

1980—1986 陕西省农村社会经济调查

三元结构中的 农村改革与发展

陕西人民出版社

1980—1986陕西省农村社会经济调查

三元结构中的农村 改革与发展

中共陕西省委农村政策研究室

中共陕西省委研究室

陕西人民出版社

1980—1986陕西省农村社会经济调查

三元结构中的农村改革与发展

中共陕西省委农村政策研究室

中共陕西省委研究室

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

陕西省印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 16.5印张 366千字

1988年4月第1版 1988年4月第1次印刷

印数：1—2,000

ISBN 7—224—00288—7/F·24

定价：4.00元

编审委员会

主 编 刘云岳
编 委 刘华珍 胡进灿 秦瑞云 郑欣森
刘新文 王改民

编 纂

刘新文 王改民 李新民 刘培仓

综合报告执笔人

刘新文 王改民 李新民 刘培仓
杨培儒 陶崇明 王 东 王悦强
陆争战

序 言

牟 玲 生

党的十一届三中全会以来，我省农村改革步步深入，商品经济迅速发展，整个农村面貌发生了深刻的变化。目前，我们正在进行的第二步改革，已经超出了农村的范围，深刻地触动了旧的城乡关系，引起了各种社会集团之间原有利益关系的调整；同时，农村新经济体制尚未完全建立起来，旧体制仍然在相当程度上起着作用，新旧体制之间的摩擦时有发生，这就不可避免地带来许多新的矛盾和新的问题，使农村改革与发展受到种种制约，认识、回答和解决这些新矛盾、新问题，是当前深化农村改革的一个重要任务。由省委农村政策研究室和省委研究室组织的1980—1986年农村社会经济调查，在这方面进行了大胆的探索和有益的尝试。

农村社会经济调查，是一项复杂的系统工程，它具有客观性、基础性、系统性和综合性强的特点。这次调查获得了大量的第一手材料和150多万个原始数据。形成各类调查报告200多篇，约130余万字，取得了丰硕的成果。其中的省级汇总成果颇具特色。它改变了过去那种就农村研究农村的思维方式，充分利用了丰富而翔实的调查数据和资料，认真分析了改革前后我省国民经济的各种统计数据，从整个国民经济发展的高度，

进行了比较深入的研究和探讨，从而获得了许多新的认识。

这本书是省级研究成果的汇集。这次获得的新的认识集中体现在题为《三元结构中的农村改革与发展》的综合报告中。文中提出的“三元结构”是对农村改革和发展引起的国民经济新发展格局的概括。这种发展格局并非我们的最终理想模式，它只是实现城乡一体化的过渡阶段，体现了我国农村发展的特色，是对研究国民经济基本结构演变模式的一种尝试，还可以继续探讨。但它毕竟总结了我们的经济发展道路，可以使人们对改革的背景有比较清楚的认识，对改革与发展中的新矛盾和新问题有比较清醒的了解，对国民经济结构的演变和发展趋势有比较清晰的思路，对进一步明确农村改革与发展同整个国民经济的关系有一定的启发。

综合报告对我省农村改革和发展的一些中长期问题的分析也有相当的深度，同时还涉及到了当前农村改革中若干紧迫的问题，提出了一些很好的对策和建议，很值得大家认真一读。在此，我把这本书推荐给全省各级农村工作干部和关心农村改革与发展的同志，供同志们参考。

参加这次调查的有省、地、县各有关方面的同志共400多人，他们克服了许多困难，做了大量艰苦细致的工作。我们应当在党内大力提倡这种科学的、实事求是的工作态度，注重调查研究，以提高决策水平，推动我省农村的改革和发展。

目 录

序 言	(1)
-----	-------

I 三元结构中的农村改革与发展

引 言	(3)
第一章 农村改革——国民经济基本结构内在矛盾 运动的結果	(6)
第二章 国民经济“三元结构”新格局的形成	(20)
第三章 农村产业结构变动中的矛盾	(37)
第四章 粮食的生产和交换是探索城乡关系的钥匙	(60)
第五章 多种经营——家庭经济中商品生产的主要 部分	(70)
第六章 迅速崛起的乡镇企业	(84)
第七章 流通商品量与城乡市场	(97)
第八章 交换、流通结构和城乡关系	(108)
第九章 资金积累——农村发展的根本问题	(121)
第十章 保持农民收入的持续增长是改革和发展的 根本目的	(138)
第十一章 农村组织系统与村的关系	(154)

第十二章 农村进一步改革和发展的难题·····	(163)
第十三章 国民经济基本结构变革的战略探寻·····	(176)

II 固定观察点调查报告

小纪汗村社会经济调查报告·····	(193)
冯庄村社会经济调查报告·····	(199)
让地庄村社会经济调查报告·····	(204)
巷刘村社会经济调查报告·····	(210)
邓南村社会经济调查报告·····	(214)
西富饶村社会经济调查报告·····	(219)
渭店村社会经济调查报告·····	(225)
新文村社会经济调查报告·····	(230)
孤山村社会经济调查报告·····	(236)
雍新村社会经济调查报告·····	(242)
铁锁关村社会经济调查报告·····	(247)
丰坝村社会经济调查报告·····	(252)

