

D614-53 1162

Z83

# 中国特色社会主义 理论与实践

主 编：朱文辉

副主编：余晖鸿 罗国生 张绮文 吴连成

编 辑：左 翊 黄华东 冯一德 石佑君 章海蓉



A0770780

海天出版社

中国·深圳

# 建设有中国特色社会主义 与福田发展实践

朱文辉

党的十一届三中全会以后，在解放思想、改革开放和现代化建设的进程中，全党全国始终在思索着，以自己的伟大实践回答着一个基本的命题，即：邓小平同志所提出的“什么叫社会主义，如何建设社会主义”的问题。经过十八年的努力，我们积累了宝贵的经验，形成了有步骤地实现我国现代化的路线、方针和政策，成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。

解放思想、实事求是的思想路线是邓小平建设有中国特色社会主义理论的精髓和灵魂。小平同志正是在对中国国情作出实事求是的分析判断以后，在提出了我国正处在社会主义初级阶段，社会主义的本质是一要发展生产、二要共同富裕，社会主义的根本任务是解放和发展生产力等一系列基本观点的基础上，不断形成和丰富建设有中国特色社会主义理论的。小平同志 1992 年春视察南方的重要谈话，深刻地总结了十一届三中全会以来改革开放、现代化建设的伟大实践乃至建国以来社会主义事业的经验教训，比较集中地、系统地解答了我国社会主义发展道路上的一系列重大问题，是对建设有中国特色社会主义理论的极为精彩的表述。当前，我国现代化建设进入了新的发展时期，深圳经济特区进入了“第二次创业”的更高层次的发展阶段，区委据此提出要把福田建成深圳市 21 世纪象征的奋斗目标，在这个时刻，重温小平同志视察南方重要谈话精神，以《谈话》精神进一步统一思想、振奋精神、指导工作、展望未来，具有十分重要的意义。

一、创办经济特区是建设有中国特色社会主义的伟大实践。

要坚定不移地贯彻邓小平同志关于“深圳的重要经验就是敢闯”的思想，在特区第二次创业中再创辉煌

江泽民总书记深刻地指出，解放思想，实事求是，“是保证我们党永葆蓬勃生机的法宝。”建设有中国特色社会主义，是一项极其艰苦复杂的创造性的崭新事业，在书本上找不到现成的答案，我们只能在实践中探索，在实干中学习。特区作为建设有中国特色社会主义的伟大实践，改革开放的试验场，没有必要搞姓“社”还是姓“资”等等争论，而要充分用好用足中央给的先行一步的试验权，敢闯敢试，勇于探索，勇于实践，由实践作结论，让事实来说话。小平同志选择特区作为我国改革开放的“试验场”和“窗口”，寄语深圳“杀出一条血路来”。他曾多次强调，深圳经济特区是个试验，国际上通行的东西，先到这里试一试，试对了，向全国推广，试错了，改了就是。他在南巡谈话中对此又作了透彻的总结：“我们推行三中全会以来的路线、方针、政策，不搞强迫，不搞运动，愿意就干，干多少是多少，这样慢慢就跟上来了。不搞争论，是我的一个发明。不争论，是为了争取时间干。一争论就复杂了，把时间都争掉了，什么也干不成。不争论，大胆地试，大胆地闯。农村改革是如此，城市改革也是如此。”今天，重温小平同志的谈话，我们倍感亲切。

福田区建区短短的几年来，在市委、市政府的正确领导和全区人民的共同努力下，社会经济持续、快速、健康发展，各条战线欣欣向荣，全区面貌发生了巨变。其中有一个重要原因就是我們牢记了小平同志的教诲，“不争论”和解放思想。不争论，使我们冲破了思想上的桎梏和理论上的禁忌，把握“三个有利于”的判断标准，看准了的，就大胆地试，大胆地闯，斗志昂扬地迈开了大步；不争论，使我们放下了思想包袱的重负，避开了无谓的矛盾缠绕，在全区上下形成了团结一致向前看的思想座标；不争论，使我们少说空话，多做实事，考察一位同志也好，考核一个班子也好，重实干，看实绩，在全区上下形成了实干兴区的良好风气。

