

香港劳动力市场透视

曾虹文 著



276.58

广东经济出版社

香港劳动力市场透视

曾虹文 著

广东经济出版社

第一章

香港劳动力市场概述

第一节 香港社会经济概况

一、香港的环境与资源

香港位于珠江出海口东侧,与深圳经济特区相毗邻,是我国通往世界各地的南大门。据港英政府 1995 年的统计,香港土地面积仅有 1092 平方公里,虽然香港政府每年都进行移山填海扩大土地面积,但香港人口过去 10 年间平均每年增加 1.4%,现有人口 630 万人,人口密度高达每平方公里 5890 人,是世界上人烟稠密的地区之一。香港地理特征是多山、多岛屿、少平地,土地面积虽比新加坡大两倍,但实际开发使用面积仅 170 平方公里(占总面积的 15.6%),其中住宅用地 42 平方公里,商业用地 2 平方公里,政府、团体和社区设施用地 18 平方公里,工业用地 11 平方公里,道路、铁路用地 27 平方公里,公共屋村用地 12 平方公里等。

香港地处南海,海岸线总长约 800 公里,在历史上经历了多次下沉和上浮,因此大小深水港湾很多,香港仔海峡的东侧开辟成著名的海洋公园,面积 68 公顷,为香港著名的旅游胜地。目前全港可供夏日游泳康乐的海滩一共有 42 个,政府又陆续投资兴建一批大型文化艺术活动场所,如太空馆、科学馆、文化中心等,再加上香港拥有的一流酒店服务设施以及购物的理想环境,构成了香港旅游业的优势。

特殊的地理环境,使香港拥有极佳的天然良港,而且在地理上它可以华南(特别是经济高速发展的珠江三角洲)为后盾,面向亚太地区,这是它的先天优势。自香港开埠以来,香港便一直扮演着这样一个中介角色:它将华南以至更远的内地产品源源不绝地向外输出,也不断地将国外货物输入内地。作为一个自由港和转运站,香港因而也带动了各类相关经济活动的高速发展,如金融、保险、运输、通讯和各类商业服务,积累了许多商业关系和经验,更培育出一大批在各个层次从事经济活动的人才。香港自由贸易政策和低税率政策又为香港贸易中心的发展创造了有利条件,使香港厂商得以从国际市场获得低廉的原料、设备,生产出富有竞争力的出口商品;香港得以提供优质服务,吸引各国商品经港转口;当地消费者得以享受价廉物美富有特色的各类消费品,体味“购物天堂”所带来的满足。

在天然资源相对缺乏的情况下,劳动力可以说是香港最重要的资源,在早期的工业化过程中尤其如此,因为扩展劳动密集型工业需要大量的人力投入,这有赖于人口的自然增长和入境移民。在人力资源方面,香港具有两大优势:一是年龄结构比较年轻,1996年劳动参与率为62.8%;二是教育水平不断提高,1991年香港15岁以上人口达到高中教育程度的人数占总人口的46.6%,大专以上学历的人数占21.3%。人力资源的发展,一方面适应了香港经济发展的需要,另一方面也大大地提高了社会生产力水平。

二、香港社会经济状况

早在80年代,香港就已作为亚洲经济成就最为显赫的“四小龙”之一,被联合国及国际货币基金组织、世界银行等国际经济组织划入“新兴工业经济”组别,即介于“不发达经济”和“发达经济”的转型期,1994年至1996年美国传统基金会和华尔街日报亦连续三年评定香港为全球最自由的经济体系,

其多项经济指标已超越部分发达国家。香港目前是世界上第八大贸易实体,以吞吐量计算,香港的港口是全球最繁忙的货柜港;以国际旅客数目计算,香港的机场是全球第四个最繁忙的机场,以所处理的国际货物量计算则排名第二;以对外银行交易量计算,香港也是世界第五大银行中心,而以成交额计算亦是第五大的外汇交易市场;以资本市值计算,香港的股票市场是亚洲第二大市场。凡此种种,都证明香港已确立主要国际贸易和金融中心的地位。

