

● 邓小平理论与广东实践研究丛书

邓小平党风廉政建设理论 与广东的实践

丘海 主编
骆锦辉 副主编

广东人民出版社

9
D261.3

Q79

邓小平党风廉政建设 理论与广东的实践

丘 海 主 编

骆锦辉 副主编

广东人民出版社

责任编辑：刘景泉
责任编辑：司徒汉平
封面设计：迪 赛
责任技编：孔洁贞
黎碧霞
责任校对：侯毓霖

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平党风廉政建设理论与广东的实践/丘海主编.
-广州: 广东人民出版社, 1998·12
(邓小平理论与广东实践研究丛书)
ISBN 7-218-02620-6

I. 邓…

II. 丘…

III. ①邓小平-思想研究②廉政建设-广东

IV. D261·3

邓小平党风廉政建设理论与广东的实践

丘 海 主 编

骆锦辉 副主编

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广东新世纪电子媒介有限公司排版

深圳中华商务联合印刷有限公司印刷

(厂址: 深圳市福田区车公庙工业区 205 栋二楼)

850×1168 毫米 32 开本 11.75 印张 2 插页 260,000 字

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—5,000 册

ISBN 7-218-02620-6/D·294

定价: 24.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

第一章 邓小平党风廉政建设理论及主要内容

党的十五次全国代表大会号召全党：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业推向 21 世纪。邓小平理论是当代的中国马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段，是指导中国社会主义现代化事业不断前进的科学指南。

邓小平党风廉政建设理论是邓小平理论的重要组成部分，是党的十一届三中全会以来，党在领导改革开放和社会主义现代化建设的同时，大力抓好党风廉政建设的新的实践中逐步形成的经验总结。党的十四大以来，广东各级党组织和全体党员干部积极响应党中央的号召，在认真学习邓小平理论的过程中，联系实际，深入学习研究邓小平党风廉政建

设理论。通过学习研究和回顾总结改革开放以来广东党风廉政建设的实践，进一步深刻理解了邓小平党风廉政建设理论的丰富内涵和重要指导作用，同时，也对邓小平党风廉政建设理论的形成、特点和主要内容等方面形成了不少有益的共识，这对于指导广东各级党组织进一步搞好新时期党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，保证改革开放和现代化建设的健康发展，有着十分重大的现实意义。

第一节 邓小平党风廉政建设理论的形成和基本特点

一、理论渊源

党的十五大修改后的《中国共产党章程》规定：“邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是马克思主义在中国发展的新阶段，是当代中国的马克思主义”。

邓小平党风廉政建设理论同样是对马克思列宁主义和毛泽东思想中关于党风廉政建设理论的继承和发展。它与马克思列宁主义、毛泽东思想的党风廉政建设理论一脉相承，并发展到了新的阶段。为了加深这方面的认识，我们首先回顾

邓小平党风廉政建设理论形成的理论渊源。

（一）马克思列宁主义的党风廉政建设理论。

马克思和恩格斯是马克思主义的创始人，是共产主义运动的创始人。在创立科学社会主义学说之初，他们就明确提出了要与无产阶级政党内部出现的腐败风气和腐败分子作斗争的问题，并提出了用民主监督的方法防止“社会公仆变为社会主人”的重要思想。

1891年3月18日，在纪念法国巴黎公社革命20周年的日子里，恩格斯指出，无产阶级夺取政权之后，必须注意“防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人——这种现象在至今所有的国家中都是不可避免的”^①。他充分肯定了巴黎公社为此采取的两项措施：“第一，它把行政、司法和国民教育方面的一切职位交给由普选选出的人担任，而且规定选举者可以随时撤换被选举者。第二，它对所有公职人员，不论职位高低，都只付给跟其他工人同样的工资。”^②在马克思和恩格斯的许多重要著作中，还多次阐述了必须坚持无产阶级政党的先进性，无产阶级政党及其党员必须始终代表和维护无产阶级和广大人民群众的共同利益，必须注意一些人“把资产阶级、小资产阶级等等的偏见的任何残余”带进党内来，革命者必须自觉“抛掉自己身上的一切陈旧的肮脏东西”^③等思想。马克思、恩格斯这些思想，为无产阶级政党搞

