

TU982.29

2

新世纪中国城乡规划与建筑设计丛书

(第一辑)

Planning of Village and Town

村镇规划

金兆森
张 晖 编



东南大学出版社
Southeast University Press

内容提要

本书是根据我国新世纪村镇规划与建设的要求而编写的。主要内容有新世纪村镇规划的基本原则、任务与内容,村镇规划的资料收集与分析,村镇总体规划,村镇道路工程规划,村镇给排水工程和防洪工程规划,村镇电力、电讯工程规划,村镇居住区规划,村镇绿化环境保护、旅游资源保护及开发利用规划,以及村镇规划中的技术经济和管理等工作内容。

本书可供从事村镇规划与建设的专业技术人员使用,也可供各级村镇规划与建设管理人员参考,亦可作为村镇规划与建设专业的参考书。

图书在版编目(CIP)数据

村镇规划/金兆森 等编. - 南京:东南大学出版社,
1999.6

(新世纪中国城乡规划与建筑设计丛书·村镇规划与建筑设计子丛书)

ISBN 7-81050-468-1

I.村… II.金… III.村镇规划-中国 IV.TU982.

28

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 17900 号

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人:宋增民

江苏省新华书店经销 扬中市印刷厂印刷

开本:787mm×1092mm 1/12 印张:23 字数:443 千字

1999 年 6 月第 1 版 2001 年 3 月第 3 次印刷

印数:6001-8000 定价:40.00 元

新世纪中国城乡规划与建筑设计丛书

编审委员会

主任委员：白德懋 邹德慈 王建国
副主任委员：汪庆玲 顾小平 刘滨谊 吴明伟
任致远 林建平 林润泉 金兆森
委员：（按姓氏笔划为序）
刘伯权 许铁根 邹 怡 严 彬
陈沧杰 杜春兰 沙镇平 杨昌鸣
赵和生 饶维纯 吴庆洲
责任编辑：徐步政

城市规划与建筑设计子丛书

编写委员会

主 编：王建国 吴明伟
副主编：刘滨谊 段 进 王祥荣

村镇规划与建筑设计子丛书

编写委员会

主 编：汪庆玲 金兆森
副主编：许铁根 张 晖 刘殿华

总 序

齐 康

研究城市、城乡规划与建筑设计是一门综合性的大课题。近年来地理学、经济学、社会学等学科中的许多研究都涉及这个领域,这说明学科交叉的必然性和重要性,另一方面也加深了我们对城市,特别是具有中国特色的城市的认识。

新中国的城市规划始于本世纪 50 年代,当时学习苏联的一套,有科学性的一面,也有不结合中国实际的一面。相当长的一段时期,由于多种原因,上上下下走了一段曲折而复杂的路程,特别是“文革”期间的城市规划工作变成“无用”,甚至“消失”。

近 20 年来,国家的改革开放政策,经济上的快速发展,社会发展的需要和人们认识观念的转变,大大改变了学科的地位并强调了其在社会经济发展中的重要性。特别是“城市规划法”的制订,使学科的发展不仅具有了法律的地位,而且大大要求学科从内涵上及其自身方面提高到一个新的高度。从认识城市、发展城市、规划城市到保护自然环境,并将发展和保护整体结合起来;从城市化进程到研究地区发展进程;从科教兴国到持续发展……都直接、间接地影响到城市的建设。人们将人口问题、环境问题、土地资源问题、行政区划、结构机制的调整、交通、住宅和科学策划、人居环境问题等等都提到研究城市的相关的重要议题上来。其中建筑设计水平的提高,建筑设计要为人、为社会服务的人本思想将成为一种总的学科指导;我们需要有科学的而富有实践性的城市和城市规划的研究,我们需要有优秀的富有科学技术性和艺术性的建筑设计人才。

