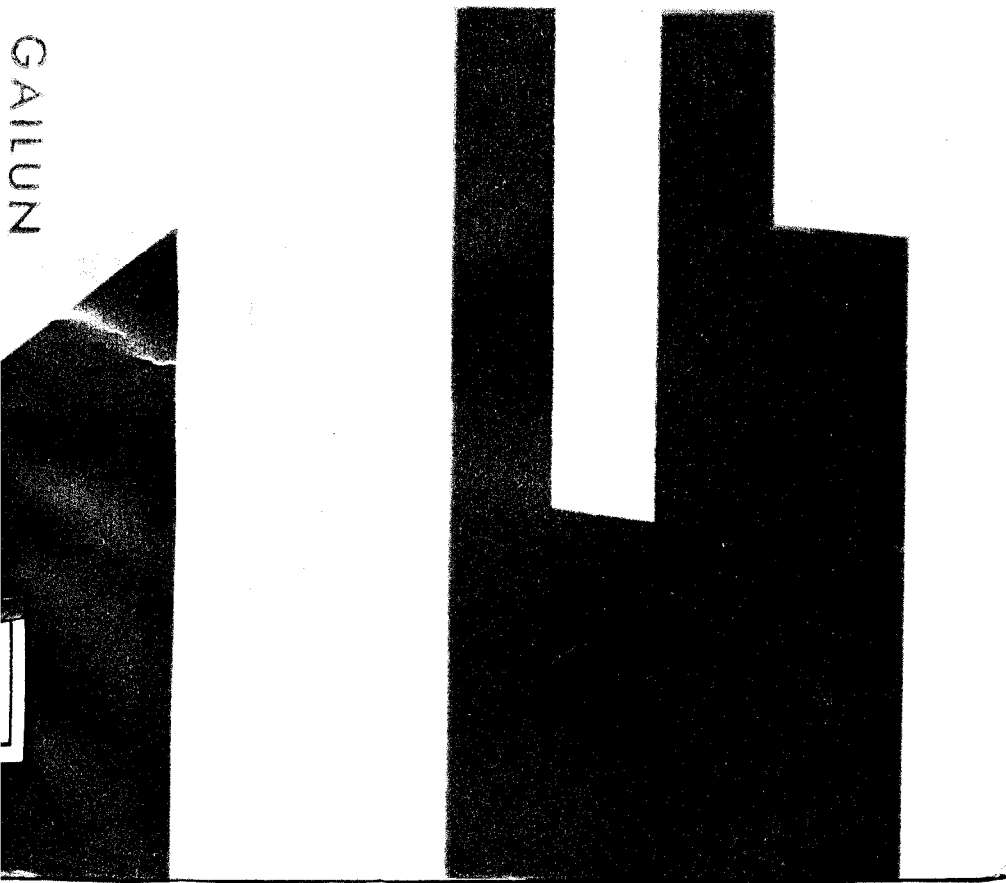


经济决策概论

欣士敏 著 上海社会科学院出版社

JINGJI
JUECE
GAILUN



责任编辑 曹均伟
特约编辑 金忠义
封面设计 王 璆

经济决策概论

欣士敏 著

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

新华书店上海发行所发行 上海市印刷三厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 17 字数 359000

1988 年 5 月第 1 版 1988 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—4,000

ISBN 7—80515—096—6/F·27

定价: 4.90 元

前 言

社会主义经济决策学，是在生产、建设的实践过程中，逐步形成、发展、丰富起来的一门综合性、实用性很强的学科。研究、运用经济决策科学，对于提高经济决策水平、推动社会经济发展、加快四化建设进程，具有重要的现实意义和深远意义。

社会主义生产，是社会化大生产；社会主义经济，是极其错综复杂的。国民经济活动，由社会再生产各个环节、各部门、各地区、各经济组织的经济活动组成。经济决策科学，就是要对国民经济活动进行研究，从纷繁复杂的现象中找出发展运动的一般规律，确定符合客观规律的发展战略、方针、政策、计划、措施和方法，以提高决策水平，保证决策效果，促进社会主义经济建设的发展。

经济决策学，以马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义为理论基础，密切联系经济管理学、经济计划学、经济预测学、经济目标学、经济效益学等多种学科，吸取运用自然科学、技术科学等各种成果，形成一门与其他应用科学既有联系又有区别的、具有相对独立性质的应用经济学，它是研究社会经济活动中各种要素、各个环节如何有效结合、协调一致、效益最佳、顺利发展的科学。经济活动的实践，为经济决策学提出了新的课题，丰富发展了经济决策学的内