III 统计分析

12个固定观察点综合资料简析·····	(259)
村组企业发展现状分析·····	(308)
不同产业村组企业的经济特征·····	(312)
固定资产拥有量不同村组企业分析·····	(317)
经济联合体基本情况·····	(320)
经济联合体产业分布及特点·····	(324)
经济联合体规模和效益简析·····	(329)
农户人均纯收入水平及分布·····	(336)

农户纯收入来源及构成·····	(344)
农户经营纯收入来源及构成·····	(352)
农户固定资产占有及分布·····	(360)
农户劳动力状况简析·····	(368)
农户家庭经营状况简析·····	(377)
农户家庭经营商品化情况简析·····	(382)
农户家庭资金积累与集中情况·····	(389)
农户粮食经营和使用情况简析·····	(394)
农户生活消费的十个特点·····	(403)
农村“三户”经济状况分析·····	(412)
经营主业不同农户的特征与产业结构调整趋势·····	(426)
农户“第一产业系数”分布及特点·····	(442)
农户“第一产业系数”相关因素分析·····	(454)
农户人均资金使用量分析·····	(468)
农户借款总额结构与效益分析·····	(477)
农户借入款余额变化及趋势·····	(482)
农户生活水平和消费结构分析·····	(486)
农户主要劳动力素质与经济发展关系分析·····	(495)
影响农户粮食商品率的几个因素·····	(502)
不同农户商品率及经济特征分析·····	(505)
 附 录 县级调查汇总人员名单·····	 (514)
后 记·····	(519)



三元结构中的农村 改革与发展

引 言

1. 从党的十一届三中全会算起，农村改革已经走过了八年的路程。八年来，农村社会经济发生了历史性的变化，并促使国民经济出现了新的发展格局。对八年来的农村改革和发展进行反思，以理顺进一步改革的思路，提高我们认识的系统性和预见性，是本报告的主要目的。

2. 为了达到这一目的，我们把着眼点放在对农村发展的整体认识和把握上，跳出就农村研究农村的框子，从国民经济整体发展的角度来研究农村改革和发展。

3. 当我们从国民经济整体发展的角度考察建国以来农村发展道路的时候，发现我国国民经济的发展，既不同于发达国家，又不同于发展中国家，而是走着一条独特的发展道路。其实质是通过国家强制力维持的“二元结构”，从农业获得大量积累，实现国家工业化。这条道路是成功的，但也付出了巨大代价。它的直接后果是农村发展长期处于停滞状态，最终导致了农村改革。

4. 经过八年的改革和发展，农村经济最深刻的变化莫过于以经营农业为主的农民家庭经济的确立，以经营非农产业为主的乡镇企业的崛起，以及农村商品经济的大发展。这个深刻

的变化，引起了国民经济基本结构的变革。城市产业、农民家庭经济 and 农民企业已经成为我国物质财富生产的三大主体。与此相适应，城市产业、农业和乡镇企业已成为国民经济的三大基本部门。它们产生的历史条件不同，成长发展的内部机制不同，彼此之间的经济联系也不同，但又互相依存、互相竞争、互相渗透，形成了国民经济发展的新格局。我们把它称之为“三元结构”的新发展格局。

5. 从国民经济整体发展的角度来认识八年农村改革和发展的基本成果，可以简要地归结为一句话，就是国民经济开始由“二元结构”向“三元结构”转变。

6. 显然，“三元结构”的结论，是对全局发展思考的结果。陕西是一个局部，认识它走过的道路和今后的发展，必须先弄清楚全局。这就是我们用了一定篇幅论述我国整个国民经济发展道路的原因。

7. 我省1980—1986年的农村社会经济调查，为认识农村改革和发展提供了大量的材料。我们试图以“三元结构”为基本框架，分析和概括这些丰富的调查材料，以期达到从整体上把握农村改革和发展基本道路的目的。由于农村社会经济调查的重点是农村社会经济的微观组织——村和农户，缺少全省的宏观数据，因此在分析中，我们较多地采用了其他方面的统计资料。

8. 农村社会经济调查，采用的是对农村固定观察点进行长期观察的方法。观察点以村为基本单位，这些村是根据各点所在经济区的中等发展水平选择的；调查内容以农村社会经济发展的基本情况为主。农村社会经济调查主要是为中长期决策服务的。因此，我们研究的重点是农村中长期发展问题，同

时，也注意了当前农村社会经济发展的重大问题。

9. 《三元结构中的农村改革与发展》，是我们研究成果的集中体现。这是一篇较长的综合报告，共分四个部分，十三章。第一部分共两章，是对农村八年改革和发展的回顾与总结，提出了“三元结构”的概念；第二部分共四章，从直接生产过程对农村两大主体进行了具体分析；第三部分共三章，考察了城乡产品交换市场和农村资金问题，分析了国民经济三大主体的经济联系；第四部分共四章，分析了农民纯收入增长问题，农村组织系统的演变问题和农村进一步改革与发展所要解决的难题，并对“三元结构”的发展条件，提出了一些带有战略性的对策和建议。

