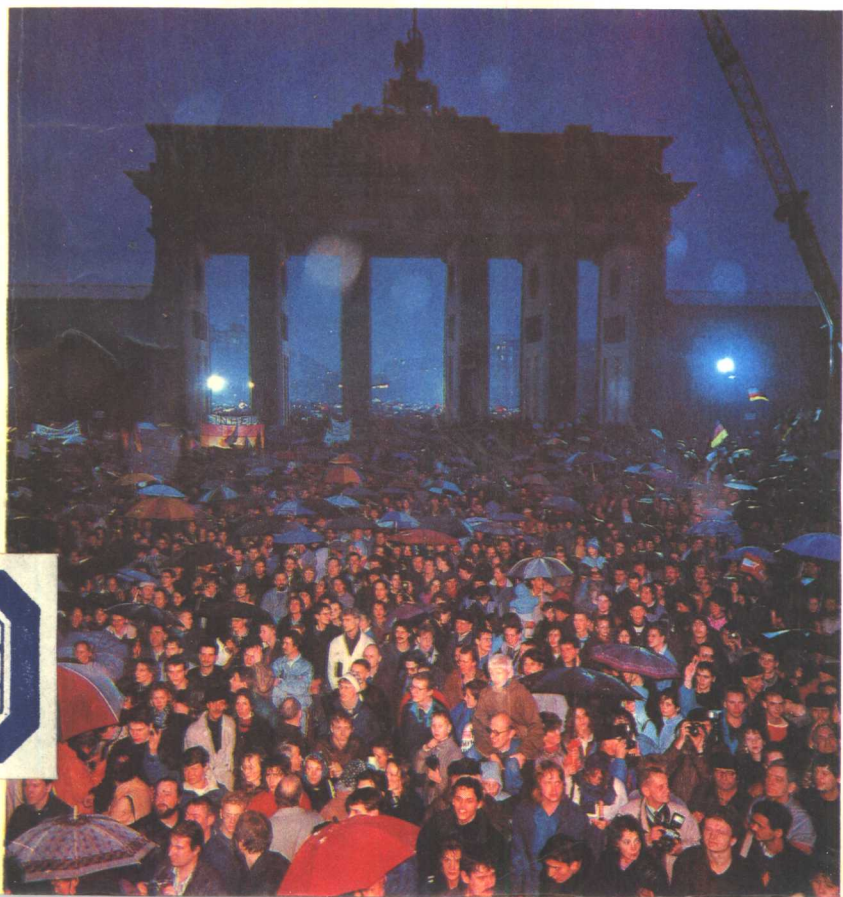


动荡的东欧系列

当代世界知识丛书

# 柏林墙与民主德国



# 柏林墙与民主德国

高德平 著

(内部发行)

世界知识出版社

(京新登字) 021号

责任编辑：高曾蓓

封面设计：丁品

## 柏林墙与民主德国

高德平 著

---

世界知识出版社出版

(北京东单外交部街甲31号 邮政编码：100005)

北京世界知识印刷厂排版印刷 新华书店发行

787×1092毫米32开本 印张：5.25 字数：114000

1992年2月第1版 1992年2月第1次印刷 印数：1-11000册

---

ISBN7-5012-0465-9/D·82 定价：2.50元

(内部发行)

## 前 言

民主德国这个马克思故乡的第一个社会主义国家，经历了轰轰烈烈、激动人心的发展时期，创造了优于苏联与东欧各国的经济业绩。然而，从她构筑柏林墙以阻止公民外流和两德统一的时候起，一种深刻的危机就已酝酿并日显端倪。

世界上也许没有比一个国家被人为地分裂更让人心颤栗的事情了。两个德国的建立就是分别宣告了国家的分裂。如今，柏林墙被推倒了，分裂的国土也重归统一。

统一，对于一个民族来说，是盛大的节日。德意志民族从统一走向分裂，从分裂走向统一，在这个漫长的历程中又有多少艰辛与痛苦、奋斗与牺牲、胜利与失败。既然一切存在都有其历史的与现实的原因，既然历史的代价只能在历史的进程中偿还，那么，让我们展开历史的画卷，倾听历史的足音。这对于我们更好地理解眼前这纷繁的变动，无疑是必要的，有益的。