我们常说建筑设计要成为城市中的建筑设计,而建筑设计也是城市设计的

组成部分,它们都纳入城市设计的范畴,都成为建筑科学学的组成。

由于经济的较快发展,城市化、工业化、现代化、社会化的研究更是紧密相联,同步的研究促进我们需要有新的研究规划和设计方法。

严重的环境问题,要求我们具有生态的意识观念,并将其贯穿到科学的规划设计学中去,一切都要从环境及其相关问题来思考。我们的学科已不再是用单纯的传统建筑学来解决社会问题和人类生存及聚居问题了。我们在发达和较发达地区的城镇已不再是就“城”论“城”,就“市”论“市”,而是要从地区和区域上去思考问题。

我们可爱的祖国幅员辽阔,自然环境有很大的差异,特别是优秀的历史文化在总的文化层面上和文脉的传承上给我们以深广的影响和烙印。我们正处在东西方建筑文化新的交汇和碰撞时期,怎样融会贯通,站在这样一个跨世纪的起点上,这正是我们需要研究和开拓的。在这样的历史进程中,历史赋予我们的重任就是要“学习”,就是要“实践”,这不仅要从书本中学习,同时也要从总结实践经验中再学习,这是人类积累知识不可缺少的环节。我们需要从片段的实践上升到理论的高度再回到实践中去,人类正是通过这种科学活动的循环往复以求得真知,求得建筑科学学的真谛。

此外,我们要认识到在快速发展的现代化、工业化的过程中,城市化水平在不断加快。但是,由于认识上的原因和缺乏经验,加上许多深层次的认识和机制问题未得到解决,所以,要充分估计到前进中所产生的负面效应。

出版这一套丛书是非常有必要的,我所期望的是:

要有实践性。因为真知来自于实践,实践的可贵来自于自身的研究,但又必须借助于他人的知识和其他的理论学习。

要有理论性。我想,只有具备相应的理论,才能作出对一般性问题的指导。理论的力量来自真知,来自规律性的研究。

要具有相匹配的资料,这对于一套丛书非常紧要。我们不但要有质的分析,更要求有量的统计和分析,使我们的学习建立在科学的基础上。

一套好的丛书,要引起人们的重视,书的选题、编排、序列、体例要达到有序和有说服力,要有自己的特色。

作为建筑书籍要重视技术性与艺术性的结合,站在相对的时空关系中,分层次的认识问题。作为设计更需要可操作性,要强调技能和技法的研究。

书的写作是件艰苦之事,它要有积累,要有研究的探索。既要有对现实的探索、实践的总结,又要有前瞻性。创造性的科学思维的火花的迸发,给知识的归纳带来了富有生命力的结晶。

时代要求我们在出版图书的过程中具有高度的责任感和信心,从不同的视野、不同的起点,向前迈进。预祝本套丛书的出版定将推进学科事业的发展。预祝本套丛书出版成功。

1999年3月,于南京

总 前 言

邹德慈

我国是世界上人口最多的国家。我国城镇人口的总量也是占世界第一位的,据统计,1997年底大约为3.6亿。而我国的城镇化水平(或程度)目前仅为29%左右,既低于世界平均水平(47%),也低于发展中国家的平均水平(约37%)。今后,随着我国社会、经济的持续发展,城镇化水平必然会逐步提高,这意味着我国的城镇人口还将继续增长,城镇数量和规模也将继续增长和扩大,城镇建设会有很大发展。据预测,2010年我国城镇人口将增加到6.3亿。毫不夸张地说,这是我国21世纪要面临的一个巨大挑战。其中,做好城镇规划与城乡的建筑设计是完成这个繁重任务的重要关键。

随着工业社会的发展,现代城市规划的诞生和发展只有100来年的历史。而社会本身的发展,包括它的经济和科学技术都是非常快的。城镇也经历了巨大的变革和演进。今天的城镇,早已不是过去被城墙围着的城区:墙内是城,墙外是乡;而是包括了那种由几百万,甚至上千万人口集聚绵延数百、上千甚至数千平方公里的巨型城市,以及由这些巨型城市和大量中、小城镇及其周围农业地区所构成的大城市地区或城镇集聚区。这种新的城镇空间形态和结构,在人类历史上是前所未有的。从巨型城市、大中城市到小城镇,几乎无例外地都发生了其内部经济结构和社会结构的变革,以及人们从生活方式到价值观念的变化。先进神奇的新技术及其产物和某些仍然存留着的旧的城市物质结构并存,是今天城镇的普遍现实。科学技术义无反顾的前进,经济、社会不可逆转的发展,人类对生存和生态环境质量越来越高的要求,使近百年来现代城市规划的理论方