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1972年版，第335页。

② 《马克思恩格斯选集》第2卷，第335页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第77页。

好自身的建设指明了方向。

列宁在参与及领导苏维埃社会主义革命和建设的实践中，全面继承和发展了马克思主义。在关于党风廉政建设方面，他提出了一系列重要的思想和理论，继承和发展了马克思主义的党风廉政建设思想。

列宁在《俄共（布）第九次代表大会》一文中指出：我们的党又是执政党，因而自然也就是公开的党，是加入之后就能掌权的党，我们在这个时期就不得不进行斗争，防止坏分子和旧资本主义的渣滓钻进和混进执政的党内来。1921年9月20日，列宁在《真理报》发表的《关于清党》一文中指出：“必须把欺骗分子、官僚化分子、不忠诚和不坚定的共产党员，以及虽然‘改头换面’但心里依然故我的孟什维克从党内清除出去。”^①在他的许多重要著作和讲话中，较系统地阐述了关于党风廉政建设的思想和理论，包括：关于健全民主集中制以防止官僚主义、独断专行的思想；关于加强思想教育以抵御各种资产阶级、小资产阶级的腐朽思想侵蚀的思想；关于用铁的纪律和法制肃清贪污受贿、铺张浪费等犯罪违纪行为的思想；关于用吸收劳动人民参加国家管理工作来防范官僚主义的思想；关于“用动员人们上前线和参加星期六义务劳动的办法，来清洗党内那些只想从执政党党员的地位‘捞到’好处而不愿肩负为共产主义忘我工作的重担的人”^②的思想等。

^① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第564页。

^② 《列宁选集》第4卷，第76页。

斯大林在领导苏联革命和建设的实践中，对如何搞好执政党和国家政权的建设也提出了一系列重要的思想，进一步丰富和发展了马克思列宁主义的党风廉政建设思想和理论。比如他在《关于俄共（布）第十三次代表大会的总结》中指出：“国家机关是廉洁奉公，还是贪污受贿；是实行节约，还是浪费人民财产；是在工作中弄虚作假，还是全心全意为国家服务；是劳动者的累赘，还是帮助劳动者的机关；是培植无产阶级的法制思想，还是以否定这个思想的精神腐化人民的意识；是在向过渡到没有国家的共产主义社会这个方向前进，还是向普通的资产阶级国家的腐朽官僚制度倒退，——正确地解决这一切问题，对于党和社会主义不能没有决定意义。”^①此外，斯大林还提出了关于加强党的组织工作和政治工作，关于正确处理国家利益、集体利益和个人利益的关系，关于利用国家政权的力量反对官僚主义和腐败行为等重要思想。

（二）毛泽东思想的党风廉政建设理论。

毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命的正确理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。

毛泽东思想的党风廉政建设理论是毛泽东思想科学体系中的重要组成部分，是邓小平党风廉政建设理论的又一个重要的理论渊源。

毛泽东思想的党风廉政建设理论内容十分丰富，归纳起

^① 《斯大林全集》第6卷，人民出版社1956年版，第217页。

来，主要包含以下几方面：

——中国共产党是中国工人阶级的先锋队组织，党的宗旨是全心全意为人民服务。每一个共产党员必须牢记党的性质、任务和宗旨，不仅组织上入了党，更要在思想上入党。要经常注意学习和改造非无产阶级的世界观，确立科学的世界观、人生观，要加强党性锻炼，活到老，学到老，改造到老。

——必须继承和发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良传统和作风。每一个共产党员特别是党的领导干部都要做到谦虚谨慎，戒骄戒躁，艰苦奋斗，与群众同甘苦、共患难，时刻警惕剥削阶级腐朽思想的侵蚀，克服特权思想，坚决反对脱离群众的官僚主义作风和倾向。

——必须健全党委工作制度，健全民主集中制。必须加强党的纪律建设和国家法制建设。通过制度建设、纪律建设、法制建设以保证政令畅通，令行禁止，保证党的统一和团结，保证国家政权的巩固和正常运转。

——必须加强思想政治工作，充分发挥党的政治工作的优势，发挥党的各级基层组织的作用，经常对党员干部进行拒腐蚀、防演变的教育。要大力宣传廉洁奉公、大公无私、全心全意为人民服务的共产党员和英雄模范人物的事迹，批评各种歪风邪气，形成良好的党风和社会道德风尚。

