

續修四庫全書



《續修四庫全書》編纂委員會編

續修四庫全書

上海古籍出版社

七五四・史部・職官類

牧津四十四卷

〔明〕祁承燦撰

2455/04

牧

津

〔明〕

祁承燦
撰

二 四 據
一 年 湖
二 刻 北
毫 本 省
米 影 圖
寬 印 書
二 原 館
九 書 藏
四 版 明
毫 框 天
米 高 啓

牧津序

自郡縣以來吏治之盛無過兩漢西京明法飭治尚綜覈建武永平以後更以儒術緣飾之於是士之通經術者皆得奮蹟州郡以循良自顯而士亦選選階此以樹鴻烈而垂汗簡史冊所載固班班可攷也蓋學術吏治原相表裏士即有敏才異授脫穎而出然南舍雉羔而膺民社技經肯綮猶未熟嘗如始涉湖海者必載南車占斗極訪長年按圖經道里之紆直山川之夷險了然於胸中而無眩瞽易方之慮迺可以凌

牧津

序

二

李

陽侯泛溟渤歷九折履羊腸以免於傾覆之虞而收夫致遠之益斯固可冥行而索途北轅而適郢芒乎昧乎以天下供吾嘗試也乎哉

明興二百六十載治化翔洽吏治彬彬有兩漢風

今天子尤注意百姓疾苦屢飭所司申周官六計之法其所以獎廉而懲貪者甚厲不佞承乏統均思得賢守令布之天下以宣德意而稱報

牧津序

塞蚤夜以圖弗敢怠顧盡人耳而目之勞且不給惟願士大夫鑒於古昔淹通往轍而毋以冥冥從事則所祈以學術飭吏治者意甚殷適山陰祁爾光氏輯牧津一書見示採集古今牧民之善政分門別類彙爲若干卷冠以經濟而終以儒治其意蓋謂真儒必通乎經濟而能經濟天下者始得爲良牧其旨固已深且廣矣俾從仕者披覽而效法焉真不啻觀斗極而知東西履針車而不迷於南北也不亦指約而利溥乎

牧津

序

二

李

祁公於學靡不通於書靡不讀才識之精敏心量之宏遠足以駕其學而行之釋褐爲劇邑宰明決而仁恕更歷郡守博大精詳大類黃次公之治潁川有子爲司李英敏能讀父書名籍甚祁公豈獨以經術飭吏治者蹟其前後治行庶幾經濟真儒哉迺是書羅列貫串搜獲廣而品隲定匪僅梗槩已也使學士大夫抽繹而有得焉學古有獲將於是在余所日夕望于天下之賢守令者諒不虛乎是以序而亟行之

汝南李宗延撰

牧津

序

三

牧津序

兩雅釋水義以渡處爲津蓋從此得路便可不窮故津梁津筏凡意主度世者皆取諸此至養生家又以華池之液爲津謂水在人身惟此最甘甘故生生不息綜較二義津之爲德大矣哉其生生也仁於身而其通所窮以導夫迷者則仁於世原夫神歇靈液海水羣飛於是乎齊燥而楚淖越濁而秦泔晉城墮燕萃弱而宋輕勁而長民者亦復不能緣理而行以法其智動而下以法其禮蹈深不疑以法其勇然則天地鳥以成羣物鳥以生善矣夫爾光先生之爲是編也吾讀夫三十二則而舌且撝然而不能下也蓋先生以文章雄海內起家邑國卽身亦載沉載浮而一意師古故所至戾桑然且不欲作自了漢乃於聽政之暇彙集古昔較若列眉俾覽者是則是效以庶幾於前事之不忘嗟乎是誠何心哉豈非生生者仁於身而通所窮以導夫迷者乃仁於世耶則其謂之牧津也宜也

牧津

序

二

滿

讀是編者將遂舉衮以就乎余曰否否夫噢西
子之珥未稱絕色砥孟賁之質未稱絕力駕造
父之車未稱絕御先生之於牧也修極於無窮
遠淪於無涯包羣生而無所私及蛟螭而不求
報翱翔忽區遭迴川谷卽厥嗣司理君偕余官
閩敏妙精真老生却步故合先生之身有若澳
者有若淵者有若澤者有若汎濫者有若潢若
漣漪若濤瀾者而後旁溢而爲津以自湧其生
生之趣而兼導夫世迷苟不求先生之所以牧
牧津

