

# 世界各国议会全书

Encyclopedia of World Parliaments

主编兼总策划 王晓民

世界知识出版社

# 世界各国议会全书

主编兼总策划 王晓民

世界知识出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

世界各国议会全书 / 王晓民主编 . —北京：世界知识出版社，2000.8

ISBN 7-5012-1400-X

I . 世… II . 王… III . 议会制-概况-世界 IV . D521

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 39441 号

ISBN 7-5012-1400-X



9 787501 214006 >

**责任编辑 / 武 仁**

**装帧设计 / 郭宝珍**

**责任出版 / 刘林琦**

**责任校对 / 王 锋**

**书 名 / 世界各国议会全书 shijie geguo yihui quanshu**

**出版发行 / 世界知识出版社**

**地址邮编 / 北京东城区干面胡同 51 号 (100010)**

**排版印刷 / 世界知识出版社电脑科排版 河北新华印刷一厂印刷**

**经 销 / 新华书店**

**开本印张 / 787×1092 毫米 16 开本 48.75 印张 22 插页 1760 千字**

**版次印次 / 2001 年 1 月第一版 2001 年 1 月第一次印刷**

**书 号 / ISBN 7-5012-1400-X/Z·123**

**定 价 / 198.00 元 (赠光盘)**

**版权声明 / 版权所有 翻印必究**

## 主 编 寄 语

议会是近现代以来世界各国普遍设立的代议机构的总称。根据世界各国议会联盟最新统计，在当今世界 190 多个国家中，已有 180 多个设立了各具特色的议会。虽然这些国家议会形式各异，功能和作用亦有所差别，人们对现代议会的概念及看法也不尽相同，但是，议会确有其共同的特征，在国家社会、政治生活中发挥着不可替代的作用。

全面了解国外议会的产生、构成和运作等情况，开展国外议会研究，可以帮助社会各界深入理解国外发生的重大事件的起因和背景，以便进行准确的预测和分析，也有助于结合中国国情、借鉴国外议会在具体运作方面的一些有益的做法和经验，同时，也为我们开展对外工作提供必要的服务。

目前，我国学术界对国外议会的研究还很不够，有关国外议会的资料较为缺乏，已有的基本上也是 90 年代以前译介的，这一状况难以满足改革开放后社会有关方面了解国外议会的需要。

为改进这一状况，我于 1998 年上半年开始组织我室研究人员共同编写这部著作。作为主编和策划，我非常高兴地看到，大批研究人员努力投身于这项艰巨、浩繁的工作。他们历时两年，通过各种途径全面收集、整理和翻译了相关资料，进行了精心的编写和反复的修改。当然，作为以研究国外议会制度为基本职责之一的全国人大常委会办公厅研究室，编写一部便于查找的专业著作也是我们义不容辞的责任。

令人欣慰的是，中国社会科学院、北京大学、中国人民大学等著名教学科研机构的研究国外政治、法律和国际关系问题的专家学者作为第一读者审改了全部书稿。他们认为：这部著作体例新颖，内容翔实，图文并茂，资料新且全面，编写严谨规范，是一部全面而系统地介绍国外议会制度及其最新情况的大型工具书，是人大、政府、政协等机构、从事涉外工作及政治、法律、国际关系等教学科研的单位和人员必备的专业读物，是我国学术界研究国外议会的一部重要著作，它的问世将为社会各界了解和研究国外议会提供一个重要的窗口。

值此著作付梓之际，我谨代表编委会全体成员，由衷地感谢全国人大办公厅及研究室领导，感谢我国各驻外使馆和全国人大办公厅外事局，感谢福特基金会和张乐伦女士，没有他们的鼓励和支持，我们的计划将难以实现。

这里还要特别感谢许家宪先生和北京大学国际关系学院许振洲副教授、中国社会科学院法学所李林研究员、中国和平与发展研究中心辛旗研究员、北京大学国际关系学院连玉如教授、中国社会科学院美国研究所金灿荣副研究员、中国人民大学法学院韩大元教授，正是他们认真、仔细的审改，保证了本书的质量。

由于本书涉及面极为广泛，我们编写水平所限，疏漏之处在所难免，敬请识者指正。



2000 年 4 月 19 日

# 凡 例

## 一、本书介绍了当今世界 190 多个国家的情况。

在介绍每国情况的篇首设一基本资讯栏，以统一的格式，列明国名全称（含英文名）、首都（含英文名）、国家元首、人口、面积、国庆日、现行宪法实施日、官方语言、财政年度、议会名称（含英文名）、院制、现任议员数及任期、现任妇女议员数及比例、现任议会产生时间、法定投票年龄、法定被选举年龄、议会电话、议会传真、议会网址。其中，“现任议会产生时间”是指最近一次选举时间或任命时间，若进行了两次投票，则为第二次投票时间；“现任议员数”是指现任实际议员数，而非法定议员数。

每篇主体部分的撰写原则是：对设有议会的国家，一般按统一的标题（国家简介、政治沿革、议会地位、议会产生、议会职权、议会工作程序、议会组织结构、议会会议制度、议员制度、议会党团、议会助理机构等）分成若干部分，详细介绍议会制度的基本内容，各标题下的内容编排则由作者根据各国情况自定；对少数未设立议会的国家，亦介绍了其政治沿革及政治制度的基本情况；对一些君主制国家，则在介绍其政治沿革的基础上，全面介绍其具有代议性质的国家机构的情况；对新近撤消议会尚未恢复的国家，则既介绍其撤消议会情况，又介绍其宪法及有关法律对议会制度的基本规定。

全书按亚洲、非洲、欧洲、美洲、大洋洲为序排列，洲内则按国名简称的汉语拼音顺序排列。

书中还有一些附图，在正文前有该洲各国议会大楼图片，在各篇中附该国议会议长及秘书长照片。

## 二、附录部分。

以列表的形式对各国议会的有关情况进行统计分析，具体包括：各国议会制度基本情况一览表、各国议事制度一览表、各国议会议员产生方式一览表、各国议会议员情况一览表、各国议会议员数统计表、各国议会议长情况一览表。

对君主制国家和议会已撤销且尚未恢复的国家及个别资料缺乏的国家不列表内统计。

## 三、资料来源。

(一) 各国议会的有关数据主要由我国驻外使馆提供和编写人员通过访问各国政府和议会网站及各国议会联盟网站(<http://www.ipu.org>)随时跟踪搜集。(二) 除美、德、日三国图片由其驻华使馆提供外，其他图片均由我国驻外使馆商所驻国议会搜集。(三) 各国简介、国际地位及历史沿革主要引自《世界知识年鉴 1999/2000》。此外，编写人员还参考了青岛出版社 1997 年出版的《世界宪法全书》和美国国会季刊出版社 1998 年出版的《World Encyclopedia of Parliaments and Legislatures》等中外文书籍。

本书资料一般截至 2000 年 3 月 31 日。

## 四、其他说明。

(一) 本书为求体例的统一而泛称的“议会”，系指各国代议机构的总称，至于各国具体名称则视情况按英文翻译，如 Congress 译为国会，Parliament 译为议会，National Assembly 译为国民议会等等。对两院制国家，本书中有些国家的两院称谓为显示与议会总称的区别和联系，可能会与一些书籍的译法有所不同。

