

鞍山市志

党政群团卷



沈 阳 出 版 社

鞍山市志

党政群团卷

鞍山市人民政府地方志办公室

(辽)新登字 12 号

《鞍山市志·党政群团卷》

鞍山市人民政府地方志办公室编

沈 阳 出 版 社 出 版 发 行

(沈阳市和平区十三纬路 19 号)

鞍山太平洋印务有限公司印刷

开本:787×1092 毫米:1/16	1993 年 12 月第 1 版
印张:54.6	1993 年 12 月第 1 次印刷
字数:124 千字	印数:1—2000 册

责任编辑:信 群	封面设计:李振绩
责任校对:仲 人	版式设计:王丽君

ISBN7-5441-0097-9/K·7 定价:50.00 元

鞍山市地方志编纂委员会主任、副主任、顾问

主 任 马延利 中共鞍山市委副书记、鞍山市市长
副主任 董 伟 中共鞍山市委副书记、市人大主任
邢德昶 中共鞍山市委常委、秘书长
于治权 中共鞍山市委常委、副市长
陈 昌 鞍山市政府秘书长
元东洙 鞍山钢铁公司总经济师
陈国山 鞍山市人民政府地方志办公室主任
顾 问 姜 涛 丁 江 董 逊 赵青远

《鞍山市志·党政群团卷》

主 编 姜 涛
副 主 编 丁 江 董 逊 赵青远
编 审 陈国山 朱秀东 涂尧师 崔德田
责任编辑 崔德田 王丽君
版式设计 王丽君
摄 影 薛 平 姜舒放等



1

1. 站前風光
2. 城市部分建築群

2



目 录

综 述	2
-----------	---

第一篇 中国共产党鞍山市委员会

概 述	8
-----------	---

第一章 中共鞍山市委员会建制.....	10
---------------------	----

第一节 解放战争时期市委建制.....	10
---------------------	----

附：中共辽宁一、二地委和辽南一地委建制简况.....	11
----------------------------	----

第二节 中华人民共和国初期市委建制.....	12
------------------------	----

第三节 社会主义转变和全面建设社会主义时期市委建制.....	13
--------------------------------	----

第四节 “文化大革命”期间市委建制.....	14
------------------------	----

第五节 粉碎“四人帮”后市委建制.....	15
-----------------------	----

第六节 机构改革后市委建制.....	16
--------------------	----

第二章 中共鞍山市历次代表大会和代表会议.....	17
---------------------------	----

第一节 中华人民共和国成立前后的三次党员代表会议.....	17
-------------------------------	----

第二节 中共鞍山市第一次代表大会.....	18
-----------------------	----

第三节 中共鞍山市第二次代表大会.....	22
-----------------------	----

第四节 中共鞍山市第三次代表	
----------------	--

大会.....	27
---------	----

第五节 中共鞍山市第四次代表大会.....	31
-----------------------	----

第六节 中共鞍山市第五次代表大会.....	35
-----------------------	----

第七节 中共鞍山市第六次代表大会.....	40
-----------------------	----

第三章 中共鞍山市委工作机构.....	43
---------------------	----

第一节 解放战争时期市委工作机构.....	43
-----------------------	----

第二节 中华人民共和国初期市委工作机构.....	44
--------------------------	----

第三节 中共七届四中全会至“文化大革命”前夕市委工作机构.....	45
-----------------------------------	----

第四节 “文化大革命”时期市委机构.....	50
------------------------	----

第五节 实行工作重点转移后市委工作机构.....	51
--------------------------	----

第四章 纪律检查工作.....	55
-----------------	----

第一节 机构设置.....	55
---------------	----

第二节 纪检工作队伍.....	56
-----------------	----

第三节 党员违纪案件检查审理.....	60
---------------------	----

第四节 案件复查甄别与平反冤假错案.....	65
