

献给国务院批准兴办
烟台经济技术开发区十周年



23

中国经济出版社

刘同利·编著·

創業者之路

胡平題

本书编纂指导委员会

总 指 导： 孙德汉

副总指导： 高云良 侯建森 吕宗华

李国友 魏 东

指导委员会成员：

孙德汉 高云良 田增成 王立刚 林培祖

于常青 邹宝山 吕宗利 侯建森 丛淑萍

王恩政 鲁义亭 谭树杰 王治林 于洪旭

吕宗华 李国友 姜克泰 柳重义 冯德民

魏 东 孙兰玉 刘金玉 杨永国

照特区模式干,抓机遇大发展(代序)

——学习邓小平同志《办好经济特区，

增加对外开放城市》一文的体会

孙德汉

《邓小平文选》第三卷收入的《办好经济特区，增加对外开放城市》这篇重要谈话，曾经在1984年12月出版的《建设有中国特色的社会主义》、1987年2月出版的《建设有中国特色的社会主义（增订本）》两个小册子上发表过。这篇重要谈话虽然已发表十年，但我们今天学习起来仍倍感亲切、倍受鼓舞。十年来，我们反复学习这篇重要谈话，不断地从中汲取智慧和力量。十年来，这篇堪称中国经济技术开发区的奠基之作的重要谈话，像灯塔一样照耀着地处我国改革开放前沿阵地的经济技术开发区——照特区模式干，抓机遇大发展。

一、这篇重要谈话，是中国经济技术开发区的奠基之作

1984年2月24日，邓小平同志在当年1月视察三个特区并分别写了一些题词（在深圳的题词是“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”在珠海的题词是：“珠海经济特区好。”在厦门的题词是：“把经济特区办得更快些更好些。”）之后，便同在京的几位中央负责同志谈了他对特区开放政策和进一步开放几个港口城市的看法，《办好经济特区，增加对外开放城市》就是这次谈话的一部分。他说，“除现在的特区之外，可以考虑再开放几个港口城市”，“这些地方不叫特区，但可以实行特区的某些政策。”他还在这篇重要谈话中第一次提出了特区的四个“窗口”的作用。他说，“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。”

正是根据邓小平同志的这篇重要谈话，1984年3月26日至4月6日，党中央书记处和国务院在北京召开了“沿海部分城市座谈会”。会上研究了关于进一步开放14个沿海港口城市，并在这些城市设立经济技术开发区的问题。会议还确定了经济技术开发区的主要任务是：“引进我国急需的先进技术，集中地举办中外合资、合作、外商独资企业和中外合作科研机构，发展合作生产、合作研究设计，开发新技术，研究高档产品，增加出口创汇，向内地提供新型材料和关键零部件，传播新工艺、新技术和科学的管理经验。有的经济技术开发区，还要发展为国际转口贸易的基地。”（参见

《中国经济技术开发区研究》一书，第9页）

1984年4月，党中央、国务院做出了进一步开放包括烟台在内的14个沿海港口城市的决定；1984年9月至1985年1月，国务院陆续批准了首批沿海城市经济技术开发区，烟台经济技术开发区亦在此列（1984年10月20日批准）。

邓小平同志不仅是设立经济技术开发区的首倡者，而且始终关心、支持着开发区事业的发展。1986年8月21日，他在视察天津经济技术开发区时，挥笔题词：“开发区大有希望。”这既是对站在改革开放第一线的全国开发区创业者所取得成绩的高度肯定，又是对其的巨大鼓舞！

总之，正是邓小平同志《办好经济特区，增加对外开放城市》这篇重要谈话，为经济技术开发区的兴办、发展奠定了坚实的思想基础和理论基础；正是这篇重要谈话，为经济技术开发区明确了“实行特区的某些政策”的大政方针。由此可见，邓小平同志的这篇重要谈话，是中国经济技术开发区的奠基之作！

二、“实行特区的某些政策”，经济技术开发区就必须“照特区模式干，抓机遇大发展”

十年来，特别是近几年来，通过反复学习邓小平同志《办好经济特区，增加对外开放城市》这篇重要谈话，我们越来越深刻地认识到，经济技术开发区要迅速腾飞，就必须确定“照特区模式干，抓机遇大发展”的总体思路。我们之所以要“照特区模式干”，一是因为“实行特区的某些政策”。

