

区域规划与开发对策

山东省惠民地区农业区划办公室编

农业出版社

惠民地区农业区划委员会

主 任 胡安夫
副主任 江连仲 高长明 孙守义
委 员 李树国 罗伟田 姜之述 王志勤 信长秀
姜讲勋 尚教礼 魏玉桐 孙敬祥 管恩亮
许万智 尚希志 马振泉 麻时宽 卜宪信
苏凤亭

《区域规划与开发对策》编委会

主 编 李树国 刘茂青
副主编 夏方良 程德胜 张廷柱
编 委 (按姓氏笔划排列) 王家平 李文柳 李树国
邱洪京 纪津生 刘秀中 刘茂青 张之田
张廷柱 张传友 岳复兴 郝之文 夏方良
程德胜

全 科
面 學
發 規
展 劃

董
鳳
基

中共惠民地委书记董凤基同志的题词

搞好區域規劃
發展農村經濟

八九年四月
王道玉

惠民行署專員王道玉同志的題詞

序

邢安大

《区域规划与开发对策》是在农业区划的基础上，以系统思想为指导，以战略研究为前提，以发展区域经济为目的，进行综合研究的成果。这一研究，是区划—规划—实施整个过程的重要中间环节。这个环节，既是区划工作的继续、深化和发展，又是实施的基础、依据和目标。开展区域规划，进行开发对策研究，既是宏观调控的战略需要，也是微观运行的当务之急。本课题研究，既是科研机构的软件制作，又是决策机关的硬件材料。这种软硬结合的研究方法，既体现了软科学的发展特点，又表明了党和国家对该学科的依重。所以，这一成果甫推出，立即得到领导机关的高度重视。

搞好区域规划，发展区域经济，发挥优势是关键。山东省惠民地区，因自然环境、资源条件、经济状况迥异，形成了各具特色的三大经济区域，即北部沿海经济区，中部沿黄（河）经济区，南部山丘经济区。沿海区域，地广草丰，宜牛宜羊；滩涂海域辽阔，宜渔宜盐宜化工。但土薄碱重，淡水奇缺，交通不畅，经济水平较低；沿黄（河）区域，地平水美，五业具宜，交通方便，经济发展较快。主要限制因子是中低产田面积大，开发利用不够，经济结构不合理，基础工业薄弱；山

丘区域，杂果种多质优，药材遍野，矿藏丰富。问题是水土流失严重，各种资源保护、开发、利用不够。惠民地区优势突出，劣势明显，这在规划中充分发挥优势，扬长避短，是一个极为有利的条件。在规划中，为把独具特色的优势项目更好地开发起来，还把小枣、鸭梨、桑蚕作为专题进行了规划。把发挥优势作为区域规划的立足点和归宿，是因为农业的进一步发展受到了人口数量多、质量差，增长快，而耕地资源和水资源严重不足这一长期性、根本性矛盾的制约和农村生态环境日趋恶化的挑战。建国40年，人口增长了一倍多，人均占有土地减少了一半多，水资源拥有量只有全国的1/7，而且遭到了严重的污染。因此，首要的问题是如何合理开发、保护、利用有限的资源，做到统筹兼顾，综合开发，增殖资源，永续利用。

发展区域经济，必须有一个科学的规划。而制订发展规划，不能靠拍脑袋，要在认真调查研究的基础上，应用系统工程的思想、理论、方法和工具，定性与定量相结合，进行综合研究。在研究中，必须具有以下观点：一是系统观。农业系统是个典型的开放系统，特别是现代农业，更是个全方位开放系统。它的物质、能量、信息的投入可以来自天涯海角，它的商品输出可以远销世界各地。环境向农业系统的输入，可以扩大农业系统物质能量的循环，改变农村经济结构，导致农村经济的发达。二是等级观。由于科技进步和交通发达，过去那种“鸡犬之声相闻，老死不相往来”的隔绝状态已被打破，相互之间时空距离大大缩短，联系越来越密切，交往愈来愈频繁，互相联系，互相制约。地、县、乡、村、户5个等级，各成系统；上下相邻的两个等级系统，关系更为密切。在区域规划中，要充分注意到各个等级的关系，考虑到它