容。经济决策学的不断提高完善，又为经济顺利发展提供了理论和实践的依据。

经济决策学，是马克思主义经济科学体系中一个重要的组成部分。经济学是研究社会再生产运动的科学，按照研究范围的大小，抽象化程度的高低，大致可以分为两类，一类是从总体上考察社会再生产运动，我们称其为理论经济学，传统称其为政治经济学，另一类是以国民经济的某一些侧面作为研究对象，我们称其为应用经济学，传统称其为部门经济学，如工业经济学、农业经济学、商业经济学、运输经济学等。对各门应用经济学的深入探讨，一方面丰富了理论经济学的内容，另一方面又要求理论经济学从总体上解决一些基本经济理论。我们对经济决策学的深入探讨，必将推动理论经济学的发展，并给应用经济学增添一支新香的花朵。

到目前为止，国内尚无一本切合中国实际情况的、完整、系统的经济决策科学专著。《经济决策概论》企图在这一方面做一些抛砖引玉的尝试和添砖加瓦的贡献。由于个人造诣不深，水平有限，书中一定有不少错误和不妥之处。如蒙指正，深表谢意。

作 者

目 录

前言

第一章 经济决策的意义和特点	1
一、经济决策的概念.....	2
二、经济决策的意义.....	4
三、经济决策的性质.....	7
四、经济决策的特点.....	10
五、经济决策的分类.....	13
第二章 经济决策的任务和原则	21
一、经济决策的任务.....	21
二、经济决策的基本原则.....	23
三、经济决策的程序.....	26
四、经济决策的体系.....	33
第三章 经济决策的基本依据——经济信息	42
一、经济信息在经济决策中的作用.....	42
二、经济信息的特征.....	45
三、经济信息的分类.....	47
四、经济信息处理的内容.....	51
五、经济信息处理的要求.....	53
六、改进和完善现有的经济信息系统.....	55
七、逐步建立现代化的经济信息系统.....	60

第四章 经济决策的科学前提——经济预测	63
一、经济预测的概念	64
二、经济预测在经济决策中的作用	66
三、经济预测的原则	70
四、经济预测的程序和步骤	74
五、经济预测的分类体系	78
六、经济预测的方法	83
七、经济预测常用方法举例	85
第五章 经济决策的综合体现——经济计划	101
一、计划经济是社会主义经济的重要特征	101
二、经济计划在经济决策中的地位和作用	105
三、制订经济计划的依据和原则	107
四、国民经济计划体系和计划管理形式	112
五、国民经济计划方法	122
六、国民经济计划的综合平衡	130
第六章 经济发展战略决策	138
一、经济发展战略的内容	139
二、制定经济发展战略的意义	141
三、经济发展战略决策的特点	144
四、经济发展战略决策的依据	146
五、经济发展战略目标的选择	151
六、经济发展战略实施的途径	155
七、发展中国的经济发展战略	158
第七章 经济体制决策	164
一、经济体制的基本概念	164
二、经济体制的主要内容	167

三、经济体制建立的客观依据·····	177
四、经济体制合理化的标志和要求·····	183
五、我国经济体制的模式及其改革·····	190
第八章 经济杠杆决策 ·····	198
一、运用经济杠杆的客观必然性·····	199
二、经济杠杆的性质和特点·····	202
三、经济杠杆的功能·····	207
四、经济杠杆决策的原则·····	214
五、进行经济杠杆决策要处理好几个关系·····	225
六、为正确有效地运用经济杠杆做好几项工作·····	230
第九章 经济法决策 ·····	235
一、经济法的概念和本质·····	235
二、经济法的特点·····	238
三、经济法的作用·····	242
四、经济法的基本原则·····	246
五、经济法的制定·····	254
六、经济司法·····	257
七、经济仲裁·····	263
第十章 科学技术决策 ·····	268
一、科学技术是生产力·····	268
二、科学技术对经济发展的影响·····	271
三、正确处理科学、技术与经济的关系·····	274
四、科研类型决策·····	277
五、技术结构决策·····	279
六、技术引进决策·····	285
七、科研成果推广应用决策·····	289