小平同志说：“没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。”在特区第二次创业中，福田区的全体干部群众要继续发扬小平同志倡导的敢闯精神，争取为特区发展作出新的贡献。第一，加快步伐朝着建立社会主义市场经济体制的目标迈进。深圳作为经济特区，要率先建立社会主义市场经济新体制，率先与国际市场衔接，要进行新的改革开放试验。我们区当前要重点抓好企业改革，要注意克服“等市里、看左右”的被动思想，加快建立现代企业制度，完善国有资产管理体制，正确处理国有资产流动重组问题，把国有企业、资产置于商品和市场的范畴中考虑，力争在深层次问题上取得新的突破。全区在今明两年不仅要形成若干家资产经营公司，对一批企业进行有限责任公司改组，放手搞活小型企业，还要积极进行组建综合商社的探索，要按市场经济要求和国际惯例管理企业，搞好综合性的配套改革。第二，以产业结构调整为切入点加快经济增长方式转变。要调整提高第二产业，高质量、规模化地发展第三产业。要在“九五”期间努力实现产业结构的全面优化升级，全面提高产业素质和企业素质。高新技术产业产值占整个工业总产值中的比重，在“九五”期间要明显提高，采取多项措施推动生产要素向高新技术企业集结，加强外引内联，扩大经济技术合作；利用福田中心区开发建设的有利时机，大力发展第三产业。第三，以深港衔接为课题加强经济合作和提高发展档次。福田区面临着参与我市迎接九七香港回归、加强深港合作和配合市里建设福田中心区的双重任务。对于前者，要加强城市功能衔接、产业衔接以及运行机制衔接，努力实施这三项重大的课题，明显提高全区社会经济发展的档次和管理水平。对于后者，要处理好被动与主动的关系，既要当好配角，从全局出发，搞好配套性、辅助性的建设；又要唱好主角，抓住机遇发展自己，以中心区建设来推动各项事业的发展。第四，以精神文明建设为有效途径促进社会全面发展。要在“九五”期间在精神文明建设方面创出一系列大的成

果，具有明显的福田特色、福田风格、福田气概，形成新颖的特区人文环境和蓬勃向上的社会风貌；要超前性地规划和发展各项社会事业，努力提高城市管理水平，改善人民群众生活环境质量，维护社会治安秩序稳定，使福田区建成名符其实的现代化国际性城市的中心城区。

**二、深圳特区成功经验集中地验证了党的基本路线的正确性。要坚定不移地贯彻邓小平同志关于“发展才是硬道理”的思想，始终牢牢把握经济建设这一中心任务**

早在1980年4月间，小平同志就指出：“不解放思想不行，甚至于包括什么叫社会主义这个问题也要解放思想。经济长期处于停滞状态总不能叫社会主义。人民生活长期停滞在很低的水平总不能叫社会主义。”他的这段话，提出解放思想的一个重要任务，即：弄清楚社会主义的本质问题。小平同志为了在全党全国解放思想、拨乱反正，在许多不同的场合反复强调社会主义的本质就是解放生产力，发展生产力。他在1992年的视察南方重要谈话中，对此作了全面、精辟的概括：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”并且指出，党的基本路线要管一百年，动摇不得。