法,常常被拖在时代列车的后列,而显得苍白无力。因此,研究城市,研究城市发展的过程,研究城市发展的未来,都是当今做好城镇规划工作、探索创新的城市规划理论方法的重要基础。

城镇与乡村的结合,是百余年来人们一直致力研究和探讨的大课题。它既具有世界性意义,也对我国有重要意义。它既是一种带有全局性、战略性的思考,也涉及很多具体的、战术性的问题和措施。总之,今天的城镇规划,无论中国的还是外国的,都不能离开对于城镇有密切联系的农业地区及其村镇的研究和规划。就我国而言,按 1997 年统计共有设市城市 668 个、建制镇 18 316 个、集镇 30 324 个、村庄 3 659 335 个。它们构成了我国整个人类居住区的体系,容纳着 12 亿人口。“城—镇—村”是我国人类居住区体系的基本结构。它的特点是表现为层次性和地域性,而且互相构成复杂多样的形式和呈现出明显的不平衡性。所以,今天的城镇规划,几乎无例外地都应该是区域性的,结合着城镇体系(以至城乡结构体系)的规划。实践愈来愈表明,城乡的统一规划是保证社会经济持续发展的重要战略性措施。

城镇规划的基本目标,始终是为人们创造优化宜人的生存环境。它要通过城市规划的不同阶段、层次和各项专项规划来加以体现,其中包括城市设计和各项城市基础设施的工程规划和设计;还要依靠建筑设计和园林设计等来相辅构造。城镇是物质的实体。城镇的环境是由具体的、人造的物质环境所构成,它又要和自然环境得到尽可能完美的结合。因此,规划设计层面的大量问题,又与工程技术、环境科学、建筑学、造园学、美学、经济学、管理科学等相联系,是一种综合性、多学科交叉性质的科学技术。城镇规划需要多种专业的人员共同来做,建筑设计工作也是大体如此。

《新世纪中国城乡规划与建筑设计》大型丛书适应了我国面临 21 世纪城乡规划、设计和城乡建设发展的需要,为全国从事这方面工作的广大专业技术人员、管理人员,也包括高等院校师生以及一般读者提供较为系列化的知识和信息。相信它一定会对推进我国城乡规划和建筑设计的发展起到积极的作用。

1999 年 2 月,于北京

前 言

改革开放 20 年来,我国社会经济各个方面发生了重大的变化,广大农村的经济迅速发展,村镇建设欣欣向荣。许多地区提前实现了小康的目标,向农村现代化宏伟目标进军。农村城市化是农村现代化的重要组成部分,农村经济的迅猛发展,特别是乡镇工业的异军突起,城乡交流与日俱增,城乡关系日趋密切,大大推进了农村城市化和城乡一体化的历史进程。随着越来越多的农业劳动力的转移,农民生活水平的日益提高,广大农民不仅要求改善居住条件,而且要求改善各项基础设施条件,要求有与城市一样的服务设施。于是,一批交通方便、布局合理、通讯便捷、配套设施齐全的新村镇,不断出现在我国各地。