第十一章 工程项目决策	292
一、工程项目决策的作用.....	293
二、工程项目建设分类.....	297
三、工程项目决策的程序.....	305
四、工程项目决策的基础.....	314
五、工程项目的技术经济分析.....	322
第十二章 生产经营决策	328
一、生产经营决策的含义与作用.....	328
二、生产经营决策的原则.....	339
三、生产经营决策的环节.....	343
四、生产经营决策的重点.....	349
五、生产经营方法决策.....	366
第十三章 地区经济决策	372
一、地区经济的特点.....	373
二、地区经济决策的任务.....	375
三、地区经济决策的原则和要求.....	378
四、地区经济决策的重点.....	382
五、生产布局决策.....	385
第十四章 对外经济决策	394
一、对外经济活动的意义和作用.....	394
二、对外经济决策的方针和原则.....	398
三、对外贸易决策.....	404
四、利用外资决策.....	413
五、对外金融及外汇决策.....	431
六、经济特区决策.....	437
第十五章 经济决策的优化方法——系统工程	447

一、系统工程的概念和特征·····	448
二、系统工程的程序和步骤·····	457
三、系统工程的基本方法·····	460
四、投入产出分析·····	466
五、运筹学·····	470
六、线性规划·····	480
七、增量分析·····	491
第十六章 经济决策的主体——决策者·····	509
一、决策者的地位和作用·····	509
二、决策者应有的素质·····	512
三、决策者应具备的基本能力·····	516
四、决策领导者的主要工作职责·····	519
五、决策领导人员的合理结构·····	523
六、为提高经济决策水平而努力·····	527
后记·····	529
又记·····	530

第一章 经济决策的意义和特点

决策自古有之。在人类几千年历史记载中，不乏著名的决策范例，但其中多数属于政治和军事方面的。我国历史上曾经有过许多决策的思想、理论和方法，出现过许多足智多谋的人物。过去的企业、商号，也有一些头戴瓜皮帽、手拿水烟袋的专门出谋划策的人。但过去的决策，主要靠决策者个人的经验、智慧和胆略，故称为经验决策。经验决策是与小生产方式相适应的。随着现代经济与科学技术的发展，以当代科学技术为基础的社会化大生产，较之活动范围非常狭小的个体生产，不知要复杂多少倍。尤其是面对庞大的国民经济系统，进行经济决策的复杂程度就更无法比拟了，仅凭个人的经验已无能为力。基于对现代化经济管理的客观需要，决策科学大大发展了，决策的理论、技术和方法有了很大变化。这就是说，现代决策不仅要发挥决策者的经验、知识和智慧的作用，而且更要强调吸收和综合运用现代科学知识和现代计算手段，使经济决策从经验决策走向科学决策。

科学的经济决策，对国民经济的发展有着极其重大的意义。首先弄清科学经济决策的概念、性质和特点，是掌握经济决策理论、运用经济决策方法、进行经济决策管理的必不可少的前提。

一、经济决策的概念

决策,就是人们对客观事物的未来如何发展所作的选择、决断。经济决策,就是人们对客观经济过程的未来如何发展所作的选择、决断。

人们的社会经济实践是有意识、有目的的活动。在纷繁复杂的经济活动中,人们要对发展的未来进行研究探索,要选择最理想的道路,要制定最优的目标,要编制实现目标的计划,要寻求实施计划的措施。这些研究、选择、拟定、编制、寻求的活动,就是经济决策内容。

人们对经济活动的决策,经历了一个由自发到自觉,由自觉决策到科学决策,又由科学决策形成一门决策科学的发展过程。经济决策的规模、内容、性质、目的,同社会生产发展的一定历史阶段相联系。生产力发展水平决定着决策的规模和内容;生产资料所有制形式决定着决策的性质和目的。社会主义经济决策,是为了发展社会主义经济,建设四个现代化,不断满足人民日益增长的需要,对经济发展的各个方面、各个环节、各种要素进行选择的活动。

这样,我们可以把经济决策的概念归纳成以下几点:

(一)经济决策的对象是经济发展的未来

它是在行动之前对国民经济应当向什么方面发展和应当怎样发展所作的事先安排,它是针对需要解决的问题和需要完成任务而作出的决定,因而是创造性的活动,是对经济活动的直接指导。

(二)经济决策的目的是为了正确地行动

经济活动不能盲目进行，需要进行有效的指导。指导的方式首先是决策。决策指导行动，行动体现决策。经济决策正确与否，对国民经济活动的影响极为深远，直接关系到四化建设的成效。不为行动的决策是不存在的，不体现决策的行动也是没有的。正确的决策产生正确的行动，正确的行动来源于正确的决策。