木序

二

高

而第曰是有津焉不幾爲新莽之井田官制耶
余故告夫讀是編者但歌爾牧來思則雖不問
津可也

下雉潘師道撰

爾光先生牧津序

山之所窮轍之所踟五方謠俗之所絕仙霞
師之所遶越而津出焉武陵桃源爲世宙間一
種閨秘漁舟一筏雞犬飲食忽然重開此津之
用也讀我師牧津鴻篇覺武陵源桑麻歷歷在
眼詩亦有言唯其有之是以似之師于文章喻
霞飲露幾窮玉版瑤醴之奧迺造物若有意不
置師於天祿石渠鳳池藻率之間而獨以郡國
民社爲寄昔令吾邑不肖孟時從諸生承師訓
牧津

木序

一

顧

大都吳之民俗近漓師則敦之以豈弟吳之吏
治近劇師則蒞之以廉明以禮樂甄士子以德
惠渥民氓推心置腹而五辭孚挈膏還土而催
科緩三年政成吳俗胥化則師之善牧也師雖
脊骨壁立歷仕如鶯谷屢遷而主民社獨多所
在見德所去見思其念慮無息不迴環於雨耕
月吠之鄉天下固知
朝廷以赤子邀惠我師而不知我師爲之保釐
振恤者苟非程量古人磨墨前詰安能如此之

省括精批尊確在在底績哉牧津之書爲卷四
十有四爲目三十有二爲事千五百五十有奇
莫非我師出一心之精融明妙以映徹今古純
志所貫授皮皆髓所謂神司於神靈通於靈卽
皇圖之軌物印意中之鴻寶蒐羅富而品藻精
豈尋常殺青家從華門圭竇蒼獵寒儉之餘可
得而方耶夫士大夫三日不讀書便面目可憎
無言無味者誠謂其不足以當對景之局語時
務之變也孫討逆語呂子明卿當途掌事宜資
牧津

序

二

學問子明以在軍多務爲對討逆曰孤豈欲卿
治經爲博士但當涉獵往事耳我師牧津之指
不其然乎雖然虞廷稽衆而始具五官十二牧
尼父周流七十二國之封疆而始稱知津則卽
之所謂牧也津也其道廣其源遠卽今
聖明在御肖貌求理行且縣監司進師於乘
上佐以虞廷之牧而牧九垓八埏以尼父之
而津人心世道文章經國永永是賴又寧止
循吏之牘而已哉

長洲門人顧宗孟撰

牧津

序

牧津次序序

易之言政也。教思無窮。容保民無疆。此千古循良之謬也。而微云奉法循理。亦足爲治。則所謂無窮與無疆者。何以稱焉。水比於地。民比於政。先王所以建萬國。後王所以置守令。守令欲其比民。以使民比也。而比民者。必自輔相天地之宜始。故有能規天條地。再開洪濛。持危定傾。光宣日月。具搏空之手。奪造化之盈虛。抱弘濟之才。握世運之否泰。斯真豪傑之全局。守令之極

牧津次序

本序

一

選。惟經濟可以語此。故首之以經濟。下此則遠識沉幾。制治每先於未亂。養萬姓之和平。寧止一夫之被澤。故次之以消弭。倘先事既失於綏緝之圖。則臨事自當有制勝之策。故次之以匡定。然事變何常。安危難必。濟則國之福也。不濟則臣之遇也。甘白刃而如飴。浩然正氣。何滅匡濟之功。故次之以節義。夫人臣死封疆之事。不難。而濟國家之事爲難。不有咄嗟談笑之間。妙前鋒針芥之投者乎。以此弭患。何患不消。以此

匡危。何危不定。故次之以當機。如此則外禦之綽綽已固。內治之修舉宜周。政在養民。心惟保赤。故次之以惠愛。民富而仁義附。禮讓之興。斯其時乎。故次之以化導。化民成俗。非伊一朝必精神貫注。朝夕恪共者能之。故次之以勤職。上以身勞。下必甚焉。興廢舉墜。何事不具。故次之以集事。四境之事。原非一端。緩急應酬。非才莫辨。故次之以政才。才質有限。事變無窮。錯綜經緯。妙在機權。故次之以政術。術恐其流於誦也。