------------------------	----

第五节 对党员进行纪律教育.....	66
--------------------	----

第六节 受理来信来访.....	69
-----------------	----

第五章 办公秘书工作.....	71
-----------------	----

第一节 建制沿革.....	72
---------------	----

第二节	文书处理工作·····	74
第三节	文字综合工作·····	76
第四节	会务工作·····	77
第五节	协调工作·····	80
第六节	行政后勤工作·····	81
第七节	办公厅（室）机关 建设·····	83
第六章	组织工作·····	87
第一节	机构设置·····	87
第二节	党员数量及构成 与分布·····	88
第三节	党组织发展状况·····	90
第四节	整 党·····	91
第五节	干部数量及构成与 分布·····	94
第六节	干部培养选拔·····	99
第七节	干部培训 ·····	102
第八节	审干与核查 ·····	105
第九节	老干部工作 ·····	107
第七章	宣传工作 ·····	113
第一节	机构设置和队伍建设 ···	113
第二节	形势任务宣传 ·····	115
第三节	政治理论教育 ·····	120
第四节	精神文明建设 ·····	123
第八章	统一战线工作 ·····	127
第一节	机构设置 ·····	128
第二节	推荐党外人士任职和贯彻 政治协商制度 ·····	128
第三节	不断完善中国共产党领导 的多党合作制度 ·····	129
第四节	完成对资本主义工商业 改造任务 ·····	130
第五节	落实统战政策 ·····	131
第六节	民族团结工作 ·····	132
第七节	宗教工作 ·····	133
第九章	干部教育培训 ·····	135
第一节	机构设置 ·····	136
第二节	教学队伍建设 ·····	138
第三节	党员干部培训 ·····	139

第十章	县（市）、区、中直、省直、 市直单位党组织 ·····	146
第一节	中共海城县（市）委 建制 ·····	146
第二节	中共辽阳市委、辽阳 县委 ·····	147
第三节	中共台安县委建制 ·····	147
第四节	中共鞍山市各区 区委建制 ·····	148
第五节	中共鞍山钢铁公司委员 会建制 ·····	152
第六节	中共三冶公司委员 会建制 ·····	154
第七节	机关、群团、企事业单 位党委、党组 ·····	155
第十一章	重大政事纪要 ·····	158
第一节	土地改革 ·····	159
第二节	抗美援朝 ·····	160
第三节	镇压反革命 ·····	161
第四节	开展“三反”、“五反” 运动 ·····	163
第五节	实现农业合作化 ·····	165
第六节	实现手工业合作化 ·····	166
第七节	开展“肃反”斗争 ·····	167
第八节	对资本主义工商业的社会 主义改造 ·····	168
第九节	开展整风“反派右” 运动 ·····	170
第十节	“大跃进” ·····	172
第十一节	大炼钢铁 ·····	174
第十二节	开展人民公社化 运动 ·····	175
第十三节	开展反“右倾”的整 风运动 ·····	178
第十四节	改造农村“落后 生产队” ·····	179
第十五节	开展“五反”和“社 教”运动 ·····	180
第十六节	开展“文化大革命”	

运动	182
第十七节 开展揭批“四人帮” 的斗争	189
第十八节 开展真理标准的大 讨论	190
第十九节 平反冤假错案	192
第二十节 推行家庭联产承包责 任制	193
第二十一节 打击经济领域里的严 重犯罪活动	194
第二十二节 80 年代整党	195

第二篇 鞍山市人民代表大会

概 述	198
第一章 市临时参议会	201
第一节 市临时参议会筹备 委员会	201
第二节 市首次临时参议会 会议	201
附：国民党鞍山市临时参议会 ..	202
第二章 市各界人民代表会议	203
第一节 市第一届各界人民代表 会议	203
第二节 市第二届各界人民代表 会议	206
第三章 市历届人民代表大会	209
第一节 市第一届人民代表 大会	209
第二节 市第二届人民代表 大会	210
第三节 市第三届人民代表 大会	211
第四节 市第四届人民代表 大会	212
第五节 市第五届人民代表 大会	213
第六节 市第六届人民代表	

大会	215
第七节 市革命委员会	215
第八节 市第八届人民代表 大会	216
第九节 市第九届人民代表 大会	218

第四章 市人民代表大会常务委

员会	221
第一节 组织机构	221
第二节 常务委员会会议	222
第三节 决定重大事项	237
第四节 监督工作	239
第五节 人事任免	243
第六节 地方立法	251
第七节 代表联络工作	254
第八节 办理人民代表议案、意 见、批评和建议	255
第九节 信访工作	255
第十节 外事活动	256