在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，深圳特区始终以发挥“窗口”作用、“试验”作用和示范作用为使命，从各方面为全国改革开放和现代化建设提供了可资借鉴的新鲜经验，产生了巨大的辐射作用，迅速成为带动发展的新的经济增长极和辐射源。福田区自1990年正式建区后，区委紧紧把握经济建设这个中心，团结广大干部群众艰苦创业，奋斗拼搏，克服了各种各样的困难，使建区后连续5年实现经济持续、高速、健康发展，国内生产总值、工业总产值、社会消费品零售总额、固定资产投资、财政收入等项指标，5年分别增长4.9倍、6.8倍、2.8倍、8.3倍、8.8倍。“发展才是硬道理”，改革开放的成果有多大，改革开放的政策与措施成效有多大，归根到底，最后还要看经济发展的速度与水平如何。市第二次党代会提出在今后15年

内进行“第二次创业”，把深圳建成社会主义现代化国际性城市的目标，区委根据市里提出的发展战略及本区地处市中心的优势，提出要将福田建成深圳 21 世纪的象征。这就要求将全区的综合经济实力、城市功能、社会服务水平、环境质量、人的综合素质发展到一个新的水平，其中，中心任务是将经济建设发展到一个新水平，我们的各项工作必须始终围绕经济建设这个中心来进行，为经济建设服务。

福田区在“九五”期间国民经济和社会发展要再上一个新的台阶，到本世纪末，国民生产总值 5 年翻一番，即在“九五”期间仍然保持较高的发展速度。但是，“九五”与“八五”发展在内涵上已有很大的不同，福田区“八五”期间的发展是以打基础为主的，而“九五”期间将要实现经济增长方式由粗放型向集约型的转变，全面提高经济增长质量和经济效益。福田区未来的区位优势能否得到充分的发挥、中心城区功能能否得到充分的发挥，很大程度上也取决于能否顺利地实现这一根本性的转变。为此，我们必须抓好四项主要工作：一是抓好第三产业发展。把第三产业的发展放在突出位置，实施“大商贸、大流通、大市场”的战略构想，巩固房地产业的龙头地位，确实发展中大型综合性商业零售企业的主攻方向，促进专业市场、饮食娱乐、内外贸易、旅游、信息、交通、金融、建筑装饰、社会服务等行业的迅速发展。二是抓好高科技企业发展。发展资金技术密集型企业，提高产品的技术含量和附加值，培育一批竞争力强的高新技术产品、名牌产品；实行政策倾斜，扶持一批基础较好的高科技企业，采取产权重组、横向联合、强化投入、深度开发、改善管理等多种措施，扩大高科技企业规模，在全区形成科技含量较高的外向型、效益型的工业发展格局。三是抓好骨干企业发展。把优化国有资产结构、企业组织结构同优化投资结构有机结合起来，择优扶强，优胜劣汰，逐步形成一批骨干企业，向多元化、集团化方向发展，力争在“九五”期间形成十几家规模较大、效益较好、知名度较高的骨干企业。四是抓好招商引资工作。千方百计

扩大外引内联的范围和合作领域，争取国外大财团和国内有实力的企业集团参加福田区的开发建设，注重在招商引资中发挥和扩大现有优势，提高区级经济后劲和实力，带动区属企业发展。

**三、社会主义现代化建设必须坚持社会全面发展的方针。要坚定不移地贯彻邓小平同志关于“两手抓、两手都要硬”的思想，将精神文明建设推向新的发展阶段**

党的十四届五中全会明确指出，要积极促进社会全面发展。全会提出了要把精神文明建设放在更加突出地位的要求。全会这一精神，体现了小平同志关于“两手抓、两手都要硬”的一贯思想。邓小平建设有中国特色社会主义比较系统地解答了在中国这样一个经济文化比较落后的国家如何建设、巩固和发展社会主义等一系列基本问题，它实质上是一个中国社会全面发展的纲领。小平同志对“两手抓、两手都要硬”在不同的情况下有过不同的表述，即：一手抓物质文明，一手抓精神文明；一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动；一手抓建设，一手抓法制等等。“两手抓、两手都要硬”是邓小平建设有中国特色社会主义的重要内容之一，十八年改革开放和现代化建设中一个基本经验，就是比较成功地解决了以经济建设为中心与全面建设社会主义之间的辩证关系问题，体现了小平同志关于“物质文明和精神文明都搞好了，才是有中国特色的社会主义”这一重要观点。