牧津次序

本序

二

天下惟至誠爲能動。故次之以真誠。秉性真誠。未有不廉於已。而澤于民者也。故次之以清德。倘清德未能以廉頑立懦。而趣操已足以明志潔身。是亦獎廉懲墨者之所必收也。故次之以砥躬。夫一廉足以貫百行。而一剛足以絕衆紛。天下有矯矯持身而乏仁者之勇乎。故次之以風力。挺持宇宙之士。豈屑依違以徇人。三公不可易其介矣。故次之以守正。守正則公以生威。法以馭衆。不期嚴而自嚴者。其嚴乃肅。故次之

以嚴肅。嚴不可以過也。法當當之以恩。而上有崇厚之風。斯下有歸厚之德。故次之以敦厚敦厚者。信在於言前。恩行於法外。天下有不心悅而意孚者乎。故次之以忠信。忠信則蠻貊可行。夫安有齟齬凝滯之事。故次之以明決。既稱明決。我已無疑。城之未剖。人亦安有覆盆之未照哉。故次之以得情。然恒情易得。而民偽難防。徒托不億不逆之心。竟長竊鉤竊法之詐。故次之以察奸。察奸者。每多沾沾以自喜。則哀矜之牧津次序

入序

三

謂何。故次之以矜慎。然則獄情貴慎。已斷則用法貴平。故次之以于恕。恕于衷。為宇宙之生機。弛于法。為國家之大蠹。天子所不能奪之守令者。獨此三尺法耳。我安得屈法以示恩乎。故次之以執持。從政者。惟執見之害為甚。此非弘襟遠度。不能化意見為虛衷。故次之以識見。有識者。寬嚴互適。君子所以得居上臨下之體。故次之以崇體。識體者。不自任而任人。故次之以親賢為急。故次之以用人。用人而使之宜。

其職。乃可與言理財。故次之以治賦。治賦不專為救荒設也。而可與救荒相表裏。故次之以救荒。饑寒之民。配是用長。善救荒者。必首嚴緝盜之條。故次之以詰盜。守令之職。畢是矣。然而豪傑不必皆聖賢。而聖賢自能為豪傑。守經達變。修已安民。非儒者吾誰與歸。故次之以儒治終焉。夫然後易之所謂教思無窮。而容保無疆者。可以引其端。亦可以廣其意。可以寸衷釀宇宙之太和。亦可以一身任天地之輔相。謂三代而牧津次序

入序

四

下無善治。吾不信也。雖然。夫子不云乎。神而明之。存乎其人。人也者。政之所由出也。人不能外才與德而別為人。政不能離情與法而別為政法。因實御。情緣變耦。而淪之以才。笮之以德。德笮則敦化。才淪則川流。夫且環乘焉。而循虛以聽實。軌實以耦虛。百千萬億而四應無窮矣。猶之舟然。浮于水。托于風。而操縱于安瀾疾流之際者。無所不行也。斯之為神明之用。而牧津所輯。合者十七。離者十三。余俱未能至也。徒切望

洋洋河漢之無極矣。

天啓甲子仲秋前茂苑令吉安守再知睢陽山陰祁承燦書於紫芝軒時軒方落成之三日

牧津小引

序

五

牧津小引三十二則

緯常耦變乃可言經事定功成斯之謂濟經世言識濟世言才識以學恢才因膽決造化在手宇宙生心擔荷乾坤定歸豪傑輯經濟第一

圖大於微謀當矚影馭遠於近計貴伐萌亂生有階爰消惟速牯牛積豕駕御應先馴虎狎猓調習在久綢繆國計衽席民生惟先事周後事之謀乃一日預百年之策輯消彌第二

牧津小引

二

奕惟劫着可收殘局事必勝算乃奠危邦芟夷大難固屬匡時驅遏亂萌亦稱定變功能安國憂不遺君雖救焚貴在於徙薪而拯溺自宜於濡足輯匡定第三

四郊多壘何意偷生九廟震驚惟餘一死滅此朝食臣之願也蔓而難局勢無及矣雖蹇蹇匪躬無益成敗然皎皎大節可泣鬼神蹈白刃以如飴質青史而不愧輯節義第四
機非在我境迫則呈變有適然迅發則定省括

