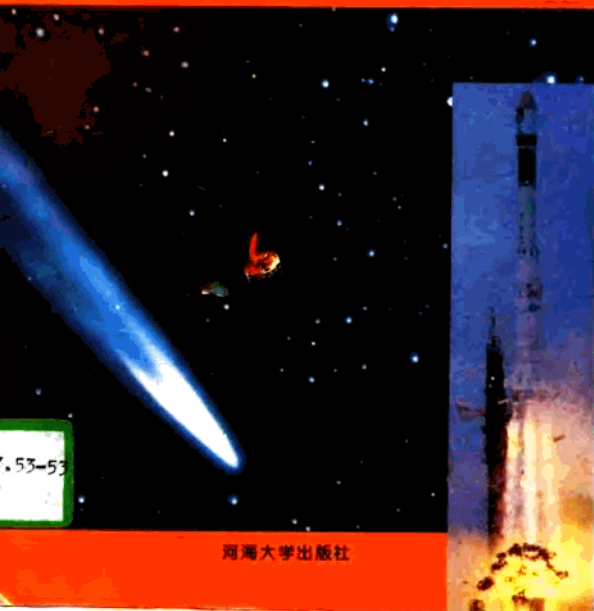


面对挑战的思考

夏征农

赵彭生 著



河海大学出版社

内 容 提 要

作者长期在政府研究部门工作,工作性质以应用研究和咨询研究为主,因而文集可读性较强。本书收录的是作者 1990 年以来在省以上报刊杂志发表的调研报告和论文,汇集了作者研究成果的精华。

全书分为三辑:《在挑战和机遇面前》主要研究科技与经济相结合、发展高新技术产业、利用高新技术改造传统产业的政策环境和对策思路,以及科技进步与经济效益的内在关系的研究,对科学研究与生产建设之间相脱离的现状,着重剖析“断层”现象,并围绕弥补、消除“断层”的对策提出了一系列的建议;《来自第一线的报告》主要是针对江苏经济发展的新思路、开发区热、第三产业、农业问题、产业结构调整、市场经济与发展战略等热点问题进行研究和探讨,对各类开发区类别和政策的界定、把握发展第三产业的力度和增加农业投入,提出一些独到的见解。《异军突起的热土》针对乡镇工业产业结构调整的思路、苏南经济和社会事业的协调发展、乡镇企业与农业的关系进行了深入研究,并提出对策思路。《乡镇企业与农业的关系》用定量分析的方法对不同发展阶段乡镇企业与农业的互补关系作出界定,并在此基础上,对相关政策作出分类指导研究。

本书出版发行旨意是与从事经济研究、咨询研究工作的同志相互交流研究成果,相互启迪,共同提高;对经济、科技主管部门、企业界的同志把握宏观政策走向具有参考价值;对企事业单位的文秘人员、大中专学生在学习写调查报告、研究报告时具有借鉴作用。

序

当今世界各国,特别是发展中国家,所面临的最大机遇是新技术革命提供的机遇,所面临的最大挑战也是新技术革命带来的挑战。正是从这里拓开视野看问题,作者用《面对挑战的思考》为书名,点明本书的主题。

面对世界新技术革命的挑战,我们看到了科技进步的紧迫性。科技要进步,教育是基础。科技教育的发展关系到全民族素质的提高和中国现代化的前途。所以,我国已明确提出和实施科教兴国战略,江苏省也提出科教兴省的战略,并把它列为三大战略——科教兴省战略、经济国际化战略、区域共同发展的主体战略。不久前召开的中共十四届五中全会提出了宏伟的远景目标,到2000年,要在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下,实现人均国民生产总值比1980年翻两番。用人均概念提新目标,更容易看到和发达国家的差距,更能激起我们在新技术革命的大潮流面前抓住机遇、迎接挑战的壮志雄心,用人均概念提新目标也突出体现了经济增长的新要求——必须更新发展的思路,实现经济增长方式从粗放型向集约型的转变,从主要依靠增加投入、铺新摊子、追求数量,转到主要依靠科技和提高劳动者素质,以经济效益为中心的轨道上来。