第五章 选 举

第一节 市临时参议会参议员 协商推举	258
第二节 第一届各界人民代表 会议代表选举	258
第三节 第二届各界人民代表 会议代表选举	260
第四节 1953 年普选	262
第五节 1956 年选举	263
第六节 1958 年选举	264
第七节 1961 年选举	264
第八节 1963 年选举	265
第九节 1965 年选举	265
第十节 1978 年选举	265
第十一节 1980 年指导县、区 直接选举	266
第十二节 1984 年指导县、区 直接选举	267
附一：鞍山市历届人民代表大会 代表名单	268

附二：鞍山市出席辽宁省历届人民 代表大会代表名单	282
附三：鞍山市出席历届全国人民 代表大会代表名单	283
第六章 人民代表	285
第一节 人民代表资格和任期	285
第二节 人民代表的权利和 义务	286
第三节 人民代表大会会议期 间的活动	287
第四节 人民代表大会闭会后 的活动	289
第七章 县（市）、区人民代表 大会	292
第一节 铁东区人民代表大会	292
第二节 铁西区人民代表大会	294
第三节 立山区人民代表大会	296
第四节 旧堡区人民代表大会	299
第五节 海城市（县）人民代 表大会	302
第六节 台安县人民代表大会	304

第三篇 鞍山市政府

概 述	310
第一章 旧政权、伪政权	311
第一节 建市前鞍山地方政权	311
附：“满铁附属地”鞍山地方事 务所	311
第二节 日伪鞍山市公署	313
第三节 中华民国后期鞍山市 政府	317
第二章 市人民政府	323
第一节 解放战争时期市人民 政府	323
第二节 第一届市人民政府委 员会	325
第三节 第二届市人民政府委 员会	326

员会	326
第四节 第一届市人民委员会	326
第五节 第二届市人民委员会	327
第六节 第三届市人民委员会	328
第七节 第四届市人民委员会	330
第八节 第五届市人民委员会	332
第九节 第六届市人民委员会	334
第十节 鞍山市革命委员会	335
第十一节 第八届市人民政府	337
第十二节 第九届市人民政府	339
第十三节 中共鞍山市人民政 府党组	340
第十四节 中共鞍山市人民政府 机关委员会	341
第三章 市人民政府机构沿革	343
第一节 建国前市人民政府 机构	343
第二节 新中国初期市人民 政府机构	345
第三节 市人民委员会机构	346
第四节 市革委会机构	350
第五节 80年代市人民政府 机构	356
第四章 市政府人事更迭	363
第一节 鞍山市长、副市长更 迭	364
第二节 市政府正、副秘书长 更迭	367
第三节 市直委办局人事更迭	368
第四节 市直企事业单位人事 更迭	430
第五节 市金融机构人事更迭	451
第六节 邮电、电业局人事 更迭	456
第五章 政务活动纪略	461
第一节 坚持为鞍钢服务	461
第二节 民主政治建设	464
第三节 公安民政工作	468
第四节 发展地方工业	469

第五节	农村经济建设	484
第六节	财贸金融工作	494
第七节	城市建设和环境保护	496
第八节	教文卫体事业	498
第九节	发展科学技术	501
第十节	实行计划生育	505
第十一节	精神文明建设	505
第十二节	提高城乡人民生活	506
第六章	政府机关建设	508
第一节	机关廉政建设	508
第二节	精兵简政	510
第三节	勤俭办机关	512
第四节	调查研究和咨询服务	514
第五节	机关党组织建设	516
第七章	群众来信来访	525
第一节	组织沿革	525
第二节	信访数量与内容	526
第三节	重要决定与规章制度	527
第四节	综合研究	529
第五节	设立市长公开电话	530
第八章	外事工作	538
第一节	外事机构	538
第二节	外籍专家和实习生 工作	539
第三节	外宾接待工作	540
第四节	友好城市	544
第五节	出访团组	546
第九章	侨务工作	548
第一节	侨务机构	548
第二节	华侨、华人和归侨、 侨眷	549
第三节	侨务管理与服务	550
第四节	侨汇	555
第十章	档案工作	557
第一节	档案工作沿革	557
第二节	组织机构	559
第三节	档案收集、征集和 鉴定	564
第四节	档案管理	568

第五节	档案利用	569
第六节	档案干部	571
第十一章	地方志工作	574
第一节	机构沿革	574
第二节	队伍建设	578
第三节	市志规划与实施	581
第四节	重要记事	587