小平同志视察南方谈话中指出：要坚持两手抓。这两只手都硬。广东二十年赶上亚洲“四小龙”，不仅经济要上去，社会秩序、社会风气也要搞好，两个文明建设都要超过他们，这才是有中国特色的社会主义。深圳作为改革开放和探索市场经济的试验场，海外认识中国的重要窗口，理应成为探索市场经济条件下精神文明建设的“排头兵”，创造出领先与其他地方、比其他地方更加文明健康的社会风貌，精神文明建设的水平应该比其他地方更高、层次更深。同时，深圳还要创造出高于西方的具有鲜明民族特色、鲜明社会制度特征的社会主义精神文明。

市委提出的“提高认识，加大力度，把精神文明建设推向新

水平”的发展战略，是我们各级抓精神文明建设的重要指导方针，目前，市委、市政府正在加紧制定《深圳市精神文明建设“九五”规划》，《规划》的制定出台，将为我们提供指导“九五”期间精神文明建设的工作大纲。结合福田实际，我们主要应抓好以下几大任务：一、继续抓好党员干部队伍的思想理论建设，坚定建设有中国特色社会主义的方向；二、深入开展以“我为福田添光彩”为主题的创建活动，抓好文明单位、文明户和文明市民的评选活动和军民共建、警民共建活动，抓好评选各条战线先进模范的工作，深入组织开展学习陈观玉同志的活动和本区各条战线先模的活动；三、狠抓党风廉政建设，深入开展反腐倡廉和依法治市、依法治区工作，巩固《廉政准则》试点工作成果，建设好公务员队伍和干部队伍；四、狠抓安全文明小区创建工作和巩固、提高工作；五、实施好“三五”普法教育计划，重点抓好外来工法制教育；六、抓好《深圳市民行为道德规范》的宣传教育工作；七、抓好教育科学文化卫生事业建设，全面提高深圳人的素质，加紧进行戏院、影剧院、图书馆、街道社区服务中心、区第二人民医院、中医院等硬件设施建设；八、狠抓环境保护，提高城市管理水平，提高辖区人民群众的生活质量。

在第二次创业中，我们各级领导同志要以更高的自觉性、更大的决心抓精神文明建设，创造出精神文明的辉煌成果，探索一条建设有中国特色社会主义精神文明的道路，争取在精神文明建设方面也走在全国的前列。

**四、高素质的干部队伍是建设有中国特色社会主义的重要保证。继续认真贯彻邓小平同志倡导的按“四化”标准培养干部的原则，大力培养和造就符合跨世纪需要的干部人才队伍**

早在1984年，小平同志在视察深圳后就明确地指出：“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外开放政策的窗口。从特区可以引进技术，获得知识，学到管理。”他还指出，特区将成为开放的基地，不仅在经济方面、培养人才方面使我们得到好处，而且会扩大我国的对外影响。深圳特区建



立十六年来，来自全国各地的各方面建设大军，正是在一大批思想过硬、吃苦耐劳、勇于开拓、乐于奉献、有知识有才干的干部队伍的带领下，才创造了一个又一个的奇迹，干出了一翻轰轰烈烈的大事业。深圳特区是全国各地人才大汇集之地，如此大量的人才集中到一个地区搞开发建设，不仅在国内罕见，在全世界也属罕见。深圳特区又是一所大学校，作为技术的窗口，深圳始终把引进国外高新技术放在突出位置；作为管理的窗口，在吸引外资和对外交往中学到了适合现代市场经济运作的先进管理经验；作为知识的窗口，深圳已成为国内外和港澳各种知识和信息的交汇点；作为对外开放政策的窗口，深圳发挥了强烈的内外辐射作用，这些，无一不是以人作为主体来进行的，深圳特区的创办，的确使我们在培养人才方面得到了好处，形成了一支经受了实践锻炼和各种考验的过得硬的干部队伍。