依靠科技进步和提高劳动者素质,这是今天我们搞现代化建设的时代呼唤,也是本书编辑出版的要义所在。

选入本书的文章和调查报告共有23篇。它们凝聚了作者的辛勤劳动和智慧才能,反映了作者立足江苏,面向全国,跟踪实

践，为科教兴省探路的良好愿望和可贵热情。在这些成果中，既有阐述江苏省委、省政府提出的科教兴省的主体战略地位的，又有提出科技与经济相结合的基本思路和政策环境的；既有对高新技术产业化作探讨的，又有对传统工业进行技术改造提建议的；既有对社会事业与经济协调发展作规律性研究的，又有对科研与生产间“断层”现象作透视的；既有反映正面经验的概括的，又有针对现实生活中问题作思考的，等等。我们自然不会用今天的认识尺度来苛求分别完成于四五年间的这些成果，而是注意到了这些成果的实在内容以及闪烁在其中的理性火花。我感到，这本《面对挑战的思考》，确会引发读者的思考：面对既有机遇又有挑战的大环境，自己将以什么样的姿态和行动为科教兴国、科教兴省而出力！

希望经济工作者、企业家以及从事经济咨询研究工作的同志会有兴趣一读此书，并对推进科技进步的问题，为提高劳动者素质的问题，展开更深入的研讨。

顾松年

1995年10月31日

目 录

序

在挑战和机遇面前

在挑战和机遇面前	(3)
科教兴国,一代人的使命——学习《中共中央国务院关于加速 科学技术进步的决定》.....	(8)
牢固确立科教兴省的主体战略地位	(14)
“第一把手”必须亲自抓“第一生产力”	(17)
科技与经济相结合的基本思路——科技与经济相结合问题调 查和对策研究之一	(19)
主源头与主战场之间的“断层”——科技与经济相结合问题调 查和对策研究之二	(22)
构筑有利于建立科技进步机制的政策环境——科技与经济相 结合问题调查和对策研究之三	(25)
加强宏观调控,优化生产要素配置——科技与经济相结合问 题调查和对策研究之四	(28)
关于发展高新技术的几点思考	(31)
利用高新技术改造传统工业的调查	(39)
常州市、锡山市发展高新技术改造传统工业的调查.....	(45)
加快苏锡常科技进步的若干对策思路	(55)
科技进步与经济效益	(63)

来自第一线的报告

关于调整产业结构,优化生产要素配置的若干思路·····	(89)
关于“开发区热”及相关政策的思考·····	(98)
对保持经济高速增长的看法·····	(103)
结构呆滞症探析与强化产业政策当议·····	(109)
对发展第三产业中若干问题的冷思考·····	(118)
市场经济与发展战略问题·····	(125)
关于我国粮食生产形势及政策取向·····	(134)

异军突起的热土

江苏乡镇工业产业结构调整思路·····	(145)
苏南现代化:社会事业与经济协调发展——锡山市江阴市调查引发的思考·····	(159)
乡镇企业与农业发展的关系·····	(170)
后记·····	(201)

在挑战和机遇面前

在挑战和机遇面前

改革开放大潮席卷苏锡常大地，一座座高楼拔地而起，高新技术开发区、城郊型工业新区、乡镇工业小区鳞次栉比，宛如一串串璀灿的珍珠镶嵌在太湖之滨。今天，当你踏上这块土地，你就会感到一股扑面而来的科技春风，无论是干部、职工、科技人员还是企业家，他们不仅有强烈的商品意识、外向开拓意识，更难能可贵的是，他们具有强烈的科技意识

1. 在挑战和机遇面前警醒

历史上苏锡常地区富庶甲天下，以发达的农业经济构筑了“上有天堂、下有苏杭”的佳话。本世纪 70 年代，苏锡常的乡镇企业异军突起，“苏南模式”揭开了中国农村工业化的序幕，执江苏经济发展之牛耳，被称为江苏问鼎经济大省的“秘密武器”。但是 80 年代中期开始，粤闽地区的经济特区、沿海开放城市引进了数百亿美元的进口设备，受“苏南模式”启迪的内地乡镇企业如雨后春笋般地崛起，大量资源就地加工转化。以加工工业为主的苏锡常地区素以资源、市场“两头在外”著称，随着商品市场覆盖率不断下降，原材料价格连年跃升，“两头在外”变成了“两头受阻”。广货北伐了！闽货西征了！粤闽的“洋枪洋炮”步步进逼。形势十分严峻，敢问路在何方？苏南人警醒了！