(二) 为方便读者使用，特制作了本书光盘版，随书赠送。

# 目 录

<b>亚 洲</b>	.....	1	<b>乌兹别克斯坦</b>	.....	127
阿富汗	.....	1	锡 金	.....	130
阿拉伯联合酋长国	.....	2	新 加 坡	.....	131
阿 曼	.....	8	叙 利 亚	.....	139
阿塞拜疆	.....	9	亚 美 尼 亚	.....	142
巴基斯 坦	.....	12	也 门	.....	145
巴勒斯坦	.....	16	伊 拉 克	.....	147
巴 林	.....	18	伊 朗	.....	150
不 丹	.....	21	以 色 列	.....	154
朝 鲜	.....	22	印 度	.....	160
菲 律 宾	.....	25	印度尼西亚	.....	167
格鲁吉亚	.....	31	约 旦	.....	170
哈萨克斯坦	.....	34	越 南	.....	175
韩 国	.....	40	 <b>非 洲</b>	.....	179
吉尔吉斯斯坦	.....	46	阿尔及利 亚	.....	179
柬埔寨	.....	51	埃 及	.....	182
卡塔尔	.....	56	埃 塞 奥 比 亚	.....	186
科威特	.....	58	安 哥 拉	.....	188
老 挝	.....	62	贝 宁	.....	191
黎 巴 嫩	.....	67	博 茨 瓦 纳	.....	195
马 尔 代 夫	.....	69	布 基 纳 法 索	.....	199
马 来 西 亚	.....	71	布 隆 迪	.....	201
蒙 古	.....	75	赤 道 几 内 亚	.....	206
孟加拉国	.....	80	多 哥	.....	208
缅 甸	.....	84	厄 立 特 里 亚	.....	211
尼 泊 尔	.....	85	佛 得 角	.....	213
日 本	.....	91	冈 比 亚	.....	218
塞 浦 路 斯	.....	97	刚 果 (布)	.....	219
沙 特 阿 拉 伯	.....	101	刚 果 (金)	.....	221
斯 里 兰 卡	.....	102	吉 布 提	.....	223
塔 吉 克 斯 坦	.....	108	几 内 亚	.....	226
泰 国	.....	112	几 内 亚 比 绍	.....	227
土 耳 其	.....	117	加 纳	.....	228
土 库 曼 斯 坦	.....	123			
文 莱	.....	126			

加蓬	230	保加利亚	363
津巴布韦	233	比利时	368
喀麦隆	237	冰 岛	372
科摩罗	242	波 兰	375
科特迪瓦	244	波斯尼亚和黑塞哥维那	378
肯尼亚	246	丹 麦	381
莱索托	253	德 国	384
利比里亚	256	俄 罗斯 联邦	393
利比亚	259	法 国	401
卢旺达	260	梵蒂冈	408
马达加斯加	265	芬 兰	409
马拉维	268	荷 兰	413
马 里	269	捷 克	419
毛里求斯	272	克罗地亚	424
毛里塔尼亚	275	拉脱维亚	429
摩洛哥	277	立陶宛	433
莫桑比克	283	列支敦士登	439
纳米比亚	286	卢森堡	443
南 非	289	罗马尼亚	446
尼日尔	295	马耳他	452
尼日利亚	296	马其顿	458
塞拉利昂	298	摩尔多瓦	462
塞内加尔	303	摩纳哥	466
塞舌尔	306	南斯拉夫	469
圣多美和普林西比	310	挪 威	473
斯威士兰	312	葡 萄 牙	478
苏 丹	313	瑞 典	484
索马里	317	瑞 土	491
坦桑尼亚	318	圣马力诺	497
突尼斯	321	斯洛伐克	498
乌干达	325	斯洛文尼 亚	501
赞比亚	328	乌 克 兰	504
乍 得	334	西班牙	509
中 非	336	希 腊	515
欧 洲	339	匈牙利	521
阿尔巴尼亚	339	意 大 利	525
爱尔兰	342	英 国	532
爱沙尼亚	346	美 洲	539
安道尔	350	阿 根 廷	539
奥地利	353	安 提 瓜 和 巴 布 达	542
白俄罗斯	360	巴 巴 多 斯	546

巴哈马	549	牙买加	668
巴拉圭	551	智 利	671
巴拿马	555		
巴西	559		
秘 鲁	565	大洋洲	676
玻利维亚	569	澳大利亚	676
伯利兹	573	巴布亚新几内亚	686
多米尼加	577	斐 济	693
多米尼克	580	基里巴斯	696
厄瓜多尔	583	马绍尔群岛	701
哥伦比亚	586	密克罗尼西亚	703
哥斯达黎加	590	瑙 鲁	705
格林纳达	593	帕 劳	708
古 巴	595	萨摩亚	710
圭亚那	597	所罗门群岛	713
海 地	602	汤 加	718
洪都拉斯	605	图瓦卢	719
加拿大	608	瓦努阿图	722
美 国	618	新西兰	725
墨西哥	629		
尼加拉瓜	636		
萨尔瓦多	640	附 录	733
圣基茨和尼维斯	643	(一) 各国议会制度基本情况一览表	733
圣卢西亚	646	(二) 各国议会议事制度一览表	738
圣文森特和格林纳丁斯	648	(三) 各国议会议员产生方式一览表	751
苏里南	651	(四) 各国议会议员情况一览表	758
特立尼达和多巴哥	652	(五) 各国议会议员数统计表	763
危地马拉	656	(六) 各国议会议长情况一览表	768
委内瑞拉	660		
乌拉圭	663		



洲

## 阿富汗

**国名全称：**阿富汗伊斯兰国  
 (The Islamic State of Afghanistan)  
**首都：**喀布尔 (Kabul)  
**国家元首：**总统  
**人口：**2584 万人 (2000 年 7 月估计)  
**面积：**652300 平方公里  
**国庆日：**4 月 28 日  
**现行宪法实施日：**1992 年 6 月

**官方语言：**  
 普什图语和达里语 (波斯语)  
**财政年度：**  
 3 月 21 日 ~ 3 月 20 日  
**议会名称：**议会 (Muqann-nena)  
**院制：**两院制 人民院 (Wuloosi Jirga); 参议院 (Musherano Jirga)  
**现任议员数及任期：**

**现任妇女议员数及比例：**  
**现任议会产生时间：**  
**法定投票年龄：**  
**法定被选举年龄：**  
**议会电话：**  
**议会传真：**  
**议会网址：**

**国家概况**

阿富汗是亚洲中西部的内陆国家。北邻土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦，西界伊朗，南部和东部连巴基斯坦，东北部突出的狭长地带与中国接壤。

阿富汗人口中普什图族占 40%，塔吉克族占 30%，此外还有乌兹别克、哈扎拉、土库曼、俾路支、努里斯坦等民族。普什图语和达里语 (即波斯语) 是官方语言，其他地方语言有乌兹别克、俾路支、土耳其语等。98% 的居民信奉伊斯兰教，其中 90% 属逊尼派，其余是什叶派。