深圳要在本世纪末至下世纪初这十多年时间里，在全国改革和对外开放中继续发挥特殊作用，完成与香港和国际经济的衔接，建设社会主义现代化国际性大都市，任务比以前艰巨得多。完成如此艰巨的任务，需要更多的思想好、作风正、懂业务、会管理的人才，特别是领导人才。我们区委一贯重视干部队伍建设，多年来采取多项措施加强干部的理论学习，多渠道地培训干部，从提高理论水平和思想素质入手，保证了干部思想的正确性和先进性。为加强干部的实践锻炼，大胆选拔年轻干部放到一线领导岗位上摔打，在考核干部时注重实绩、注重社会公论，考核领导班子时既考核物质文明建设的实绩，又考核精神文明建设的实绩。区委区政府还制订了区领导下基层调研和建立基层联系点制度，建立了机关部门领导干部岗位轮换制度。通过上述措施，有效地提高了干部队伍的整体素质。福田区现有各类干部5000多名，其中公务员1000多名（含公、检、法），这是福田区的宝贵财富，进行“二次创业”的骨干力量。

为把这支队伍进一步培养好，我们应着重抓好：一、继续调整配备好各级领导班子。要继续按照“革命化、年轻化、知识

化、专业化”的标准，选拔德才兼备的优秀人才充实各级领导班子，特别要配备好基层和企业的领导班子。同时，抓好后备干部队伍的建设。二、提高领导干部的思想政治素质和业务水平。按照江总书记《领导干部一定要讲政治》和《努力建设高素质的干部队伍》的讲话精神，加强领导干部的理论学习 and 实践锻炼，加强制度建设，要求各级领导干部多一点学习，少一点应酬，多干实事，不说空话，深入基层，深入群众，密切与人民群众的联系。考核班子和领导干部要考核两个文明建设的实绩，注重群众公论。三、多渠道地抓好干部的培训。以区委党校、区人才培训中心等机构为主要阵地，对干部进行政治理论和专业理论知识与技能的培训、轮训；选送部分干部到市内外高等院校培训或深造；做好较低学历干部的提高工作；认真实施区国家公务员培训计划；制订、实施企业管理人员和科技人员培训计划。四、狠抓党风廉政建设。继续抓好处以上领导干部和企业领导干部廉洁自律工作，坚持和完善党风廉政建设领导责任制，努力探索，健全和完善监督约束机制。巩固《廉政准则》试点工作成果，重点抓好“窗口”部门的廉政建设和作风建设。

特区还要“特”，保持人才优势是关键性的因素。我们要将培养造就一支坚持走有中国特色社会主义道路、全心全意为人民服务、德才兼备、适应改革开放和现代化建设需要的干部队伍，作为一项战略任务来完成，使广大干部真正成为“第二次创业”的开荒牛、群众的领头人。

## 经济运作方式转变分析

吴连成

邓小平同志早在一九七八年十月就明确指出：“要大幅度地改变目前落后的生产力，就必然要多方面地改变生产关系，改变上层建筑，改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式，使之适应于现代化大经济的需要。”（摘自《纲要》第30条）其实，改变企业管理方式与经济运作方式，其含义相同，目的也一样。经济运作方式转变之目的，在于确保经济增长方式转变的落实。若是只强调经济增长方式转变，而忽略经济运作方式转变，犹如建高楼大厦有设计图纸缺建筑材料，毫无疑义将不能如愿实现。

然而，经济运作方式转变应从何入手？深圳特区前十五年的实践证明，从经济体制改革入手，革除旧陋规，建立新章法，形成符合市场经济要求的运作方式，是促进经济增长方式转变、实现经济较快增长和社会全面进步的关键。

