肝胆相照　谱写新篇

——民进参政议政工作成果选编

（1993～1997）

开　明　出　版　社

肝胆相照　谱写新篇

——民进参政议政工作成果选编

（1993～1997）

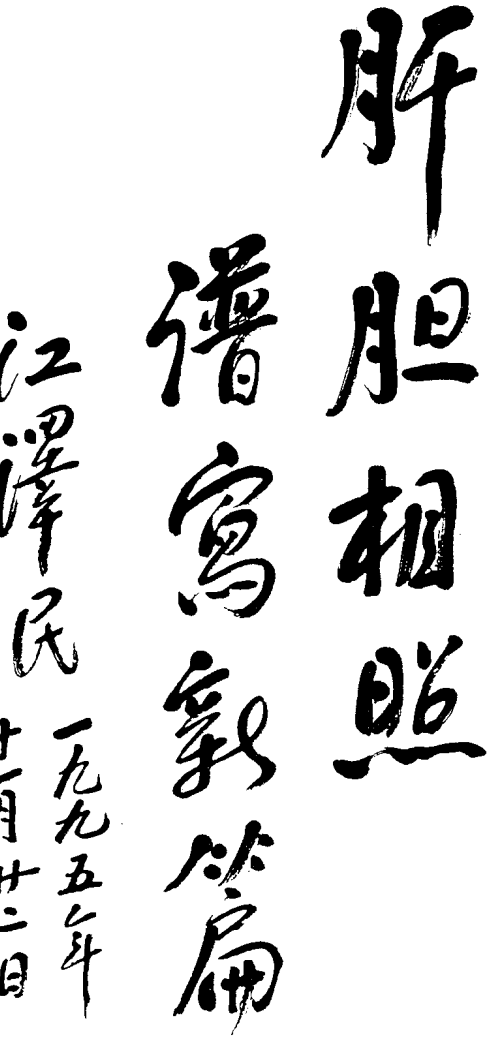
民进中央议政调研部　编

开　明　出　版　社

(京)新登字 104 号

肝胆相照　谱写新篇
——民进参政议政工作成果选编
(1993～1997)
民进中央议政调研部　编

开明出版社出版发行
(北京海淀区车道沟 8 号)
航信印刷厂印刷
开本：850×1168　1/32　印张：9.5　字数：232 千
1997 年 11 月第 1 版　1997 年 11 月第 1 次印刷
ISBN 7-80133-174-5/D・1　定价：10.50 元



（这是江泽民总书记为祝贺中国民主促进会成立50周年的题词。）

序　言

雷洁琼

参政议政，是民主党派发挥参政党作用，与中国共产党风雨同舟、荣辱与共的具体体现，也是衡量民主党派工作成绩的重要标准之一。为着交流经验，研究问题，促进我会参政议政工作的发展，会中央议政调研部编辑了这本《肝胆相照　谱写新篇——民进参政议政工作成果选编》，我很高兴在这本书的前面写几句话。

《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的发表，明确了民主党派“是接受中国共产党领导的，同中共通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党”，标志着民主党派工作进入了一个新的阶段。此后，民主党派的参政议政作用越来越受到重视，参政议政工作更趋活跃，并逐步走向制度化、规范化。

几年来，我会的各级组织和广大会员本着高度的责任感和饱满的政治热情，积极参政议政，做了大量的工作，特别是在教育方面，我们对推进教育立法、保证教育投入、促进贫困地区的义务教育、保障广大教师的权益以及学校德育、教育改革等方面贡献了我们的力量，受到了人民群众、党和政府的充分肯定。

在参政议政的过程中，各地的同志们创造了许多有效的形式，积累了丰富的经验。这些都为我们今后进一步完善参政党的机制、发挥参政党的作用打下了良好的基础。我们应该认真总结这方面

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

的经验，努力摸索出一些带有规律性的东西，及时把各地分散的、不够系统的经验进行总结、升华、推广，这对于提高我会调查研究水平和参政议政能力是大有益处的。同时，这对加强我会的自身建设特别是提高基层组织的整体素质、增强凝聚力，具有极为重要的作用。