於度妙在巧心轉轂惟虛利行乃速道貴順
應惟有逆收箭鋒相注擬議莫容纔涉商量
劍去已久非有神識孰潛靈際輯當機第五
有孚惠心仁人能愛政惟長養爲生民命功同
發育立天地心蓋念切痼瘼自慮周民隱嬰
兒乳哺喻在無言病夫吟呻醫惟默察具此
真懇自有宜民楊文仲云與民之惠有限不
擾之惠無窮吾取以爲法輯惠愛第六

導水以左勢惟疏淪化民有道政貴漸摩若築
牧津小引 二

堤捍水驟峻其防則橫溢旁流徒速其決所
以作人每先善誘教亦多術治必因民禮教
之興日計不足仁讓之俗歲計有餘若既啓
文明不漓朴茂鎔金歸質埏土惟堅世運自
開人心自古非有身範孰振淳風輯化導第
七

無逸作所百度維貞明作有功庶務畢舉運甓
之意豈異鳴琴戴星之勞恥言臥理人惟朝
氣可振頽風政欲幾康必先兢業倘一息自

安則民生凋弊撫字固當心勞催科豈容政
拙輯勤職第八

勞民勸相有利必興率作拊循無功不就民難
慮始事可樂成計畫欲詳堅持欲定苟利於
國何惜於身君子勞心兼言勞力庶民趨事
正以趨誠業已惟懷永晷豈諱克勤小物輯
集事第九

政雖紛出竅在神閒事有急需應惟心巧人生
才具迫則自張機務紛投豫乃能立物可觸
牧津小引 三

類見亦旁通不域拘孿始饒妙應庖之刃游
入惟有間僚之丸轉意在物先具此敏心更
無棘手因知政事豈能困人輯政才第十

有人於此惑不能解愚不能破令之不信禁之
不遵法制已窮思維亦竭而別啓秘鑰巧逗
隱機似謫似迂若僂若正嬉笑之餘甚於驅
迫鼓舞之法妙於刑威驚魂甫定積錮立開
大夢初回迷城盡剖仁固有術道非明民輯
政術第十一

遠懷近悅真則感人下信上孚誠能御世機心
不起與物自親率意而行人情不遠我完淳
自世卽義皇獨任且是共帶大道吏貴憫悞
政戒鋪張惟有一算可堪顧錄輯真誠第十
二

水惟清也潤枯澆朽風惟清也波涉導和自私
自辨不有其躬澤物澤民恒切於念淡而不
醜質而不硯砥激劑苛廉頑立懦懸魚留憤
徒有其名素絲羔羊乃風其德若動著社稷

牧津小引

四

口不言功業滿乾坤心惟自歎是爲閑道豈
曰修名輯清德第十三

身外何須取資易淡意中有着我見難忘行必
矯時心期拔俗卓然矢志獨醒獨清凜矣持
身不濫不涅視人若浼并以忘人與世無資
因而輕世雖名根未化而介質可稱輯砥躬
第十四

水力不厚何以浮舟風力不高安能持世空明
之內全體皆剛秉性而行一身是膽志期肩

國力欲回天蓋杲日之烈惟風能舒震雷之
威惟風能霽止言搏擊風斯下矣輯風力第
十五

正大之情可通天地是非之性具於秉彝人情
波靡方藉隄防世態狂瀾必資砥柱理能軌
物道在信心岐逕雖多修途惟一卽世法可
方可員而定守不移不惑輯守正第十六

嚴非配寬實乃治本民志既肅政始風行整齊
宇宙非嚴莫辦亂生於玩振玩惟嚴玩起於

牧津小引

五

器定鬻惟肅火焚而避水弱而濡俯察民情
已知法守發榮惟夏衰颺在冬仰藉化工益
明正理欲隆至治必識真嚴此啓蟄之疾雷
振顏之弘健輯嚴肅第十七

律身有度所以貞時善世有基故能範俗道在
務本政尚還淳我以厚施人誰薄應猶燈取
影猶風逐聲上實敦倫民乃厚歸坤能載物
履爲德基輯敦厚第十八

成心非信我見非忠御物無私應世自實輟輪

雖具轂轉惟樞寒暑有常序行惟默信在言
前忠持初念豚魚可格蠻貊皆通我決藩籬
人輸肝膽疑城盡剖大道爲公若云我無爾
詐爾無我虞有市心矣輯忠信第十九
好醜有形鏡無疲照體解得窾刃不頓鋒理非
兩岐法止畫一多需賊事過慎敗謀惟力能
持惟識能斷情有必至折在片言享有必然
定於頃刻果毅而敏可以臨民明動相資所
以敕法輯明決第二十