从归类角度来看，经济运作方式要分成两大类：一类是宏观经济运作方式，一类是微观经济运作方式。宏观经济运作内容，包括经济发展路向、投入资金多少、规模大小鉴别、企业班子产生、立项报批环节、何地开展经营、经营何种产品、产品价格确定、产品市场开拓、奖惩政策制订、运行信息反馈等。微观经济运作内容，包括经营策略、员工聘辞、原料组织、销售渠道、劳动分配、规费缴交、结构调整、门类取舍、投资追加、规模扩大或缩小等。

可见，宏观和微观经济运作内容涉及方方面面。但是，其运作方式不外有两种：一种是按传统计划经济要求，以严格“把

关”为由，设置层层报批的繁琐程序，并明确规定允许经营什么与不许经营什么、能在何地经营与不能在何地经营……一句话，就是以主观代替客观、以行政手段代替经济规律，结果导致速度与效益、数量与质量相脱节，粗放型企业比重大大高于集约型企业比重。另一种是按照市场经济要求，上项目由审批制转变为登记制，企业规模、投资多寡、经营什么、哪里经营、怎样经营等均由经济实体自主确定，通过市场竞争优化资源配置及产品销售……简言之，就是按照经济规律和市场规则办事，让企业放开手脚、自主经营、自我发展、平等竞争、优胜劣汰，以经济运作方式转变促进经济增长方式转变。弃前扬后，是新形势对我们提出的基本要求。为此，我们要坚持以邓小平同志“三个有利于”作为判断各方面工作是非得失的标准，紧紧围绕发展生产力、率先建立社会主义市场经济体制这一总目标，深化经济体制改革，做深做好经济运作转变这篇文章，以促进经济增长方式转变的落实。就目前的情况而言，须着力解决好如下几个问题：

一是规模经济的鉴别问题。规模经济，已经成为一句老生常谈之成语。但是，怎样鉴别规模经济，至今尚没有统一的标准。因而，在现实经济生活中，产生了两种截然不同的鉴别方法：一种是以“投资金额、在职员工多寡以及产值大小”来划分是否属于规模经济；另一种是以“产品占有市场比率的高低和经济效益的好坏”来划分是否属于规模经济。前一划分方法已经被经济界的部分人士所接受，并在实际运作中加以提倡和推广。后一划分方法，虽然尚未引起普遍关注，更谈不上提倡和推广，但是一些头脑清醒的经营者，以前车为鉴，默默地以后一划分方法要求自己，组织发展规模经济。因此，在经济体制改革中，注意不断更新观念，大胆吸纳富有生命力的实践经验，改进我们的鉴别方法，具有十分重要的指导意义。因为鉴别方法陈旧落后，必然妨碍运作方式的调整，进而影响经济增长方式转变的落实。

二是坚持审批制的利弊问题。在特区经济活动中，不论是新立项目，还是新办企业，都需要提供规定的有关资料并按权限逐

级报批，可以说是沿用我国的传统做法，且一些国家和地区也有类似情况，本来不必加以议论之事。但是，从执行审批制的实际情况分析，预定作用包括防止以假乱真、防止“空壳”公司面世、防止重复盲目经营、防止搞乱经营环境等，未能充分显现出来。相反，却产生了一些不可忽视的负面影响，有些经过批准确认的企业，注册资金不落实，或者到位资金少于注册资金，从而影响了经营运作的正常开展；有些租人厂房（含写字楼）、借人资金登记注册的公司，因缺乏周转金而成了“空壳”公司；有些项目因办事拖拉而转移他地；有些高新技术项目因达不到所谓的投资规模规定而未能立项。同时，在企业人才招聘、法人代表的产生与罢免方面，也还存在呈批环节多、效率不尽人意等制约因素。对于扮演“试验场”角色的特区来说，这不是可以不予理睬的影响，而是事关经济能否继续持续、快速、健康发展的大问题。因为，深圳二次创业面临全面推进市场经济发展、特殊政策逐渐萎缩、周边地区和其他经济开发区的吸引力日益增强、市场竞争更加激烈的新时期，如果固守原有的办事制度而不作调整，经济运作方式就会滞后于形势发展，对内对外吸引力就会随之减弱，苦练内功、提高整体素质也难于落到实处。因此，从第二次创业开局之年起，就应当注意把改革审批制度列入重要议事日程，按照市委第二次党代会提出“把属于企业的职能全部还给企业，把要素分配和资源配置的职能转给市场，把社会服务、监督职能交给中介组织，政府保留的少量审批职能要公开化、规范化”的要求，解放思想，实事求是，敢于革除有碍于增强吸引力的办事环节和办事规则，下决心改变“门难进、脸难看、事难办”的“衙门”作风，形成以简便、快捷、高效为基本取向的可操作制度体系，以良好的经济运作方式去促进经济增长方式从粗放型向集约型转变。