近年来,我国城镇化水平提高较为迅速,1978 年为 17.9%,1995 年则为 29%,国家建设部预测至 2000 年将达到 35.7%。建制镇已由 1978 年的 2 851 个,发展到 1996 年的 17 998 个。村镇建设蒸蒸日上,1979~1995 年,全国农村共建住房 100 亿 m^2 ,其中“八五”期间建了 30 多亿 m^2 ,每年平均建 6 亿~7 亿 m^2 。目前农村人均住宅建筑面积已达 20 多 m^2 。无论是集镇还是村庄,公用福利设施和配套基础设施都得到很大的改善与建设。据统计,到 1994 年底,全国已建成乡村道路 289 万 km,其中铺装道路 242 万 km,占农村乡村道路总长的 83.71%;建成自来水厂 21 040 处,铺设供水管道近 17 万 km,自来水受益人口已达 2.92 亿人,占村镇总人口的 30.24%;全国乡镇和 72% 的村庄通了电;此外,全国农村还兴建了大量的文化、教育、卫生、工农业生产等设施,每年平均以 1.6 亿~1.8 亿 m^2 的速度递增。这种建设规模之大,发展速度之快,是建国以来所没

有的。广大村镇面貌焕然一新,呈现出一派欣欣向荣的景象,一批城乡一体化、农村城镇化、设施现代化的村镇已出现在我国的大地上,这为我国新世纪村镇规划与建设打下坚实的基础。

21世纪即将来临,我国也将由小康社会向现代化社会迈进。为了适应新世纪中国村镇规划与建设的需要,本书是在学习和总结我国村镇规划与建设的经验的基础上,根据新世纪村镇规划与建设的要求而编写的。本书为《村镇规划与建筑设计》子丛书的第一分册,共分9章:第1章绪论(金兆森执笔);第2章村镇规划的资料工作(金兆森执笔);第3章村镇总体规划(周明耀执笔,其中第3.5节张晖执笔);第4章村镇道路工程规划(张晖、殷加华执笔);第5章村镇给排水工程和防洪工程规划(唐炳全执笔);第6章村镇电力、电讯工程规划(张晖、殷加华执笔);第7章村镇居住区规划(殷加华、张晖执笔);第8章村镇绿化环境保护、旅游资源保护及开发利用规划(唐炳全执笔);第9章村镇规划中的技术经济和管理工作(唐炳全执笔);附录Ⅱ实例由昆山市城乡建设委员会提供。本书可供从事村镇规划与建设的专业技术人员使用,也可供各级村镇规划与建设的管理人员参考,亦可以作为村镇规划与建设专业的参考书。

本书编写中引用了许多村镇规划和建设的图片、图表和数据,还参考了许多村镇规划与建设的书籍与论文、资料,丰富了本书的内容,对此深表谢意。

《村镇规划与建筑设计》子丛书主编为汪庆玲总工程师、金兆森教授,副主编为许铁根、刘殿华、张晖。本丛书在编写过程中,北京市建筑设计研究院总建筑师等专家学者以及东南大学出版社领导和第一编辑室全体同志在丛书的结构和选材等方面做了大量工作,并提出了许多有益的建议,特附笔于此,以志谢忱。

由于编者水平有限,书中的缺点、错误在所难免,敬请广大读者批评指正。

汪庆玲

金兆森

1998年秋

目 录

| | |
|-----------------------|------|
| 1 绪论 | (1) |
| 1.1 村镇及其发展概况 | (1) |
| 1.1.1 村镇的基本概念 | (1) |
| 1.1.2 村镇的基本特点 | (2) |
| 1.1.3 村镇的发展 | (3) |
| 1.2 村镇规划的任务与内容 | (5) |
| 1.2.1 面向新世纪村镇规划的基本原则 | (5) |
| 1.2.2 村镇规划的任务与内容 | (11) |
| 2 村镇规划的资料工作 | (13) |
| 2.1 村镇规划的资料内容 | (13) |
| 2.1.1 自然条件和历史资料 | (13) |
| 2.1.2 社会经济资料 | (15) |
| 2.1.3 现有建筑物、工程设施与环境资料 | (16) |
| 2.2 村镇规划的资料工作 | (17) |
| 2.2.1 资料的收集途径与方法 | (17) |
| 2.2.2 资料调查收集的表格 | (18) |
| 2.3 村镇规划的资料整理及其分析 | (23) |
| 2.3.1 资料的整理 | (23) |
| 2.3.2 资料的综合分析 | (23) |
| 3 村镇总体规划 | (25) |