1955 年 1 月 20 日，阿富汗与我国建交，在 1979 年以前，两国一直保持友好关系，苏联入侵阿富汗期间，中国政府不承认阿富汗政府，1992 年，两国关系实现正常化。但因阿富汗内战不断，两国间正常往来受阻。中国于 1993 年 2 月撤离其驻阿富汗使馆工作人员，迄今未复馆。

**政治沿革**

1747 年阿富汗的杜兰尼部落酋长阿赫马德建立了杜兰尼王国，标志着阿富汗开始成为统一的国家。杜兰尼王国曾一度强盛，是仅次于奥斯曼帝国的穆斯林帝国，其疆域曾扩张到印度。19 世纪后，阿富汗国力衰落，成为英国和沙俄角逐的场所。19 世纪 30 年代，英国入侵阿富汗，1919 年 5 月，阿富汗人民打败英侵略军，获得独立。1922 年，阿曼努拉国王制定了阿富汗历史上第一部王国宪法，1929 年阿曼努拉王朝被亲英的右翼势力推翻。同年，出身王族的纳第尔自法国回国，率部击败右翼势力，自立为王，并于 1930 年根据伊斯兰教典与本国传统制定了第二部王国宪法。1933 年 11 月，纳第尔遇刺身亡，其子查希

尔继承王位。查希尔国王于 1964 年 10 月颁布了第三部王国宪法。这三部宪法并无实质性差别，都确认君主立宪制，建立名义上的议会，规定立法、行政、司法三权分立，国王享有至高无上的权力。1973 年 7 月查希尔的堂兄，前首相达乌德发动军事政变，推翻查希尔王朝，宣布成立阿富汗共和国，废除了 1964 年王国宪法。1977 年 2 月，达乌德颁布阿富汗共和国宪法。1978 年 4 月，阿富汗人民民主党发动军事政变，改国名为阿富汗民主共和国，同时废除了阿富汗共和国宪法。1979 年 12 月，苏联入侵阿富汗，扶持了人民民主党内旗帜派建立了卡尔迈勒政权。1980 年 4 月 10 日，卡尔迈勒政权颁布了阿富汗民主共和国基本原则，起临时宪法作用。1989 年 2 月，苏军全部撤出阿富汗。1992 年 4 月，由苏联扶植的纳吉布拉政权垮台，阿富汗游击队接管政权，改国名为阿富汗伊斯兰国。1992 年 6 月政府颁布新伊斯兰宪法。

布尔汉努丁·拉巴尼 (Burhanuddin Rabbani) 于 1992 年 12 月 30 日当选总统，任期应于 1994 年底届满，但迄今阿富汗未举行总统选举。

1996 年初，拉巴尼政府表示，希望同反对派谈判阿富汗未来的权力分享问题。5 月 24 日，反对派四党联盟成员之一的阿富汗伊斯兰党与拉巴尼政府签署一项六点和平协议，双方组成联盟，组建新政府，6 月 26 日，伊斯兰党主席希克马蒂亚尔进入喀布尔，出任政府总理。拉巴尼的和平攻势取得成功，并继续向反对派提出分享权力的建议。四党联盟其他三党决定与政府进行谈判，阿富汗国内出现和谈趋势。但围困喀布尔的塔利班拒绝和谈，坚持以武力统一全国。9 月 27 日，塔利班占领喀布尔，成立以二号人物毛拉·穆罕默德·拉巴尼为首的六人临时委员会，接管政权。10 月 11 日，前政府军首领马苏德同北部军阀杜斯塔姆和什叶派伊斯兰统一党领导人哈里利结成反塔

利班军事联盟“阿富汗最高防御委员会”，并在喀布尔以北和西部各省同塔利班发生激烈冲突。对立双方冲突不断，形成军事对峙状态。1997年10月27日，塔利班政权改国名为阿富汗伊斯兰酋长国。迄今，塔利班政权未被国际社会承认。

由于战乱，宪法执行及议会和大国民会议的运转均陷瘫痪。

支尔格大会（大国民会议）是国家最高权力机关，由总统、副总统、两院议长、部落头人、宗教领袖以及社会知名人士组成，在国家遇到重大问题时由国家元首召集，会期不定。

议会是国家的最高立法机关，由人民院和参议院组成。

(蔡晨风)

## 阿拉伯联合酋长国

**国名全称：**阿拉伯联合酋长国

(The United Arab Emirates)

**首都：**阿布扎比 (Abu Dhabi)

**国家元首：**总统

**人口：**280万人(1997年)

**面积：**83600平方公里

**国庆日：**12月2日

**现行宪法实施日：**1971年7月18日

**官方语言：**阿拉伯语

**财政年度：**日历年

**议会名称：**联邦全国委员会

(Federal National Council)

**院制：**一院制

**现任议员数及任期：**40名，2年

**现任妇女议员数及比例：**0, 0.00%

**现任议会产生时间：**1997年12月

**14日**

**法定投票年龄：**

**法定被选举年龄：**

**议会电话：**(97 12) 662000

**议会传真：**(97 12) 663846

**议会网址：**

<http://www.almajles.gov.ae/>

### 国家概况

阿拉伯联合酋长国位于阿拉伯半岛东部，北濒波斯湾，海岸线长644公里。西北与卡塔尔为邻，西南与沙特阿拉伯交界，东和东北与阿曼毗连。

阿拉伯联合酋长国人口中三分之二来自印度、巴基斯坦等国。阿拉伯语为官方语言，通用英语。居民大多信奉伊斯兰教，80%属逊尼派，在迪拜，什叶派占多数。

1984年11月1日，阿拉伯联合酋长国与我国建交。

### 政治沿革

1820年英国入侵波斯湾后，强迫当地的酋长们签订了“永久休战条约”，和一系列保证英国享有特权的条约，使这一地区成为英国的“保护国”。1971年3月，英国宣布它同海湾酋长国签订的条约于年底终止。同年7月，海湾6个酋长国在迪拜召开联席会议，决定成立阿拉伯联合酋长国，并组成了由各酋长参加的联邦最高委员会，作为联邦最高权力机构。1971年7月18日，联邦最高委员会通过了《阿拉伯联合酋长国临时宪法》，同年12月2日宣布宪法生效。

临时宪法共有152条，主要规定：阿拉伯联合酋

长国是一个拥有完全主权的独立国家，它将遵守联合国宪章和阿拉伯联盟宪章。伊斯兰教为国教。伊斯兰沙里亚法是联邦立法的主要渊源。联合酋长国内设立一个联邦最高委员会，每年要召开两次会议，讨论并决定联邦内外重大问题。联邦总统为国家元首，由联邦最高委员会从其成员中选出。临时宪法还规定设立联邦内阁、联邦全国委员会（亦称全国协商委员会）、联邦司法部。联邦全国委员会是咨询机构，其主要职责是研究和讨论内阁提出的法律草案，并有权对法律草案提出修改意见或予以否决。委员由总统任命，任期两年，联邦全国委员会主席由联邦全国委员会选举产生，联邦内阁向联邦最高委员会负责。