牧津小引

六

情因境發境轉情移事以情生情藏事顯訟有
五聽獄貴初情顯可實推藏當虛體設身處
地緣始揆終鈞鉅不施肺肝如見我雖勿喜
人自輸衷心即中藏過真則露惟此明允庶
幾祥刑輯得情第二十一

情出初心推心則得好爲僞念察僞當周浚可
鈞深常能窮變隱以探微巧以破譎剴前剴
後機械無容盡相窮形伎倆立見即作僞之
態日拙日工而燭奸之途轉精轉密雖治遜

格心而法窮舞智輯察奸第二十二

例成不變仁者所矜折獄惟良聖王是慎罪有
疑似疑則惟輕過非有心宥過無大矜而勿
喜愼必求生法之所窮自應揆理事之所窒
正在原情存此宇宙之生機庶還天地之大
德輯矜愼第二十三

法爲大衡惟平乃當心爲樞筦惟恕乃平平則
無傾法守常一恕能推已民自不冤若飭法
伸情不平已甚卽市恩示厚曲意實多惟此

牧津小引

七

因法而施乃爲如心而出輯平恕第二十四
獨契之知每難調世據理之見定不易方至是
無非羣囂何恤惟義自質衆議不愴理之所
否不以徇君心所不安豈甘從俗毀譽盡置
利害兩忘非有堅定之衷孰振依違之習輯
執持第二十五

明炳幾先術非小智慮周事後道貴沉幾見鉅
在微識遠自近所以練識必先練心欲以練
心惟有練事理日明胸次日擴膽力日定

識力日弘。千里應達。決之股掌。百年長計。悉於目中。爲天下者。爲之於堂上。識定故也。輯識見第二十六。

手持足行。合而成體耳。乃稱得官體任。自然百骸皆理。苟侵於職。反曠於官。御衆惟樞。臨下有度。上能職。要下乃舉。詳故知庶績其凝。必由治崇。惇大輯。崇體第二十七。

千鈞之物。衆輿則趨。萬握之絲。條分乃理。所以建官必先分職。因知先務。恒在求賢。舍驥而

牧津小引

八

馳竭蹶不足憑。軾而運致遠有餘。誠可集思。虛能廣益。治平之效。惟在得人。輯任人第二十八。

財如元氣。移左實右。肢體必枯。府既稱泉。濬源導流。貫輸自裕。盈虛消息。造化之權。出內轉輸。國家之命。非有精心。安謫國脉。倘無妙手。孰奪化工。計必裕民。方能足國。既勿損下。何以益君。能同起死之良醫。方稱救時之國手。輯治賦第二十九。

遇荒修救策。固無奇。因勢拯民政。亦多術。備則

言經。救則言變。經在調劑。變先駕御。聚貴能整。散貴能聯。賑貴能早。禁貴能肅。民惟畏死。乃可。苟生法在必行。惠方不窘。救荒之畧。大類行軍。行軍以嚴得人。死力救荒。以肅轉人。生機。非有至仁。難言肅法。輯救荒第三十。

民之有盜。如身有疣。疣雖附體。潰則身。蠹盜之害民。如禾有莠。莠既滋生。禾則漸稿。是以安民必先除盜。盜制防未發。刑禁已然。附贅潛消。

牧津小引

九

誠吾一體。倘未革面。安望易心。故與其漫言無盜之風。不如實言治盜之法。輯詰盜第三十一。

才吏近炫廉。吏近名。治吏近苛。能吏近擾。非本性真。難言作用。識貴達變。學在明心。經與權俱體。隨用適在心。滿心在世。滿世始信循吏。恒屬真儒。輯儒治第三十二。

牧津總目

卷之一

經濟上

卷之二

經濟下

卷之三

消弭上

卷之四

消弭下

牧津

卷之五

匡定上

卷之六

匡定下

卷之七

節義上

卷之八

節義下

卷之九

總目

當機

卷之十

惠愛上

卷之十一

惠愛下

卷之十二

化導

卷之十三

勤職

牧津

卷之十四

集事上

卷之十五

集事下

卷之十六

政才上

卷之十七

政才下

卷之十八

總目