10. 在综合报告之后，我们摘编了12个观察点的调查报告和28篇基础数据统计分析。这些材料既是综合报告的补充和展开，又能独立成篇，从不同角度说明了农村经济发展中的一些具体问题。

农村改革——国民经济基本 结构内在矛盾运动的结果

1. 党的十一届三中全会以来，农村改革已经进行了八年，在短短的八年时间里，农村社会经济生活的各个方面，包括生产方式，经济形式，农民的行为方式，思维方式，以至生活方式等等，都发生了深刻的变化。变化的节奏之快，范围之广，程度之深，进展之迅猛，远远超出人们的意料。人们来不及冷静的思考，来不及从整体上把握这种变化，很快就形成了年年有政策性的新突破、新进展的习惯心理。然而，在改革和发展一旦碰到攻坚不下，需要使用韧劲的时候，人们也就必然感到困惑不解。因此，在农村改革八年之后，我们很有必要进行反思，对农村改革深刻的社会经济根源，从国民经济整体发展的高度作一番思考，以理顺改革思路，为进一步深化改革作好思想准备。

一、问题的提出

2. 农村改革，从内容上看，大体可以划分为两个阶段。第一阶段，以改革农村经济的微观组织，使农民从行政权力的依附下解放出来，在生产中获得真正自主的地位为主要内容；

第二阶段，以建立商品经济的发展机制，重新构造工农业关系、城乡关系为主要内容。从1980年算起，第一阶段的改革大体用了五年时间，第二阶段的改革到目前为止，已经进行了三年。回顾八年的改革和发展，有四个问题十分引人注目，令人深思。

第一、农村改革是在很艰难的环境中起步的。改革初期，国民经济比例严重失调，其中最突出的是工农业结构出现重大的失衡，农业生产十分落后，已经到了无法支撑国民经济进一步发展的地步。广大农民的温饱问题没有解决，生产积极性被严重压抑，农村经济体制难以维持，农民要求改革的愿望极其迫切。据对12个固定观察点农户的抽样调查（以下简称农户抽样调查），1980年，人均纯收入只有134元，其中120元以下的贫困户占50%，他们的人均纯收入只有75元。据统计局资料，当年，全省人均占有粮食只有535斤，低于50年代的人均占有水平；农民人均消费粮食443斤，也低于解放初期的水平；农民从集体得到的分配收入人均只有65.6元，其中低于50元的核算单位占43%；超支户达到210万户，占农户的41%，累计超支金额近3亿元，全省农村户均60元，在全部核算单位中，有三分之一生产费用下用，不能维持简单再生产，处于破产边缘，整个农业生产陷于进退维谷的困境之中。

第二、改革首先发生在农村最落后、最贫穷的地区，其进展犹如狂飚骤起，很快由贫困地区席卷到富裕地区。这场改革与建国以来的历次运动不同，是农民走在前面，推着干部向前走；农民干在前面，促使政策认可。据对12个固定观察点调查，在1982年中央一号文件放开大包干之前先干起来的就有8个，其中7个在贫穷落后的陕北、陕南山区和渭北旱原区。全

省的情况与此大致相同，陕北、陕南和渭北旱原在1981年，关中灌区大体在1982年普遍实行了大包干。这充分说明了改革是农民的自觉行动，符合农民的根本利益。

第三、改革虽然从解决分配上的平均主义开始，但在很短的时间里就被突破，进而演变成为以大包干为主的所有制具体形式的重大调整。据调查，在12个固定观察点中，从联产到组、联产到劳转向大包干的时间，有8个点只用了一年时间，其余4个点也只用了2至3年。可见，只解决分配上的平均主义，而不涉及所有制的形式，改革是难以发展的。

第四、在改革的第一阶段，进展十分顺利。尽管农村的经济关系发生了重大的变化，但是，它不仅没有引起大的社会动荡，而且有力地促进了农村生产力的发展。**改革进入第二阶段之后，难题明显地增多，步子明显地放慢，尽管作了不少工作，也制定了不少新政策，但仍然出现了攻坚不下的局面。**这是因为，农村改革已经超出了农村经济的范围，碰到了更为复杂的问题，改革的进一步发展，不仅取决于农村自身的条件，而且取决于农村经济外部环境的变化。因此，只局限在农村的圈子里，改革是无法深入下去的。

从上述四个问题可以看出，农村改革，蓄之已久，广大农民的要求十分迫切，当时的农村经济已经面临着非改革不能摆脱困境的局面。党的十一届三中全会举起了改革的旗帜，打开了改革的闸门，农村改革就必然沿着自己的轨道迅猛发展。而我们对此估计不足，认识不够，在思想上、理论上、组织上、干部上都缺乏必要的准备。

3. 为什么农村改革会出现上述特征？为什么我们对这场改革缺乏必要的思想、理论、政策和组织上的准备？对第一个