### 议会地位

阿拉伯联合酋长国联邦当局包括：联邦最高委员会、联邦总统、副总统、联邦部长会议、联邦全国委员会、联邦司法部。

**【联邦最高委员会】** 联邦最高委员会是联邦最高权力机构。它包括组成联邦的各酋长国的统治者，或者在他们缺席时，或者不允许他们参加会议的情况下，代理他们行使职权的人。

每个酋长国在参加最高委员会会议时，只有一票表决权。

联邦最高委员会负责处理下列事项：1. 根据宪

法，对联邦权限范围内一切事务制定总政策，考虑与联邦有关的一切事务，以实现联邦的目的和酋长成员的共同利益。2. 批准联邦各项法律，包括年度总预算法和决算法。3. 批准依照本宪法的规定应由最高委员会批准和同意的法令。法令批准后，由联邦总统颁布。4. 批准条约与国际协议。此项批准通过法令予以颁布。5. 根据联邦总统的提名，通过对联邦部长会议主席的任命，接受其辞职、免职。6. 通过对联邦最高法院院长、法官的任命，接受其按宪法规定情况下的辞职和免职。上述决定通过法令予以颁布。7. 对联邦事务拥有广泛的最高监督权。

最高委员会制定若干内部规章，包括事务管理条例，委员会决议表决程序。最高委员会会议秘密举行。

最高委员会设总秘书处，由适当数量的官员组成，协助最高委员会履行职责。

最高委员会关于实质问题的决议经五名成员的多数通过才能有效，但多数成员中必须包括阿布扎比和迪拜代表。少数应服从上述多数的意见。

**【联邦总统】**联邦最高委员会从委员会成员中选出联邦总统、副总统。联邦副总统在总统因故缺席时行使总统权力。总统与副总任期为五年。如总统或副总统因逝世或辞职不能继续担任酋长国统治者，其职务空缺将由最高委员会在其逝世或辞职后一个月内召开会议，选出继任人，直至任期届满。如最高委员会主席、副主席职位同时空缺，委员会将由任何一位成员或联邦部长会议主席立刻召集会议，选出新的主席、副主席，填补这两个空缺。

联邦总统承担下列职责：1. 担任最高委员会主席，并指导讨论。2. 根据委员会内部章程决定的程序规则，召集最高委员会开会、闭会。3. 必要时，召开最高委员会和部长会议联席会议。4. 签署经最高委员会批准、颁布的联邦法律、法令与决议。5. 经最高委员会同意，任免部长会议主席，接受其辞职与免职。根据联邦部长会议主席的提名，任免部长会议副主席与部长，接受其辞职。6. 经联邦部长会议同意，任免联邦在驻外使节以及联邦其他高级军政官员（联邦最高法院院长与法官除外），接受其辞职。此类任免及接受辞职事项，依照联邦法律，通过法令予以颁布。7. 签署联邦驻外国及外国机构外交代表的委任文件，接受外国派驻联邦外交代表及领事及其委任书。同时签署任命书与代表许可证。8. 通过联邦部长会议及主管部长，监督联邦法律、法令、决议的执行。9. 对内，对其他国家以及在国际关系中，代表联邦。10. 根据本宪法和联邦法律，行使免刑、减刑以及核准死刑的权力。11. 根据有关授勋、授奖的法律，向军民授勋授奖。

**【联邦部长会议（内阁）】**联邦部长会议由部长会

议主席（总理）、副主席（副总理）及若干部长组成，部长会议成员总人数不得超过 14 人。部长应从富有能力和经验的公民中选拔。

部长会议主席负责主持内阁会议。召集内阁开会，指导会议讨论，监督部长活动，协调各部之间及联邦所有执行机构中的分工问题。副主席在主席因故缺席时行使主席一切权力。

部长会议，以联邦执行机关的名义，在联邦最高委员会主席的最高监督下，负责处理宪法与联邦法律规定范围内的联邦权限范围内的一切内外事务。

部长会议专门履行以下职责：1. 贯彻执行联邦政府对内对外总政策。2. 在联邦法律草案提交联邦总统由最高委员会批准以前，对草案提出建议并交联邦全国委员会讨论。3. 编制联邦年度总预算草案和决算案。4. 各种法令、决议的起草准备工作。5. 制订为实施联邦法律所必需的条例，但不得包含修改、中止或延期施行的内容。制订有关监督与管理各部及公共部门的条例。6. 通过联邦或各酋长国一切有关机构，监督联邦法律、法令及条例的执行。7. 监督执行联邦法院的判决，监督执行联邦签订的国际条约与协议。8. 依法任免无需颁布法令任免的联邦雇员。9. 对联邦各部及公共当局的管理情况以及对联邦雇员的行为和纪律实行监督。

内阁会议秘密举行。其决议应以多数票表决通过。如表决时票数相等，主席行使决定性投票权。少数应服从多数。

部长会议主席、副主席以及联邦部长在其任职期间均不得谋求担任商业或金融方面的职务，不得同联邦政府或各酋长国政府进行商业交易，不得利用自己在内阁的职务与身份担任任何金融、商业公司的行政管理工作。同时，他们也不得在任何一个酋长国兼任一个以上的官职。

部长会议成员要以维护联邦利益，促进共同繁荣为己任，不得利用职权为自己或与自己关系密切的人牟利。

部长会议主席与部长就执行联邦对内对外总政策，集体对联邦总统和联邦最高委员会负责。

如果部长会议主席辞职、免职、逝世或因故出缺，内阁应总辞职。联邦总统可要求部长们暂时留职，处理政府日常事务，直至新内阁组成。

内阁在每个财政年度开始时，向联邦总统提交一份供最高委员会讨论的详细报告书，报告国内计划项目执行情况；联邦与其他国家以及国际组织的关系；内阁为加强其安全防御，在各领域实现其目标并取得进步所拟采取的最有效、最切实的措施。

**【最高司法机关】**联邦最高法院是阿拉伯联合酋长国的最高司法机关。联邦最高法院由一名院长和若干名法官，总共不超过五人组成，经最高委员会批

准，联邦总统以命令任命。

联邦最高法院有权对下列问题作出裁决：1. 联邦各酋长国之间、或一个或几个酋长国同联邦政府之间各种纠纷，当这些纠纷由当事双方的任何一方提交最高法院时。2. 审查联邦法律的合宪性，如果一个或几个酋长国以违反联邦宪法为理由对联邦法律提出质疑。3. 审查一般法律、法规及章程的合宪性，如果任何酋长国法院在审查案件时提出此项要求。上述法院在审理该案时必须服从联邦最高法院的裁决。4. 解释宪法条文，如果任何联邦当局或任何酋长国政府提出此项要求。这种解释应视为具有普遍约束力。5. 应最高委员会的要求，根据有关法律，对由命令任命的联邦部长及高级官员执行职务期间的行为进行审问。6. 直接危害联邦利益的刑事案件，如危害国内外安全、伪造任何联邦政府机关的文书档案或印章，伪造货币。7. 联邦司法机关同各酋长国地方司法机关之间的管辖权争端。8. 一个酋长国司法机关同另一个酋长国司法机关之间的管辖权争端，以及联邦法律中有关管辖权划分的原则。

