

經濟回歸線

羅祥國 博士著



廣角鏡出版社有限公司

1713
D121
136

經濟回歸線

羅祥國 博士著



廣角鏡出版社有限公司

一九九八年一月六日 HS

書名：經濟回歸線

作者：羅祥國

出版：廣角鏡出版社有限公司

WIDE ANGLE PRESS LTD

香港灣仔莊士敦道195-197號八樓

7/F., 195-197, Johnston Rd., Wanchai, H.K.

Tel: 25753877 Fax: 28381079

發行：香港利源書報社有限公司

九龍旺角洗衣街245-251號地下

電話：23818251-1 傳真：23471519

承印：太平洋（永航）柯式印刷有限公司

版次：1997年12月初版

定價：港幣80元

書號：ISBN 962 226-422-0

PRINTED IN HONG KONG

獻給

愛妻艷明

愛女晴卉及愛子尙一

自序

香港九七回歸的莊嚴和激情，加上回歸後在港熱烈慶祝的第一次國慶，都使港人、國人和其他關注香港前途的人士非常鼓舞，「一國兩制，港人治港」，得以順利展開。

董建華特首的第一份施政報告的建議，雖然有部分人士仍未能完全滿意，但對香港各主要問題的掌握和優次輕重的安排，總體上是得到大部分港人的認同和支持。在政策上，明顯是有多方面的突破，這包括成立「策略發展委員會」、提供「借貸保證計劃」、設立「資訊政策」局長等，而其具體成效則卻是未知數，政府需要不斷評估和作出調教。

港人亦應有點耐性，給董建華一些時間和更多支持，使其發揮管治香港的才幹。長期來不少港人不大習慣以國家、民族和社會等角度考慮問題，董建華的施政報告給了我們深刻的啟發和一個劃時代的開始。

為了讓大家更能了解回歸前後香港所面對的重要經濟民生問題，本書輯錄了本人自九六年中至今所發表的文章及曾在立法局和臨時立法會的發言稿，其中包括港英政府在回歸前所忽略的不少重要問題，這都成為特區政府的重大挑戰。

回歸對香港的經濟民生政策來說，是一個機遇：特區政府

可以港人和中國長遠利益的角度，從新檢視各項問題，並制訂跨世紀的改善方案。

順利的回歸，掩蓋了港人對香港金融體制脆弱一面應有的警覺；當東南亞各國貨幣危機突然而來時，大家都以為香港可以獨善其身。市民對金管局能夠維護港元聯繫匯率的信心，亦使到大家輕視了今次金融風暴的破壞力和持續性。

社會現在瀰漫着一份無耐感，經濟結構雖然仍算穩健，但短期內經濟會放緩和失業人數會增加，已是在所難免。「居安思危」，我們可以做些甚麼？

在市民經濟信心薄弱的情況下，本書所論及香港所面對各方面的經濟民生問題，包括貧富懸殊、經濟轉型、股市監管、工業政策、稅收政策、競爭政策、教育質素、外匯基金、公共事業監管、加價問題等，更藉得關心香港前途的朋友細讀，並希能提出指正。

「港人治港」剛開始，就碰到罕見的金融風暴，運氣算有點不濟，但以港人的智慧和國家的強盛，香港定可在困難中繼續成長。

「一國兩制」是中國政府處理港澳台主權和治權的偉大政策，但卻未有可以直接參考的相關經驗；在這過程中，有人會有憂慮，外在環境可能發生變化，在所難免。本人認為港人應緊守崗位，盡一己力量；在「一國兩制」下，繼續走我們民主富強的道路，並為中國未來的大統一樹立個好榜樣。

羅祥國 謹啟

一九九七年十一月十八日

（回歸後141日）

目 錄

序	1
---------	---

經濟政策

董建華的施政方針——百承恩、百方宜	3
「基本法」保證香港經濟持續發展	7
許特首候選人政綱	11
評總督最後之「施政報告」	14
再辯論貧富懸殊問題	17
第二期經濟轉型的隱憂	20
反對商會加新建議	24
高科技的迷惑	27
從經濟發展談科學園	30
「人口推算」初探	35
評「全港發展策略」	38
反對維多利亞港填海	42
「電訊」股權變化意義	44
如何加強監管電力公司	47
應制訂漁農業政策	50
支持「版權條例」	53

