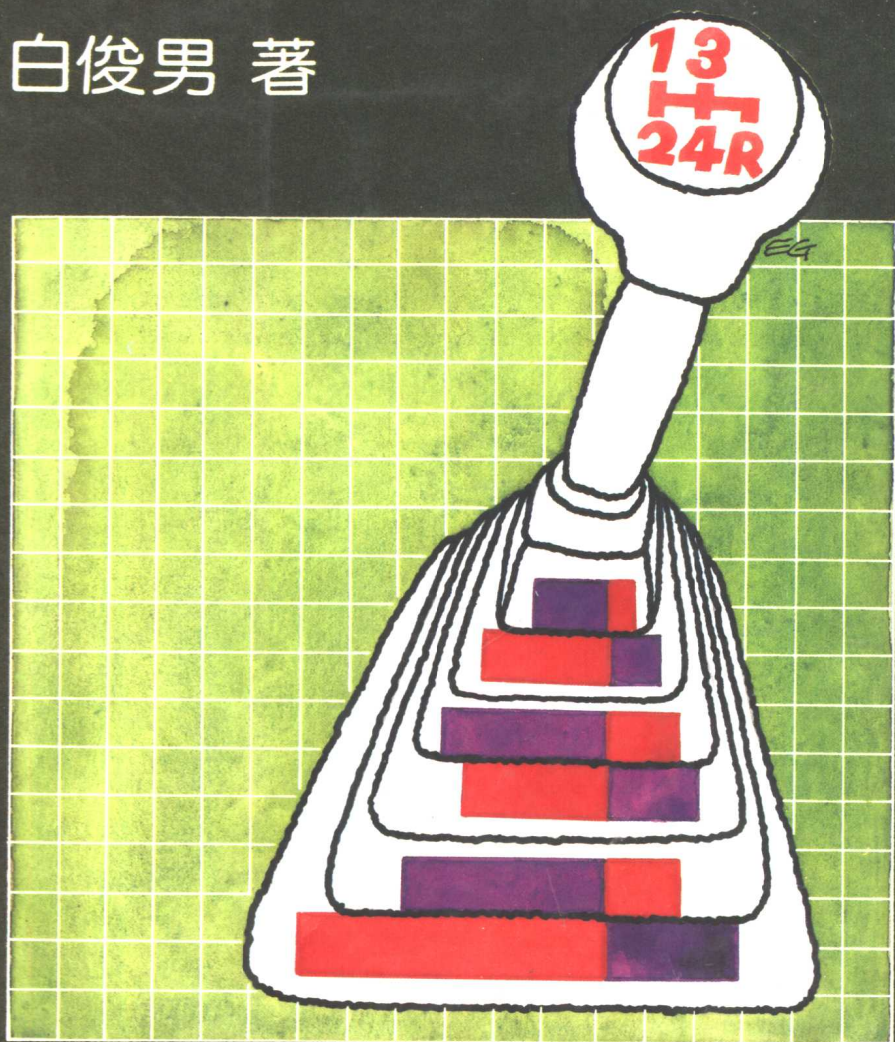


換檔中的經濟

白俊男 著



天下叢書 ①7

換檔中的經濟

白俊男 著



天下叢書 17

換檔中的經濟

作者 / 白俊男

發行人 / 王力行

出版者 / 經濟與生活出版事業股份有限公司

地址 / 台北市敦化北路201號後棟四F

電話 / 7123127-9

編輯 / 夏瑞娟

總經銷 / 黎明書報社

直接郵撥帳號 / 534888號

登記證 / 局版台業字第2517號

版權所有 不准翻印

出版日期 / 1984年8月30日 第四版

定價 / 190元

The World Economic In Transition

Commonwealth Publishing Co., Ltd.

Copyright 1984 by Commonwealth Publishing Co., Ltd.