# 目 录

## 前 言

<b>第一章 德国的分裂</b> .....	1
第一节 从雅尔塔会议到波茨坦协定.....	3
第二节 冷战导致德国分裂.....	11
第三节 联邦德国的建立.....	18
第四节 民主德国的诞生.....	22
第五节 柏林分裂和柏林问题.....	26
<b>第二章 民主德国40年</b> .....	30
第一节 经济建设与发展.....	31
第二节 科技与教育事业.....	46
第三节 社会福利.....	61
第四节 对外关系.....	68
第五节 失败的原因.....	78
<b>第三章 柏林墙</b> .....	86
第一节 山雨欲来风满楼.....	86
第二节 乌布利希的“长城”.....	93
第三节 28年的风风雨雨.....	99
第四节 推倒柏林墙.....	111
<b>第四章 德国的统一</b> .....	118
第一节 推动两德统一的诸种因素.....	119
第二节 统一的进程.....	125

## 第 一 章

# 德国的分裂

1933年1月30日，希特勒上台，出任政府总理；1934年8月2日，他将总统、总理职务合二为一，独揽国家大权。德国历史上最可耻、最黑暗的一页开始了。

六年以后，1939年9月1日，希特勒以进攻波兰为肇始，悍然发动了第二次世界大战。三天后，英、法两国正式对德宣战。

1940年5月10日，德军进攻荷兰、比利时和法国，一个月之内，德军占领了荷兰和比利时；6月14日，巴黎沦陷。8月13日，德军轰炸英国，遭到英国空军的强烈反击，不得不推迟入侵英国。

希特勒称霸欧洲的计划并没有因此而从日程上消失。1941年6月22日，德军兵分三路突然进攻苏联。

面对共同的敌人，英国和苏联首先联合起来。1941年7月12日，即德军进攻苏联不到三个星期，两国在莫斯科签订了协议，成立了英苏同盟。

当德军侵占波兰后，美国出于自身利益的考虑，放宽了中立法，开始采取除战争外的一切手段支持英国及其盟国。1941年8月12日，美国总统罗斯福和英国首相丘吉尔在一艘军舰上制定了大西洋宪章政治纲领，其中重申各民族的自决

权，谴责一切未经人民同意的领土扩张和修改疆界行为，提出在最终摧毁纳粹暴政后让全世界过上一种“免于恐惧和匮乏的生活”。自罗斯福总统于9月11日下令美国军舰可以不加警告就击沉任何被发现的德国潜艇起，德国潜艇也随即开始攻击美舰，美、德在北大西洋的战争状态开始明朗化。12月7日，日军偷袭珍珠港，德国和意大利乘机于11日正式向美国宣战。德国向美国宣战，给英苏同盟这一天平的一端加上了一块举足轻重的砝码。从此，英国、苏联和美国结成了旨在打败德国的神圣同盟。

1942年1月1日，26国代表又在华盛顿签署“对企图统治世界的野蛮残暴势力”共同作战的联合宣言。世界范围内的反法西斯联盟宣告成立，而苏、美、英同盟则是反希特勒联盟的核心。

丘吉尔在后来的回忆录中写道：“不会忘记，我们当时在与纳粹强大的力量进行殊死的搏斗。我们心中都有盟国之间热烈的伙伴感情，而急于向我们共同的敌人报仇的心理支配了我们的思想。”就这样，盟国产生了，全面反攻开始了。

1942年11月，苏联红军在斯大林格勒成功地完成了对希特勒最精锐的第六集团军的包围，美军和英军在北非的阿尔及利亚和摩洛哥登陆……，这场席卷全球的战争在各条战线上出现了重大转折。就连希特勒也在1941年底就预感到“不能再取得胜利了”。德国的败局已定。

1944年10月23日，苏联红军将侵略者全部驱逐出苏联领土之后，乘胜追击，从东普鲁士进入德国境内。这时，西线盟军也已进入荷兰，日益逼近德国边境。

1945年4月16日，苏军进攻第三帝国首都柏林；4月25日，

与美、英军队会师易北河。4月30日，希特勒以自杀了结其罪孽的一生。5月2日，经过半个多月的浴血奋战，苏军攻克柏林。5月8日，德国最高统帅部代表在柏林签署德国完全投降书，于当夜12时生效。希特勒法西斯恐怖政权被彻底粉碎了，胜利的钟声响彻欧洲大地。8月15日，日本也宣布无条件投降。第二次世界大战结束。