们之间的联系和影响,使各套方案上下衔接,左右沟通。三是层次观。在每个等级的农业系统中,包括很多层次。每个层次,由很多因素组成。每个因素又由很多单元或元素组成,形成下一个层次。就农业而言它由农业生态、农业经济、农业科技、社会管理4个子系统构成第一个层次。以农业经济系统为例,又由第一产业、第二产业、第三产业构成了第二层次。以第一产业为例,又由种植业、林业、畜牧业、副业、渔业构成了第三层次。以种植业为例,又由粮食作物、经济作物、其他作物构成了第四层次。以粮食作物为例,又由麦类、豆类、薯类等构成了第五层次等。这样层层分析,就将复杂的一团乱麻状态的农业系统,透视得一清二楚,使规划工作很快由无序状态变为有序状态。四是因子观。任何系统,任何层次,都由很多因子组成,在规划研究中,要找出组成系统的全部因子,并研究因子之间,因子与系统之间的关系,努力找出影响系统功能的限制因子,寻求解决限制因子的途径,从而不断提高系统的功能。五是结构观。结构是一切事物普遍存在的客观属性,如经济结构、产业结构、产品结构、品种结构等。结构是指事物内部诸要素的组织形式及其内在关系。结构决定功能,没有结构就没有功能。结构差,功能低;结构愈好,功能愈高。树立结构观,就是要在区域规划中寻求最佳结构,提高经济、生态和社会效益。六是功能观。区域经济是一个复杂的大系统,其特点之一是多,如构成上的多因子、多变量、多层次、多等级、多子系统;追求上的多目标,多功能;设计上的多模型、多模式、多方案;实施上的多途径、多渠道等。

在区域规划中,要以战略研究为前提,使规划的指导思想更明确具体,不会流于文件的摘抄;使发展道路、对策富于针对性,不会成为各种政策的汇集;把定性表述和定量描

述统一起来,不致成为数字的堆砌。战略研究与发展规划的统一可使区域规划更富有区域的特色和个性。战略研究的中心问题是发展社会主义商品经济,全力找出符合实际的、从自然经济向社会化、商品化、现代化经济转变的道路。要从市场需要出发,引导各种生产要素的流动和组合,促成资源的合理配置,以达振兴区域经济的目。

农业区划研究,在地委、行署的领导和上级主管部门的指导下,各有关部门通力协作,广大区划工作者积极努力,近年来有了长足发展,取得了丰硕成果。该书集区域规划研究的6个成果材料于一起,极大地方便了区划成果的应用与实施。愿累累区划研究成果,早日发挥应有的经济和社会效益。

1989年10月

目 录

一、北部沿海区域规划与开发对策	1
(一) 区域概况	1
(二) 资源优势	2
1、渔业资源	3
2、畜牧资源	4
3、草场资源	11
4、盐业和盐业化工资源	15
5、枣树资源	20
6、技术储备	21
(三) 规划目标	26
1、工农业总产值	26
2、主要农副产品产量	27
3、主要农副产品人均占有量	29
4、每一农业劳动力提供的主要农副产品数量	29
5、人口、劳动力和科技人员结构状况	29
6、农民人均纯收入	35
(四) 开发对策	35
1、全面理解十三大确定的经济发展战略, 明确 区域开发的指导思想	35
2、把推进科技进步放在首位, 使科学技术成为 区域开发的支柱	37

3、确保农业的稳定增长,大力解决好粮食和劳动力转移问题·····	40
4、依资源之势,扬地利之长,建立重点开发的产业结构框架·····	42
5、以政策统揽全局,努力创造一个良好的经济活力环境·····	47
6、把智力开发摆到重要位置,大力提高劳动者素质·····	51