自序

白修男

一九七三年至一九八〇年代初，兩次石油危機先後爆發，這在世界經濟史上是極重要的一頁，在這一段期間，國際經濟與金融之動盪程度，只有一九三〇年代的經濟大恐慌差可比擬。由於在此情況之下，各國的經濟與金融政策莫不大幅調整以謀因應。

台灣的經濟，對外依賴度偏高，面對四面八方滙集而來的世界性經濟停滯膨脹之壓力，經濟與金融情勢比之一九六〇年代大幅逆轉，問題層出不窮，政策的調整與因應也倍覺艱難，就長期經濟發展的觀點來看，正是經濟結構的換檔時期。

經濟的成長有其痛苦，經濟的穩定必須付出代價。從本書所選錄的三十一篇專欄，可以想見當年我國在經濟換檔時期所遭遇的痛苦及所付出的代價。

對於初學開車的人來說，換檔操作是重要的一環，在行駛中的汽車，換檔是一種必

要的調整，可以更順利地開向更遠的路。在兩次石油危機期間，我國在經濟與金融方面的調整，難道不像開車時的換檔？因此，本書定名為「換檔中的經濟」。

本書是就作者在經濟換檔時期，發表在各大報刊的專欄約兩百篇中選錄而來。本書之出版特別感謝天下雜誌社高社長希均博士的鼓勵、殷總編輯允芃女士及經濟與生活出版社王發行人力行女士的協助。這些專欄的選錄及編校，並承交銀同事陳春美女士的細心安排。沒有他們的熱心，本書不可能以這樣的面目出現，對此，作者無以為報，特此略誌數語，表示由衷的感激。

民國七十二年九月二日

目錄

國際經濟動向

世界經濟景氣的動向與經濟結構的調整	3
國際經濟的演變與我國經濟的轉向	11
論倫敦的經濟高峯會議	19
倫敦高峯會後的巴黎南北會議	25
我國與東協國家的經濟關係	31
中韓日新四國的區域經濟合作	37
論日內瓦油價會議與東京經濟高峯會議	43

論威尼斯經濟高峯會議

卡特總統就職與美國經濟的迷惑

卡特的反膨方案與美國經濟的十字路口

雷根當選與美國經濟

評雷根政府的財政平衡計劃

史蒂格勒其人及其經濟思想

歡迎名經濟學家傅利曼教授來訪

金融與外匯

中央銀行仍應具獨立性

調整專業金融體系的問題

新銀行法與專業銀行體制的建立

石油危機與國際貨幣問題

我國採取浮動匯率制度之探討

黃金的貨幣地位之轉變

有效匯率指數與匯率政策

美元貶值與我國的匯率政策

新台幣匯率的調整問題

析論自由利率制度

——對五院十六項建議評述之二

155

149

'43

137

131

121

'13

105

99

93

85

79

73

67

61

55

49

貿易問題與經濟發展

經濟問題的重心與經濟政策的方向

保護主義、對日貿易逆差問題與我國的貿易政策

從膠著狀態中突破出來

——民國七十年代台灣對外貿易的問題

我國當前的貿易問題

正視投資意願衰退問題

從先進國家的科技政策——

論我國的科技發展方向

經濟成長與經濟福利問題

209 203

195 187

179 171 163

國際經濟動向

世界經濟景氣的動向與 經濟結構的調整

在一九七四年以前的二十年當中，由二十四個工業國家組成的經濟合作發展組織（OECD）每年平均之工業生產增加率高達五・五％。去年一年，世界經濟由「停滯膨脹」（Stagflation）惡化為「衰退膨脹」（Slumpflation），OECD的工業生產急遽下降，至去年年底，下降的幅度折成年率高達一五％，幾乎達到一九三〇年代大蕭條（Great Depression）時期下降一九％的地步。今年第一季，情況更加惡化，降幅甚已超過一五％，允為第二次世界大戰以來世界最大的經濟難關。