三是规定经营范围的作用问题。不论是新办企业，还是老企业转产或扩大业务，都需要经工商管理部门登记注册并指定经营范围，才能正式开展营业活动。这是全国普遍采用的传统做法，

也是深圳特区的现行做法。规定经营范围，本意是想借此建立运作有序的经营环境，促使企业量力经营，避免或减少企业之间的恶性竞争。实践证明，规定经营范围，确实起到了一定的阻合作用，但同时也产生了一些值得重视的问题。比如，规定经营范围可以经营的项目或品种，企业因缺乏此类人才而未能开展经营；相反，企业具备经营某类产品的人才，亦有渠道和网络，却因规定经营范围里没有此项内容而不能经营，故企业只好利用它家企业的经营执照，开展横向交叉联营，“三角债”由此盲目联合经营而产生。事实说明，规定经营范围此种经济运作方式，与市场经济平等竞争的要求是不太相适应的。企业若是不能根据自身实力优化经营范围和经营项目，那促使经济增长方式转变的落实就无从谈起。因而，这项管理体制改革，必须本着有利于“发挥市场作用”和“择优经营范围”来进行，使企业成为自主经营和市场竞争主体。

四是项目取舍的决策问题。项目取舍的决策，是经济主管部门和经济实体会经常遇到且要及时处置的一项重要工作。这项工作做得好与差，直接影响到经济效益的好与差。而做好项目取舍的决策，关键在于克服主观随意性、增强科学预见性。因此，在经济运作中，对项目取舍的决策，应当尽量防止错误倾向发生。就目前的情况而言，以下两种倾向值得引起关注：在微观方面，一些经营者在选择项目时不顾经营条件和可能发生的风险，认为项目越大越具轰动效益、赚钱就越多，因此讨论立项听不进不同意见而一锤定音，项目上报后使用各种手段拉关系、达至批准项目之目的，待项目建成投产又遇上政策调整和市场变化，不仅进退两难，而且成了沉重的经济包袱。在宏观方面，一些当事人在审批立项时，偏重于投资规模和雇用员工多寡等因素，而轻于项目的可能风险与发展前景等因素。此种“把关”办法，往往给一些无能经营者提供了推卸责任的借口，这在客观上无意助长了好高骛远之风的滋生、蔓延。究其原因，主要是决策与责任相脱节，有权决策的人，却不是经济责任的承担者，权责分离，赏罚

不明。因而，深化经济体制改革，要特别注重根据变化了的新情况，建立和完善正确处理决策与责任的关系的制度，使经济运作方式更贴近实际、更符合市场经济规律，有效地堵塞有碍经济增长方式转变落实的漏洞，做到速度和效益相统一，防止经济大起大落。