| | | |
|-------|-------------------|------|
| 3.1 | 乡(镇)域规划 | (25) |
| 3.1.1 | 乡(镇)域规划的任务及内容 | (25) |
| 3.1.2 | 乡(镇)域规划的影响因素及其要求 | (29) |
| 3.1.3 | 乡(镇)域规划中村镇体系的布局特点 | (32) |
| 3.1.4 | 乡(镇)域村镇体系布局规划方法 | (34) |
| 3.2 | 村镇总体规划的编制 | (36) |
| 3.2.1 | 村镇总体规划的具体内容 | (36) |
| 3.2.2 | 村镇总体规划的方法步骤 | (37) |
| 3.2.3 | 村镇总体规划阶段的成果要求 | (39) |
| 3.3 | 村镇的性质与规模 | (45) |
| 3.3.1 | 村镇性质 | (45) |
| 3.3.2 | 村镇规模 | (49) |
| 3.4 | 村镇总体规划布局 | (56) |
| 3.4.1 | 总体规划布局的影响因素及其基本原则 | (56) |
| 3.4.2 | 总体规划布局的程序和思想 | (57) |
| 3.4.3 | 村镇用地评价及选择 | (59) |
| 3.4.4 | 村镇总体布局 | (67) |
| 3.4.5 | 村镇的发展与布局形态 | (69) |
| 3.5 | 村镇公共中心布局与设计 | (72) |
| 3.5.1 | 村镇中心的位置 | (72) |
| 3.5.2 | 村镇公共建筑的分类 | (73) |
| 3.5.3 | 项目的配置和规划布置的基本要求 | (73) |
| 3.5.4 | 村镇公共建筑的定额指标 | (76) |
| 3.5.5 | 村镇公共建筑的布置方式 | (78) |
| 4 | 村镇道路工程规划 | (82) |
| 4.1 | 村镇交通的特点及道路分类 | (82) |
| 4.1.1 | 村镇交通的特点 | (82) |
| 4.1.2 | 村镇道路的分类和分级 | (83) |
| 4.2 | 村镇道路系统规划 | (86) |
| 4.2.1 | 村镇道路系统规划的基本要求 | (86) |
| 4.2.2 | 村镇道路系统的形式 | (91) |
| 4.3 | 村镇道路的技术设计 | (93) |

| | | |
|----------|-----------------------------|----------------|
| 4.3.1 | 远期交通量的预测 | (94) |
| 4.3.2 | 村镇道路横断面设计 | (96) |
| 4.3.3 | 村镇道路的线形设计 | (105) |
| 4.3.4 | 村镇道路交叉口类型及其设计 | (116) |
| 4.4 | 村镇用地的竖向规划 | (119) |
| 4.4.1 | 竖向规划的主要任务及其基本要求 | (119) |
| 4.4.2 | 竖向规划设计的方法 | (120) |
| 4.4.3 | 竖向规划设计图的表示方法 | (122) |
| 5 | 村镇给排水工程和防洪工程规划 | (124) |
| 5.1 | 村镇给水工程规划 | (124) |
| 5.1.1 | 村镇给水工程规划的任务和一般原则 | (124) |
| 5.1.2 | 村镇给水用量的计算 | (127) |
| 5.1.3 | 水源选择及其保护 | (130) |
| 5.1.4 | 给水管网的布置 | (135) |
| 5.2 | 村镇排水工程规划 | (135) |
| 5.2.1 | 村镇排水分类 | (136) |
| 5.2.2 | 排水工程规划的任务 | (136) |
| 5.2.3 | 排水量的计算 | (137) |
| 5.2.4 | 村镇排水体制选择 | (139) |
| 5.2.5 | 村镇污水排放标准 | (141) |
| 5.2.6 | 村镇排水系统的形式及沟管布置 | (141) |
| 5.2.7 | 污水处理方式 | (142) |
| 5.3 | 村镇防洪工程规划 | (143) |
| 5.3.1 | 防洪工程规划的要求 | (143) |
| 5.3.2 | 防洪工程规划的内容 | (144) |
| 5.3.3 | 防洪工程措施 | (144) |
| 6 | 村镇电力、电讯工程规划 | (147) |
| 6.1 | 村镇电力工程规划 | (147) |
| 6.1.1 | 电力工程规划的基本要求、内容与步骤 | (147) |
| 6.1.2 | 村镇电力负荷计算 | (148) |
| 6.1.3 | 电源的选择及线路布置 | (160) |