——必须提倡民主政治，依靠群众监督克服各种腐败现象。早在1945年，毛泽东在延安与民主人士黄炎培讨论一个国家、一个政党如何摆脱“其兴也溥焉，其亡也忽焉”的历史周期率支配问题时曾明确指出：“我们已经找到新路，我们能

跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”^①

——必须加强党纪和国家法制建设。严厉惩处违犯党纪国法的蜕化变质分子和腐败分子。1937年，毛泽东在延安亲自批准将枪杀刘茜的凶手黄克功处以极刑。他在给陕甘宁边区高等法院审判长雷经天的信中指出，黄克功“犯了不容赦免的大罪，以一个共产党员红军干部，而有如此卑鄙残忍的，失掉党的立场的，失掉革命立场的，失掉人的立场的行为，如为赦免，便无以教育党，无以教育红军，无以教育革命者，并无以教育一个普通的人”。^②1952年，毛泽东又亲自批准处决了曾经经历过土地革命、抗日战争和解放战争的严峻考验，建国后曾担任过天津地委书记、天津专区专员等重要领导职务的大贪污犯刘青山、张子善，并指出，只有处决他们，才能挽救20个、200个、2000个、20000个犯有各种不同程度错误的干部。^③

——必须警惕国外敌对势力的渗透和搞“和平演变”的阴谋，防止一部分担任着党和国家各级组织、政权领导职务的干部被腐蚀拉拢，蜕化变质，走向反面。

毛泽东思想的党风廉政建设理论还有其他重要的思想和内容，不可能一一评述。毛泽东思想的党风廉政建设理论继

① 转引自薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》上卷，中共中央党校出版社1991年版，第157页。

② 转引自《共产党员》杂志，1981年第1期。

③ 转引自薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》上卷，第152页。

承和丰富、发展了马克思列宁主义的党风廉政建设理论。邓小平党风廉政建设理论与毛泽东思想的党风廉政建设理论一脉相承，并依据新时期党风廉政建设的实践进一步丰富和发展了这一理论。

二、实践基础

毛泽东曾经指出：“理论的基础是实践，又反过来为实践服务。”^①邓小平党风廉政建设理论的形成不仅有着科学的理论渊源，而且有着坚实的实践基础。

（一）吸取了一百多年来国际共产主义运动实践的有益经验和深刻教训。

一百多年来，国际共产主义运动几经起伏，留下了许多有益的经验，也留下了不少深刻的教训。

邓小平党风廉政建设理论是在继承马克思列宁主义、毛泽东思想的党风廉政建设理论的基础上逐步形成和发展起来的，而马克思列宁主义、毛泽东思想的党风廉政建设理论正是一百多年来国际共产主义运动实践中积累的有益经验的结晶。

党的十一届三中全会以后，以邓小平为代表的中国共产党人目睹世界风云的变幻，冷静分析了国际形势，提出了“和平与发展是当代世界的主题”的科学论断，并作出了把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的决策。

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第284页。

与此同时，中国共产党人还从 100 多年来国际共产主义运动的实践中，特别是从 80 年代以后苏联、东欧等社会主义国家发生剧变的教训中，深刻地认识到：一方面，作为社会主义国家的中国，必须在坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政，坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想的“四项基本原则”的前提下实行改革开放政策，不断完善社会主义制度，以解放和发展生产力，增强综合国力，不断提高人民群众的生活水平，才能保持社会的稳定和社会主义制度的进一步巩固和发展，更好地发挥社会主义制度的优越性；另一方面，又必须清醒地看到，改革开放政策实施以后，党和国家的政权建设必将面临新的严峻的挑战和考验，这就必须坚定不移地抓紧抓好党风廉政建设，改善和加强党的领导，完善国家的法制和各项工作制度，彻底清除各种腐败行为和腐败现象。只有这样，才能保持党和国家的性质不改变颜色，才能保持党与工人阶级、人民群众的血肉联系，保证我们的国家继续在中国共产党坚强、有力的领导下，沿着社会主义道路胜利前进。