1988 年，江苏省委、省政府提出了“科技兴省”的战略口号，接着国家开始实施发展高新技术的“火炬计划”，象强劲的东风吹开了 1000 多万苏锡常人的心扉。他们在重新认识自己的过程中发现，苏锡常虽然自然资源贫乏，但最大的优势是技术资源丰富，苏

锡常毗邻上海，座落在大中城市的群落之中，城市经济、技术辐射的力度强，职工素质较高，吸纳和掌握先进技术的能力较强。当代经济的竞争，关键是科学技术的竞争。有了先进的科学技术，没有钱可以融通资金；没有资源可以购进资源；没有市场可以开拓市场。而科学技术的竞争关键是高新技术领域的竞争。因此，他们进一步增强了责任感和使命感，将发展高新技术作为本世纪重振苏锡常雄风，争取经济再上新台阶的最后一次机遇和重大战略决策，并化为广大干部、职工的自觉行动。

2. 洗心革面，脱胎换骨

80年代末，苏锡常已拥有300~400亿元固定资产原值，但其中将近一半亟需淘汰更新，40%属一般水平，先进设备只占10%！要以众多的老技术、老设备、老产品去参与国际竞争，与全副洋设备武装的闽粤新军相抗衡，后果是不难预料的。

苏锡常有高速增长的光辉历史，但也患有“小而全”、“小而散”、“小而乱”，低水平重复，一哄而上，一哄而下的痼疾，诸如“棉纺热”、“毛纺热”、“乳胶手套热”等，并为此付出过沉重的代价。他们深刻意识到，单纯依靠外延扩张的老路已经走到头了，必须切实用高新技术洗心革面，让传统产业来一个脱胎换骨的改造。他们的战略指导思想是：跟踪国内外先进科技水平，充分发挥本地技术与人才密集、工业基础较好的优势，以发展高新技术为契机，大力推进高新技术的商品化、产业化和国际化，加快传统产业的改造与调整，使高新技术成为经济发展新的支撑点和生长点，将苏锡常经济逐步建成科技主导型经济。

科学技术是第一生产力，这已成为脍炙人口的响亮口号。实践表明，认识一条真理并不困难，难就难在将真理变成千百万群众的自觉行动。而这正是苏锡常人的精明之处，他们认定科学技术是生财致富的法宝，于是“咬定青山”不放松，一抓到底，环环落实，苏州市将高新技术产品列为“新兴工程”，并形成研制一批、开发一批、

投产一批的梯形结构；无锡市下大力气抓一批技术含量高、附加值高、创汇能力强的重点骨干产品；常州市全面实施以高新技术和产品为主体的“振兴计划”。常州市各经济主管部门在审批新上项目时，注重项目的先进性和高起点，优先审批或只审批技术先进、自动化程度高的项目，对能带微机而未带微机的项目，一般不予审批。对利用微机改造旧机床项目，每改造一台奖励100~200元，而且生产定额三年不变。通过增加收入，调动职工使用微电子技术的积极性，大大加快了利用高新技术改造传统工业的步伐。苏锡常三市的最新调查显示：1992年，仅这个地区乡镇工业的技改投入就超过100亿元，其中70%用于引进国内外先进设备。目前，这个地区70年代后期的设备已占50%，80年代先进设备已占30%左右，50~60年代老设备由原来的80%降为20%。一连串的数字表明，苏锡常经济的素质发生了质的飞跃。从1988年底全省提出“科技兴省”战略口号至今的短短四年中，苏锡常在技术进步的“快车道”上，几乎跃进了20年！