如果最高法院在审查法律、法规、章程、条例是否合宪时，发现联邦法律同联邦宪法精神不一致，或正在审议中的地方法规或章程的某些条文同联邦宪法或联邦法律精神不一致，则联邦或酋长国有关当局必须采取必要步骤取消或修改同宪法不一致的部分。

最高法院是国家宪法监督机关。

## 议会产生

**【委员资格】** 凡年满 25 周岁，守法称职、品格高尚，受人尊敬，并无前科或有前科但根据法律已恢复名誉、会读说阿拉伯语的联邦任何一个酋长国的公民，以及属于所代表的酋长国的永久居民都可被任命为联邦全国委员会委员。但联邦全国委员会委员不得兼任包括部级职务在内的联邦公职。

**【委员产生办法】** 联邦全国委员会委员由所属酋长国任命，而非选举产生。阿拉伯联合酋长国无统一的任命办法，各酋长国自行决定如何选拔代表本酋长国参加联邦全国委员会的委员。

**【议席的填补】** 任何委员席位在任期届满前因故出缺，联邦全国委员会主席应在出缺之日起两周内通知委员所属酋长国酋长再任命委员补缺，酋长须在联邦全国委员会宣布出缺之日起两个月内任命补缺委员，但是，任期届满前三个月出现议席空缺，不再任命。补缺委员任职至其前任任期届满时为止。

**【委员资格的确认】** 有关对委员资格的异议必须在委员宣誓后 30 日内提出。委员资格只能经全体在籍委员多数通过才能解除。

在对委员资格提出异议时，必须向联邦全国委员会争议调解委员会提交书面审查申请，该委员会主席

要立即将审查申请副本送被审查委员，以便该委员准备书面或口头答辩。以后有关的文件，主席也有责任送被审查委员。

争议调解委员会可以要求申请人、被审查人、证人及有关政府机构出具书面证据。争议调解委员会在传唤证人时，需出示主席代表委员会出具的函件。

争议调解委员会需在收到申请后一个月内结束调查，并向联邦全国委员会报告调查结果。联邦全国委员会在听取报告后一个月内作出决议，决定确认委员资格或相反。

**【委员构成】** 联邦全国委员会由 40 名委员组成，全部为男性。席位按各酋长成员国分配如下：阿布扎比（Abu Dhabi）8 席，迪拜（Dubai）8 席，沙迦（Sharjah）6 席，哈伊马角（Ras Al - Khaimah）6 席，阿治曼（Ajman）4 席，乌姆盖万（Umm Al - Qumain）4 席，富查伊拉（Fujairah）4 席。

## 议会职权

阿拉伯联合酋长国全国委员会的职权主要有两项：立法权和监督权。

**【立法权】** 立法权包括起草法律、审议联邦预算与决算；听取政府有关签订国际条约与协议的报告。

联邦法律草案，包括财政法案，在提交联邦总统转最高委员会批准以前，应提交联邦全国委员会审议，联邦全国委员会在审议上述法案时，可以表示同意，可以修改，也可以否决。

联邦全国委员会在常会期间审查联邦年度总预算法案及决算法案。

政府应向联邦全国委员通报有关同其他国家及国际组织签订的条约与协议，并附加适当的说明。

**【监督权】** 监督权包括审查联邦事务；质询总理及部长；审理提交到联邦全国委员会的投诉。

## 议会组织结构

**【联邦全国委员会主席的产生】** 在联邦全国委员会第一次集会时，联邦全国委员会需从委员中选出一位主席及第一、第二副主席。选举时必须有在籍委员一半以上到场。投票以无记名方式进行，获绝对多数者当选。若在第一轮投票中无人获绝对多数，则对获票最多的两位候选人进行第二轮投票。如果在第一轮投票中获票数列第三位的候选人票数与前两人极为接近，也可参加第二轮投票。在第二轮投票中获相对多数者当选。如获票数相等，则由抽签决定由谁当选。

联邦全国委员会主席任期同联邦全国委员会任期。在会期内，如全国委员会主席席位出缺，需在三周内补选，如在闭会期间全国委员会主席席位出缺，则在联邦全国委员会下一次集会时补选，任职至任期

届满。

全国委员会主席席位暂时出缺时由第一副主席代行其职，第一副主席位同时出缺时，由第二副主席代行其职，三人同时出缺时，由最资深的委员代行其职。

现任议长是穆罕默德·本·哈利法·哈卜图尔 (Mohammed Bin Khalif Al Habtour)，第一副议长是哈马德·本·苏尔坦·德尔马基 (Hamad Bin Sultan Al Darmaki)，第二副议长是艾哈迈德·卡迪尔 (Ahmed Al Khateri)。

**【全国委员会主席的职责】**全国委员会主席对外代表联邦全国委员会，其主要职责如下：1. 监督联邦全国委员会发生的一切活动；2. 管理联邦全国委员会执行局及其委员会的活动；3. 监督委员会秘书处的工作；4. 保障宪法、议事规则的实施；5. 维护议场秩序，必要时可请求警察协助；6. 主持会期内的全体会议；7. 决定发言顺序，允许或拒绝委员发言；8. 组织辩论；9. 组织投票，在投票程序违法时宣布投票无效；10. 宣布联邦全国委员会通过的决议；11. 准备联邦全国委员会的预算，并送交执行局执行；12. 代表联邦全国委员会签订合同；13. 根据预算及工作需要雇用联邦全国委员会工作人员及有关官员；14. 决定联邦全国委员会接待参观者的体制，可在会期内宣布不得参观联邦全国委员会或宣布不得在联邦全国委员会内从事何种活动，对违反者可采取强制措施。

**【联邦全国委员会执行局】**联邦全国委员会设执行局，由联邦全国委员会主席、第一副联邦全国委员会主席、第二副联邦全国委员会主席、两名监察员组成。上述人员均从委员中选举产生。

执行局负责下列事项：1. 决定哪些文字可从议事录中删去、组织抽签、决定表决方式和其他交执行局处理事项；2. 根据全国委员会主席的建议在提交联邦全国委员会审议前检查联邦全国委员会的预算和决算报告；3. 根据全国委员会主席的推荐，挑选一些委员组成代表团，在对内、对外交往中代表联邦全国委员会（团组名单最后由联邦全国委员会确定）；4. 根据全国委员会主席要求，在联邦全国委员会闭会期间处理联邦全国委员会有关行政工作；5. 完成联邦全国委员会交办的其他工作，并向联邦全国委员会报告；6. 就委员有关事项建议立法。

**【全体会议】**全会由所有委员参加，负责最终决定交由全国委员会审议的事务。

**【委员会】**委员会分为常设委员会及特设委员会两种。常设委员会共有八个，成员数都为七人，在联邦全国委员会第一次集会后两周内选举产生，负责对职责范围内事务及议案进行专业及深入的审议。八个常设委员会为：内务及国防委员会；财政、经济、工业委员会；教育、青年、信息和文化事务委员会；卫