这场长达六年的战争，造成了人类历史上的大悲剧。无数物质和文化财富被毁，欧洲广大地区几成废墟，万人冢处处可见。在欧洲，共有4000万人丧生。许多国家的人民颠沛流离，骨肉失散，家破人亡。集中营、毒气室、焚尸炉，希特勒的法西斯罪行罄竹难书。而战败的德国注定要为此付出沉重的代价。

## 第一节 从雅尔塔会议到波茨坦协定

当德国军事力量濒于瓦解、纳粹主义行将崩溃的时候，1945年2月4日—11日，苏、美、英三巨头斯大林、罗斯福、丘吉尔在克里米亚的雅尔塔会晤。他们打乱国界，就将来各自的势力范围以及对德国的处理问题讨价还价。长达八天的会谈，一次次的宴请，大勺大勺的鱼子酱，大杯大杯的伏特加、白兰地、香槟。就在这既紧张又闲散的气氛中，达成了协议，签署了举世闻名的克里米亚声明。

那是2月11日，一个星期天。雅尔塔会议的最后一次全会定于中午举行。三巨头于12点50分走到桌前；16点，他们在那重要的一页上签了字；尔后，他们道了别，互赠了礼物。他们已然决定了未来德国的命运，各人手里拿着一把足以搅乱世界政治地理的钥匙。日后人们才明白，就在斯大林选择



的黑海之滨昔日沙皇的宫殿——雅尔塔的里瓦基亚宫，诞生了一个时代。

这个著名的克里米亚声明的内容大致是：德国无条件投降，盟国分区占领德国领土，共同监管德国，为此设立一个中央管制委员会，邀请法国以第四个占领国的身份参加管制委员会。此外，三国还一致同意消灭德国军国主义和纳粹主义，解散德国一切武装部队，迁移或毁灭德国一切军事装备和一切可能用作军事生产的工业，根除德国军事参谋本部，惩办所有战争罪犯，对德寇发动战争所造成的破坏索取赔偿，消灭纳粹党、纳粹法律、组织和制度，并创造一切条件，使德国决不能再破坏世界和平，等等。

雅尔塔会议达成的协议来之不易。早在这次会晤之前，苏、美、英盟国曾就商讨解决德国问题举行过多次重要会议。在不同的时期，各国从自身利益出发，提出过各种不同的看法和设想：

1941年12月，苏英两国就战争目标问题在莫斯科举行第一次会谈。英国主张分割德国，斯大林在会谈中也曾提出，不仅奥地利应恢复主权，而且，从莱茵兰直至巴伐利亚都应该独立，东普鲁士应划归波兰。但在1942年2月23日给红军的一项命令中，斯大林又宣布：“希特勒之辈来去匆匆，而德意志人民、德意志民族是永存的。”

1941年12月，英国首相丘吉尔首次访美，他向美国总统罗斯福提出了分割德国的可能性问题。第二年初，罗斯福总统指示国务卿威尔斯，让国务院研究分割德国的可能性问题。美国国务院无疑对这个问题作了深入研究，甚至草拟了一份关于战后将德国分割成三个、五个或七个国家的计划。

针对美英的举措，苏联提出：希特勒法西斯主义和德国

军国主义固应根绝，但须把德国保持为一个独立的民族国家。斯大林于1942年11月6日在《伟大的卫国战争》一文中强调：“我们没有抱定任务要去消灭德国，因为不可能消灭德国，犹之不可能消灭俄国一样。但是，消灭希特勒的国家却是可能的，并且是应当的。”

1943年3月，英国外交大臣艾登访问美国，与罗斯福总统讨论战后分割德国的问题。罗斯福对艾登提出的分割计划表示同意，即如果德国内部的分裂运动不能自发地产生，他们就该随便斟酌将德国分割为若干小国。8月份，美英两国在魁北克继续讨论分割德国的问题。

这一年的10月底，苏、美、英三国外长在莫斯科举行会议。会上，美英两国提出了一份将德国分割成许多个独立国家的方案。11月底，斯大林、罗斯福和丘吉尔又会晤于德黑兰，继续讨论德国问题。在这次会谈中，罗斯福积极主张瓜分德国，除了让奥地利独立和割让东普鲁士外，还提出将德国分割为五个独立的小国（普鲁士、萨克森、巴伐利亚、黑森和汉诺威）和两个由联合国管辖的地区（鲁尔和萨尔区、汉堡和基尔运河区）。丘吉尔原则上赞同美国的计划，但他建议最好让德国南部诸邦结合成一个尚待建立的多瑙联邦。斯大林不同意丘吉尔的建议，倾向于罗斯福的主张。