参政议政工作要注意集中全会力量，发挥全会的整体优势，这是会中央应该承担的责任。几年来，我们多次召开参政议政工作的专题研讨会，1994 年的“参政议政工作研讨会”、1995 年的“民主党派从政人士座谈会”和“特约‘四员’座谈会”都取得了很好的效果。各地的同志们在这些会议上，交流经验，研究问题，促进了我会的参政议政工作发展。作为会中央主管这项工作的业务部门，议政调研部的同志们为此做了大量工作，他们的工作是很有成绩的，应该充分肯定。今后这方面的工作应该继续加强。

这本《选编》收集了民进七大以来会中央和各地民进组织重要的具有代表性的党派提案、建议书和政协大会发言，并详尽地列出了目录，比较全面地反映了我会各级组织参政议政工作取得的成绩。尤为令人高兴的是，从中我们可以清楚地看到各级民进组织参政议政能力逐步提高的足迹。与前些年相比，各级民进组织和会员不断深化对参政议政工作的认识，参政议政的自觉性和自信心进一步提高；逐步建立健全参政议政机制，注意发挥全会的整体优势，稳定的多渠道参政议政的格局逐步形成；更加注重调查研究和信息工作，努力拓宽参政议政的领域。对此我们应该注意及时总结经验，予以推广宣传。

参政议政工作任重而道远。当此世纪之交，承前启后，继往开来的重要时刻，新的形势和新的任务为我会的参政议政提供了广泛的领域和有利的条件，也向我们提出了更高的要求。我们要勇于承担历史赋予我们的光荣使命。江泽民同志在党的十五大报告中再次指出，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治

协商制度。坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，“加强同民主党派合作共事，巩固我们党同党外人士的联盟。继续推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化，使之成为党团结各界的重要渠道。”我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜，发扬民进“民主、爱国、团结、求实”的优良传统，加强自身建设，提高参政议政水平，为把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪多作贡献。

（1997年10月）

总结经验，开拓创新，努力提高参政议政工作水平

葛志成

同志们：

民进参政议政工作研讨会开了三天，今天就要结束了。来自28个省、自治区、直辖市的54位同志参加了这次会议，大多数同志是各地方组织的主要负责人；绝大多数地方事先都做了认真的准备，会议共收到书面材料70多份，其中许多材料内容扎实，有见解、有分析、质量较高。这些都说明大家很重视这次会议，很重视参政议政工作。

开幕式上雷主席主持并讲话以及刚才中共湖南省委书记王茂林同志、中共中央统战部一局孙晓华局长的讲话都很重要，讲话内容不仅指导了这次会议的召开，而且也为我们今后的参政议政工作明确了方向，开拓了思路，具有指导意义。雷主席在开幕时的讲话，要求会议“要有各抒己见、畅所欲言的民主气氛”，“要知无不言，言无不尽，积极地为参政议政工作献计献策”，我认为这个目的达到了。会上共有12位同志作了大会发言并进行了小组讨论，既交流了经验又研讨了问题，会议开得热烈、紧凑，富有成效。