过去 20 年来,香港经济增长逾 3 倍。香港的本地生产总值平均每年有大约 7.5% 的实质增长,表现胜过经济合作及发展组织国家,也较世界平均经济增长快 1 倍。按人口平均计算的本地生产总值,增幅达 2 倍,以实质计算平均每年增长约 6%。1995 年香港按人口平均计算的本地生产总值为 2.3 万亿美元,已超越英国、加拿大及澳大利亚,在亚洲仅次于日本。这方面的经济表现以及香港的工作人口,使他们的收入均持续增长,以 1996 年第一季度为例,香港主要行业(金融、保险、地产、商业服务业、运输等)合计的收入以货币计算比一年前增加 11%,以实质计算则有 4% 的增幅。

香港属于细小而开放的经济体系,经济方面取得的优异成就离不开其对外贸易的出色表现。过去 20 年来,使香港贸易有了大幅度的增长,香港货物贸易量拓展超过 44 倍,服务贸易的增幅亦超过 26 倍。1995 年有形贸易(包括转口货物、本地产品出口及进口货物)的总值达 28400 亿港元,占世界贸易总值的 4%,人均对外贸易额为 58722 美元,相当于本地生产总值的 256%,1966 年有形贸易总值等于本地生产总值的 124%,1980 年为 148%,1990 年则为 221%。目前,香港的转口货物接近九成是以中国为来源地或目的地,成为中国的主要转口港。

随着对外贸易迅速增长,确保了香港服务行业得以蓬勃发展及多元化。金融和商业服务,即银行、保险、地产及其他

多项服务迅速发展。1985年至1995年间,香港的服务贸易主要集中于航运、民航、旅游和各类金融服务,服务输出持续增长,以实质计算平均每年增加9%,服务输入的增幅则为10%。到1995年底,香港持牌银行185家,遍布港九各地的持牌银行分行1649家;有限制牌照银行和接受存款公司195家,此外,还有外国银行在港开设的办事处157家,所有持牌银行对客户的存款负债总额为21520亿港元。换句话说,香港平均每平方公里便有两家银行,每3000人拥有一家银行机构,每100名工作人口约有3人在银行部门工作。

香港的经济发展以贸易为动力,而航运业一开始便与贸易结下了不解之缘,香港对外贸易的货运量有九成是靠航运完成。事实上,香港集装箱运输业的起步虽晚于欧美、日本等发达国家的各大港口,但作为国际运输干线的重要枢纽,香港后来居上,先是超过英、美、日等发达国家,后又于1987年取代荷兰鹿特丹登上世界最大的集装箱港口的宝座。1995年,香港集装箱吞吐量1260万个,抵港远洋船舶和内河船214000艘,装卸货物1.6亿吨。香港是举世公认的远东航运中心,它与世界100多个国家和地区的460多个港口建有航运关系,形成一个以香港为枢纽、航线通达五大洲、三大洋的海上运输网络。香港到世界各地的航线十分稠密,班轮众多,1995年进出港口大小船舶达432481艘次,每隔一分半钟便有一艘船只进出。香港船东协会各成员共拥有远洋船舶1294艘,载重吨位6100万吨,其规模仅次于日本、希腊等少数国家,约占世界船舶总吨位的10%。香港还拥有亚太地区第一流的国际机场——启德机场,其货运量1995年达146万吨,超过德国法兰克福机场,仅次于日本成田机场,居世界第二位。1995年启德机场飞机起飞15万架次,高峰时进出航班达33架次,约每2分钟便有一架飞机起降,客运量为2740万人次,为世界第四大最繁忙的机场。目前,启德机场已近饱和,正在兴建的赤鱗角新机场的第一条跑道将在1998年建成,届时香港航

空运输业将得到更大发展。

与国际金融、贸易、旅游等经济中心的地位相辅相成,香港的信息业也成为全球重要一环。在香港,电讯系统、电话系统和邮电系统,不仅拥有国际上最为先进的各种设备,而且部分设备的人均使用率已在国际上处于领先地位。香港是东南亚电话密度最高的地区之一,平均每 100 人便有电话 66.8 部,直通国际电话遍及全球 220 个国家和地区的 1200 个城市,电话直拨内地 1080 多个市县;香港拥有传呼机超过 130 万部,人均传呼机使用率高居世界首位,每 4.8 人便有一部传呼机。香港还是世界上首座拥有全数码系统电讯网络的大城市,其国际电讯使用率全球第一,人均图文传真机数量在全球仅次于日本。目前,已有 400 多家著名跨国公司把香港作为它们的在亚太地区 and 世界各地传递信息的通讯中心。