第十二章	县（市）区及基层 政府	597
第一节	各区及县（市）政府	597
第二节	城区街政权	613
第三节	农村基层政权	614

第四篇 中国人民政治协商会议 鞍山市委员会

概 述	618
-----	-----

第一章	鞍山市各界人民代表会议 协商委员会	619
第一节	鞍山市第一届协商 委员会	619
第二节	鞍山市第二届协商 委员会	621
第三节	鞍山市协商委员会的主 要工作和重大活动	622

第二章	政协鞍山市历届委员会	625
第一节	政协鞍山市第一届委 员会	625
第二节	政协鞍山市第二届委 员会	627
第三节	政协鞍山市第三届委 员会	629
第四节	政协鞍山市第四届委 员会	631
第五节	政协鞍山市第五届委 员会	633
第六节	政协鞍山市第六届委 员会	635
第七节	政协鞍山市第七届委 员会	640
第八节	政协机关机构设置	645

第三章 历届市政协的主要工作	
和Activity	646
第一节 一至五届政协委员会的	
主要工作和Activity	646
第二节 六届政协委员会的主要	
工作和Activity	648
第三节 七届政协委员会的主要	
工作和Activity	649
第四章 政协工作组委员会	651
第一节 政协一至五届工作组	651
第二节 政协六届委员会工	
作组	652
第三节 政协七届委员会工作组	
委员会	654
第四节 历届政协工作组工作	
机构	656
第五章 政协提案委员会	659
第一节 一至五届市政协提案	
工作	659
第二节 六至七届市政协提案	
工作	660
第六章 市政协文史资料研究	
委员会	664
第一节 四至五届政协文史	
资料研究委员会	664
第二节 六届政协文史资料	
研究委员会	666
第三节 七届政协文史资料研究	
委员会	668
第七章 政协学习委员会	672
第一节 一至五届政协学习委	
员会	673
第二节 六届政协学习委员会	675
第三节 七届政协学习委员会	677
第八章 落实政协委员政策工作	681
第一节 组织办事机构	681
第二节 全面落实政协委员	
政策	682
第九章 县区政协	685

第一节 政协铁东区委员会	685
第二节 政协铁西区委员会	686
第三节 政协立山区委员会	687
第四节 政协旧堡区委员会	688
第五节 政协海城县委员会	690
第六节 政协台安县委员会	691

第五篇 其他党派

概 述	694
第一章 中国国民党革命委员会	
鞍山市委员会	695
第一节 组织沿革	695
第二节 组织建设	696
第三节 主要活动	697
第二章 中国民主同盟鞍山市	
委员会	700
第一节 组织沿革	700
第二节 组织建设	700
第三节 主要活动	702
第三章 中国民主建国会鞍山市	
委员会	705
第一节 组织沿革	705
第二节 组织建设	705
第三节 主要活动	707
第四章 中国民主促进会鞍山市	
委员会	708
第一节 组织沿革	708
第二节 组织建设	708
第三节 主要活动	709
第五章 中国农工民主党鞍山市	
委员会	710
第一节 组织沿革	710
第二节 组织建设	710
第三节 主要活动	711
第六章 九三学社鞍山市委员会	714
第一节 组织沿革	714
第二节 组织建设	714
第三节 主要活动	715

第七章 中国国民党鞍山市党部 …	717
第一节 组织沿革 ……………	717
第二节 主要活动 ……………	719

第六篇 群众团体

第一章 鞍山市总工会 ……………	724
第一节 组织沿革 ……………	725
第二节 历次工会代表大会 ……	726
第三节 主要活动 ……………	728
第二章 中国共产主义青年团	
鞍山市委员会 ……………	738
第一节 组织沿革 ……………	739
第二节 历届团代表大会 ……	740
第三节 主要活动 ……………	741
附：鞍山市少年先锋队 ……	746
第三章 鞍山市青年联合会 ……	749
第一节 组织沿革 ……………	749
第二节 历次代表大会 ……	749
第三节 主要活动 ……………	750
第四章 鞍山市学生联合会 ……	752
第一节 组织沿革 ……………	752
第二节 主要活动 ……………	752
第五章 鞍山市妇女联合会 ……	754
第一节 组织沿革 ……………	754
第二节 历届市妇女代表大会 …	755
第三节 主要活动 ……………	756
第六章 鞍山市工商业联合会 ……	762
第一节 组织沿革 ……………	762
第二节 主要活动 ……………	763
第七章 鞍山市科学技术协会 ……	767
第一节 组织沿革 ……………	767
第二节 主要活动 ……………	768
第八章 鞍山市社会科学联合会 …	772
第一节 组织沿革 ……………	772
第二节 主要活动 ……………	773
第九章 鞍山市归国华侨联合会 …	776
第一节 组织沿革 ……………	776
第二节 主要活动 ……………	777