五是企业规模的演变问题。企业规模由小到大或由大变小的演变，应按照市场规律和根据各自的实际经营能力来决定。但是，在现实经济生活中，对企业规模的评价和主张都存在着偏颇，说什么“船大好出海”、“船小易翻沉”等。在此思想认识的影响下，“扶持与发展大企业、限制与萎缩小企业”似乎成了现时经济发展的主导方向。其实，这种说法与作法，都是欠缺唯物辩证法的。拿“船大好出海”这一主张来分析，只看到“船大”吃水深、好冲浪、装载货物多的一面，却忽视了对这只“大船”构造的了解，是水泥造的还是木头造、钢铁造的，受“大风浪”冲击而造成重大损失的另一面。再说，“船小易翻沉”这一结论，也是太绝对化了，只看到船小吃水浅、经不起大风浪冲击的一面，没有看到船小行驶灵活、容易调头、遇上风浪损失小的另一面。同样的道理，光是在企业规模上做文章，不顾主客观条件和实际效果，一味用拼凑法去扩大企业的组织规模，就会重犯形而上学的错误。正确的导向是，企业规模演变应循序渐进，适应市场经济要求，宜大则大，宜小则小，决不能牵强附会、拉郎配式发展集团企业。我们应当在继续抓紧改善投资环境的同时，努力创造和谐宽松的经营环境，让部分名人或有志开拓者能像外国那样创立小小（三、五人）公司，研究新技术，开发新产品，尝试走由小到大逐步发展的路子。同时，注意引导有一定经济基础和经营能力的企业，或者采用经济手段收购业务相关企业以扩大规模，或者开辟新的经营渠道和经营品种以扩大业务量，进而经有关部门确认升格为集团企业。要做到那样，必须加强学习，端正认识认识，更新观念，制订切合实际的工作指引，转变经济运作方式，以确保经济增长方式转变的顺利进行。

六是产品市场的开拓问题。社会主义市场经济的一个鲜明特点，是通过市场竞争优化资源配置。这就要求，产品市场的开拓与资源取得一样，必须在平等竞争中进行。但是，在这方面，我们仍然实行“双轨”制模式，一方面提倡和鼓励通过竞争拓宽产品销售市场，另一方面又采用行政手段划分产品销售市场范围和数额限制，这不仅不利于市场公平竞争，而且不利于实现生产与销售的平衡，速度与效益的统一也就成了纸上谈兵。所以，在深化经济体制改革中，一定要按邓小平同志提出的“三个有利于”为标准，解放思想，实事求是，去除一切有碍于产品市场开拓的规定、措施或制度，确立按照市场规则进行经济运作的新方式，打破地区封锁和部门分割，制止不正当竞争，保护经营者的积极性，为促进集约型经济发展献计出力。

七是亏损企业的处置问题。企业亏损，原因是多方面的，有因决策失误造成的，有因经营管理不善造成的，也有因政策调整和市场行情变化造成的。这就要求，对亏损企业的处置一定要慎重，决不能搞一刀切、一风吹，应当区别情况、采取不同的处置策略和措施，使那些具有一定“家底”和经营网络因第三种原因造成亏损的企业振作精神、正视困难、研究对策、继续前进，使那些既无“家底”又缺乏经营能力的“空壳”公司在竞争中自然消失。同时，就是让其自然消失的企业，也要采取分散的办法进行，并尽力帮助关闭企业员工解决再就业问题，以稳定社会秩序。要做到那样，除敢于正视现实问题外，还须深入的调查研究，在掌握大量第一手材料的基础上，制订界定亏损企业类别的界线或标准，使之不同的“病症”得到不同的“药方”治理，达至促进经济增长方式转变之目的。

总之，经济运作方式转变，是实行“两个”根本转变的前提。我们一定要按照邓小平同志指出的那样去做，在坚持社会主义基本制度的同时，还要通过深化改革从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，积极化解利益调整中产生的各种矛盾，形成有利于市场公平竞争和资源优化配置、有利于自主创新的技术进



步、有利于节约资源和增加效益的经济运作方式，以确保经济增长方式转变的落实，为顺利实现深圳“九五”和二次创业奋斗目标奠定基础。