曾几何时，当初凭借武力肆意兼并、分裂、宰割别国的德国，此时已像一条不知所措的鲤鱼，被搁在了砧板上，由战胜者任意宰割。分割德国的计划一个又一个，这样那样的组合在政治家们的头脑中不断构成。1944年，美国国务卿威尔斯私下拟定了一项分割德国的计划。该计划拟把德国分为三个国家：南德国（包括巴伐利亚、符腾堡—巴登、黑森—达姆斯塔特、莱茵区和萨尔）、东德国（包括奥得河以西的普鲁士、

梅克伦堡和萨克森)和西德国(包括上黑森、图林根、威斯特发利亚、汉诺威、奥尔登堡和汉堡)。同时,美国财政部长摩根索也拟定了一项计划。在摩根索看来,最好将萨尔区和介于摩塞尔河与莱茵河之间的地区割让给法国。鲁尔区及其周围的地区和德国的整个西北部由国际共管,而将巴伐利亚、符腾堡和巴登组成一个南德国,由奥得河以西的普鲁士、萨克森、图林根和梅克伦堡组成一个北德国。此时的德国,尚有68万多平方公里的土地,确实也够他们分一气的了。

1944年9月11日,美英政府首脑又在魁北克举行单独会谈,继续商讨德国问题。罗斯福和丘吉尔仿佛比较中意摩根索计划,一致同意由联合国监管鲁尔区和萨尔区,并商定将德国变成一个主要从事农牧业的国家。10月,丘吉尔访问莫斯科,向苏联提出了这项分割计划。然而,此时斯大林坚决拒绝了这项计划。

从1941年12月至1945年2月,长达三年多时间的多次会谈商讨,苏、美、英三方仍未就如何处置德国问题达成一致协议。在雅尔塔会议上,三巨头决定分区占领德国,但对是否永久分割德国,态度仍旧犹豫不定。三国决定在欧洲咨询委员会起草的德国无条件投降条款第十二条中加进分割德国的内容,即宣布三国将对德国拥有最高权力,为行使此种权力,他们将采取步骤,包括完全解除武装、非军事化和分割德国,因为他们认为,“此乃未来和平与安全所必需”。但是,各方并没有作出分割德国的具体决议。相反,最后于2月11日以《苏美英三国克里米亚声明》形式公布于世的会议决议却写道:三国就此所规定的相应措施之目的,“并非毁灭德国人民。但唯有在纳粹主义及军国主义根除后,德国人民始有安居乐业并于国际交谊中占一地位之望。”这就是

说，盟国将德国人民看作是一个整体。那么，德国仍作为一个统一体存在，这也是不言而喻的。

雅尔塔会议后不久，苏、美、英三国放弃了雅尔塔会议商定的有可能分割德国的设想。这主要表现在：德国投降时，原由欧洲咨询委员会起草的、经雅尔塔会议修改并增加了分割德国内容的投降书没有被采用。当时，斯大林突然又放弃了同意分割德国的想法，因而不同意采用这份投降书的措辞。美国新任总统杜鲁门也认为有必要将德国当作一个整体。丘吉尔虽对斯大林的做法困惑不解，但也随即表示“分割德国对我来说是格格不入的”。

因此，在这种情况下，又临时起草了另一份文件。这个文件不再提分割德国，只是在德国军事投降条件第四条上加了政治保留：“本投降声明并不构成以后将取代它的、由联合国或以联合国名义作出的涉及整个德国和德国国防军的总投降规定的条例。”而在德国投降的翌日，斯大林又在《论苏联伟大卫国战争》一文中重申：“苏联获得了胜利，虽然它既不打算肢解德国，也不打算消灭德国。”

法国一直坚定地主张分割德国。戴高乐将军在1944年12月就表示同意把奥得—尼斯河作为德国的东部边界，主张把其余的德国领土分割成好几个国家，它们最多保持一种松散的联邦关系。然而，法国的主张当时不起多大作用，因为法国只是在《苏美英三国克里米亚声明》发表之后，才获得对德国事务的发言权。

随着德国的无条件投降，苏、美、英、法四国根据克里米亚声明，于1945年6月5日发表了《苏美英法四国关于管制德国的联合声明》和《鉴于德国失败和接管最高政府权力的声明》，以及关于管制办法、占领区和同联合国其他成员国