在会议即将结束时，我就这次会议和我会的参政议政工作谈几点意见。

一、对近几年来我会参政议政工作的基本估计

通过这次会议的书面材料和讨论发言，反映出近几年来我会各级组织和广大会员参政议政的积极性极大提高，参政议政工作已经成为全会工作的十分重要的内容，取得了可喜的成绩。首先，各级组织和会员参政议政的意识大大加强，参政议政的深度和广度，以及对国家和地方的发展和建设的贡献，都是几年前不能比拟的。其次，已经形成了多渠道参政议政的格局。基本上可以概括为：通过人大代表、政协委员在两会上发表意见、提出提案；通过各种特邀人员了解情况，实行监督，反映民意；参加各级党委和政府召开的协商会、通报会、座谈会、谈心会等了解情况，发表意见；以调查报告等形式提出建议；通过新闻媒介发表政见；我会担任各级政府实职的成员协助了解情况，上达意见，等等。第三，为加强参政议政工作，各级组织都采取了很多行之有效的措施，主要有以下几个方面：加强专门委员会的领导和活动；许多地方建立了主管参政议政工作的专门机构，如议政调研处（部）、政策研究室、参政议政工作委员会等，有的地方虽然没有建立新的机构，但也已经明确主管部门；加强了与参政议政有关的各种信息、资料的收集、管理和使用；加强和政府有关部门的对口联系；重视基层组织会员的积极性，开展多种形式、多种层次的知情、议政活动。我们以往的这些工作经验是全会的共同财富，这次会议的一个重要任务就是把它们交流出来，归纳整理成带有规律性的东西，进一步指导全会的参政议政工作，并加以发展、创新。当然，我们也必须清醒地认识到，建立社会主义市场经济体制，实现经济改革总体目标的新形势和新任务既为我们的参政议政提供了广阔的天地，又向我们提出了更高的要求。与形势的需要和会员的期望相比，我们的工作还有差距，需要我们加倍努力。

二、对于今后工作的思考

这次会议是一次工作研讨性质的会议，不再发表会议纪要，但是大家在会议上已经取得的共识，应该成为我们的各级组织今后参政议政工作的指导思想。

第一、认识到位是做好参政议政工作的前提。

凡是参政议政工作做得好，有成效的组织，都有一个明确的指导思想，这就是搞好参政议政是参政党的主要职责。正如雷主席所说："参政议政，是民主党派发挥参政党的作用，与中国共产党风雨同舟、荣辱与共的具体体现，也是衡量各民主党派工作成绩的重要标准。"

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，它确立了民主党派的参政党地位，并规定出政治协商、民主监督是它的基本职能和主要任务。因此，离开了政治协商、民主监督，离开了参政议政工作，民主党派就失去了存在的意义，多党合作也会落空。随着民主政治建设的不断推进和改革的不断深化，民主党派的参政议政任务更重、领域更宽、要求更高，没有高度的自觉性和责任感就很难完成这个历史使命。

认识要到位，首先是我们组织的各级领导班子思想要到位。要真正把搞好参政议政的工作摆在自己议事日程的重要位置，要把更多一点的精力放在这项工作上，亲自出点子，亲自搞调查。

认识要到位，就要正确处理各项会务工作与发挥参政党作用的关系。我们的组织建设和思想建设，以至支边、办学、咨询服务都既是参政议政的组成部分，又要服务于参政议政工作。有的同志不是讲得很好嘛，我们培养后备力量，就应该把他们放在参政议政的实践中进行考察、培养，提供发挥才能的政治舞台，使他们更快地成熟起来。这是一个例子，其他工作也是如此。

认识要到位，还要不断教育会员，提高他们参政议政的意识，调动他们参政议政的积极性，发挥他们参政议政的作用。只有这样，我们的工作才有广泛的基础，所发表的意见和建议才更有代表性。

第二、我会参政议政的主要方面是教育、文化、出版，但也要努力拓宽新领域。

我会的成员以及所联系的会外人士大多从事教育、文化、出版事业，这就决定了我会参政议政的优势是在这几个方面。事实上，从全会来讲，我们也确实在精神文明建设方面献计献策，发表政见，受到人民群众和党与政府的充分肯定。在今后的参政议政中这个优势需要不断加强，而不是削弱，更不能放弃。同时，建设有中国特色的社会主义，就要支持物质文明和精神文明两手抓，两手都要硬。协助党和政府不断完善文教事业的政策、推进文教事业发展与改革的参政议政任务还很艰巨，我们没有理由放松这方面工作。

在发挥我们优势，突出参政议政工作重点的同时，也要努力拓宽我会参政议政的新领域。这里讲的“拓宽”有两层意思，一是谈教育、谈文化，也要注意以经济建设为中心，不是脱离这个中心去谈；二是作为参政党，我们有责任关心国家生活各个领域的重大问题，在力所能及的条件下发挥作用。讲优势是就全会范围而言，各个地方组织有自己的优势，也有各地经济、社会发展的实际，都应该本着实事求是的精神，选择人民群众关心、党和政府重视，经过自身努力可以完成的课题进行参政议政。总之，我们对任何方面、任何问题提建议，谈见解，都要讲求实效，而不是图虚名，做表面文章。雷主席的讲话特别强调了今后一个时期，我们的参政议政工作要服从和服务于全国的大局，要有益于正确处理改革、发展和稳定三者的关系。这个意见大家都一致赞同，要把它贯彻到今后的参政议政工作中。