3. 抓住机遇，抢先一步

发展高新技术改造传统工业，是企业由劳动密集型向资金、技术密集型转变的过程，资金投入量大，市场风险也大，这是一场机遇与风险并存的生死较量。在这奔腾的世纪大潮中涌现出一批精明强悍的弄潮儿。他们敢冒、敢闯、敢试、敢干，敢为天下先。在剧烈的市场竞争中，他们善于把握机遇，敢冒风险，敢于决策，敢于高投入，达到高产出，抢先一步开发出高附加值的产品，取得先手之利。锡山市新联织造厂原是一家乡镇小棉纺厂，固定资产只有50万元，职工100人，企业连年亏损，人员流失30多人，1990年，该厂决定上具有国际80年代先进水平的喷水织机，当时有人提出项目太大，风险太大，回收周期需7~8年，建议不要上。但厂领导经过周密的市场调查和可行性论证，认为回收期只需两年半，当别人还在徘徊、犹豫、观望之际，他们大胆决策，从沈阳中日合资企业引

进 100 台喷水织机,于 1991 年投入运转,去年又直接从日本引进 100 台喷水织机,并于下半年全部投入运转。固定资产达 5000 万元,产值突破 1 亿元。两年中人均固定资产增长 50 倍,全员劳动生产率达 50 万元,提高 25 倍,经济效益净增 1000 多万元。该厂的成功经验在于:一是决策快,上马快。根据常规做法,一般市场调查需一年时间,层层报批需一年至一年半时间,而他们仅用四个半月时间完成市场调查和可行性论证,随即开始基建,因而赢得了两年时间。二是快基建,快投产,快见效。他们做到设备到货一批,安装一批,投产一批,做到了当年开工,当年受益。三是根据市场需求开发附加值高的产品。据测算,该项目的全部投资两年内可还清。

他们大胆破除陈旧的经营管理模式,建立企业新型运行机制,为高新技术的发展构造了崭新的政策环境。常州第二纺机厂围绕全自动单纱强力仪这一高新科技产品,建立厂办“特区”,用三资企业的办法来进行管理。常州计算机厂按主导产品组建了四个产品部,产品部实行独立核算、综合经济效益承包的责任制,工厂对产品部下放了 12 项权利,产品部按分厂办法进行管理,实行谁开发产品谁销售,分配与经济效益挂钩,大大调动了产品部生产经营和开发新品的积极性。

4. 人才是立于不败之地的根本

苏锡常人在发展商品经济中早就认识到人才的重要性,早在 60~70 年代,这儿就流传着“借鸡生蛋”、“借梯上楼”、“借脑袋发财”的口头禅。可以毫不夸张地说,在中国是苏锡常人开的重奖科技人员、重金购买科技成果之先河。给科技人员购置一套住宅,送一张 5 万元的存折。这在 10 年前还是“不可告人的秘密”,而今却已传为佳话。正因为他们惜才、识才、重才、爱才、用才,因而象“磁铁”似地吸引着全国各地的有识之士到这块土地上来一展才华。为此,各地建立了人才开发服务公司,近几年已从全国各地特聘各类科技人员数万名,甚至还包括几十名外籍“洋专家”,成为发展高新

技术的带头人。

建立科技协作网络,接受大中城市辐射。苏锡常各县(市)、乡(镇)、村及企业与全国的大专院校、科研单位“攀亲联姻”,通过技术投资、技术合股、技术联营和招聘顾问、星期天工程师等形式,广泛吸收城市的技术辐射。锡山市洛社镇的五六家大型骨干企业聘请了全国各地 200 多位专家、教授、高工组成“顾问团”,顾问们不仅提供市场和科技信息,而且帮助推销产品,对产品质量提出改进意见。可以这样说,每一个骨干企业后面都有一批专家、高工,每一项高新技术或产品后面都有一位知名教授。

大量培养土生土长的“永久型”人才,从整体上提高企业职工的素质。锡山市以人才开发为中心,广开学路,采取多渠道、多层次、多形式办学方针,全市 35 个乡镇中有 33 个乡镇办起了工程、经济、财会等大专班,城区还开办了财会、审计、外贸、经营等 26 个培训班。1992 年底,全市乡镇企业专业技术人才比四年前增长一倍多。