关系的三项补充规定。这些文件明确规定由四国总司令组成的盟国管制委员会接管和行使德国最高政府权力。为了更好地执行管制委员会的决定并监督其贯彻执行，下设了一个协调委员会。此外，还成立了一个庞大的管制参谋部，设有负责各种行政事务的机构。根据四国共管的原则，大柏林的管理应统一由管制委员会领导下的一个由四国代表组成的当局加以监督。

与克里米亚声明相比，6月5日的所有文件在处理战败的德国问题上的规定无疑更加具体化了，但也还有不少问题尚待明确规定。诸如：四大国保留对德国未来政体作进一步规定的权利还有待充实具体内容；管制委员会今后的任务和工作方针，四个占领区界线的具体划分，波兰西部边界和德国赔偿等问题也都有待明确规定。

就这些重要问题，苏、美、英三国于1945年7月17日—8月2日在柏林附近的波茨坦举行会议。

波茨坦会议是三个主要对德作战国家首脑举行的最后一次会议，其主要参加者有：苏联方面的斯大林和外长莫洛托夫，美国方面的杜鲁门和新任国务卿贝尔纳斯，英国方面的丘吉尔和外交大臣艾登（从7月28日起改为艾德礼和新任外交大臣贝文）。

经过半个多月的商谈，苏、美、英三国就一系列问题达成了各项政府协议，共同签署了《苏美英三国波茨坦协定》。该协定对德国作出了如下的具体规定：

1. 德国境内最高权力和全部事务，系由美、英、苏、法四国占领军总司令遵奉本国政府之命并以管制委员会代表的地位共同执行和处理。对全德国居民的待遇应尽可能一律。目前德国中央政府将暂不设立，然某种必要的德国中央行政

部门，尤其是财政、运输、交通、对外贸易与工业等部门应予设立，这些部门将受管制委员会指挥。在占领期间，在生产及分配、工资、进出口计划、币制与银行、关税、赔偿、交通运输等方面，德国应视为一个经济单位。

2. 解除德国全部武装，使之完全非军事化。摧毁纳粹党及其一切组织，确保此等机构不得以任何形式复活，制止一切纳粹军国主义活动。准备使德国政治生活得以在民主基础上重新建立。

3. 一切法西斯法律应即废止，司法制度应按民主原则重新订立。

4. 战争罪犯，参加计划或实行纳粹主义，以及造成法西斯罪行的人物，必须加以逮捕并付之审讯。

5. 一切纳粹党徒应解除公职及在重要私人事业中的负责职位。此等人必须由有民主思想的人士予以接替。

6. 德国教育应加以管理，以彻底消弭纳粹与军国主义理论，而利于民主思想的顺利发展。

7. 德国各地的一切民主政党，应准许并鼓励其成立；言论、出版及宗教自由将获准许；也可组织自由职业工会。

8. 消灭德国作战潜力，禁止或控制可用作军事生产的一切工业，消灭各种垄断协定所形成的经济力量过分集中的状态。

9. 德国对联合国成员国所遭受的损失与痛苦，应尽最大可能予以赔偿。

10. 柯尼斯堡城及其邻近地区让予苏联。

11. 以前德国的领土，沿奥得河至尼斯河以东地区让予波兰，但尚待最后划定；逗留波兰等国的德意志人送还德国。

波茨坦会谈与其他关于德国问题的谈判一样，始终波澜曲折，时不时横生枝节。在这次谈判过程中，杜鲁门总统还是抛出了一个新的分割德国的计划：由奥地利、巴伐利亚、符腾堡、巴登和匈牙利组成一个以维也纳为首都的南德国，由北海、波罗的海、奥得河、美因河与莱茵河之间的地区组成一个北德国，莱茵区、鲁尔区和萨尔区合并为一个国家，暂归国际共管。但是，欧洲咨询委员会还是坚持克里米亚声明和管理德国的联合声明以及其他有关文件的规定及原则立场，于7月26日最终划定四个占领区：东区（苏占区）、西北区（英占区）、西南区（美占区）和西区（法占区）。在四个占领区中，英占区和苏占区在经济上互相依赖最深，前者有大量的煤和铁，后者则较少重工业。因此，苏联和英国倾向于把德国看作一个经济上的整体。杜鲁门的计划没有实现。