第十章 鞍山市台湾同胞联谊会 …	780
第一节 组织沿革 ……………	780
第二节 主要活动 ……………	780
第十一章 三民主义青年团鞍山	
市分团部 ……………	783
第一节 组织沿革 ……………	783
第二节 主要活动 ……………	784

大事记

1915~1921 年 ……………	788
1923~1931 年 ……………	789
1932~1938 年 ……………	790
1939~1944 年 ……………	791
1945~1946 年 ……………	792
1947~1948 年 ……………	793
1949 年 ……………	795
1950 年 ……………	797
1951 年 ……………	799
1952 年 ……………	801
1953 年 ……………	802
1954 年 ……………	804
1955 年 ……………	805
1956 年 ……………	807
1957 年 ……………	808
1958 年 ……………	810
1959 年 ……………	812
1960 年 ……………	813
1961 年 ……………	815
1962 年 ……………	816
1963 年 ……………	817
1964 年 ……………	818
1965 年 ……………	819
1966 年 ……………	820
1967 年 ……………	821
1968 年 ……………	822
1969 年 ……………	823
1970 年 ……………	823
1971 年 ……………	824

1972 年	825
1973 年	826
1974 年	827
1975 年	827
1976 年	829
1977 年	830
1978 年	831
1979 年	832

1980 年	833
1981 年	835
1982 年	837
1983 年	838
1984 年	840
1985 年	844

编后	847
-----------------	-----

综 述

综 述

本卷集中地记述了中共鞍山市委、市人民代表大会及其常务委员会、市人民政府、政协鞍山市委、市工、青、妇和其他群众团体的历史和现状，还有市各民主党派的现状以及历史上的鞍山国民党党部。

一

中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“没有共产党就没有新中国，同样，没有共产党也就不会有现代化的社会主义中国。”鞍山党组织的历史经验证明，这个结论是完全正确的。

中国共产党鞍山市委委员会，始建于1945年11月。此前，今隶属鞍山市的海城市、台安县及鞍山城区，已有中共地下组织或中共地下党员的活动。早在1927年春，中共奉天特别支部就派人到台安开辟党的工作，建立了第一个党支部。东北沦陷，在中华民族处于危难的时刻，中共满洲省委两次建立辽台中心县委和辽台临时县委。后因叛徒出卖，组织屡遭破坏，于1934年6月被迫停止活动。台安党组织建立的7年间，发展了党的组织，发动与领导了青年运动和农民运动。“九·一八”事变后，又尽力支持和参加抗日义勇军的武装斗争，在台安、辽中一带的人民群众中有深远的影响。

“九·一八”事变后，中共满洲省委和与东北毗邻省分的党组织，均十分关注在日伪严酷统治下的鞍山的工人运动。1937年“七七”事变后，中共锦州敌区工作委员会、中共晋察冀分局东北工作委员会、中共山东分局胶东区党委社会部，均先后派人到鞍山市（其中1人在牛庄）“发展组织，壮大力量，长期埋伏，待机行动”。他们在极其艰苦的白色

恐怖环境里，扎根群众，团结群众，宣传抗日，搜集情报，作了很多工作。但在当时的条件下，他们只能与各该上级组织保持单线联系，未能在鞍山建立起党的组织。但他们在这块土地上播下了革命的种子。1945年“八·一五”东北光复后，地下党员崔喜峰举起义旗，在很短时间里，组建起3000余人的人民武装——鞍山人民保安第一旅，向日伪和国民党反动势力进行武装斗争，迎接共产党、八路军接管鞍山。其他几位地下党员也迅速与组织接上关系，奔赴人民解放战争的战场。

