39、地形图的分幅及编号.....	( 219 )
40、国家基本图的分幅及编号.....	( 219 )
41、水准仪.....	( 219 )