(三)经济决策的实质是择优

经济决策不是随意性行动，它必须对未来经济活动的目标、任务和达到目标、实现任务的措施、途径，作出符合客观规律的合理的抉择，寻求能够获得最佳经济效益的方案。为此，决策前应尽量设想出各种可能的方案，然后从中选出一个最理想的方案。如果只有一个方案而无选择余地，那就不需要决策。

(四)经济决策的活动是一个动态过程

任何一项经济决策的形成，决不是“灵机一动”、“瞬间拍板”，而是要在掌握大量信息、资料的基础上，经过系统分析、研究论证、思考判断的过程而后作出的。可以这样说，经济决策是在动态环境中确定的。

(五)经济决策的内容是复杂的

国民经济是一个错综复杂的整体。一项重大的经济决策，涉及到经济增长、科技进步、社会发展、国防建设各个领域，涉及到速度、比例、结构、效益以及人民生活、智力开发、环境保护、生态平衡等多方面的要求和目标，而且它们之间并不总是协调的，而是经常出现矛盾的。经济决策就是要对它们加以综合考虑，并协调它们之间的关系。

二、经济决策的意义

决策是行动的先导，行动是决策的执行。

经济决策在国民经济发展中具有极其重要的地位和作用。概括起来主要表现在以下几个方面：

(一)正确的经济决策是社会主义经济健康发展的必要条件

经济决策正确与否，对一个国家、一个地区、一个部门乃至一个企业的发展，都有重大的影响。特别是统驭全局的国民经济决策，是经济发展战略部署的经纶大计，它正确与否，直接关系到社会主义建设事业的成败。我国几十年社会主义建设的实践证明，哪一个时期经济决策正确，经济建设就会兴旺发达；哪一个时期经济决策失误，经济建设就会遭受挫折。过去曾经出现过几次国民经济比例关系严重失调的状况，主要原因之一是经济决策的失误。“一·五”时期由于中央决策正确，各方面比例关系协调，生产建设发展很快，人民生活不断提高。“二·五”后期，针对当时的情况，中央及时提出了“调整、充实、整顿、提高”的“八字”方针，渡过了困难，发展了经济。党的十一届三中全会以后，党中央作出了一系列正确的重大决策，收效十分显著。短短数年，农村巨变，各业兴旺，气象一新。国内的实践如此，国外的经验也是一样。日本在第二次世界大战之后，为了迅速发展经济，决定大量引进国外先进技术，努力进行消化吸收，结果生产得到迅速增长，很快赶上了世界先进水平。这些都说明，经济决策对经济发展的关系极大。

(二)正确的经济决策是动员亿万人民群众进行四化建设的行动纲领

正确的经济决策，是根据一定时期的政治、经济任务，按照社会主义客观经济规律的要求，从现实条件出发，提出每一个时期经济发展方向、重点、步骤和政策、措施，既为各行各业提出了明确具体的任务和要求，又为广大人民群众指明了美好的前景和奋斗目标，从而把亿万人民群众和各方面力量动员和组织起来，协调一致地进行现代化建设。正确的经济决策，不仅有利于把党和国家的长远目标和近期任务有机地联系在一起，使党和国家在一定历史阶段的经济建设任务有组织、有步骤地得到实现，而且可以使广大人民群众都认识到自己所担负的那部分任务同国家总任务之间的关系，明确自己的光荣职责，从而统一人们的思想，调动人们的积极性。可以说，正确的经济决策是“尺度”、“准则”、“灯塔”、“路标”，是指引、组织人民群众从事社会主义建设的行动纲领。

(三)正确的经济决策是合理使用人力、物力和财力的中心环节

一个国家、一个地区的国民经济乃至一个企业的生产、一项工程的建设，必须保持多方面的比例关系及其相互平衡，才能顺利发展。但这些比例关系及其相互平衡并不是自然而然形成的；形成之后，也不是固定不变的。相反，随着政治经济形势的不断发展，这些比例关系会经常发生变化，平衡变成不平衡。怎样保证国民经济主要比例关系不致失去应有平衡，保证生产建设有计划按比例地进行，关键在于及时、正确的经济决策。只有及时、正确的经济决策，才能对整个