就美國的情形而言，在此之前，二次戰後曾經有過五次經濟衰退，即一九四八年、一九五三年、一九五七年、一九六〇年及一九六九年，但從持續的時間，工業生產減少

的程度，失業率的高低以及國民生產毛額（GNP）衰退的程度來看，情形之嚴重實以此次為最。今年第一季，美國GNP實質成長率折成年率竟為負一〇・四%，這是自一九四七年開始發表這種統計以來的最低紀錄。

一般預料，目前的世界性經濟衰退可能會再持續一段時間。因為，目前雖然若干跡象顯示，經濟情況已在好轉之中，但更重要的事實是：大多數的OECD國家，因為失業水準極高，貨幣所得的增加率尚不能趕上通貨膨脹率，以致消費者的實質所得及支出仍在減少，這是景氣恢復的最大障礙。過去四個月中，美國的實質消費支出之減少，折成年率多達二〇%，而其失業率則仍繼續攀升，三月份的失業率已達八・七%的紀錄。其他國家的情形也是大都如此。雖然大多數的國家已經開始放鬆緊縮的貨幣政策，降低利率水準，寬列財政預算，俾以全力對抗經濟衰退，但是，這些政策的實施，有着時間落後（time lag），必須經過一段時期之後才能顯出效果。所以，根據謹慎的估計，目前的世界經濟景氣乃是處於U形的低谷，至少要到一九七六年年初中才能從經濟衰退的底部回升。

追求更高的成長

由第二次世界大戰後世界經濟循環（business cycle）的歷史可以看出，經濟衰退

的程度愈大，則在復甦之後，繼之而來的經濟景氣就愈旺盛。所以，有人預料，自一九七六年末期至一九七七年末期，世界經濟將會快速成長，重視經濟繁榮的高峯。但是，亦有若干經濟學家指出，此次的經濟衰退與過去所曾發生的經濟衰退比較，本質已經有所改變，所以繼之而來的不是高度的繁榮，而是「零的成長」(Zero Growth)。

當然，自有經濟學以來，經濟學家的意見似乎永不統一，總是令人莫衷一是。不過，此次的世界性「衰退膨脹」，雖然不能全部歸咎於石油危機，但與石油危機有關則是事實，據此我們可以判斷，此一經濟難關度過之後，世界經濟的結構必將發生重大的變動，經濟成長的基礎也將發生重大的轉移。故就經濟決策及企業經營的觀點而言，所持的經濟理念亦須有所調整，才能適應新的經濟時代之要求。

在未來世界經濟所將發生的重大變化之中，首先我們應先了解，經濟成長的動力不再是由「消費需求」而來，反之，「資本投資」即將成為經濟發展的引擎，因此，需要投入大量資本的能源、運輸、環境控制及糧食生產等等，將成最有發展潛力的部門。這是因為自一九五〇年代末期及一九六〇年代初期以來，嬰兒的死亡率大幅降低，現在他們均已成年，形成龐大的人口壓力，也對上述的能源、運輸、環境控制及糧食生產部門造成重大的負荷，這些部門也將不可避免地被迫快速成長，藉以滿足人口增加的需求。然後再由這些部門的成長帶動總體經濟的成長。所以，雖然有人認為歷經石油危機、環

境污染及通貨膨脹之後，人們將不再追求高度的經濟成長。然而，我們的看法實在不宜如此，我們反而應該追求更高的成長；只是，成長的方向與途徑必須改變，成長的方法與衡量的標準必須重新選擇。

生產國家地位提高

在上述的經濟結構之調整中，最重要的是價格結構的調整。因為石油已成為最重要的能源，也是若干重要工業（石油化學、人造纖維、肥料、塑膠等業）的基本原料，各種產業之間的價格結構本是息息相關，石油價格長期而大幅的上漲，必然會使整個價格結構發生不同幅度的調整。而且，隨着波及效果的擴大，勞動者的生活費用步步上升，工資也會向上調整，各產業的成本結構因而重新調整，於是價格結構再度調整。如此，因果關係互相感應，造成連續不斷的調整，這種調整顯非短期所能完成，故世界性的通貨膨脹極有可能演成長期性的現象。