香港还是亚太地区的一个著名旅游中心,素有“东方之珠”之称,长期位居亚洲各旅游市场之首。香港客源甚为广泛,以购物、度假和商务为主,1995 年抵港旅客总数为 1020 万人次,花销 720 亿港元,旅游收益相当于平均为每个香港市民带来 1.23 万港元的进账,为香港带来可观的经济收益,目前约有 20 万人从事旅游相关工作。

三、香港经济腾飞的历程

从一个普通的渔村,发展成现代化的国际大都市,这样的飞跃并非一蹴而就,亦非一帆风顺。香港经济发展的转折点,始于第二次大战之后,先后经历四个阶段的经济波动与调整,每个阶段皆有其特殊情况与背景,相应地也形成不同的经济结构和经济策略。

第一个阶段(1946 年至 1952 年):贸易转口港复苏期

自香港开埠后漫长的 100 多年内,香港一直凭借自由港政策,主要经营转口贸易,以此维持生存,其他行业规模很小,处于附属地位。第二次世界大战令香港经济全面倒退,工业

生产萎缩,对外贸易几乎完全停顿,纵然如此,香港却能在战后数年间复苏,对外贸易亦能超过战前的水平,迅速恢复原有转口港地位。在对外贸易方面,香港在 1947 年货物出口总值达 27.67 亿港元,比战前最高年份 1931 年高出 116%,而在 1947 年至 1951 年间继续以每年平均增长 35% 的高速发展。

战后香港经济及转口港地位得以迅速恢复,究其原因主要取决于两个方面:一是战后几年内地仍处于解放战争时期,相比之下香港局势已基本稳定,过去逃至内地的香港同胞纷纷重返香港,重操旧业,而不少内地的资本家则携带资金和技术来港发展业务。此时,欧美市场逐渐恢复,产品出口及市场需求都在增加,而内地产品也需要通过香港口岸外销。二是得益于香港与内地贸易关系的急速发展。新中国成立后,迫切需要加强对外经济联系,当时英国政府为继续与已解放的地区进行贸易,采取了十分明智的行动,在西方国家中率先承认中华人民共和国。于是,香港迅速成为中国与外国贸易的中转站,香港对内地的贸易额大幅上升,1949 年增长 66%,1950 年增长 74%,尤其在抗美援朝初期(1951 年)成倍增长,贸易总额高达 93 亿港元,为 1947 年的 3 倍多。

在这阶段,香港主要的经济结构仍与战前一样,都是以转口贸易为主,在经济策略方面,则充分利用香港的优良港口及各种基础设施与国际贸易关系网络,谋求在转口贸易和航运业中赚取利益,货仓、保险、银行等行业随之得以发展。

第二个阶段(1952 年至 1970 年):工业化发展期

1951 年朝鲜战争爆发后,在美国操纵下的联合国对中国实行“贸易禁运”,许多重要物资如汽油、橡胶、五金、化工原料以及西药,均不准运往中国内地,美国还严格禁止中国内地的产品输入美国,甚至连原料来自中国的产品都不准进入美国市场。这就迫使香港的转口贸易业务一落千丈,金融、航运等行业顿时陷入萧条,工商企业纷纷倒闭,失业人数骤增,社会秩序混乱。

1952年,香港对内地贸易总额比上一年下降2/3,中国内地在香港出口市场上的地位从第一降至第五。纵然如此,以精明勤奋和善于把握机遇著称的香港人,很快调整经济策略,转入以轻纺工业为龙头的工业化阶段。这种经济转型,正好配合了战后世界经济局面的发展,当时西方各主要工业国正进行产业结构更新,致力于发展技术和资本密集型的工业(如机械工业,重化工业等),在劳动密集工业方面留下许多空档,香港因此可以发展成本较低的轻工业。