社会的人力、物力、财力进行统筹安排，实事求是地处理好各种比例关系，以保证国民经济各个部门和各个环节，在情况发生变化的条件下，仍能继续保持合理的比例关系及其相互平衡。比如，国民经济计划决策，就是通过计划、组织、调节、控制等手段，保证再生产顺利进行、完成预定任务、达到一定目标的过程。计划工作者，从发现问题、提出问题开始，到制定发展目标、寻求解决办法、选择有效方案、组织贯彻实施、进行调节控制，乃至检查监督，都是保证社会人力、物力、财力统一调配、合理使用、有效调节的过程。因此，经济决策是国民经济管理的中心轴。

(四)正确的经济决策是提高社会经济效益的重要保证

千方百计地提高生产、建设、流通等各个领域的经济效益，是社会主义经济的一个核心问题。建国以来，我国经济建设的成绩是巨大的。但是，也遭受过几次重大的挫折，以致多年来国民收入的增长幅度大大低于工农业总产值的增长幅度，人民生活水平提高的幅度又大大低于国民收入的增长幅度，经济建设的效益很不理想，人民生活的改善同人民付出的劳动不相适应。我国经济建设效益不高，从主观原因上分析，是由于在经济建设的指导思想上长期存在着“左”的错误，很多方面没有按照客观经济规律办事，造成经济决策失误，从而不能不严重地妨碍我国社会主义制度优越性的发挥，妨碍经济建设的发展，妨碍经济效益的提高。今后，我们考虑一切经济问题，必须把根本出发点放在提高经济效益上，使我国经济更好地持续发展。要提高经济效益，必须首先从决策阶段开始。只有在行动之前进行周密运筹和精打细算，才能收到事半功倍之效。反之，如果经济决策失误，就

会造成严重浪费，甚至产生难以想象的后果。所以，决策正确与否，对社会经济效益的影响极大。正确的经济决策，是保证社会效益的不可缺少的前提。对一个部门、一个企业来说，也是如此。日本一些汽车生产企业，在世界能源危机爆发之后，及时作出设计、制造省能型小汽车的决策，结果战胜了所有对手，在世界汽车竞争中独占鳌头。我国许多企业，面对原材料供应、市场销售等很多困难，针对生产建设中不断出现的问题，适时作出决策，保证了生产的不断增长，提高了企业的经济效益，满足了市场的迫切需要。

三、经济决策的性质

人们要从事生产活动，就要同自然界发生关系。因此，经济决策首先要求人们的生产活动能够符合自然规律的要求，处理好人与自然界的关系。这是经济决策的自然属性。同时，生产活动和其他经济活动不仅涉及到生产力的诸要素，还涉及到生产关系诸方面和上层建筑的某些环节，还要发生人与人的关系。因此，经济决策还要求人们的生产活动和其他经济活动反映经济规律、社会规律的要求，处理好人与人的关系。这是经济决策的社会属性。

明确经济属性的二重性，在理论和实践上具有重要意义。从它的自然属性来看，经济决策在不同的社会经济制度之间只有范围大小、数量多少的差别，而并无本质的不同。因此，不同社会制度国家之间可以相互学习、相互借用。但是，从它的社会属性来看，经济决策却因社会经济制度的不同而具有本质的区别。因此，不同社会制度国家之间不能相

互照搬、照抄。社会主义经济决策的理论和方法，必须符合社会主义的经济规律和社会规律。社会主义国家必须摒弃资本主义经济决策的理论和方法中不科学、不合理的部分，借鉴其科学、合理的部分，并结合社会主义建设的具体情况，加以消化、吸收、运用、发展，以适应社会主义公有制经济利益的需要，建立起符合本国国情的、为社会主义经济建设服务的决策科学。

社会主义经济决策与资本主义经济决策有以下本质的区别：

(一)决策的出发点不同

资本主义的经济决策，是受资本主义基本经济规律支配的。因此，决策的出发点是企业利润的最大化。这就是说，决策的依据是微观经济的效果。资本家为了取得最大的利润，在决策中总是不惜采取一切手段，不顾全社会利益的。只有在特殊情况下，宏观与微观的决策才会统一，即宏观经济需要与微观企业利益一致时或政府为了某种目的，有意识地支持、鼓励某些企业。

社会主义的经济决策，除了考虑本部门、本企业的经济效益外，还要从国民经济全局出发，考虑社会经济效益。当微观经济效益与宏观经济效果发生矛盾时，微观经济要服从宏观经济。

(二)决策的体制不同

经济决策的体制决定于社会制度，决定于生产资料所有制性质。在资本主义社会，企业分属各个资本家所有，它们之间是各自为政的。这就决定了资本主义企业的经济决策是互相矛盾的。在社会主义社会，生产资料公有制占主导地位，