1945年10月，中国共产党领导的冀热辽第十六军分区五十六团和胶东区党委赴东北工作大队鞍山工作组先后进驻鞍山，接管了日伪市公署，建立了人民政府。11月上旬，中共中央东北局派陈祖谟（刘芝明）等到鞍山，正式组建中共鞍山市委。此间，中共海城中心县委、中共台安县委及鞍山市各城市区委也先后成立。

中共鞍山市委成立后，与鞍山市日伪残余势力和国民党反动派进行了针锋相对的斗争，大力加强民主政权建设和武装建设，通过市职工联合总会推进工人运动，发动群众开展了剿匪、锄奸反霸斗争，并组建临时参议会，由人民自己管理自己的事务。1946年4月初，国民党军队占领鞍山。中共鞍山市委改建为市城市工委，不久转入艰苦的人民游击战争。中共鞍山市委的成立，标志中国共产党领导鞍山人民进行反帝反封建的斗争进入了一个新阶段。

1948年2月，中国人民解放军解放鞍山。中共辽南一地委暂代中共鞍山市委，迅

速在鞍山开展工作。1948年6月,在辽南一地委领导下,重建中共鞍山市委。1948年底,东北全境解放后,中共辽宁省委决定撤销中共辽宁一地委,同时加强中共鞍山市委的领导班子。1949年开始了国民经济的恢复工作,同年4月,鞍山改为东北行政区直辖市;1953年,鞍钢开始了大规模基本建设时期。同年3月,政务院决定鞍山改为中央直辖市;1954年8月,辽东、辽西两省合并为辽宁省,鞍山改为辽宁省辖市。中共鞍山市委随着隶属关系的变化有所加强和调整。在新中国成立后,中共鞍山市委为完成党所面临的艰巨复杂的政治、经济任务,努力加强党的建设,建立健全党的基层组织,不断吸收新鲜血液,培养、发展和壮大党的干部队伍。1948年鞍山解放时,全市仅有中共党员248名,多为派进鞍山工作的老干部,到1965年发展到4.9万名。到1985年已发展到18.5万名。党的组织,从1948年,市委辖属8个区委,到1965年,市委辖16个市、县、区、镇和大企业党委、288个基层党委、287个总支、5038个支部;到1985年,市委辖31个县(区)委和直属企事业单位党委、573个基层党委、628个总支、10228个支部。1948年,全市仅有各类干部1121名;1965年增至7.54万名,其中技术干部2.04万名;1985年增加到11.5万名,其中技术干部6.34万名。1982年贯彻中央关于建立老干部离退休制度的决定以后,逐步实行了新老干部的交替。

为适应各个历史时期党的任务的需要,40年间曾进行过10余次整党整风,不断克服党内的不良倾向,加强党的纪律检查工作,以维护党的集中统一,增强党的团结,巩固党的组织和纪律,提高党的战斗力。经过40年的艰苦努力,党已建设成为领导全市人民进行社会主义改造和建设的领导核心,成为能够战胜前进道路上的任何艰难险阻,并且勇于克服缺点,纠正错误,有能力领导人民夺取胜利的党。

二

推翻国民党的反动统治,建立人民民主专政的政权,是中国共产党领导的民主革命时期的根本任务。半个多世纪以来,鞍山的地方政权,在中国社会的剧烈变革中几经更迭:一、1916年,在日本侵略者开始掠夺鞍山铁矿资源以前,现鞍山市境域设有属辽、海两县领导的由地主豪绅掌握的区、村政权;二、1916年至1931年“九·一八”事变,市中心地带被划为“满铁附属地”,“满铁”设有地方事务所管理行政,而这块“附属地”周围的村镇,仍隶属辽、海两县管辖;三、从1931年“九·一八”事变到1945年“九三”抗战胜利这14年,沦为日本侵略者的殖民地。1937年12月日伪在鞍山置市,设立日伪市公署,下设25个行政区,对鞍山人民进行残酷的法西斯统治;四、1945年“九三”胜利至1946年4月初,在中国共产党领导下,首次建立了市、区人民政府。1946年1月,在政局剧烈动荡中,召开了首次各界人民的临时参议会,第一次民主选举了市长;五、1946年4月~1948年2月,国民党军队占领鞍山后,成立了反动的市、区政府。在其统治的22个月内,城市经济和城市建设非但没有恢复,反而继续遭到破坏,物价飞涨,民不聊生;六、1948年2月鞍山解放,建立了人民政权,人民真正当家做了主人。鞍山地方政权更迭的历史,是一部鞍山人民的苦难史、斗争史和发展史。