財政及金融政策

穩健中求進的97／98預算案	57
反對削減紅酒稅	60
「反對削減紅酒稅」總結發言	64
反對削減利得稅	66
支持削減差餉	69
應如何管理財政儲備	71
關注「土地基金」管理	74
香港應支持泰國渡過難關	77
金融業加強監管的反思	80
「反對世銀」不明所以	83
「內幕交易」應為刑事罪	85
不應「借上借」炒股票	88
「火險」應買多少？	90
應調低「居屋」利息	92
全面檢討「營運基金」	94
支持立即檢討「工商業污水附加費」	97
郵票炒賣何時了	99
「輔幣荒」的疑惑	102

公平競爭政策

政府應制定公平交易法	107
消委會「住宅物業報告」建議作用有限	112
政府須監管煤氣公司	116
煤氣市場應引進競爭	122
必須監管信用卡市場	125
海怡車位售價不公	130
支持分階段取消「律師定額收費」	132

交通政策

如何有效監管「兩鐵」？	139
巴士加價不應高於通脹	142
支持興建西北鐵路	145
應取消「九巴」專營權	148
對「九鐵」加價的意見	151
的士新發牌制度初探	153
支持的士溫和加價	156

教育政策

保證大學教學質素	161
語言實驗室	165
政府應加學生「三言兩語」訓練	168
評升中學能測驗	171
政府應該改善基礎教育	175
協助新移民適應香港教育	178

中國經濟及中港台經濟關係

評「十五大」經濟改革政策	183
台灣「亞太營運中心」的進展	188
高雄港的挑戰	191
台灣稅制值得香港參考	194
簡介上海失業保障政策	197
對「九五」計劃和2010發展目標一點意見	200
對中國農業發展幾點意見	202
改善中國公共交通經營和監管意見書	204
中國應停止「干預香港金融制度」的言論	206
為解散立法局和回歸發言	208

經濟政策

董建華的施政方針—— 新承擔、新方向

特首董建華的第一份施政報告，雖然表面上沒有為市民帶來驚天動地的喜悅，但這份謹慎的報告，已為「一國兩制」下的治港策略，奠定了基本政策上的突破。至於有關的新政策是否真能達至其既定的目標，仍須以時間和成效來驗證；我們都應該有點耐性，為特區政府創造適當的施政環境，並加強監督，共同努力，使香港繼續成為一個充滿經濟活力和關懷的社會。在回歸之前，港英政府在彭定康的領導下，多年來都放棄了處理香港的長遠問題，無論在經濟、教育、勞工、科技、老人、文化等領域上，都遺留很多嚴重的問題。香港已損失了很多寶貴的時間，要在這訊息萬變的世界競爭環境中維持我們優越的地位，並解決內在的社會問題，實在談何容易！

成立「策略發展委員會」

長期以來，港英政府都用「不干預」政策為其對香港經濟政

策的最高指導思想，這其實部份是保障英資壟斷企業利益的一個護身符，另一方面亦是精英的文官制度，在沒有國家民族長遠利益理想下，自然引申的「無爲而治」政策。

董建華在其報告中開宗名義就聲明「特區政府將成立一個策略發展委員會，由我（特首）擔任委員會主席，成員包括政府官員，工商、金融、基層等界別人士和學者。委員會將從經濟、人口資源、教育、房屋、土地、環保、與內地關係等方面，進行研究，務求香港的資源得到適當運用，使香港能夠跟上世界競爭潮流，保持旺盛的經濟發展活力。」

這個策略發展委員會是一個非常重要的機制，意味着特首將會更積極地全面統籌香港長遠的發展策略；研究的範圍不只是純經濟問題，但其他各方面的研究最終也是達到「經濟發展活力」的問題上。

表面看來，這委員會只是直屬特首的顧問，並非有實際行政權和統籌力的機構，但長遠來說，這可能會發展成爲一個「局級」的部門。

支援中小型企業

中小型企業對香港經濟的重要性是明顯不過的，其僱用香港約三分之二的勞動人口，亦是孕育香港下一代企業家的場所。要有效地支援中小型企業發展，並不容易，其中一定要經過嚴謹的研究過程。