苏锡常大地正涌动着高新技术的春潮,科技革命的浪潮一浪高过一浪,高新技术正架设着通往 21 世纪的金桥。他们知道点燃“火炬”并不难,难的是要在国内外高新技术领域占一席之地。但即使有天大的困难他们也要奋力一搏,因为他们深知:这是本世纪的最后一次机遇。

(本文发表于 1992 年《群众》杂志第七期,篇名为《苏锡常驶入科技进步的快车道》。锡山市,即原来的无锡县。本文及以后文章所涉及的县改市地名,均以目前的地名为准。)

科教兴国，一代人的历史使命

——学习《中共中央国务院关于 加速科学技术进步的决定》

《中共中央国务院关于加速科学技术进步的决定》提出科教兴国战略决策，受到全党、全国各族人民的衷心拥护和热烈响应。科教兴国，是我们党第三代领导集体提出的具有划时代意义的重大战略决策，是社会主义建设的重要里程碑，是经济社会协调发展的总体战略，是一场解放和发展生产力的深刻革命，是历史赋予我们这一代人的庄严而伟大的历史使命。

1. 社会主义建设的重要里程碑

“科学技术是生产力”是马克思主义的一个基本原理。是马克思第一次将科学技术纳入生产力范畴。1978年，邓小平同志在全国科学大会上重申了“科学技术是生产力”这个马克思主义观点，并着重阐述“科学技术作为生产力，越来越显示出巨大的作用”、“科学技术正在成为越来越重要的生产力”的思想。1988年9月12日，邓小平同志第一次提出“科学技术是第一生产力”的英明论断。“科学技术是第一生产力”这一观点，是邓小平对马克思主义关于“科学技术是生产力”思想的继承，并根据当今世界经济、科技发展的趋势，审时度势，所作出的新发展和新贡献。因此，这一论断理所当然地成为他关于建设具有中国特色社会主义理论的精髓和重要组成部分。实施科教兴国战略就是为了全面贯彻落实“科学技术是第一生产力”这一马克思主义的科学论断和指导思想。因此，科教

兴国战略是将马克思主义与中国的具体实践紧密结合的光辉典范,是将马克思主义关于“科学技术是生产力”、邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的论述,由理论变为实践,由指导思想变为基本国策的重要里程碑。

邓小平同志指出,社会主义的本质是解放和发展生产力。纵观建国 47 年来的历史,我国解放和发展生产力大体上经历了两个阶段:第一阶段是新中国成立以后,进行了土地改革和工商业的对私改造,将广大劳动者从受压迫、受奴役的桎梏里解放出来,确立其主人翁地位,并充分地拥有生产资料,因而极大地焕发出革命热情和生产积极性,到 60 年代后期,基本上改变了一穷二白的面貌,在旧社会遗留下来的哀鸿遍野、满目疮痍的烂摊子上,初步建成一个欣欣向荣的新中国;第二阶段,党的十一届三中全会以来,我们党坚决拨乱反正,纠正“左”的错误路线,确立了“一个中心、两个基本点”的基本路线,改革了传统的、僵化的、高度集权的经济管理体制和单一的所有制结构,克服了平均主义、大锅饭,建立了联产承包责任制和“自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展”的企业法人制度,充分调动了农民和职工的积极性。同时,实施对外开放政策积极引进国外的先进技术和管理经验,使社会主义生产力在更广阔的空间和更高层次上得到发展和提高。

科教兴国,标志着我国社会主义建设在改革开放的前提下,已进入以解放和发展科技生产力为主导、切实将经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的新阶段。

因此,无论是从“科学技术是生产力”、“科学技术是第一生产力”、科教兴国,这一马克思主义关于科学技术思想理论的发展阶段来看,还是从社会主义解放和发展生产力的阶段来看,科教兴国必将成为一座历史的丰碑。