是邓小平同志为经济技术开发区确定的大政方针。在特区，这些方针政策的实施已取得成效并形成了一定的模式，这种模式具有直接性、显现性，因此它易于被人们所仿效；二是因为经济技术开发区与特区都同处在改革开放的最前线，都是实施外向型经济发展战略的特殊区域，彼此之间共同之处甚多；三是因为特区是先于经济技术开发区发展的、开放层次最高的、并取得了可供借鉴的成功经验的区域。“特区模式”，说到底就是特区的标准形式或使人可以照着做的特区标准样式。“照特区模式干”，简言之就是借鉴特区的成功经验去干。显而易见，这里我们绝不允许形而上学地将其理解为“依样画葫芦”，不顾主客观条件地去照抄照搬。“照特区模式干，抓机遇大发展”，它一以贯之的是毛泽东思想的活的灵魂——实事求是。这就必然要求经济技术开发区，在将特区的成功经验消化、吸收的基础上，去形成自己独创的、适合自身特点的目标、方针和发展战略，从而走出一条“讲效益、讲质量、搞外向型”，“抓住时机，发展自己”的振兴之路。

经济技术开发区确定“照特区模式干，抓机遇大发展”的总体思路，题中应有之义是必须熟悉特区，尤其是深圳的成功经验。那么特区的成功经验是什么呢？邓小平同志曾指出，“深圳的重要经验就是敢闯。”（《邓小平文选》第三卷，第372页）深圳特区“闯”字当头所形成的具体经验可概括为五点：一是率先实行市场经济体制，建立并不断完善要素市场；二是按照外向型经济的要求调整产业结构和产品结构，不断增强特区商品在国际市场上的竞争力，大力兴办技术先进、效益高、外销能力强的骨干项目；三是努力改善投

资环境，卓有成效地吸引外商前来投资；四是建立有效的宏观调控机制和富有活力的企业经营机制；五是坚持“两手抓，两手都要硬”的方针。实践证明，经济技术开发区，只有熟悉特区的成功经验，并结合自己的实际运用和丰富这些经验，才能真正“实行特区的某些政策”，加速经济、社会发展的步伐。在这方面，烟台经济技术开发区的体会特别深刻。

三、“照特区模式干，抓机遇大发展”， 贵在结合自己的特点真抓实干

邓小平同志曾说过，照抄照搬，“从来不能得到成功”。率先提出“照特区模式干，抓机遇大发展”这一总体思路的烟台经济技术开发区，在艰苦卓绝的第一次创业（1984—1993年）中，紧紧围绕总体思路，已逐步形成了适合自身特点的目标、方针和发展战略——坚持“三区目标”（即发展的目标是：改革试验区、开放示范区、高新技术中心区）、“四为主方针”（即以外向型为主，以工业为主，以大型骨干项目为主，以提高经济效益为主），实施“中—中—外”“技—工—贸”的发展战略，真抓实干，全面推行工作要点目标责任制，从而较好地发挥了“四个窗口”的作用，并在各方面工作中取得了令世人瞩目的成就——截止1993年年底，全区各项主要经济指标均进入全国经济技术开发区的前列，已累计引进项目1120个，合同总金额17.8亿美元，其中三资企业492个，合同利用外资额5.02亿美元，投资超千万元以上的项目220个，进出口总额达6.2亿美元；经济总量每

年翻一番。邓小平同志提出“先把交通、通讯搞起来”的要求，已得到了全面落实。由于重视基础设施建设，不断完善投资环境，截止1993年年底，开工、竣工面积已分别达到了345万和166万平方米，形成固定资产42亿元，开通沥青道路35.5公里，拥有了4000门程控交换设备和800MHZ集群电话网，通讯管线总长度达39公里。在这片开发建设的热土上，别墅、公寓、新厂房、生活区、旅游区，已应有尽有，一座高科技城已拔地而起。已有30多个国家（地区）、国内30多个部委前来投资开发。

在烟台经济技术开发区，生产、经营力争按国际惯例办事，以市场为导向，并已形成了较为完善的市场经济体系；走“小政府、大社会、大服务”的道路，摆正了政府与企业的关系，使机关有了高效率、企业有了高效益，社会稳定、经济繁荣。在这里，一些企业按照邓小平同志关于将来“有了条件，收入就可以高一点”的设想，已实行了“无补贴工资”，对分配体制进行了重大改革。由于在思想、项目、基建、科技、人才、资金、管理、经营上，全力推进“八放开”的举措，大大调动了方方面面的积极性，使这片充满希望的土地日益显示出新型的、高新技术、外向型、现代化工业城区的无穷魅力。赫赫有名的“五大中心”——国际交流中心、国际人才交流中心、计量检测中心、专利贸易中心、信息产业中心，已经或必将成为带动齐鲁大地、环渤海湾地带，以至亚太地区高新技术产业腾飞的龙头和基地。