在波茨坦协定中，“大柏林”也同样被划分为四个占领区，但它们为四国共管，并为此成立了由四国城防司令组成的“盟国联合司令部”。

尽管法国这时也对德国提出领土要求，即占有鲁尔区、萨尔区和莱茵区，反对在战后建立一个统一的德国，但由于法国没有参加波茨坦会议，所以它的意见未被理睬。最后，法国于1945年9月也同意了波茨坦会议的各项决议。

总之，尽管三国在德国问题上针锋相对的利害矛盾在会议记录中已经表现出来，但波茨坦会议最终没有采纳任何关于分割德国的计划。除了规定柯尼斯堡城及其邻近地区让予苏联，沿奥得河至尼斯河以东地区让予波兰外，波茨坦会议有关德国问题的所有协议并无一处提到分割德国，相反却提到：盟国通过管制委员会对整个德国负责，准备建立德国中

央行政机构、成立德国政府和缔结对德和约，德国应视为一个经济整体，非军事化、非纳粹化、民主化和分散化的政治原则适用于整个德国。《波茨坦协定》还写道：“此协议之目的在履行克里米亚会议宣言中关于德国之条款。德国之军国主义及纳粹主义将予根除，各盟国将一致同意目前或未来采取其他保证使德国永远不再威胁其邻邦与世界和平之必要措施。盟国并无毁灭或奴役德国人民之心意，盟方实欲德国人民获得机会，在民主及和平之基础上重建其生活。倘其自身努力能悉集中于此目的，则德国人民在适当之时期，当能在世界之自由及和平之人民中获得地位。”不难看出，波茨坦协定再一次为德国的民族复兴、为德国变成一个统一的、民主的国家提供了法律性的基础。

后来，由波茨坦协定规定成立的苏、美、英、法和中国等五国外长又举行过一系列会议，其中也讨论过“德国之和平解决方案”，但就此始终没有作出过正式的一致协议。因此，人们完全有理由认为，从雅尔塔会议到波茨坦会议期间盟国就处理德国问题所发表的各项声明和签署的一系列协议、协定，乃是最终解决德国问题的理所当然的依据。

## 第二节 冷战导致德国分裂

由于社会制度和意识形态的不同，苏联同美国、英国以及法国的同盟关系在战争期间就已充满了矛盾和斗争，只不过在不同时期的表现或明或暗、或起或伏而已。随着打败法西斯德国的共同目标的逐步实现，特别是在雅尔塔会议和波茨坦会议以后，四国在涉及德国和其他所有重大国际问题上的矛盾日趋明显、尖锐。



1945年9月11日至10月2日，苏、美、英、法和中国等五国首次在伦敦举行外长会议。在这次会议上，苏、美、英、法四国在会议讨论的所有问题上都发生了矛盾，而且针锋相对。比如当讨论日本问题时，苏联外长莫洛托夫提出苏联要求参加对日占领和管制，而美国却拒绝苏联的要求；在对意大利和约问题上，英国提出的草案规定把地中海东部迄今由意大利统治的佐泽卡尼索斯群岛交给希腊，苏联则表示反对，并要求把意大利的殖民地利比亚归苏联托管；美、英、法建议像不久前改组波兰政府那样改组罗马尼亚政府，被莫洛托夫拒绝；四国对意大利和南斯拉夫在的里雅斯特的划界问题和苏联从意大利获得多少赔偿问题争持不下。由于这些问题，会议陷入僵局。这时，美英突然提出限制和监督东欧和东南欧国家军备的建议，苏联则建议讨论德国赔偿问题，而法国却希望解决德国西部边界问题。四国各吹各的号，互不让步。尽管四国之间在以前的会议上对一些问题也常常矛盾丛生，争执不断，但从未像这次在东亚问题和欧洲其他问题上闹得如此紧张。英国外交大臣贝文甚至恼怒地将莫洛托夫外长与希特勒相提并论。就这样，冷战的语言出现了。虽然避免了公开的破裂，但第一次外长会议没有取得任何结果。

1945年底，苏、美、英在处理朝鲜问题上达成妥协之后，又在伊朗问题、土耳其和希腊的西色雷斯等问题上发生严重的利害冲突，使得1946年上半年局势更加紧张。针对苏联的“攻势”，美国杜鲁门政府采取了强硬态度，并制定了同苏对抗的“新方针”。美国国务卿贝尔纳斯甚至扬言，在不得已的情况下不惜武装冲突。就在这个时候，英国首相丘吉尔在美国富尔敦城发表演说，指责苏联控制东欧，“从地