科教兴国,再一次雄辩地证明社会主义是充满生机和活力的社会制度,具有不断解放和发展生产力的思想武器和内在动力,因

而具有强大的生命力。社会主义是不可战胜的。

2. 解放和发展科技生产力是一场深刻的革命

《中共中央国务院关于加速科学技术进步的决定》指出,“科技体制改革是一场解放科技生产力的广泛而深刻的革命”。

之所以把解放和发展科技生产力作为一场“广泛而深刻的革命”,首先是由解放和发展科技生产力的重要性决定的。当今世界,科学技术已经成为经济发展的主要驱动力,成为各国综合国力竞争的的决定性因素,成为社会主义制度巩固和发展的坚强基石。因此,确立科教兴国战略,用“科学技术是第一生产力”的思想武装全党、全国各族人民,领导广大干群以主动积极的姿态迎接世界新技术革命的挑战,通过解放和发展科技生产力,赶超世界先进水平,提高我国的综合国力和参与国际竞争的能力,巩固和发展社会主义事业,并充分显示出社会主义制度的优越性。这在理论和实践上都是继承和发展马克思主义,是在马克思主义指导下所进行的一场具有深远历史意义的伟大革命。其次是由解放和发展科技生产力的紧迫性决定的。虽然建国以来我们在发展科学技术方面已经取得举世瞩目的成就,但与发达国家还有较大差距,科技成果转化率、科技进步对经济的贡献份额比发达国家还低 30~40 个百分点,经济发展仍以粗放经营为主,产品质量和经济效益不高,劳动生产率只相当发达国家的 1/10,而单位能源消耗是发达国家的 3~5 倍。从根本上来看,是由于科技意识淡薄,文化素质不高,科学技术还未摆到第一生产力的位置上来。经济发展模式能否实现由速度型向效益型、数量型向质量型的转换,能否尽快确立以高技术为主导的经济发展新格局,关系到能否实现第二、第三步宏伟目标,能否在下世纪中叶跻身世界强国之列,关系到社会主义制度能否巩固、民族的兴衰存亡。确定科教兴国战略,就是要从根本上提高全民族的科技意识、质量意识、人才意识和文化素质,提高各级领导科学管理、科学决策的能力。因此解放和发展科技生产力,既

是一场深刻的思想革命,也是振兴中华民族的必然抉择。其三,是由解放和发展科技生产力的艰巨性决定的。解放科技生产力,关键是根据经济、科技发展的规律,深入改革现有的经济体制、科技体制、教育体制、投入体制、人才管理体制,重新构造有利于企业科技进步和科技成果转化的政策环境和市场、法律、行政等支撑条件。主要任务有:建立与社会主义市场经济相适应的科技经济一体化新机制,建立企业技术进步机制和技术创新机制,建立全社会对科技、教育和投入机制及风险投资机制,建立鼓励科技进步的激励机制,建立技术市场网络体系、法律保障体系,建立一批科技先导型企业集团,形成以高科技为主导的经济发展新格局。解放和发展科技生产力是一项系统工程,涉及到体制改革、机制转换、制度创新和产业结构调整,因而是一场广泛而深刻的革命。

国内外成功的经验表明,实现科技经济一体化必须走高起点、集约化、规模化的路子,组建一批大型企业集团和跨国公司。这是因为,高技术从研制开发,到中试、产业化,具有资金密集、技术密集、智力密集的特征,只有大型企业集团才能集高新技术的研制、开发、中试到生产销售于一身,担当起发展高技术的主力军的作用。江苏企业一直以小而多、小而散著称。近几年各地加大了宏观调控的力度,加快了企业组织结构的改组改造,苏州的“新兴工程”,无锡的“重点工程”、常州的“振兴工程”,扬州出现了以规模经济著称的“扬州现象”,涌现出春兰、熊猫、南汽、小天鹅等一批大型企业集团。我们预测,围绕机械、电子、化工等主导产业,到本世纪末,江苏省将涌现出100家工业产值超过50亿元的企业集团,其中10家超过100亿元;2010年,将有100家企业产值超过100亿元,其中10家超过500亿元。

辩证唯物主义认为,人类几千年的文明史就是一部不断解放和发展生产力的历史。历史已反复证明,生产力的发展促进社会制度的革命,而社会制度的革命又使生产力获得新的解放和更大的