重温邓小平同志《办好经济特区，增加对外开放城市》这篇重要谈话，回顾过去、展望未来，献身于开发区事业的人们，更加信心百倍，豪情满怀。已取得第一次创业的伟大

胜利、并确定下一步总的指导思想为“站在跨世纪的高度，进行第二次创业，再上新台阶”的烟台经济技术开发区，将在今后的发展中继续不断地学习邓小平同志这篇重要谈话，坚定不移地“实行特区的某些政策”，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的旗帜下，在党的基本路线的指引下，以更大的气魄、更大的步伐“照特区模式干，抓机遇大发展”，夺取新的、更为伟大的胜利！

（作者为中共烟台经济技术开发区工委书记、管委会主任，本文撰写于1994年2月）

目 录

照特区模式干，抓机遇大发展（代序）

- 学习邓小平同志《办好经济特区，
增加对外开放城市》一文的体会……………孙德汉

· 理论篇 ·

孙德汉，走“中中外”的内联外引之路

- 烟台开发区面向国内外市场加快自身
发展路子的探索……………（1）

高云良：围绕“八个放开”加强党的建设……………（6）

田增成：烟台经济技术开发区发展战略探讨……………（14）

于常青：正确处理政府与企业的关系 坚持按国际惯 例管理三资企业……………（22）

邹宝山 高贵华：试论高技术及高技术产业化……………（30）

赵仁庆 张 华：用足用活优惠政策是经济技术开发 区发展的重要课题……………（44）

刘同利：烟台经济技术开发区发展模式新探

- 兼与李英豪、杨光谋同志商榷……………（51）

魏 东 于建华：烟台经济技术开发区八年发展轨迹 初探……………（61）

于洪旭 刘同利：如何搞好经济技术开发区党的 工作……………（72）

侯建森：积极开展企业文化建设 加快对外开放和 经济建设步伐.....	(81)
张乐伦 刘同利：经济技术开发区发展高新技术产 业的若干思考.....	(91)
高万章 刘同利：论财税新体制建立的紧迫性 与经济技术开发区的发展.....	(99)
于 力：市场经济与提高人的素质的几点思考 ——兼谈烟台开发区是如何提高人的素质， 促进经济发展的.....	(105)
高玉平 酒 泉：从烟台开发区构筑“大人才”战略 看新时期人才的开发与利用.....	(114)
姜克泰 任心平：市场经济条件下的职业 道德建设管见.....	(119)
马书斌：为了“第二次创业”须进一步加强 职业道德教育.....	(125)
王继刚：保密工作应如何适应经济技术 开发区的发展.....	(129)
刘同利：办好报纸理论版，推动经济技术 开发区的发展.....	(134)
宋存政 王玉莉 刘宝海 姜义禄： 关于“无补贴工资”的理论思考 ——兼论国有企业内部分配制度的改革...	(141)
刘同利：国有企业转换经营机制，经济技术 开发区应走在全国的前列 ——一论贯彻落实《全民所有制工业企业 转换经营机制条例》.....	(152)

- 刘同利：市场经济与企业经营机制的转换
——二论贯彻落实《全民所有制工业企业
转换经营机制条例》…………… (157)
- 周克：试谈三资企业思想政治工作…………… (163)
- 孙振远：发挥自己的优势 促进外向型经济的发展… (169)
- 李玉艳：小型企业实施大财务管理机制
益处浅见…………… (173)
- 张宗潜 孙建秋：加强企业文化建设
是促进企业发展的重要保证 …… (176)

· 专访篇 ·

- 刘同利：在这片丰收的土地上
——访烟台经济技术开发区管委会
主任孙德汉…………… (183)
- 刘同利：工业项目是开发区的“重中之重”
——访烟台经济技术开发区管委会
副主任王立刚…………… (188)
- 刘同利：这里基建“春来早”
——访烟台经济技术开发区管委会
副主任林培祖…………… (196)

· 实践篇 ·

- 刘同利：辉煌的历程，灿烂的明天
——烟台经济技术开发区六年
建设的回顾与展望…………… (207)