这时,又赶上战后西方经济复苏浪潮,发达国家购买力增强,对纺织、成衣等消费用品的需求与日俱增,香港充分利用上海、天津、广州、重庆等大批资本家来港所携的资金、设备、管理知识和技术人才,再加上大批移民流入香港,为制造业提供了大量廉价劳动力,故此香港厂商得以开发纺织与成衣行业以满足欧美市场。

香港在这一阶段的经济结构,主要是以轻工、外销产品为主,经济策略则以出口为导向,过去100多年以转口贸易为主的经济模式已产生了根本的转型。经过短短的8年,香港工业就取得了相当显著的成就,港岛和九龙出现了众多的工业区,工厂数目和工人人数翻了2~3倍。到1959年港产出口值达22.8亿港元,第一次超过了转口货物总值,占香港出口总值的70%。

进入60年代,香港加工业乃至整个经济的发展更为迅速。除原有轻工业(如纺织、塑料、成衣等)获长足发展外,一些新兴工业如电子、钟表、玩具等又陆续建立起来。加工工业的发展,既增加出口,促进进口,扩大就业,还带动了金融业、房地产和建筑业的发展。据统计,1960年至1969年香港平均本地生产总值增幅高达13.6%,到60年代末香港的制造业已占生产总值的30%,制造业就业人口占全部就业人口47.7%,港产品出口占总体出口的比重增加至八成左右,香港已逐步成为亚洲地区轻工业制造中心之一。

第三阶段(1971年至1984年):多元化时期

到了70年代,香港许多工业产品的出口金额或出口数量已名列世界第一,这些产品包括成衣、玩具、塑料花和钟表,但由于国际上采取出口导向模式的国家和地区逐渐增加,劳动密集型产品的竞争日趋激烈,台湾、南朝鲜、新加坡的出口额先后赶上了香港,再加上西方一些主要国家出现经济衰退,不少发达国家开始实施贸易保护主义,香港许多产品的出口受到限制,尤以纺织品配额对香港出口工业造成的压力最大,1974年香港出口额较上年出现了7%的实质减少,经济环境极不乐观。

面对这种形势,香港开始推行经济多元化的发展策略,以适应各国经济结构的改变,也可配合中国大陆改革政策,推动香港金融、旅游、转口贸易及房地产业的发展。在1977年至1981年间,50多万大陆移民为香港提供了大量低廉的生产力,使香港的人工成本相对低廉,增加了香港产品在国际市场上的竞争能力。

在多元化政策影响下,香港经济结构发生重大转变。首先是实施工业多元发展策略,其主要措施是原料多元化、市场多元化、产品高质高值以及行业多元化,一些新的工业制造行业(如电子工业)迅速成长,新的高质高值产品不断出现,并在国际市场上占据较高地位。工业多元化策略,不仅成功地帮助香港经济度过困境,避开欧美各国的贸易保护主义措施,而且灵活地应付了东南亚新兴工业化国家和地区的竞争,从而有效地提升了香港工业的产品档次,促进本地工业进一步发展。

其次是实施经济多元化策略,借此扩大香港经济基础。香港在继续发展对外贸易、航运业和出口加工业的基础上,大力发展金融业、旅游业和房地产建筑业,到80年代已形成以贸易、金融、制造业、航运、房地产建筑、旅游等六行业为支柱的多元化经济结构,并形成多个区域和国际性中心,即金融中

心、贸易中心、航运中心、旅游中心、信息中心和轻工业制造中心。在香港经济中,金融业比重日益上升,取代工业制造业,成为香港百业之首。1970年,香港工业制造业在本地生产总值所占比重为30.9%,金融业仅占14.9%;1981年,工业制造业所占的比重下降至22.8%,而金融业则超过制造业,达到23.8%。这一数据从一个侧面反映了香港经济多元化的程度和国际金融中心崛起的力度。

第四阶段(1985年至今):服务型经济发展期

80年代中期以后,香港制造业经过多年高速发展,租金和人工成本已逐渐上升,再加上通货膨胀长期居高不下,削弱了香港产品竞争力,制造业原有的80%生产线已移至内地,形成“前店后厂”的格局,从而导致整个行业增长放缓。1986年至1993年制造业虽然所获订单平均增长41.36%,但其产值在本地生产总值的比重逐年下降,从1987年的23%跌至1994年的9.3%。