二、中部沿黄(河)区域规划与开发对策····· 53

(一)区域概况·····	53
--------------	----

(二)区域优势·····	56
--------------	----

1、中心城市的辐射优势·····	56
------------------	----

2、靠河之利的水资源优势·····	59
-------------------	----

3、淡水养殖的条件优势·····	62
------------------	----

4、沿黄防护林工程建设的生态优势·····	65
-----------------------	----

5、黄淮海平原开发的机遇优势·····	71
---------------------	----

6、区域特色的技术优势·····	74
------------------	----

(三)存在问题·····	80
--------------	----

1、教育落后,劳动者素质差·····	80
--------------------	----

2、资金和能源不足,有效投入少·····	81
----------------------	----

3、经营管理水平低,经济结构不合理·····	81
------------------------	----

4、其它问题·····	84
-------------	----

(四)规划目标·····	86
--------------	----

1、经济发展目标·····	86
---------------	----

2、科技发展目标·····	95
---------------	----

3、社会发展目标·····	98
---------------	----

(五) 开发对策.....	104
1、坚持改革开放, 明确区域开发的指导思想...	104
2、依黄淮海平原开发之势, 强化农业基础.....	107
3、突出重点, 优化区域经济结构.....	111
4、更新观念, 树立全民开放意识.....	117
5、注重教育, 提高全民素质.....	120
(六) 结束语.....	123
三、南部山区规划与开发对策.....	125
(一) 区域概况.....	125
(二) 资源与现状.....	126
1、资源优势.....	126
2、现状和问题.....	129
(三) 战略构想.....	132
1、指导思想、目标和重点.....	132
2、生产力总体布局.....	133
(四) 开发规划.....	135
1、土地利用规划.....	135
2、水利与水土保持工程规划.....	137
3、林果发展规划.....	144
4、畜牧业发展规划.....	148
5、种植业发展规划.....	151
6、渔业发展规划.....	154
7、乡镇企业发展规划.....	156
8、电力配置规划.....	159
9、交通运输发展规划.....	161
10、农业机械发展规划.....	163

11、人口发展规划·····	165
12、教育文化发展规划·····	166
13、科技发展规划·····	168
14、旅游业开发建设规划·····	170
(五) 开发对策·····	173
1、提高认识, 加强领导·····	173
2、重点项目, 搞好论证·····	173
3、加强协作, 密切配合·····	174
4、增加投入, 依靠科技·····	174
5、开发资源, 发挥优势·····	174
6、落实政策, 执行法规·····	175
7、建立经济责任制, 确保开发规划实施·····	175
四、小枣规划 ·····	176
(一) 自然条件和农业经济状况·····	176
1、自然条件·····	176
2、农业经济状况·····	177
(二) 小枣生产概况与条件分析·····	178
1、小枣发展历史及现状·····	178
2、基地建设条件分析·····	180
(三) 规划设计·····	183
1、发展方向和规划原则·····	183
2、规划内容和目标·····	184
3、实施计划·····	187
4、需苗量和育苗面积规划·····	189
5、技术设计·····	190
(四) 投资概算和效益预测·····	193

1、投资概算·····	193
2、效益预测·····	194
(五) 基地建设的措施与建议·····	196
1、强化组织领导·····	196 ⁶
2、抓好苗木繁育·····	196
3、广筹所需资金·····	197
4、抓好产品消化·····	197
5、建立健全技术开发推广体系·····	198
五、鸭梨规划·····	209
(一) 概况·····	209
1、自然概况·····	209
2、社会经济概况·····	210
3、果品生产概况和经营管理现状·····	211
(二) 规划设计·····	213
1、规划指导思想·····	213
2、规划原则·····	213
3、规划依据·····	213
4、规划设计·····	215
5、投资与效益·····	217
(三) 开发对策·····	21
1、加强领导, 层层建立组织·····	218
2、落实林业政策, 以法治林·····	218
3、建立健全技术服务网·····	219
4、搞好智力投资, 提高技术管理水平·····	219
5、自力更生, 实行三包育苗·····	219

六、桑蚕规划·····	224
(一)概况·····	224
1、自然概况·····	224
2、社会经济概况·····	226
(二)规划设想和经济效果分析·····	230
1、桑蚕基地的范围及规划·····	230
2、基地建设规划·····	231
3、经济效果分析·····	232
(三)开发对策·····	264
1、提高认识,加强领导·····	264
2、政策优惠,多方支持·····	265
3、积极发展横向联合,鼓励多方投资·····	266
4、建立健全技术推广体系·····	266
5、种、养、加一齐抓,产、供、销一条龙·····	266
后记·····	26 ⁸