- 刘同利：春风拂面来 明珠更璀璨
——写在烟台经济技术开发区
开工建设七周年之际……………（213）
- 王舒倩：这里星光灿烂
——献给烟台经济技术开发区
开工建设八周年……………（217）
- 王舒倩：阔步跨入现代文明的坦途
——为烟台经济技术开发区
开工建设九周年而作……………（222）
- 夏兆季 杨勇 李守鹏：
强化班子带队伍 聚财理财当好家
——烟台经济技术开发区财税局
开展党建工作的调查……………（225）
- 柳重义 曲守华 王杰：
迎难而上天地宽
——中国工商银行
烟台经济技术开发区支行侧记……………（235）
- 蒲 剑：五年铸一舰 潮头护航行
——记烟台经济技术开发区人民法院……………（243）
- 刘同利 赵忠道：为市场经济的大潮推波助澜
——记烟台经济技术开发区工商物价局…（250）
- 马 彦：编织“大高外”宏伟蓝图的人们
——记烟台经济技术开发区经济发展局…（256）

刘同利 丛湘礼 郑祖增 张志超：

路，从这里延伸……

——记烟台经济技术开发区

建设环保土地局…………… (263)

刘同利 王树锋 张志超：

架起跨四海、连五洲的信息桥

——记烟台经济技术开发区邮电局…………… (271)

郑 一 张树学：桃李不言 下自成蹊

——记烟台经济技术开发区

第一中学的奋发成长之路…………… (279)

刘同利 丛先厚：搏击于国际商海中的蛟龙

——记烟台经济技术开发区

进出口公司…………… (285)

刘同利 张宗潜 孙建秋：

高科技为他们插上腾飞的翅膀

——烟台经济技术开发区

科学技术发展公司侧记…………… (291)

刘同利：“风景这边独好”

——记烟台经济技术开发区园林旅游公司… (294)

王舒倩：“为有源头活水来”

——烟台经济技术开发区自来水公司

两个效益一起抓纪实…………… (303)

于 力 谢英厚 姚淑梅 刘同利，

“一丝牵动万人心”

——记烟台经济技术开发区华润锦纶

有限公司…………… (306)

王舒倩 张曙光：大笔写春秋

——烟台氨纶厂创业纪实…………… (316)

刘同利：映日花开别样红

——记烟台鲁能电缆有限公司…………… (320)

刘同利：“铁甲舰”正在远航

——记烟台经济技术开发区粮油食品

进出口公司…………… (327)

马书斌：这里跃起一条龙

——烟台经济技术开发区建筑设计院

暨建筑总成集团侧记…………… (333)

姜国顺：勇于开拓谱新篇

——记烟台经济技术开发区

房地产管理处…………… (340)

马书斌：凭着追求事业的人所特有的……

——记烟台经济技术开发区

工业发展公司…………… (347)

刘同利：大鹏展翅 扶摇直上

——记烟台经济技术开发区

华达电子开发公司…………… (354)

刘永泰 李洋 王舒倩 高玉平；

国际市场领风骚

——记烟华玻璃制品有限公司…………… (360)

门洪智 王舒倩；希望之星

——龙凤钢琴有限公司

“换脑筋”、树形象、创一流纪实… (362)

徐洪芬；抓廉政 促发展

——烟台经济技术开发区

进出口公司廉政建设侧记…………… (367)

刘秉仁；烟台开发区一瞥…………… (373)

• 评论篇 •

刘同利：正确利用资本主义，天经地义…………… (379)

刘同利：土地成片开发，首当其冲的是

清除陈腐观念…………… (381)

刘同利 于秀芹：“换脑筋”与市场经济…………… (386)

跋…………… (388)

走“中中外”的内联外引之路

——烟台开发区面向国内外市场加快自身发展路子的探索

孙德汉

烟台开发区是1984年国务院批准的全国沿海14个经济技术开发区之一。自1985年动工的八年来，尤其是近二年来，在深化改革、扩大开放的热潮中，从当地实际出发，注重与国内国际两个市场接轨，探索出了“中中外”的发展路子，并在实践中呈现出超常规、跳跃性发展的新局面。

所谓“中中外”，主要是指那些一开始起步就以中小城市为依托的沿海开发区或开放地带，在各方面基础薄弱的情况下，要实行全方位的开放与开发，能够“中——外”一步到位的就一步到位，不能一步到位的则应走“中（烟台开发区）——中（中央、省市各部门、企业）——外（外国商社、财团）”的发展路子。烟台开发区兴建伊始，曾单纯两眼向外，守“株”待“凤”，热情虽高，效果不佳，后又搞东奔西走的招商会、南来北往的考察团，但因工业基础薄弱，举目一片空地，客商大多数来去匆匆，项目落户甚少，事倍功半。与韩国金星集团的高科技电子项目合作就是一例。开始作为电子工业基础薄弱的烟台方面，除政策及交通