这一时期,内地改革开放以及经济持续高速发展,为香港转口贸易提供了大量机会,从而使香港转口贸易重现兴盛,连年大幅上升,从1986年至1995年10年内贸易总额从5525亿港元跃升至28352亿港元,增长5.1倍,香港对外贸易总值跻身于世界八强。香港金融业亦于此时进入稳定繁荣时期,股票、外汇、基金、黄金、期货等市场有了较快发展,成为国际第八大股市、第五大汇市和第四大金市。此外,旅游业、信息业、航运业、房地产业在这一时期都有长足的发展。香港整个服务业每年以16%的速度增长,占本地生产总值的比重一直在65%以上,1995年高达82.8%,超过发达国家的平均数。

很明显,随着中英两国签署“中英联合声明”,香港在政治进入了过渡期,在经济上正好进入经济结构新的转型期,即从以工业为基础、外贸为主导的多元化经济转为以服务业为主体、多种经济全面发展的阶段。

第二节 香港劳动力市场状况

一、香港劳动力市场的形成

劳动力市场,是由劳动供、求要素及其管理规范构成的。香港社会经济发展状况与水平决定了劳动力的需求,这是劳动力市场形成与发展的驱动器,但劳动力资源供应状况同时也会制约社会经济发展的速度。上面的内容,我们已经介绍了香港经济发展的过程与状态,现在有必要介绍香港劳动力市场另一重要组成部分——香港劳动力资源的供给。

严格地讲,香港劳动力市场就像其经济活动一样,不是一个自我封闭的体系,而是一种对外自由开放交流的体系。劳动力资源的供给,不仅取决于香港本地居民的自然增长,更重要地取决于入境移民(包括劳务输入),而市场开放程度也随着不同时期的需要与特点而有所调整。

在第二次世界大战前夕的 1941 年,香港人口已达 160 万。日本侵占香港时,许多华籍居民纷纷返回中国大陆,使香港人口锐减,到了 1945 年香港光复时人口仅约 60 万。此后,随着香港趋于稳定,而内地解放战争持续,逃避战乱的居民又纷纷返回香港。1946 年香港人口数目又回复到 160 万。当时,移民进出基本上属于开放式的,政府很少管制。1951 年,香港人口大约是 200 万左右,接着的 10 年人口以平均每年 4.6% 的速度增长。1961 年香港政府作了战后第一次人口普查,所得人口数字是 3129648 人,从这一年开始香港每 10 年进行一次人口普查,而在每次普查后 5 年进行一次中期人口抽样调查。到了 1991 年,香港人口高达 570 万。40 年内增加了 1.85 倍,使小小的香港成为世界上人口密度最高的地区之一。在人口自然增长方面,在 50 年代香港每年平均人口自然增长率相当高,其中 1952 年至 1956 年为 2.7%,1957 年至

1961年为2.9%，自然增长在香港人口增长所占比例约为2/3，这是在发展中国家和地区所常见的现象，同时也和战后大批婴儿出生与大量年轻入境移民有关。随着香港的工业化和城市化，教育程度普遍提高，大批年轻妇女投入工作，人口自然增长率不断下降，到了香港工业化后期的1967年至1971年自然增长率降至1.6%，到了80年代末期便只有0.7%，但自然增长仍是香港人口增长的主要因素，这种趋势也和先进国家的经验相同。到了1995年，香港达到6307900人，较1994年同期增加了32.6%，这时出生人数比死亡人数多38200人，到港人数则较离港人数多120600人，即移民增加成为香港人口增长的主要因素。

随着经济发展，香港的人口亦已步入人口转移后期的低出生、低死亡、低自然增长阶段。香港的出生率和死亡率都已降至很低的水平，出生率从1961年的35‰，下降至1995年的11‰，而死亡率则稳定在5‰这个水平。两者之差的自然增长率便随着出生率下降，从1961年的29‰降至1995年的6‰。随着人口年龄结构老化，死亡率将会上升，意味着自然增长率将会继续下降。其他，香港的总和生育率自1981年已跌破平均每个妇女在一生内生育2.1个孩子的更替水平，最近几年更下降至世界最低水平的1.2。如果这一现象持续下去，香港的自然增长会在不久的将来出现负增长。