| | | |
|----------|-------------------------------|--------------|
| 6.2 | 村镇电讯工程规划 | (165) |
| 6.2.1 | 有线电话 | (165) |
| 6.2.2 | 有线广播和有线电视 | (167) |
| 7 | 村镇居住区规划 | (168) |
| 7.1 | 居住用地规划设计的基本任务与要求 | (168) |
| 7.1.1 | 居住用地规划设计的基本任务和编制内容 | (168) |
| 7.1.2 | 居住用地规划设计的基本要求 | (169) |
| 7.1.3 | 居住建筑的规划布置 | (171) |
| 7.2 | 居住建筑的节能与新世纪生态建筑 | (175) |
| 7.2.1 | 居住建筑的节能 | (175) |
| 7.2.2 | 新世纪生态建筑 | (179) |
| 7.3 | 居住区道路规划要求 | (181) |
| 7.3.1 | 道路的功能分级 | (181) |
| 7.3.2 | 道路规划布置的基本要求 | (181) |
| 7.3.3 | 道路系统的基本形式 | (182) |
| 7.3.4 | 道路规划的经济性 | (182) |
| 8 | 村镇绿化环境保护、旅游资源保护及开发利用规划 | (183) |
| 8.1 | 村镇绿化规划 | (183) |
| 8.1.1 | 绿化的作用 | (183) |
| 8.1.2 | 村镇绿地的分类及绿地定额指标 | (184) |
| 8.1.3 | 绿化规划原则 | (186) |
| 8.1.4 | 村镇绿化系统的布局形式 | (186) |
| 8.1.5 | 村镇绿化规划 | (188) |
| 8.1.6 | 绿化规划注意事项 | (191) |
| 8.2 | 村镇环境保护规划 | (192) |
| 8.2.1 | 环境与环境污染 | (192) |
| 8.2.2 | 村镇污染类型 | (194) |
| 8.2.3 | 村镇工业环境保护 | (200) |
| 8.3 | 村镇旅游资源的保护与开发 | (202) |
| 8.3.1 | 村镇旅游资源 | (202) |
| 8.3.2 | 村镇旅游资源的保护和利用 | (205) |

| | |
|--------------------------------|-----------|
| 9 村镇规划中的技术经济和管理工作 | (207) |
| 9.1 村镇规划中的技术经济工作 | (207) |
| 9.1.1 技术经济工作的意义和内容 | (207) |
| 9.1.2 村镇规划中的技术经济工作 | (208) |
| 9.1.3 村镇规划中的技术经济指标 | (209) |
| 9.1.4 村镇规划技术经济指标评价体系 | (212) |
| 9.2 村镇规划的实施与管理工作的 | (218) |
| 9.2.1 村镇规划的审批 | (218) |
| 9.2.2 村镇规划的实施 | (219) |
| 9.2.3 村镇规划建设档案的管理工作 | (220) |
| 参考文献 | (221) |
| 附录 | (223) |
| I 村镇规划参考图例 | (223) |
| II 水乡古镇周庄镇域规划(1997~2010) | (229) |
| III 周庄镇龙凤村中心村规划 | (244) |