中小型企業在發展中，究竟遇到甚麼問題？資金不足？管理不善？技術不足？市場不夠？訊息不靈？勞工短缺？如果對

問題沒有研究出結果，就算政府有千億的儲備可以動用，也不知資金應該投放在那裏。

「特首」在報告中，除了指出會支持聯合交易所研究設立「創業板」第二股票市場外，更決定撥款五億元推行一項中小型企業申請銀行商業貸款的「信貸保證試驗計劃」。

這只是新政策的小開始，但已踏出重要的一步，成效如何？要假以時日才能知曉。歐美各國都有支援中小型企業的政策，香港可以借鏡的地方很多。

提升資訊政策

特區政府將設立一位新局長統一管理資訊科技和相關的廣播及電訊事務，並以制定資訊政策把香港帶領進二十一世紀的資訊科技世界為目標。

政府應會透過教育政策、電訊政策、工業政策，引進外資政策、知識產權政策、廣播政策等的協調和配合，制定適當的資訊政策，資訊政策要以小學生的學習為開始，以長者的生活質素為依歸。

大量投入教育資源

教育是香港持續發展之本，也是基層市民的下一代得以改善生活的依據。「特首」具體落實了教育統籌委員會第六號及第七號報告書提出的很多建議，完成時間亦比以前有所提早，這獲得不少教育界人士所支持。

特別在語文能力方面，報告中強調訓練「兩文三語」的重要性，從委派更多教師支援小學圖書館到要求各大學考慮設立畢業語文測試等，都有較全面的兼顧。總體來說，在未來五年非經常性的投資，估計會增加百億元，主要集中在基礎教育，這大大改善了近年教育撥款的嚴重偏差。

從施政的角度，九七年十月八日標誌着特區開始進入一個新紀元，「特首」董建華的遠見、決心和應染力，仍有賴我們每個市民的認同、合作和承擔，美好的明天是我們一齊創造的。

一九九七年十月十三日

「基本法」保證香港經濟 持續發展

自九〇年四月香港特別行政區《基本法》頒布以來，七年過去了，香港經濟得以穩健的發展。而自從第一屆特區行政首長董建華先生順利籌組特區政府並展開工作，以及臨時立法會走馬上任至今，中國恢復對香港行使主權的偉大任務基本上大局已定。「一國兩制」和「港人治港」的構想，逐步得以落實。

在經濟方面，《基本法》對香港所產生的正面和積極影響，最為顯著。《基本法》延續了一個完整的普通法和商業營運的體系：一方面保證了維持香港安定繁榮所須的國際經濟聯繫；另一方面亦保證了一個自由而有效率的商業經濟環境。它確保了人才、訊息和資金的自由進出，並維持了現時港元的聯繫滙率制度。

金融業快速發展

《基本法》規範下的九七前景加上中國經濟改革開放的成

功，在這幾年都推動着香港的金融業得以快速發展。很多國際性的金融機構，無論是銀行、證券、基金管理、保險、以及其他投資業務等，都積極擴展其在香港、及以香港為基地的重大業務，並祈待到中國市場大展拳腳。

銀行在貸款安排方面，已完全超出九七的限制：很多的樓宇按揭貸款是超過十五年、金融管理局和很多本地企業所發行的票據已達七年長。更多的中國企業（完全沒有業務在香港）能成功在香港證券市場上市集資、不少證券直接銷售到歐美投資者。此外，亦有不少以香港為基地的企業，亦能在香港股市集資，直接投進它們在國內的項目，市場的反應非常理想。這些資金的安排和流向，在在反映國際金融市場對香港九七後的信心，而中國的持續發展和開放，正給予香港莫大的支持。

基建加強落實

香港的未來發展，有賴長線的基礎建設，能在有效的政府策劃下，得到足夠的資金和技術推行。香港的新機場、地鐵和其他有關的交通網絡將於九七及九八落成、三個新的電話網絡亦相繼擴展其業務、九號貨櫃碼頭興建問題已解決、中電龍鼓灘的新投資擴建計劃亦順利進行、興建第三號幹線和第三條海底隧道快將完工。這多項計劃都有足夠的本地及外國財團積極參與，使香港能昂然進入二十一世紀。

至於人才培訓方面，香港已由兩所大學增至七間，適齡入讀大學的青年亦由以往百分之二增至百分之十八，加上大量的回流人才，香港能提供足夠的高等教育和專業人才，配合社