生、劳工和社会事务委员会；外交、计划、燃油及矿产资源、农业及渔业委员会；伊斯兰事务和公共设施委员会；争议调解委员会。

另外，全国委员会主席与上述委员会主席（共九人）还组成一个敦促委员会。

特设委员会是为审议某些议案（尤其是预算案）或调查某些事件而通过专门法律特别设立的，任务完成即撤销。

委员会成员由选举产生，一般来说，每个委员都会参加一个而且仅能参加一个委员会。

每个委员会都选举一位主席、一位报告人和一位秘书。主席不在时由报告人代行其职，两人同时不在时由最资深的委员代行其职。委员会主席的选举由全国委员会主席主持。

**【委员会会议】**委员会会议由委员会主席或全国委员会主席召集，开会前 24 小时需将开会通知及日程安排送到委员手中。

委员会会议秘密举行，并有绝对多数委员参加才有效。委员的发言和所有委员会决议都记录在议事录中，议事录由委员会主席及报告人签署。其他委员会成员也可参加委员会会议，经同意也可发言，但无表决权。

委员会在认为必要时，可通过其主席要求部长、公职人员和公有企业提供所需的文件、数据、资料。上述人员必须在委员会要求时间内提供。

审议内容必须在开会三天前送到委员手中，如遇紧急情况，可将期限缩短为 24 小时。

部长可带数名高级官员或专家出席委员会审议有关本部门职责范围内事项的会议。部长及其随从无表决权，但其发言须记录在委员会报告中。

如果某一议案涉及两个以上委员会职责，全国委员会主席可组织委员会联组会议共同审议。

## 议会工作程序

**【立法程序】**立法程序如下：1. 部长会议将起草的法律草案提交联邦全国委员会；2. 联邦全国委员会主席将法律草案提交联邦总统同意后，由最高委员会批准。3. 法律经最高委员会批准后，由联邦总统签署公布。

如果形势紧迫，要求颁布联邦法律，而联邦全国委员会处于闭会期间，则联邦部长会议可在取得最高委员会及联邦总统同意后予以公布，但必须在联邦全国委员会下次开会时通知联邦全国委员会。

法律经最高委员会批准，应在联邦总统签署颁布之日起至多两星期内在联邦政府公报上发表。法律应在公报发表后一个月开始生效，但法律对生效日期另有规定的除外。

在最高委员会闭会期间，如因刻不容缓的紧急情

况，必需立法颁布联邦法律，联邦总统和部长会议可以法令形式共同颁布具有法律效力的法令，但其内容不得和宪法相抵触。

上述法令至迟应在一星期内提交最高委员会批准。如最高委员会通过，则确认其具有法律效力，在联邦全国委员会下次开会时，通知联邦全国委员会。

如最高委员会不同意，上述法令即不再具有法律效力。

**【预算审议和批准程序】** 联邦政府须在财政年度结束两个月前制作联邦预算报告交联邦全国委员会审议。联邦全国委员会一收到预算报告，全国委员会主席即将其送财政与经济事务委员会审议，并在下一个会议日通知其他委员。

财政与经济事务委员会需在收到预算报告后六周内向联邦全国委员会提交审议报告。审议报告包括委员会中每位成员对预算报告中各条款的意见及建议。如果财政与经济事务委员会无法在六周内完成审议，可向全国委员会主席解释理由，全国委员会主席可另给财政与经济事务委员会两周时间进行审议。如到期财政与经济委员会仍不能审结，则联邦全国委员会直接审议政府提交的预算报告。

如果财政与经济委员会提交的修正案涉及增加税收的内容，需征得政府同意后联邦全国委员会才可通过该修正案。

政府的决算报告需在财政年度结束后四个月提交联邦全国委员会审议。

**【询问与质询程序】** 五名委员联名提出申请可向政府提出询问，或要求政府澄清某一事件。全国委员会主席在收到申请后须尽快通知总理委员希望就何事项向政府提出询问，并在收到申请过 15 日后的第一次会议日上安排询问。如果提出申请的委员届时未出席会议或撤回申请则取消询问，除非另有五名委员提出同样的询问申请。

所有委员都可向总理、部长提出质询。质询前，委员必须书面提出简洁、清晰的质询申请并署名。全国委员会主席收到书面质询申请后，需通知总理或部长。质询一般安排在通知总理后的会议日上。总理与部长需到会回答质询，但可向联邦全国委员会申请延期，延期时间最长不得超过两周。

有关预算案的质询可不必事先通知，委员可在审议预算时随时向总理及部长口头质询。

## 议会议制度

**【会议种类】** 联邦全国委员会任期两年，从第一次集会之日起算。联邦全国委员会会议分常会与特别会议两种。常会由总统颁布命令，经内阁同意后于每年 11 月第三周前召集，时间至少为六个月。如果联邦全国委员会未能如期召集，则在 11 月 21 日自行召

集。如 21 日为休息日，则顺延到第一个工作日自行召集。

必要时，总统也可颁布法令召集联邦全国委员会特别会议。特别会议只讨论事先规定的议程。

**【召集及解散】** 联邦总统在征得内阁同意后，以法令宣布联邦全国委员会的召开和闭幕。非经正式召集举行的联邦全国委员会会议均属非法。联邦总统在征得内阁同意后，可以命令宣布联邦全国委员会延期，时间不得超过一个月，且在同一会期只能延期一次。如取得联邦全国委员会同意，可再延期一次。延期的时间不计入常会会期。

联邦全国委员会议事规则规定，联邦全国委员会会议一般在首都举行，如有必要在外地举行的，须由联邦全国委员会多数委员投票赞成，并获内阁允许。

联邦总统在征得内阁同意后，得以命令解散联邦全国委员会。但解散令必须规定在宣布解散之日起 60 日内召集新联邦全国委员会，且不得以同一理由再次宣布解散新联邦全国委员会。

**【开会和休会】** 在会期内，隔周的星期二及星期三为联邦全国委员会的例行全体会议日，除非联邦全国委员会认为无工作可做不必开会。

开会前半小时，工作人员要将签到本放在会场门口，供与会委员签名。

会议进行时，全国委员会主席可宣布休息，休息时间不得超过半小时。

联邦总统主持联邦全国委员会常会的开幕式并在会上发表演说，阐述国家形势，一年来发生的重大事件和重大问题，联邦政府计划项目执行情况，以及如何改进下次会议。联邦总统可委托副总统或总理代为主持联邦全国委员会常会开幕式或发表演说。

联邦全国委员从其委员中选出一个委员会，起草对开幕词的答复，其中包括联邦全国委员会的意见和要求。答复书经联邦全国委员会批准后，提交联邦总统转最高委员会。

联邦全国委员会会议公开举行。应政府代表、联邦全国委员会主席或三名委员的要求，得举行秘密会议。如决定举行秘密会议，则在联邦全国委员会大楼内，除委员和全国委员会主席特许，持有特别通行证的人外，任何人不得进入。

联邦全国委员会可以讨论有关联邦事务的重大问题，但内阁通知联邦全国委员会不得讨论，否则将违反联邦最高利益的事项除外，内阁总理和主管部长应参加讨论。联邦全国委员会可以表示自己的意见和决定讨论的问题。如内阁不赞成这些意见，应将自己的理由通知联邦全国委员会。