1 绪 论

1.1 村镇及其发展概况

1.1.1 村镇的基本概念

1) 居民点及其发展

居民点是由居住生活、生产、交通运输、公用设施和园林绿化等多种体系构成的一个复杂的综合体,是人们共同生活与经济活动而聚集的定居场所。也可以说,居民点是由建筑群(住宅建筑、公共建筑与生产建筑等)、道路网、绿地以及其他公用设施所组成。这些组成部分通常被称之为居民点的物质要素。

在人类的发展史上,并非一开始就有居民点,居民点的形成与发展是社会生产力发展到一定阶段的产物和结果。原始社会开始,人类过着完全依赖于自然采集的经济生活,还没有形成固定的居民点。人类在长期的与自然斗争中发现并发展了种植业,于是人类社会出现了农业与渔牧业分离的第一次社会大分工,从而出现了以原始农业为主的固定居民点——原始村落。由于生产工具不断改进,生产力不断发展,在2000多年前的奴隶制社会初期,随着私有制的诞生与发展,出现了手工业、商业与农业、牧业分离的第二次社会大分工,并带来了居民点的分化,形成了以农业为主的乡村和以商业、手工业为主的城镇。在18世纪中叶,工业革命导致以商业、手工业为主的城镇逐步发展为或以工业,或以金融经济,或以文化教育为主的城镇。

2) 我国村镇的基本情况

我国的居民点依据它的政治、经济地位、人口规模及其特征分为城镇型居民点和乡村型居民点两大类。

城镇型居民点分为城市(特大城市、大城市、中等城市、小城市)和城镇(县城镇、建制镇)。

乡村型居民点分为乡村集镇(中心集镇、一般集镇)和村(中心村、基层村)。

由于县城镇已具有小城市的大多数基本特征,所以本书所阐述的村镇是指建制镇、集镇或中心村。截止 1996 年底,我国共有乡镇 45 484 个,其中建制镇 17 998 个;另有村 740 218 个(不包含台湾省,下同)。

建制镇是农村一定区域内政治、经济、文化和生活服务的中心。1984 年国务院批转的民政部关于调整建制镇标准的报告中关于设镇的规定调整如下:

(1)凡县级地方国家机关所在地,均应设置镇的建制。

(2)总人口在 2 万以下的乡、乡政府驻地非农业人口超过 2 000 的,可以建制镇;总人口在 2 万以上的乡、乡政府驻地非农业人口占全乡人口 10% 以上的也可建制镇。

(3)少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游、边境口岸等地,非农业人口虽不足 2 000,如确有必要,也可设置镇的建制。

集镇,大多是乡政府所在地,或居于若干中心村的中心。集镇是农村中工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活的社会和生产活动中心。集镇是今后我国农村城市化的重点。

中心村,一般是村民委员会的所在地,是农村中从事农业、家庭副业的工业生产活动的较大居民点,有为本村和附近基层村服务的一些生活福利设施,如商店、医疗站、小学等。人口规模一般在 1 000 ~ 2 000 人。

基层村,也就是自然村,是农村中从事农业的家庭副业生产活动的最基本的居民点,一般只有简单的生活福利设施,甚至没有。在我国经济发达地区,如上海市郊、县,江苏省的苏、锡、常地区,广东省的珠江三角洲地区已开始实施若干基层村合并建设一个中心村,以加快农村城市化的进程。

1.1.2 村镇的基本特点

居民点是社会生产力发展到一定历史阶段的产物,作为城市居民点中规模较小的建制镇和乡村居民点的集镇、中心村也不例外。它们与城市相对而言,有它们的基本特点。

1) 区域的特点

村镇在我国辽阔的土地上,星罗棋布地分布在所有的地区,但由于各地区社会生产力发展的水平不同,也就是区域经济发展水平不同,村镇分布呈明显的区域特点。至 1996 年,全国共有乡镇数为 45 484 个,平均每 211 km² 国土面积一个乡镇。而在江苏省,有乡镇 1 978 个,平均每 51.87 km² 就有一个乡镇,宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区等西北三省、区共有乡镇 1 539 个,超过每 500 km² 才有一个乡镇。全国共有 740 128 个村,平均每 12.97 km² 有一个村,而江