長期性的價格結構之調整，也會引起產業結構之調整。因為長期以來，現有的許多產業，特別是汽車、航空、航運等業，對於石油的直接依賴程度提高。故在油價大幅上漲以後，首先受到影響的就是這些產業。尤其是汽車業乃是影響美國經濟景氣榮枯盛衰的關鍵產業，汽車業之萎縮，造成經濟衰退的重大壓力。爲了適應高價能源時代的來臨

，各種汽車業無不縮小生產規模、裁減員工、設計小型省油車輛，或發展電動車輛。航空業則在減少班次，改變航線。同時，煤業則又再現金機，石油探鑽事業則成最熱門的行業。總之，在這一連串的產業結構之調整過程中，若干產業為之萎縮，若干產業顯現了新的發展前途。

石油危機發生之後，消費結構也在調整，人的觀念受到新的警惕，可用資源並非取之不盡，富甲天下的美國也由總統出面呼籲美國家庭在庭院中種菜，節約各種物質的浪費，我們可以看出，消費型態已有顯著的變化，凡對能源消耗多的消費均在減少，而對能源消耗少的消費則在增加。

再者，油價暴漲以後，產油國家形成世界上新的財富集團，初級產品的出口國家也享受到所謂商品景氣（commodity boom），受害最大的是資源缺乏的開發中國家。如此，世界經濟勢力的分配將會重新調整，重要物資的生產國家之經濟地位甚至於政治地位將會顯著提高。這是世界財富結構的調整，對於未來的國際局勢將有重大的影響。

經濟問題沒有國界

經過石油危機之後，我們可以更體會到一項事實，就是經濟問題已無國界。就此而言，經濟決策的視野必須擴及整個世界。但是，我們也應記得，經濟學的本性乃是根源

於國家主義。英國古典學派的經濟學家雖然反對重商主義的偏狹之國家主義，贊成眼光遠大的自由經濟之理想，但事實上，他們之鼓吹自由貿易，乃因自由貿易對於當時的英國有利，而非對於世界有利。的確，如果不是希望對於經濟問題及經濟政策有所幫助，經濟理論永遠不會產生令人滿意的發展，而經濟政策的決定與執行便是國家。二十多年以來，先進國家不斷援助落後國家，其出發點雖與人道主義有關，但是不可否認，先進國家之希望落後國家經濟繁榮，乃因對於先進國家本身的安寧有所貢獻，一旦落後國家的經濟繁榮威脅先進國家之時，先進國家根本不顧落後國家經濟繁榮。所以，就此觀點出發，經濟決策當局雖應服膺經濟理論的啓示，但是經濟決策的本身却是應以國家主義為基礎。如果自由貿易政策對於本國有益，我們應該宣揚自由經濟的崇高理想，如果保護政策對於本國有利，我們應該毫不猶疑地採取適切可行的保護手段。我們可以預料，未來的十年，國際經濟合作的呼聲仍將高唱入雲，但是絕對沒有一個國家願意放棄部分的經濟「主權」(Sovereignty)去實現自由經濟的崇高理想。衆所矚目的「多國公司」(Multinational Corporation)，自一九五〇年代以來已有長足的發展，但是從今以後，將在國家主義日漸抬頭之下略作犧牲。

事實上，自石油危機爆發，自然資源受到高度重視以來，各國經濟政策的重心已有基於國家主義而走上孤立化的傾向。遠者如去年年初法國之退出歐洲的聯合浮動(Joint

Float) 制度，而使歐洲共同市場貨幣統一的理想趨於停頓，以及隨後之不斷以武器向阿拉伯產油國家交換石油，但求自保，不惜破壞石油消費國家之聯合陣線。韓國亦在去年年底將其貨幣貶值二〇%，但求自保，不惜打擊其他國家之貿易利益，也是屬於這種類型。邇來我國政府官員及學者專家中之主張自由貿易政策者頗不乏人，上述事實理應值得深思。

六十四年五月八日
經濟日報