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

三、建立和健全参政议政的机制是提高参政议政水平的保证

对于这个问题，大家讨论得很热烈，发表了许多好的意见，不少地方做了有益的探索，取得了一定的经验。但是这个问题仍然是一个需要在实践中不断摸索，在理论上深入研讨的问题。根据大家的讨论，我认为要解决好这个问题，至少要处理好这样几个关系。

会中央和地方组织的关系。会中央既要有指导、推动地方组织开展参政议政工作的能力，又要善于把地方组织的分力形成全会的合力；地方组织既要结合当地实际开展有特色的工作，又要积极参与全会的参政议政的工作。这次会议以后，会中央认真研究大家就这一问题所发表的意见，改进会中央的工作。

会内的代表性人物与广大会员的关系。会内代表性人物的参政议政水平有赖于会员整体素质的提高；代表性人物参政议政的成绩又有助于激发会员的参与积极性。我会的各级人大代表和政协委员、特邀人员，要注意广大会员的呼声，要从群众中汲取参政议政的营养；我们的广大会员和各级组织要积极支持他们的工作。

机关建设与参政议政的关系。会的机关是我们参政议政的总部，因此机关以及工作人员也都是参政议政的参与者。实践证明，会的机关设置专门机构或工作委员会有利于参政议政工作的开展；同时不可忽视机关其他部门的合力作用以及机关干部素质的提高，要增强他们的参政议政工作能力。

参政议政工作和在政府任职会员的关系。推荐成员在政府担任实职是民主党派参与国家事务的一个渠道，各级组织要采取切实的措施，关心和支持这些同志的工作，同时也让这些同志能够主动及时地协助各级组织知情、出力。

会的组织与政府对口部门的关系。对口联系是我会参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规制度执行的一条有效途径。我们的态度应该是积极、主动地去争取沟通，这样对口联系的渠道就会不断拓宽、巩固，形成良性循环。对改进政府

工作所发表的意见要中肯，力求符合实际，切实可行。要做到这一点的基础是调查研究，没有调查就不了解实情，就会说不切实际的话；没有研究就无法发现事物的本质规律，所提建议就难免片面性、表面性。加强调查研究工作，如何选择好题目，创造行之有效的调研形式，提高调研质量，是我们参政议政工作的重要研究课题。

参政议政的内部条件和外部条件的关系。我们在参政议政过程中还存在着不少困难和问题，既有我会自身素质和机制与形势的要求不相适应的内因，也有多党合作和政治协商制度需要继续完善的外因。在这次会议上大家共同的认识是，对于外部条件的改善，我们应该从加强社会主义民主政治，完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的高度提出积极的建议，努力争取尽快改善；但是我们的主要精力应该放在加强我会的自身建设练好“内功”，努力提高我们的参政议政水平上。我们的各级领导班子要带头加强学习，学习理论，特别要认真学习邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论；学习形势，增强对形势发展变化的敏锐性；学习专业知识，解放思想，更新观念，开拓视野，不断提高自己的参政议政素质；学习科学的调查和研究方法，力求提高调研和参政议政的科学性、可行性。

同志们，我们这次会议时间短，任务重，参政议政又是我会工作的一个新课题，需要探索，在实践中摸索的问题还很多。我们这次会议只是一个良好的开端，还需要继续在工作实践中深化、创新。会议收到的书面材料内容丰富，会议上大家也发表了很多意见，有些是不同的见解，短短三天，很难完全消化。会议以后，会中央还将把这次会议的情况加以研究，形成一个能够反映会议全貌的文件材料，一方面向即将举行的中央常委会汇报，一方面发到各地方组织，供大家参考。