内阁总理、副总理或至少一名内阁成员应代表联邦政府出席联邦全国委员会会议。总理、副总理或主管部长应就联邦全国委员会对属其管辖的事项所提出

的任何问题作出答复和说明。

**【辩论制度】**委员必须在全国委员会主席同意后才能按报名顺序发言，但总理、副总理、各部部长和委员会报告人不受报名先后顺序的限制，全国委员会主席可同意其随时发言。

委员的发言不得被打断，但发言内容不得涉及个人私事。

根据全国委员会主席建议，联邦全国委员会可决定结束或暂停辩论。

报告人除全国委员会主席特别要求外，应在讲台上发言，而其他发言人可自由选择在讲台上或在坐席上发言。

委员就一个问题的发言不得超过三次，每次不得超过五分钟，发言内容不得重复自己或其他人已讲过的内容。委员发言不得包括有损个人、机构或政府尊严的内容，也不得损害国家利益。

如果委员发言违反议事规则，全国委员会主席要提醒其注意，如果某委员在一次会议日内被提醒两次，将被取消就该议题发言的权利。

如有委员不服从全国委员会主席的命令，经联邦全国委员会多数赞成通过决议，可对其警告、斥责、不允许其在本会议日内再发言、逐出联邦全国委员会大楼，不得参加其他活动、或停止其参加联邦全国委员会一切工作的权利（时间不得超过两周）。如果被处罚的委员书面道歉，可解除处罚。

如果全国委员会主席认为自己已无法维持议场秩序，可宣布休会半小时，如半小时后仍无法维持秩序，可宣布休会。

**【法定人数】**联邦全国委员会开会，至少应有过半数委员出席，否则无效。如果到开会时间，到场委员不足法定人数，则全国委员会主席宣布会议推迟一小时召开，如一小时后到场委员数仍不足法定人数，全国委员会主席将宣布休会。

除法律规定需要特定多数通过者外，法律与决议由出席委员的多数赞成票通过。如赞成、反对票数相等时，由联邦全国委员会主席投决定票。

## 议员制度

**【委员权利】**委员不得因其在联邦全国委员会及其所属委员会履行职责时发表的意见或看法而受到指责。除现行犯外，在联邦全国委员会开会期间，未经联邦全国委员会以多数委员赞成通过许可，不得对委员提起刑事诉讼或进行侦察、拘禁。如果联邦全国委员会在接到司法部门有关需对委员进行刑事起诉的通知后一个月内未对此事进行表决，则该起诉被视为联邦全国委员会通过。在联邦全国委员会闭会期间，如对委员起诉，必须通知联邦全国委员会。

**【委员义务】**委员一经产生，即代表阿拉伯联合

酋长国全体国民的利益，而不是本酋长国的利益。委员在就职前，必须公开宣誓：“我向万能的真主宣誓，我决心忠诚于阿拉伯联合酋长国宪法与法律，诚实、尽职地履行我在联邦全国委员会及其所属委员会的职责。”

委员不得在联邦政府内兼职，如果委员被任命公职，或公职人员被任命为委员，他必须在职务发生重叠之日起 15 日内选择愿任何职，不做选择的，视为接受新任命职务，而前一职务自动解除。

委员在任职期间，除因职务获得的薪金及津贴外，不得收取任何财物。

委员有义务参加联邦全国委员会的会议。的确无法到会时，必须向联邦全国委员会解释理由。如果委员有一个月以时间不能到会，必须事先征得全国委员会主席同意。委员请假必须有明确的起止时间，不可无限期地请下去。委员也不得在会期结束前离开。

如果委员在任期内不参加会议，也无合理理由，超过连续三个会议日或不连续的五个会议日，联邦全国委员会可向他发出要求与会的最后通牒，或以多数赞成通过，视其行为为辞职。

委员在履行职责时不得妨碍行政与司法部门行使权力。

**【委员待遇】**联邦全国委员会主席和委员自向联邦全国委员会宣誓之日起，有权领取法定的薪金，以及从其住地至联邦全国委员会开会地的差旅费。

## 议会助理机构

**【秘书处】**秘书处根据联邦全国委员会的决定设立。秘书处由秘书长领导，秘书长由全国委员会主席经联邦全国委员会执行局通过推荐，总统任命。秘书长负责领导秘书处的工作，根据法律规定，处理秘书处内部的有关行政及财政事务。

秘书长参加联邦全国委员会公开举行的会议，经联邦全国委员会同意也可参加秘密会议，经委员会邀请也可参加委员会会议。

联邦全国委员会的每次会议都要制作议事录，议事录上要记载会议的进行程序、委员辩论的内容，通过了哪些决议，每位委员对该决议表决时持何种态度。全国委员会主席可建议不经辩论删除委员发言中违反议事规则和法律的内容，对委员发言中不实的内容，经查实后经联邦全国委员会决议同意可修改议事录。议事录由全国委员会主席及秘书长签署后在公报上公布。此外，每次会议日还要根据议事录制作一份送给公众及传媒的简报。

公众可因对政府不满向联邦全国委员会提出投诉，投诉时需提交书面投诉书，并署上姓名、住址及工作单位。

所有到联邦全国委员会的投诉书都按到达先后顺

序编号，并登记投诉书到达时间，投诉人姓名、住址，及投诉的主要内容。

全国委员会主席可要求总理或有关的部长在三周内就该项做出说明或进行澄清。

然后，全国委员会主席将投诉书及有关部长的解释一并交陈情委员会审议，陈情委员会可要求部长提

交进一步的说明或解释。

审结后，陈情委员会需告诉投诉人审议结果，如果陈情委员会认为投诉人反映的问题十分重要，联邦全国委员会有必要对此发表声明，需向联邦全国委员会报告。

(蔡晨风)

## 阿 曼

**国名全称：**阿曼苏丹国

(The Sultanate of Oman)

**首都：**马斯喀特 (Muscat)

**国家元首：**苏丹

**人口：**225.6 万人 (1997 年)

**面积：**312500 平方公里

**国庆日：**11 月 18 日

**现行宪法实施日：**1996 年 11 月 6 日

**官方语言：**阿拉伯语

**财政年度：**日历年

**议会名称：**国家委员会

(State Council)

**院制：**一院制

**现任议员数及任期：**42 名，3 年

**现任妇女议员数及比例：**

4 名，9.5%

**现任议会产生时间：**

1997 年 12 月 27 日

**法定投票年龄：**

**法定被选举年龄：**

**议会电话：**

**议会传真：**

**议会网址：**

### 国家简况

阿曼位于阿拉伯半岛东南部，与阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯、也门等国接壤，濒临阿曼湾和阿拉伯海，海岸线长 1700 公里。

阿曼人口中绝大多数是阿拉伯人，另有印度、巴基斯坦等外籍人。官方语言为阿拉伯语，通用英语。居民绝大多数信奉伊斯兰教，90% 属伊巴德教派。

1978 年 5 月 25 日，阿曼与我国建交。

### 政治沿革

阿曼是阿拉伯半岛最古老的国家之一。公元前 2000 年已广泛进行海上和陆路贸易活动，并成为阿拉伯半岛的造船中心。公元 7 世纪成为阿拉伯帝国的一部分。1624 年，建立亚里巴王朝，其势力曾扩张到东非部分海岸和桑给巴尔岛。1507 年起，先后遭葡萄牙、波斯和英国的入侵与占领。