十多年来的实践表明，我们党在总结一百多年来国际共产主义运动实践经验的基础上而形成的关于一手要抓好改革开放和发展经济，一手要抓好党风廉政建设的思想是完全正确的。它经历了 80 年代末、90 年代初国内外发生的政治风波的考验，既坚持和发展了马克思主义的科学社会主义学说，又开辟了发展和完善社会主义制度的新途径。邓小平党风廉政建设理论就是在我们党 10 多年来不断深化和实践这一认识的基础上逐步形成和发展起来的，它为马克思主义科学社会

主义的理论宝库增添了一笔珍贵的财富，将对国际共产主义运动产生深刻的影响和推动作用。

(二) 总结、继承和发展了我党历史上党风廉政建设的宝贵经验。

中国共产党成立 70 多年来，运用马克思列宁主义的建党学说和国家政权建设学说的基本原理，联系中国的实际，创造性地解决了党和国家政权建设中一系列重大问题，并在实践中逐渐形成和发展了毛泽东思想的党风廉政建设理论。毛泽东思想的党风廉政建设理论是我党党风廉政建设实践积累的宝贵经验的结晶。邓小平党风廉政建设理论是在总结、继承和发展毛泽东思想的党风廉政建设理论的新的实践中逐步形成和发展起来的。

党的十一届三中全会以后逐步形成的以邓小平为核心的党中央第二代领导集体，其主要成员又曾经是以毛泽东为核心的党中央第一代领导集体的成员。他们曾经为创立和实践毛泽东思想的党风廉政建设理论作出过巨大的贡献。在我们党和国家进入新的历史发展时期以后，历史和人民的选择把他们推到驾驭党和国家巨轮的舵手的位置上。面对党和人民赋予的重任，面对急剧变幻的国际风云，面对改革开放以后党和国家政权建设中出现的新情况、新问题，他们沉着冷静，娴熟地将长期革命斗争实践中积累的治党、治军、治国的丰富经验与现实的斗争实践相结合，从实际出发，实事求是，审时度势，作出了一个个重要的决策，使一个个棘手、复杂的问题迎刃而解，化险为夷，从而不仅顺利推进了我国改革开放和经济建设的进程，而且探索出党风廉政建设新的思路和

途径,使我们的党和国家顺利经受住了一次次严峻的考验。邓小平党风廉政建设理论,就是以邓小平为核心的党中央第二代领导集体,在创造性地将我们党的党风廉政建设经验运用于解决新时期党风廉政建设问题的实践中,逐步形成和发展起来的。它既继承了毛泽东思想的党风廉政建设理论,又丰富和发展了毛泽东思想的党风廉政建设理论;既总结了我党历史上党风廉政建设的实践经验,又概括了许多新的党风廉政建设建设的经验。

(三)凝聚了在改革开放和建立社会主义市场经济的新形势下党风廉政建设、反腐败斗争的实践经验。

邓小平党风廉政建设的理论是伴随着改革开放和建立社会主义市场经济的新的历史条件下开展党风廉政建设的实践逐步形成发展起来的,并凝聚了全党和全国人民在这一历程中创造的许多新鲜的经验。

回顾邓小平党风廉政建设理论形成的历程,大致可以分为三个阶段:

第一阶段,由1977年至1982年党的十二大召开前夕。这一阶段,主要针对“文化大革命”期间林彪、江青两个反革命集团对党风廉政建设造成的破坏,以及党的优良传统作风受到严重的削弱,法制不健全、不完善,干扰和破坏民主法制现象屡屡发生,部分党员干部对改革开放不理解、不支持甚至反对等突出问题,以邓小平为代表的老一辈无产阶级革命家提出了:关于拨乱反正,清除林彪、江青反革命集团的余毒,重新确立马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线的思想;关于继承和发扬党的优良传统和作风,改善和加

强党的领导的思想；关于严肃党的纪律，恢复和健全党的各级纪检组织的思想；关于健全民主和法制，推进党和国家领导制度的改革的思想；关于坚持四项基本原则，决不允许动摇其中任何一项的思想；关于正确总结建国以来党的建设的历史经验和教训，坚持和维护毛泽东和毛泽东思想的历史地位和作用的思想；关于坚持社会主义制度、搞好现代化建设必须有“四个保证”（即：第一是体制改革，第二是搞社会主义精神文明，第三是坚决打击经济领域的犯罪活动，第四是党的建设）^①的思想等。在这些重要思想指导下，经过几年的艰苦努力，我们党顺利完成了拨乱反正的任务，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，并作出了实行改革开放的重要决策，党风廉政建设也迈出了新的步伐。