最后，我代表民进中央和与会的全体同志向湖南省党政领导、

向为这次会议辛勤服务的工作人员、向民进湖南省委会的大力支持再次表示衷心的感谢！

（这是葛志成同志1994年5月28日在民进参政议政工作研讨会闭幕时的讲话。标题为编者所加。）

目　录

序言 …… 雷洁琼（1）
总结经验，开拓创新，努力提高参政议政工作水平
…… 葛志成（1）

在政协大会上的发言、党派提案及建议书选编

民进中央在全国政协大会上的发言

大力加强基础教育要落在实处……（3）
严格实施《教师法》，振兴教育，振兴中华 ……（7）
高度重视，措施得力，加强城市流动人口管理 ……（10）
加强科普教育，提高全民素质 ……（13）
加大政府对基础教育的投入，保证“九五”期间实现义务教育的普及 ……（17）
尽快实现流动人口的有序化管理 ……（21）
出版工作要切实为读者服务 ……（24）

民进中央在全国政协大会上的党派提案及有关部门的回复意见

尽早制定《职业技术教育法》 ……（28）
关于加强文化市场管理的建议 ……（29）
建议国务院制订义务教育经费投入条例 ……（33）
加强师范教育培养合格师资的建议 ……（35）
完善出版事业宏观管理体制的建议 ……（38）

关于加强推广普通话工作力度的建议 …… (40)
加大治理力度，加强禁吸戒毒工作的建议 …… (44)
关于加强教育科研和教育科研成果推广的建议 …… (47)
尽快制定《民办教育法》，促进民办教育健康发展的建议
…… (52)
加强中小学环境教育，提高青少年环境意识的建议 …… (55)

民进中央给中共中央、国务院的建议书

关于中小学德育工作的建议 …… (58)
关于精神文明建设的几点意见 …… (62)

民进各省级组织党派提案、建议书选编

关于认真贯彻《预算法》加强我市财政收支监督管理的建
议（民进北京市委） …… (67)
关于进一步加强社区服务建设的几点建议（民进上海市委）
…… (72)
以京津联合为龙头尽快启动环渤海区域经济起飞的建议(民
进天津市委） …… (75)
关于将“大足石刻”申报《世界文化遗产》列为政府行为
的建议（民进重庆市委） …… (82)
大力扶植、整顿和提高民办学校（民进河北省委） …… (85)
关于搞好我省城建工作的几点建议（民进山西省委） …… (88)
关于呼和浩特市对1986年以前离退休教师工资套改按行政
管理人员对待所出现的问题及建议（民进内蒙古区委）
…… (92)
关于加强失业职工管理的建议（民进辽宁省委） …… (96)
动员全社会力量,积极稳妥搞好再就业工程(民进吉林省委)
…… (100)
关于落实《爱国主义教育实施纲要》的几点建议（民进黑

龙江省委）……（112）
关于规范社会用字用语的建议（民进江苏省委）……（114）
关于发展我省高等师范教育的几点建议（民进浙江省委）
……（121）
关于发展绿色食品的建议（民进安徽省委）……（134）
整治社会治安要立足于防，着眼于未来（民进福建省委）
……（138）
关于增加高等师范院校经费的提案（民进江西省委）……（146）
关于我省要大力发展为外向型经济服务的中等职业技术教
育的建议（民进山东省委）……（148）
抓住“京九”机遇，发展河南东部经济（民进河南省委）
……（153）
加大种子管理投入，开创种子工作新局面(民进湖北省委)
……（157）
关于清亭村农民负担问题的系列建议书（民进湖南省委）
……（167）
关于发展“三高”农业，加快农业技术推广服务体系建设
（民进广东省委）……（197）
关于维护中小学教师权益稳定教师队伍的建议（民进广西
区委）……（202）
关于以历史名人为城区街道命名的提案（民进海南省委）
……（207）
关于进一步为教师办实事的几点建议（民进四川省委）
……（209）
水城县青林乡中心小学的危房必须立即停止使用，并请拨
专款进行维修加固，以保障几百名师生的生命安全（民
进贵州省委）……（217）
建议省级领导干部带头学习现代科学技术基础知识（民进

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com