阿曼是君主制国家，由苏丹统治，苏丹是世袭的，由赛义德家庭合法的智力正常的男性成年子嗣继承。苏丹是国家元首兼政府首脑，并亲自掌管国防外交等重要部门。大臣会议（即内阁）全部掌握在苏丹的手中，苏丹主持内阁会议，大臣均由苏丹任命，并对苏丹负责。国家所有的法律、法令、条例都由苏丹批准、颁布。由苏丹签署并批准的国际条约、协议、宪章，在刊于政府公报之后，即成为法律。法律制定

的依据是伊斯兰教律。

1967 年前苏丹泰木尔统一阿曼全境，成立马斯喀特和阿曼苏丹国。1970 年 7 月 23 日卡布斯·本·赛义德废黜其父泰木尔的苏丹职务，接管了政权。同年 8 月 9 日，宣布改国名为阿曼苏丹国。8 月 16 日组成第一届内阁，由内政大臣、教育大臣、卫生大臣、司法和外交大臣组成。1981 年 10 月 18 日，卡布斯苏丹颁发命令，宣布成立国家咨询委员会，由 45 名成员组成，其中政府代表 17 人，公民代表 28 人。1983 年 10 月增至 55 名，委员会任期 2 年，其职责是定期对国家经济和社会法令、发展方针、计划以及私营企业面临的问题提出咨询性意见，供苏丹参考。

### 议会地位

阿曼为世袭君主制国家，无议会，但设有咨询性质的协商会议和国家委员会。

**【苏丹】** 苏丹是阿曼国家元首、首相兼三军统帅，阿曼宪法规定苏丹必须受人景仰，且人身不受侵犯；苏丹的命令必须执行；苏丹是国家统一的象征，也是国家的监护者和保卫者。

苏丹有下列职权：1. 保护国家独立和领土完整；保障国家安全、公民的自由与权利。2. 采取必要行动制止危害国家安全、领土完整、公民利益或国家机构正常运转的行为。3. 对内对外代表国家。4. 主持内阁会议，并委任内阁会议主持人。5. 主持其他咨

询会议，并任命会议主席。6. 任免首相及内阁成员。7. 任免大法官。8. 宣布国家处于紧急状态；发布全国总动员令；决定战争与和平。9. 颁布和批准法律；签订国际条约。10. 给军人授勋或其他荣誉。11. 任免驻外大使及接受外国大使。12. 决定大赦。

**【内阁】**内阁是苏丹授权的国家最高执行机构，成员由苏丹任命。内阁成员共 30 名。内阁成员必须是年满 30 周岁、因出生取得国籍的阿曼公民。

内阁职权主要是：1. 向苏丹提供经济、政治、社会、及行政管理方面的建议，并起草相关法律。2. 制定政策以保障公民权利，提高其生活水平。3. 确立有关经济、社会、行政管理等政策的目标及贯彻实施这些政策的具体措施。4. 讨论各部提交的发展计划，并报苏丹批准，获准后贯彻实施。5. 讨论各大臣的建议，并制定相应决定。6. 监督政府机构的活动，使其妥善履行自己的职责，并协调各部工作。7. 监督所有法律、法令、规则、条例、条约、协定的执行。

**【全国协商会议】**1991 年 11 月 12 日由卡布斯苏丹颁布诏书成立全国协商会议，取代原国家咨询委员会成为国家最高审议监督机构。成员任期三年，可以延长。总部设在首都马斯喀特。1994 年 6 月 13 日，卡布斯苏丹对协商会议进行改组，委员人数增到 80 名，其中两名女委员。1995 年 1 月 2~5 日，全国协商会议第一次全体会议召开，选出两位副主席，推选 8 名成员组成协商会议办公会议（相当常务委员会），下设法律事务、经济、卫生和社会事务、教育和文化、服务和地方社会发展、评估和监督及环境、人力资源开发 7 个常设小组委员会。

**【国家委员会】**1997 年 12 月 16 日，卡布斯苏丹根据阿曼国家基本法发布敕令，组建阿曼国家委员会。12 月 27 日国家委员会正式成立。

国家委员会共 42 人，主要是前军、政界负责人和商界、宗教界、教育界、文化界、司法界等的名人，其中女委员 4 人。国家委员会委员均由卡布斯苏丹任命。

国家委员会委员必须是年满 40 岁以上，在阿曼出生的阿曼人，有良好的声誉和地位，有一定的实际工作经验。

国家委员会委员不得兼任协商会议委员，也不得兼任公职，但科学、文化界人士、大学教授及卡布斯苏丹允许的人除外。

国家委员会委员任期三年，可连任一次。

国家委员会每年召开四次全体会议，讨论卡布斯苏丹或政府提出的问题。国家委员会作为公民参与国家事务的又一渠道，“同协商会议一起为实现国家目标履行自己的义务，是政府与公民合作向前发展的一大步”，帮助政府执行全面发展战略，维护阿曼社会成就。

国家委员会的具体职能与协商会议类似，但同协商会议并非并行的双重机构，国家委员会职能同协商会议相衔接，承接协商会议或其专门委员会或工商会等的研究意见和提案。

国家委员会下设法律、社会、经济工作委员会。

本届国家委员会主席是哈姆德·阿卜杜拉·哈尔希，副主席是哈勒凡·纳赛尔·瓦海比。

**【阿曼委员会】**由卡布斯苏丹任命的国家委员会和选举产生的协商会议组成阿曼委员会，阿曼委员会无常设机构。国家委员会和协商会议换届后的首次会议由苏丹卡布斯本人主持。苏丹有权召集国家委员会和协商会议联席会议，讨论由苏丹提出的专门问题。一般情况下，联席会议由苏丹指定的国家委员会主席或协商会议主席主持。阿曼委员会开幕式和阿曼委员会、国防委员会联席会议必须由全体委员出席，任何人不得无故缺席。联席会议的动议要由与会者多数通过。在赞成和反对票数相等时，由主席投决定票。

**【司法机关】**政府设司法、宗教基金和伊斯兰事务部，主管司法及宗教事务。此外设有一个专门审理涉及外国人案件的法院。

**【宪法监督机关】**阿曼无宪法监督机关。

(蔡晨风)

## 阿塞拜疆

**国名全称：**阿塞拜疆共和国

(The Republic of Azerbaijan)

**首都：**巴库 (Baku)

**国家元首：**总统

**人口：**728.4 万人 (1999 年)

**面积：**86600 平方公里

**国庆日：**5 月 28 日

**现行宪法实施日：**1995 年 11 月 12 日

**官方语言：**阿塞拜疆语

**财政年度：**日历年

**议会名称：**国民议会 (Milli Mejlis)

**院制：**一院制

**现任议员数及任期：**125 名，5 年

**现任妇女议员数及比例：**15 名, 12.00%

**现任议会产生时间：**