第二阶段，由1982年9月党的十二大召开至1987年10月党的十三大召开。这一阶段，是邓小平建设有中国特色社会主义理论逐步形成的重要阶段，也是邓小平党风廉政建设理论逐步形成的阶段。这一阶段，以邓小平为核心的党中央第二代领导集体针对改革开放政策全面实施以后党风廉政建设碰到的新情况、新问题，特别是资本主义腐朽思想和生活方式对党员干部队伍腐蚀加剧，干部队伍中出现某些思想混乱，严重不正之风有发展蔓延的趋势，经济违纪违法案件大量发生等突出问题，总结各地在实践中探索的各种好的做法和经验，先后提出了：关于一手抓物质文明建设，一手抓精

^① 参看《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第408页。

神文明建设，要坚持“两手抓”，“两手都要硬”的思想；关于一手抓建设，一手抓法制的思想；关于用法律和教育这两个手段来解决改革开放政策可能带来的风险的思想；关于开展反腐败斗争要真抓实干，“从快从严从重”打击各种违法犯罪活动的思想；关于端正党风是端正社会风气的关键的思想；关于党风廉政建设和反腐败是长期的、经常的斗争，至少要伴随到实现四个现代化那一天的思想；关于一靠理想，二靠纪律来抵御各种错误思潮侵袭的思想；关于不搞政治运动而又必须依靠群众，并通过改革和制度建设来遏制腐败现象的滋生和蔓延等思想。这些重要思想的提出，表明邓小平党风廉政建设理论已初步形成。

第三阶段，由党的十三大召开之后至1993年10月党的十四大召开。这一阶段，是邓小平建设有中国特色社会主义理论进一步丰富和完善，并在党的十四大被确立为新时期党的建设的指导思想阶段，也是邓小平党风廉政建设理论进一步丰富和完善，并最终为全党和全国人民确认的重要阶段。这一阶段，主要针对80年代末90年代初国内外发生的政治风波对我国改革开放和党风廉政建设的影响，以及随着各项改革措施的加快出台，各种钻政策空子谋私犯罪行为上升，少数党组织、领导干部在工作中出现一手硬、一手软的现象，导致党政机关中某些腐败现象愈演愈烈等问题，先后提出了：关于党风廉政建设必须为改革、发展和稳定服务的思想；关于必须维护中央的权威，顾全大局，有令即行，有禁即止的思想；关于发扬艰苦奋斗的优良传统，发挥党的政治优势，抵御腐败现象的思想；关于严惩腐败，取信于民的思想；关于

反对资产阶级自由化,坚持四项基本原则决不能动摇的思想;关于要警惕一些别有用心的人提出所谓“反腐败”的口号以达到颠覆共产党的领导和社会主义制度的目的的思想;关于要一手抓改革开放,一手抓惩治腐败的思想;关于对国际共产主义运动出现的问题和国际局势发生的急剧变化要冷静观察,稳住阵脚,沉着应付的思想;关于坚持党的基本路线一百年不动摇的思想;关于中国要警惕右,但主要是防止“左”的思想;关于要注意选拔和培养德才兼备的年轻干部进班子,使党的事业兴旺发达,使国家长治久安的思想等。

从邓小平党风廉政建设理论各项重要思想的提出和发展中可以看出,这一理论是运用马克思列宁主义、毛泽东思想的立场、观点、方法,紧密结合中国改革开放的实际,针对不同时期暴露和发生的主要问题,在认真总结实践中的经验教训的基础上提出来的。因此,邓小平关于党风廉政建设理论,是实践经验的正确总结和升华,同时又对新的实践起着巨大的指导作用。

三、基本特点

通过对邓小平党风廉政建设理论形成过程的分析,可以发现这一理论几个鲜明的特点。

(一) 科学性。

一个理论之所以成为科学,在于通过运用科学抽象的方法,对大量现实生活中形成的感性认识进行去粗取精、去伪