在1948~1985年的38年间,在中共鞍山市委的领导下,根据国家宪法和组织法的规定,不断加强和完善了民主政治建设,大体经历了四个发展阶段:第一阶段,1949年9月建立了市各界人民代表会议和各界人民代表会议协商委员会制度。从1950年2月起,市各界人民代表会议代行市人代会的职权,选举产生了市长、副市长、政府委员,组成了市人民政府委员会,这是执行权力的机关。第二阶段,在1953年普选的基础上,

选举产生了市、区、乡三级人民代表大会，并由代表大会选举产生了市、区、乡三级人民委员会，即人民政府，使人民民主制度建设走上一个新阶段。到1966年“文化大革命”前，市人大经过六次换届选举，开过18次人民代表大会会议，114次人民委员会会议。第三阶段，在“文化大革命”期间，于1968年3月成立了市革命委员会，集党政财文大权于一体。这种权力机构，是临时的，在民主政治建设上，不仅没有向前发展，实际上是倒退了。第四阶段，粉碎“四人帮”后，1978年10月根据新宪法，召开第八届市人代会，选举产生市革委会。市革委会是人代会的执行机关和国家行政机关，而不再是最高权力机关。1980年，根据组织法的规定，市、县、市辖区均依法设立了人大常委会，作为本级人代会的常设机构，将人代会的部分职权交由其行使，更有力地发挥了权力机关的作用，市革委会也随之改为市人民政府，进一步加强了民主政治的建设。

建国初，全市的基层政权，经多次调整后得到了加强和巩固。市辖4个区级政权已相对稳定，并从1958年底开始实行市领导县的体制。城区从1954年建立街道办事处，中间十几年试办的城市人民公社于1978年撤销后，现设有41个街道办事处和756个城市居民委员会。农村于1955年冬改变行政村制，以乡为基层政权。1958年实行农村人民公社制，几经调整，于1983年10月撤销。后设立乡（镇）基层政权，并设村民自治性的村民委员会。

三

政协鞍山市委员会是各民族、各阶层、各党派、各人民团体、各界人士和一切爱国力量的统一战线组织。50年代初，根据政协的《组织通则》，设立市各界人民代表会议协商委员会。协商委员会由各界人民代表会议选举产生，协助市人民政府执行各界人民代表会议决议，征求和反映人民意见，协助并推

动各民主党派、人民团体、民主人士参加革命和建设，组织学习，并加强其团结与合作；协助市人民政府筹备下届各界人民代表会议。自1954年正式建立市人民代表大会制度以后，继续需要人民政协就有关政府的施政方针、政治生活和四化建设中各项社会经济问题，进行协商、讨论，实现互相监督，发挥对宪法和法律实施的监督作用。依据法律的规定，于1955年建立了政协鞍山市委员会及其常务委员会。市政协委员全体会议与市人代会同时并行召开。因“文化大革命”被迫停止13年之久的市政协，1978年开始恢复重建，高举社会主义和爱国主义两面旗帜，拨乱反正，落实政策，推动全市爱国统一战线进入一个新的发展阶段。

四

鞍山是个新兴的工业城市，建立民主党派的历史不长，大都是有的民主党派成员调到鞍山工作之后，在中共鞍山市委的帮助支持下，经过组织发展，逐步建立起来的。最早的即50年代在鞍山活动的民主党派，有中国国民党革命委员会、中国民主同盟，中国民主建国会。1957年民革辽宁省委设鞍山市直属支部，1956年民盟省委设鞍山直属小组，1956年民建在鞍山设立小组，1962年成立了民进鞍山市委。60年代，中国民主促进会在鞍山设立小组，隶属民进辽阳市委领导。“文化大革命”中，民主党派的很多成员遭到迫害，组织活动被迫停止。中共十一届三中全会以后，在中共鞍山市委的关怀下，平反了冤假错案，解决了历史遗留问题，落实了党的统战政策，陆续恢复了组织活动。中国农工民主党和九三学社也先后在鞍山建立了组织。在1980~1985年间，各民主党派的组织发展较快，都先后成立了市一级委员会。在新的历史时期，各民主党派的社会基础发生了根本的变化。他们已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是与执政的中国共