一、北部沿海区域规划与开发对策

(一) 区域概况

“惠北沿海区域”，在行政上分属惠民地区北部的无棣和沾化两县，含33个乡镇，1 032个自然村，总人口74.4万人，其中农业人口70.4万人，占94.6%。区域内自然资源独具特色，经济技术条件基本相同，与其他县市相比，是相对统一和独立的一个地域单元。地处鲁北马颊河、徒骇河下游渤海之滨，地理座标为东经 $117^{\circ}31'$ — $118^{\circ}21'$ ，北纬 $37^{\circ}41'$ — $38^{\circ}16'$ ，北以漳卫新河为界，与河北省海兴县隔河相望，东北濒临渤海，东南与东营市接壤，南界滨州市和阳信县，西与德州地区庆云县相连。地势平坦，自然比降在万分之一左右，海拔高程（黄海）2—8米。土地总面积4 189.6平方公里（折合628.4万亩），占全区总土地面积的40.5%，人均占有高于全区4.1亩，耕地占有量人均3.2亩（土地资源概查数），高于全区1.3亩，土地后备资源具有相对优势。拥有浅海面积（0—15米）417万亩，海岸线曲长272.5公里，共有大小岛屿58个（其中有人岛3个），面积75.68平方公里。气候属温带季风区大陆性气候，四季分明，光照充足，雨热同期。

近几年来，在党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的指引下，该区域国民经济有了较快发展，1985年工农

业总产值达到4.50亿元，比1980年增长147.9%，翻了一番多，平均每年递增19.9%。其中，农业产值为2.99亿元，比1980年增长128.8%，递增18%。农业总收入3.84亿元，纯收入为2.90亿元。人均纯收入412元，比1980年增长近7倍。粮食总产达到2.9亿公斤，比1980年增长67.3%，人均占有390公斤。棉花总产44.34万担，比1980年增长17.5倍；花生总产41.7万公斤，比1980年增长99.3%。工业：区域内现有工业企业454处，其中县属工业企业56处，乡镇及村办工业企业398处。1985年工业总产值1.50亿元，比1980年增长2倍，平均每年递增25%。其中，乡镇村办工业产值为2391万元，比1980年增长3.6倍，平均每年递增36%。近几年区域内工业虽有新发展，但由于受经济基础、技术、管理水平诸方面生产条件的制约，很多资源不能合理地开发利用，尚未形成比较完整的工业体系和骨干企业，工业发展仍处于落后状态。

总之，从区域内的发展来看，工农业生产虽然有了较快的增长速度和较大的增长幅度，但因底子薄，基数小，与全国和省內沿海地区的经济发展相比，仍属高速度、低收入，经济基础薄弱的不发达区域，与其所处的地理环境和经济区域位置是不相适应的。因此，摸清该地经济发展规律和资源开发的潜在优势，明确合理的发展目标和开发策略，对振兴区域经济，跻身全国沿海发达地区行列，具有重要的现实意义和长远的指导作用。

（二）资源优势

找准资源优势，是实现区域发展目标的重要基础。总的

看，这里濒临渤海，处于海湾经济和三角洲经济的复合地带，是后备资源丰富，认识尚不充分，开发程度较低，优势潜力较大的不发达地区，有着独具特色的自然资源和广阔的发展前景，在全区经济发展中，具有举足轻重的战略地位。在近几年的农业自然资源调查和农业区划的基础上，区域内土地、气候、生物、水等四大自然资源已经查清，并分别作了描述和评价。在此基础上，从区域开发的需要出发，对其资源优势和技術储备重新组织了调研和补充调查，举其大端，主要表现在六个方面。

1. 渔业资源

靠海之利，大自然为这里造就了广阔的海域、滩涂和潮上带，是发展近海捕捞、海水养殖和滩涂贝类开发的天然场所。独特的自然生态环境，培育了丰富的渔业生物资源，为渔业生产提供了雄厚的物质基础。这些是内陆县市无法与之相比的。

(1) 浅海水域广，毛虾产量大，近海捕捞业初具规模
417万亩浅海水域，是全国四大著名渔场之一的渤海湾海域的重要组成部分，海底平坦，坡度小，底质多为粉砂土，河口外侧有淤泥沉积。定置作业区在47、48、49渔区。河口一侧现有固定海堡5个，自西向东是水沟、沙头、岔尖、东风港、海防。水、电、路三通的有东风港、海防2处，目前都是乡驻地，各类生活设施比较齐全。现有商港码头120米，冷库2座，对虾育苗场2处。渔业生产组织有了一定发展，以船为核算单位的生产经营单位已有359个，渔业户609个、4966人，专业和兼业劳动力为5780人。拥有海洋渔船1830只，13918吨位，各种网具50983件（以张板网为