自然增长率的持续下降，意味着香港人口的增加一定和人口迁移有更加密切的关系。第二次世界大战后，香港的人口增长主要是逃难后回归的居民，亦有一些是希望生活有所改善或安定的移民，仅在战后一年内就有100万人从中国内地来港，持续大量的居民从内地涌入香港，迫使香港政府在1950年关闭边界，限制大陆来港人数。即使如此，在50年代仍有超过40万大陆内地人士进入香港定居，据统计当时超过1/3的人口增长是净迁移。60年代，内地来港移民减少，再加上1967年事件导致离港移民增加，使香港净迁人数下降至11

万人,只占当时人口增长的 1/8。到了 70 年代近一半的人口增长是来自净迁移,而净迁人数则超过 50 万人,其主要是来自 70 年代末期的内地移民,仅在 1978 年至 1980 年短短的 3 年内,就有 40 万移民进入香港定居。80 年代的净迁移数目大幅度下降,一方面是由于香港政府 1982 年取消“低垒”政策,限制了内地移民大量涌入;另一方面是这期间迁出移民数字上升。虽然移居国外并不是一个新现象,但由于香港前途问题的影响,离港到外国定居人数每年在 2 万人左右,但 80 年代后期则跃升至每年 4 万人。1990 年至 1994 年每年平均有超过 6 万人离开香港到外国定居,到了 1992 年这个数字达到最高峰 6.6 万人。

随着 80 年代下半期出境移民潮的出现,香港人口的年增长率更下降至接近自然增长率,使这个人口稠密的地方出现了劳动力不足的情况。到了 1995 年,有迹象表明入境移民数目有所上升,其主因是境外人士和回流移民数量大增。据有关人士分析,1995 年在香港居住的外籍人士已多达 41.54 万人,回流移民 6 万人。

当然,人口和劳动力不是同一个概念,因为并不是全部人口都投入劳动,而且如果有失业出现,进入就业市场的劳动人口也就不等于实际的工作人口。由于香港经济一直都能维持高度增长,对劳动力需求大,所以除了个别年份(如 1975 年)之外,一般都维持极高的就业率,使劳动人口和实际工作人口的差别不大,劳动参与率高。表 1 可反映出香港劳动力的基本情况。

1961 年到 1971 年,男性的劳动参与率大幅下降,这是因为教育日渐普及,学龄延长,而女性的劳动参与率却大幅上升,这是由于工作机会增加,许多年轻妇女投身纺织、成衣和电子等工业的生产工作。1976 年起,对劳动参与率的计算年龄改为 15 岁开始,普及教育的年龄亦有所提高,男性的劳动参与率一直维持在 80% 的高水平,而女性的劳动参与率亦稳

步提高。近年来,香港的大专教育发展迅速,使许多年轻男女得到更多的升学机会,因而导致 90 年代的劳动参与率普遍下降,到了 1996 年劳动参与率仅为 62.8%,但这一转变又意味着香港劳动力素质有了进一步提高。据统计,到了 1996 年香港达到高中教育的人数最多,占 15 岁及以上人口总数的 46.6%,而获大专及以上教育程度的人口则从一个极低的水平迅速上升至总数的 21.3%。

表 1 香港人口增长与劳动参与率

年度	人口	劳动人口	劳动参与率			工作人口
			男	女	全部	
1961	3174700	1211999	76.5	32.3	55.0	1191099
1971	4045300	1654907	70.9	37.1	54.2	1582849
1976	4443800	1895300	80.7	45.0	63.3	1867480
1981	5183400	2503804	82.5	49.5	66.8	2404067
1986	5524600	2753848	80.9	51.2	66.4	3643273
1991	5754800	2811002	78.7	49.5	64.3	2715103
1996	6217556	3182497	76.6	49.2	62.8	3043698

注 1:劳动人口指进入劳动力市场的劳动力,又称经济活跃人口,从劳动人口中减去失业人口及初次进入劳动力市场的待业人口即为工作人口。

注 2:1961 年至 1971 年劳动参与率为劳动人口与 10 岁及以上人口的比率;1976 年及以后劳动参与率为劳动人口与 15 岁及以上人口的比率。

我们还可以从香港人口年龄结构进一步了解劳动力供给情况,表 2 显示了由 1961 年以来的人口年龄结构。1961 年,

香港人口中年龄在 15 岁以下的竟达 40% 以上,这是战后大量婴儿出生的结果。在以后 30 年内,人口出生率不断下降,到了 1996 年 15 岁以下的人口便只占 18.5%,从劳动力供给角度看来,这种趋势有助于使许多妇女从家庭工作和抚婴育儿中解放出来,投入社会工作,这也解释了女性劳动参与率不断上升的原因。此外,战后婴儿的成长也壮大劳动力的供给,正好配合了香港经济发展的需要。到了 80 年代,青壮人口就成为了全部人口的主要部分,亦为劳动力的支柱。

表 2 香港人口年龄结构(%)

年龄(岁)	1961 年	1966 年	1971 年	1976 年	1981 年	1986 年	1991 年	1996 年
0-14	40.8	40.1	35.8	30.1	24.8	23.1	20.9	18.5
15-24	11.8	15.8	19.4	22.0	23.0	18.8	15.2	14.0
25-34	16.5	12.3	10.3	13.1	17.7	20.3	21.4	19.1
35-44	14.0	13.3	12.7	10.8	9.7	12.0	16.1	19.0
45-54	9.3	9.6	10.5	10.9	10.3	9.7	8.8	11.0
55-64	4.8	5.6	6.8	7.7	7.9	8.5	8.9	8.3
65 及以上	2.8	3.3	4.5	5.4	6.6	7.6	8.7	10.1
合计	100	100	100	100	100	100	100	100

按 1995 年底的统计,香港 15 岁~64 岁的劳动人口为 4436963 占总人口的 71.4%,高于日本的 68.1%;另一方面,劳动人口的平均年龄也从 1971 年的 35 岁下降到 1996 年的 34 岁,略高于新加坡的 29 岁。此外,香港抚养比率逐渐下降,15 岁以下和 65 岁及以上人口数目与每千名年龄 15 岁至 64 岁人口相对的比率,由 1986 年的 442 人降至 1996 年的 401 人,这个趋势无论从社会和个人的负担、劳动力的供给还是从生活水准的提高和经济发展来看,都是有利的。因此,香港目

前总的人口结构比较年轻和富有生气,而且由于近年来香港政府采取措施发展各种类型技术教育,年轻的劳动人口的技术熟练程度逐渐提高,对现在香港的就业、分配和消费方式都有很大影响。

很明显,要维持经济高度而持续增长,社会便需要有充沛的劳动力供应,这些劳动力在素质上须配合社会的需要,而社会也必须使这些劳动力得到充分利用。战后数十年的香港,在人口年龄结构、劳动力供应、劳动力的素质和就业水平各方面的发展,都能符合上述的条件,因而使本地生产总值维持长期而高度的增长。

二、社会经济政策与环境对劳动力市场形成和发展的影响

(一)“积极不干预”政策的影响

“积极不干预”政策是香港政府管治香港社会经济发展的基本原则,即实行以自由经济为主导地位的市场经济体制,香港各类经济活动任由企业自由决策,自由经营,自由竞争与发展,政府在其中的职能就是维护和配合市场这只“无形之手”有效地发挥调配资源和发展经济的重要作用。它具有两层含义:其一,奉行自由主义经济哲学,努力保持自由港地位,坚持自由企业制度和一系列自由经济政策,营造鼓励竞争的投资环境,巩固市场机制得以顺畅运作的社会经济基础。其二,通过一系列政策措施对采取自由放任经济政策造成的缺陷加以补救,即进行适度的必要干预,从外部为香港经济发展创造必要条件。

在劳动力资源宏观调控方面,这种政策体现得淋漓尽致。香港虽为英国殖民统治地区,却拥有世界上最多的经济自由,香港商品、货币、资金、人员进出自由,其经济开放度在国际上也首屈一指,开放范围几乎遍及所有经济领域。因此,香港的劳动力市场也具有高度开放性的特点,完全根据市场需求决